



Notat

Risikoaccept - OJT Tankstore ApS. December 2019.

OJT Tankstore ApS, N-vej 3, 2300 København S, er omfattet af Miljøministeriets risikobekendtgørelse som kolonne III-virksomhed, § 4 pkt. 2 (Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige, nr. 372 af 25/04/2016).

Driftsherren har derfor udarbejdet en sikkerhedsrapport i overensstemmelse med § 8, stk. 1 og bilag 4 og § 8 stk. 2 i nævnte bekendtgørelse.

Grundlag

Københavns Kommune har baseret sin accept på OJT Tankstore ApS sikkerhedsrapport af 15. december 2019 med liste over bilag og versionsnumre.

Afgørelse og risikoaccept

Center for Miljøbeskyttelse kan acceptere sikkerhedsniveauet i hht. den af OJT Tankstore ApS' udarbejdede sikkerhedsrapport.

Med henvisning til risikobekendtgørelsens § 13 stk. 6 meddeler Center for Miljøbeskyttelse risikoaccept på nedenstående vilkår efter miljøbeskyttelseslovens § 41a stk. 2, pkt. 6 (Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25/11/2019 om miljøbeskyttelse).

Nærværende risikoaccept gives som tillæg til vilkårene i miljøgodkendelser for OJT Tankstore ApS dateret 18. april 2006, 22. marts 2019 og 16. december 2019.

Generelt

1. Anlægget skal drives som beskrevet i sikkerhedsrapporten.
2. Sikkerhedsledelsessystemet skal vedligeholdes, evalueres og auditeres i overensstemmelse med kvalitetsledelsessystemet.
3. De etablerede sikkerhedsforanstaltninger og procedurer til forebyggelse og begrænsning af større uheld skal vedligeholdes. Alle fysiske barrierer skal løbende funktionstestes og dokumentation herfor skal fremgå af virksomhedens sikkerhedsledelsessystem.

19. december 2019

Sagsnummer
2017-0193092

Dokumentnummer
2017-0193092-44

Byens Anvendelse
Forurenende Virksomhed
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

4. Der skal fortsat arbejdes med at forøge sikkerheden, så unødige risici fjernes, og risici fortsat reduceres, hvor det er praktisk, teknisk muligt og økonomisk proportionalt med den opnåede gevinst.
5. Permanente og midlertidige ændringer af alarmgrænser og anlæg udover 1:1 må kun ske efter forudgående risikovurdering. Dette skal kunne dokumenteres over for risikomyndighederne. Dette vilkår vedrører alarmgrænser af sikkerhedsmæssig betydning.
6. Inden et døgn efter hændelse med utilsigtede spild af produkt og andre udslip til omgivelserne samt udslip af miljøskadelige produkter, skal virksomheden foretage indberetning til Center for Miljøbeskyttelse. Senest 14 dage efter hændelsen skal virksomheden sende en indberetning, som skal indeholde beskrivelse af hændelsen, dens konsekvenser, og hvorledes man vil forbygge at lignende gentager sig.
7. Inden pumpning til eller fra en tank igangsættes, skal mindst to personer kontrollere, at ventilstillingerne på de anvendte rørstrækninger er korrekte.
8. Senest en måned efter den årlige gennemgang af sikkerhedsrapporten fremsendes resultatet af gennemgangen med de ændringer og muligheder for forbedringer, der er overvejet og besluttet gennemført.

Eksterne medarbejdere

9. Når der er eksterne medarbejde på OJT Tankstore ApS, skal virksomheden mindst to gange per døgn føre tilsyn med, at de eksterne medarbejdere følger OJT Tankstore ApS' sikkerhedsprocedurer.

Tank- og rørinspektioner

10. Tankinspektioner og tankinspektionsrapporter skal gennemføres i overensstemmelse med EEMUA-guideline 159 eller tilsvarende standard.
11. Inspektion og rapportering skal foretages af en person som er akkrediteret hertil i hht. EEMUA 159 eller tilsvarende standard.
12. Den i tankinspektionsrapporten fastsatte frist for næste tankinspektion skal overholdes. Kan dette ikke lade sig gøre, skal virksomheden søge om udsættelse af inspektionen hos Center for Miljøbeskyttelse.
13. Tankreparationer skal foretages i hht. EEMUA 159 eller tilsvarende standard.
14. Inspektionsrapporter i hht. vilkår 10 skal sendes til Center for Miljøbeskyttelse senest en uge efter, at de er modtaget hos virksomheden. Inspektionsrapporten skal ledsages af en handlingsplan for, hvorledes virksomheden vil følge op på rapportens observationer og anbefalinger.

15. Virksomheden skal én gang per år gennemføre en visuel inspektion af rørføringerne herunder de rør udenfor virksomhedens areal, som virksomheden benytter til risikostoffer.
16. Virksomheden skal inden d. 31. dec. 2025 lade udføre en måling på samtlige rør, som virksomheden benytter til risikostoffer. Ved kontrollen skal rørenes godstykkelse måles. Kontrollen skal danne grundlag for en vurdering af rørenes tilstand. Inspektørens anbefalinger til reparation, udskiftning eller vedligehold skal følges. Målerapporten med konklusion skal tilsendes Center for Miljøbeskyttelse senest en uge efter den er modtaget af virksomheden.

Vilkårene kan til enhver tid tages op til revurdering, hvis der fremkommer nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden, jf. Miljøbeskyttelsesloven § 41a.

Klagevejledning

Klageadgang

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet frem til fire uger efter afgørelsen er meddelt på dma.mst.dk, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93.

Hvem kan klage?

Det er fastlagt i miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100, hvem der er klageberettiget. Det fremgår bl.a. af § 98, stk. 1, nr. 1 og 2, at afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel og væsentlig interesse i sagens udfald, kan klage. Derudover er visse lokale og landsdækkende organisationer klageberettigede efter bestemmelsen.

Klageproces

Klagen skal indsendes til Miljø- og Fødevareklagenævnet på www.naevneneshus.dk inden den 17. januar 2020.

Klagen vil umiddelbart herefter blive sendt til Center for Miljøbeskyttelse (CMB). CMB vil, hvis den fastholder afgørelsen, snarest og ikke senere end 3 uger efter klagefristens udløb sende klagen videre til Miljø- og Fødevareklagenævnet via den digitale selvbetjening. Videresendelsen vil være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra CMB med bemærkninger til sagen og de anførte klagepunkter. De i klagesagen involverede, vil pr. automatik via klageportalen modtage en kopi af CMBs udtalelse. Efter lovens § 94, stk. 2, gælder der som udgangspunkt herefter en frist for at afgive supplerende bemærkninger til Miljø- og Fødevareklagenævnet 3 uger fra modtagelsen. Bemærk at al kommunikation vedrørende klagesagen alene skal ske ved anvendelse af den digitale selvbetjening jf. lovens § 94, stk. 1.

Vejledning omkring håndtering mv. ved den digitale selvbetjening kan fås ved at rette henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnets supportfunktion. Se mere herom på www.naevneneshus.dk.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise klager, der ikke indgives via klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen fremsendes en begrundet anmodning herom til Center for Miljøbeskyttelse: virkmiljoe@tmf.kk.dk. Center for Miljøbeskyttelse skal videresende anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om anmodningen kan imødekommes.

Klagegebyr

Der skal betales et gebyr for at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på www.naevneneshus.dk under "Vejledninger".

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet efter miljøbeskyttelsesloven, at klagen ikke vil have opsættende virkning, jf. § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevareklagenævnet beslutte at give en klage opsættende virkning.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. § 101, stk. 1.

Lisa Bizzarro
Miljøsagsbehandler

Johan Galster
Miljøsagsbehandler

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen:

Arbejdstilsynet, Postboks 1228, København C, at@at.dk, che@at.dk, gka@at.dk
Danmarks Naturfredningsforening, Masnedøgade 20, København Ø, dn@dn.dk
Beredskabsstyrelsen, Datavej 16, 3460 Birkerød, brs@brs.dk, brs-bju@brs.dk
Københavns Politi, Politigården, 1567 København V. moe017@politi.dk.
Hovedstaden Beredskab, H C Andersens Boulevard 23, 1553 København V, henzim@hbr.dk, crisc@hbr.dk.
CMP, Fyrtårnsvej 1, 2300 København S, cmport@cmport.com.
Samtank på vegne af brugergruppen, Prøvestenen, jj@samtank.dk

Risikoaccept, OJT Tankstore ApS, N-vej 3: Miljøteknisk beskrivelse og vurdering

Baggrund og vurdering

OJT Tankstore ApS har fremsendt sikkerhedsrapport af 15. december 2019. Center for Miljøbeskyttelse har sammen med de øvrige risikomyndigheder gennemgået og kommenteret denne rapport og tidligere versioner af denne.

Sikkerhedsrapporten er vurderet med hensyn til ledelsessystemets samspil med sikkerhedsledelsen og de underliggende procedurer. Center for Miljøbeskyttelse har vurderet OJT Tankstore ApS' uheldsanalyser og -scenarier og konsekvensanalyserne som følger heraf.

Center for Miljøbeskyttelse vurderer, at

- sikkerhedsledelsessystemet lever op til bekendtgørelsens krav, og at virksomheden har opfyldt kravene til udarbejdelse af en sikkerhedsrapport
- forudsætningerne for løbende at forbedre og vedligeholde virksomhedens sikkerhed er til stede med det beskrevne sikkerhedsledelsessystem
- OJT Tankstore ApS har gennemført en systematisk identifikation af mulige farekilder og konsekvenser
- OJT Tankstore ApS på dette grundlag har gennemført en systematisk vurdering af sikkerhedsforanstaltninger / barrierer til at imødegå de identificerede farekilder
- alle sandsynlige og væsentlige risici for store uheld er klarlagt og forebygget.

Det er Center for Miljøbeskyttelses vurdering, at

- OJT Tankstore ApS har fokus på det forebyggende sikkerhedsarbejde i såvel procedurer og drift som vedligehold og træning
- OJT Tankstore ApS er indrettet så risiko for uheld og konsekvenserne af uheld er minimal

Center for Miljøbeskyttelse finder det vigtigt, at OJT Tankstore ApS opretholder et sikkerhedsledelsessystem med relevante procedurer for drift, kontrol, ændringer, vedligehold, beredskab og evaluering og vil give vilkår om dette.

Center for Miljøbeskyttelse stiller også krav om, de etablerede sikkerhedsforanstaltninger og procedurer til forebyggelse og begrænsning af større uheld skal vedligeholdes. Alle fysiske barrierer skal løbende funktionstestes og dokumentationen skal fremgå af ledelsessystemet.

Derudover stiller Center for Miljøbeskyttelse krav om, at der fortsat skal arbejdes med at reducere risici, hvor det er praktisk og teknisk muligt og økonomisk proportionalt med den opnåede gevinst.

Desuden må ændringer af anlæg – og alarmgrænser – ud over ét til ét-ændringer ikke ske uden risikovurdering, og dette skal dokumenteres over for risikomyndighederne. Den nævnte risikovurdering skal i metode og indhold svare til og supplere de risikovurderinger, som ligger til grund for nærværende risikoaccept. Metoden til risikovurdering af ændringer skal indgå i OJT Tankstore ApS' sikkerhedsledelsessystem.

Da anlæggets betjening er manuel, stiller Center for Miljøbeskyttelse krav til, at mindst to personer skal kontrollere, at ventilstillingerne på de anvendte rørstrækninger er korrekte, inden pumpning til eller fra en tank igangsættes. Vilkåret stilles for at sikre mod uheld som følge af menneskelige fejl. Vilkåret skal fremgå af de relevante arbejdsprocedurer i sikkerhedsledelsessystemet.

Af sikkerhedsrapporten fremgår, at der årligt ved en gennemgang af sikkerhedsrapporten genovervejes muligheder for forbedringer af sikkerhedsforanstaltninger (procedurer og udstyr). Center for Miljøbeskyttelse stiller vilkår om, at resultatet af gennemgangen fremsendes senest en måned efter gennemgangen for at sikre, at virksomheden ved ændringer laver forbedringer, og at sikkerhedsforanstaltningerne stadig svarer til det beskrevne som udgør baggrunden for vurderingen og risikoaccepten.

OJT Tankstore ApS har den 17. december 2020 modtaget udkast til risikoaccepten i høring. Den 19. december 2020 har Center for Miljøbeskyttelse modtaget høringssvar og OJT Tankstore ApS meddelt, at de har ingen kommentarer til høringsudkastet.

OJT Tankstore ApS skal ved Center for Miljøbeskyttelses inspektioner kunne fremlægge dokumentation for risikovurdering af ændringer og konklusionen på denne. Disse krav stilles for at sikre, at anlægget drives som beskrevet, hvilket er grundlaget for Center for Miljøbeskyttelses vurdering.

Med henblik på at sikre, at der følges op på hændelser med sikkerhedsmæssig betydning, stiller Center for Miljøbeskyttelse krav om, at virksomheden skal indberette hændelser med spild af produkt og andre udslip til omgivelserne til Center for Miljøbeskyttelse inden for et døgn fra hændelsen. Snarest og senest 14 dage herefter skal virksomheden fremsende beskrivelse af hændelsen, dens konsekvenser og hvorledes man vil forbygge lignende i at gentage sig.

Eksterne håndværkere

Center for Miljøbeskyttelse har på baggrund af generelle erfaringer bl.a. på Prøvestenen konstateret, at eksterne håndværkere og entreprenører ikke

altid følger den konkrete virksomheds sikkerhedsforskrifter. Derfor stilles der krav om, at virksomheden mindst to gange per døgn skal føre tilsyn med, at de eksterne medarbejdere følger OJT Tankstores ApS' sikkerhedsprocedurer, når der er eksterne medarbejdere til stede på anlægget.

Tankinspektioner

Tankenens fysiske tilstand er vigtig for at sikre, at der ikke opstår lækager mv. Så længe tankene er fulde, er kun udvendig inspektion mulig, hvorfor Center for Miljøbeskyttelse lægger vægt på, at der foretages en grundig og systematisk inspektion, når de med års mellemrum tømmes.

For at sikre, at denne standard fastholdes, stiller Center for Miljøbeskyttelse vilkår om, at tankinspektioner foretages i henhold til en anerkendt branchestandard såsom EEMUA 159, og at personen som foretager inspektionen er certificeret til at udføre denne inspektion.

Center for Miljøbeskyttelse stiller vilkår om, at EEMUA-159 eller lignende forskrift følges, og at OJT Tankstore ApS skal følge det inspektionsinterval, som tankinspektøren anbefaler. Tilsvarende stiller Center for Miljøbeskyttelse vilkår om, at reparationer foretages i hht. denne standard, og at inspektionsrapportens anbefalinger omsættes til handling i virksomheden. Kravene stilles for at sikre, at inspektioner og vedligehold udføres efter international anerkendt standard.

Center for Miljøbeskyttelse skal have inspektionsrapportens konklusion tilsendt. Vælger OJT Tankstore ApS af hensyn til sin planlægning standardmæssigt at fastholde en bestemt inspektionsfrekvens, vil Center for Miljøbeskyttelse på grundlag af inspektionsrapporten følge med i at, tankinspektørens anbefalede intervaller ikke overskrideres.

Inspektion og kontrol af rør

I hht OJT Tankstore ApS' procedurer P-5.1, P-5.2 og P-5.3 skal der under ind- og udpumpning foretages kontrol af rørenes tæthed en gang i timen. Center for Miljøbeskyttelse finder, at dette garanterer, at rørene er tætte på kontroltidspunktet.

Af VBS 7.11 fremgår, at der med et års interval udføres en visuel inspektion af rør og Center for Miljøbeskyttelse stiller vilkår om en årlig visuel kontrol af samtlige rør, som OJT benytter til risikostoffer for at sikre at kontrollen udføres. Denne kontrol kan udføres i forbindelse med pumpning.

Fra andre anlæg har Center for Miljøbeskyttelse erfaring for, at der kan opstå lokal korrosion på indersiden af rørene, specielt i rørbøjninger nær pumper. For at undgå lækage fra rør, stiller Center for Miljøbeskyttelse vilkår om, at OJT Tankstore ApS skal lade samtlige rørstrækninger, som benyttes til risikostoffer, kontrollere ved en metode, der kan påvise korrosion/slitage/kavitation på indersiden af rørene. Denne kontrol skal som udgangspunkt foretages inden udgangen af 2025, som anbefalet i

seneste rørinspektionsrapport, og rapporten skal indsendes til Center for Miljøbeskyttelse.

Myndighedsinspektioner

Risikomyndighederne vil ved inspektioner fremover vurdere, om sikkerhedsrapporten svarer til de faktiske forhold på virksomheden.

Konklusion

På de anførte vilkår accepterer Center for Miljøbeskyttelse sikkerhedsniveauet hos OJT Tankstore ApS som beskrevet i sikkerhedsdokumentationen.