

DONG Energy Thermal Power A/S
Kyndbyværket

Att: Rudi Hansen

Sendt til digitalt til cvr.nr. 27446469

Virksomheder
J.nr. MST-1271-00261
Ref. vba/kabje
Den 18. december 2015

Påbud om vilkårsændringer vedr. emissionsgrænseværdier til luft og egenkontrol

Dong Energy Thermal Power A/S, Kyndbyværket, Kyndbyvej 90, 3630 Jægerspris fik den 3. januar 2014¹ påbud om at efterleve nye vilkår om emissionsgrænseværdier og egenkontrol for emissioner til luft fra den 1. januar 2016.

Påbuddet var foranlediget af bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg fra 2012². Bekendtgørelsen er blevet ændret i 2015³ på nogle punkter, som har betydning for påbuddet, og Miljøstyrelsen har i høringsnotat⁴ i forbindelse med ændringen af bekendtgørelsen præciseret nogle forhold, som ligeledes har betydning for påbuddet.

Virksomheden har den 28. april 2015 ansøgt om vilkårsændringer.

Afgørelse

Udover de i påbuddet nævnte vilkår udgår tillige de dele af vilkår 36 i miljøgodkendelse fra den 22. juni 2006, som angår hjælpedampkedel 28.

Miljøstyrelsen ændrer ved påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1 følgende vilkår i påbud af 3. januar 2014:

Vilkår 2 ændres fra

Kyndbyværket skal senest den 30. april 2015 indsende forslag til definition af opstart og nedlukningsperioder for det samlede fyringsanlæg bestående af KYV 21, KYV 22 og KYV 28, samt for fyringsanlæggene KYV 51 og KYV 52.

¹ Bemærk, at datoen på selve påbudsbrevet fejlagtigt er anført som den 3. januar 2013

² Bekendtgørelse nr. 1453 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg. BEK nr 1453 af 20/12/2012.

³ Bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg. BEK nr 162 af 16/02/2015

⁴ Høringsnotat. Bekendtgørelse om store fyringsanlæg, Miljøstyrelsen 30. januar 2015

til

Kyndbyværkets blok 21 og 22 defineres som startet, når indfyret effekt kommer over 20 % kedellast.

Kyndbyværkets blok 21 og 22 defineres som under stop, når indfyret effekt kommer under 10 % kedellast.

Kyndbyværkets kedel 28 defineres som startet, når 2 ud af 3 af følgende kriterier er opfyldt:

- Indfyret effekt når op på 12 % kedellast
- Røggastemperatur efter kedlen er større end 140 °C (målnummer 28274-4021/4023)
- Kedeltryk opnår 25 bar(o)

Kyndbyværkets kedel 28 defineres som under stop, når indfyret effekt kommer under 8 % kedellast.

Vilkår 4 udgår

Vilkår 5 ændres fra

Den årlige driftstid for det samlede fyringsanlæg bestående af KYV 21, KYV 22 og KYV 28 må ikke overstige 1.500 timer som et rullende gennemsnit over en 5 års periode.

til

Den årlige driftstid for hvert af de særskilte fyringsanlæg, der indgår i det samlede fyringsanlæg bestående af KYV 21, KYV 22 og KYV 28 må ikke overstige 1.500 timer som et rullende gennemsnit over en 5 års periode.

Vilkår 7 ændres fra

Såfremt Kyndbyværket inden den 1. januar 2016 erklærer, at det samlede antal resterende driftstimer for et fyringsanlæg fra den 1. januar 2016 ikke overstiger 10.000, kan kontinuerlig måling af SO₂ og støv udelades. I stedet skal der udføres halvårslige målinger, første gang i første halvår 2016 (præstationsmålinger).

til

Såfremt Kyndbyværket inden den 1. januar 2016 erklærer, at det samlede antal resterende driftstimer for et fyringsanlæg fra den 1. januar 2016 ikke overstiger 10.000, kan kontinuerlig måling af støv udelades. I stedet skal der udføres halvårslige målinger, første gang i første halvår 2016 (præstationsmålinger).

Præstationskontrollen skal i udgangspunktet gennemføres ved en last svarende til 60 MW el. Lasten kan dog være højere, hvis ønsket fra Energinet.dk om afprøvning af anlægget forudsætter dette.

Præstationskontrol skal kun gennemføres eller gennemføres i det fulde omfang, hvis en sådan måling kan gennemføres, uden at anlægget skal sættes i tvangsdrift.

Vilkår 8 ændres fra

Kontinuerlig måling af SO₂ kan udelades, når svovlindholdet i brændslet er kendt. I så fald skal der udføres stikprøvekontrol (præstationsmåling) hver sjette måned. Miljømyndigheden kan dog bestemme, at præstationsmåling kan udelades, såfremt emissionen kan beregnes ud fra brændslets svovlindhold.

til

Kontinuerlig måling af SO₂ i røggassen kan udelades, da svovlindholdet i brændslet er kendt og da der ikke forekommer røggasrensning. I stedet skal koncentrationen af SO₂ i røggassen beregnes.

Vilkår 12 ændres fra

AMS-målerne skal kontrolleres og kalibreres i henhold til standarden DS/EN14181. Kontrol og kalibrering skal udføres af et akkrediteret firma.

AMS-målerne skal kvalitetssikres inden ibrugtagning og herefter hvert 5. år. AMS-målerne skal kontrolleres og kalibreres ved hjælp af parallelmåling hvert år.

til

AMS-målerne skal kontrolleres og kalibreres i henhold til standarden DS/EN14181 og retningslinjerne i MEL-16¹. Kontrol og kalibrering skal udføres af et dertil akkrediteret firma

Vilkår 13 ændres fra

Resultaterne af kontrollen af AMS-målerne jf. vilkår 12 skal være tilsynsmyndigheden i hænde senest 2 mdr. efter, at kontrollen/kalibreringen er udført. Kyndbyværket skal inden fremsendelse til miljømyndigheden kvalitetssikre rapporteringen.

til

Resultaterne af QAL-2 og AST samt funktionstestkontrollen af AMS-målerne jf. vilkår 12 skal være tilsynsmyndigheden i hænde senest 3 mdr. efter, at kontrollen/kalibreringen er udført. Kyndbyværket skal inden fremsendelse til miljømyndigheden kvalitetssikre rapporteringen.

Vilkår 15 ændres fra

Hvor præstationskontrol for SO₂ og støv udføres i stedet for kontinuerlig måling, skal den udføres hver sjette måned første gang inden 30. juni 2016.

Præstationskontrol skal omfatte 3 målinger af 1 times varighed, som alle må udføres samme dag.

Måling af SO₂ og støv skal foretages i henhold til det senest udsendte metodeblad fra Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luft, p.t. MEL-04 for SO₂ og MEL-02 for støv.

til

Hvor præstationskontrol for støv udføres i stedet for kontinuerlig måling, skal den udføres hver sjette måned første gang inden 30. juni 2016.

Præstationskontrol skal omfatte 3 målinger af 1 times varighed, som alle må udføres samme dag.

Måling af støv skal foretages i henhold til det senest udsendte metodeblad fra Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luft, p.t. MEL-02 for støv.

Præstationskontrollen skal i udgangspunktet gennemføres ved en last svarende til 60 MW el. Lasten kan dog være højere, hvis ønsket fra Energinet.dk om afprøvning af anlægget forudsætter dette.

Præstationskontrol skal kun gennemføres eller gennemføres i det fulde omfang, hvis en sådan måling kan gennemføres uden at anlægget skal sættes i tvangsdrift.

Vilkår 17 ændres fra

Emissionsgrænseværdierne for SO₂, NO_x og støv i vilkår 16 anses for overholdt, hvis:

- De månedlige gennemsnitsværdier af emissionskoncentrationerne ikke overskrider emissionsgrænseværdien
- Døgnmiddelværdierne af emissionskoncentrationerne ikke overskrider 110 % af emissionsgrænseværdien
- Mindst 95 % af alle timegennemsnitsværdier af emissionskoncentrationerne i årets løb ikke overskrider 200 % af emissionsgrænseværdien.

Hvis de respektive AMS målere har bestået kvalitetskravene i DS/EN14181, jf. vilkår 8, må konfidensintervallet/usikkerheden, jf. vilkår 9 trækkes fra de målte emissionsgrænseværdier.

Døgnmiddelværdier er ugyldige, når mere end tre timegennemsnitsværdier indenfor døgnet må kasseres som følge af manglende eller upålidelige målinger.

Ved bestemmelse af emissionerne kan Kyndbyværket udelade måleresultater i opstartsperioder, jf. vilkår 2.

Til

Emissionsgrænseværdierne for SO₂, NO_x og støv i vilkår 16 anses for overholdt, hvis:

- De månedlige gennemsnitsværdier af emissionskoncentrationerne ikke overskrider emissionsgrænseværdien
- Døgnmiddelværdierne af emissionskoncentrationerne ikke overskrider 110 % af emissionsgrænseværdien
- Mindst 95 % af alle timegennemsnitsværdier af emissionskoncentrationerne i årets løb ikke overskrider 200 % af emissionsgrænseværdien.

Hvis de respektive AMS målere har bestået kvalitetskravene i DS/EN14181, jf. vilkår 10, må konfidensintervallet/usikkerheden, jf. vilkår 12 trækkes fra de målte emissionsgrænseværdier.

Døgnmiddelværdier er ugyldige, når mere end tre timegennemsnitsværdier indenfor døgnet må kasseres som følge af manglende eller upålidelige målinger.

Ved bestemmelse af emissionerne kan Kyndbyværket udelade måleresultater i opstartsperioder og nedlukningsperioder, jf. vilkår 2.

Overskriften over vilkår 18 ændres fra

Kontrolregler for præstationsmålinger

til

Kontrolregler for præstationsmålinger og beregninger

Vilkår 18 ændres fra

Emissionsgrænsen i vilkår 15 anses for overholdt, hvis det aritmetiske gennemsnit af de 3 enkeltmålinger ved hver præstationskontrol er mindre end eller lig med grænseværdien.

til

Ved præstationskontrol anses emissionsgrænseværdien for overholdt, hvis det aritmetiske gennemsnit af de 3 enkeltmålinger ved hver præstationskontrol er mindre end eller lig med grænseværdien.

Ved beregning anses emissionsgrænseværdien for overholdt, hvis beregningen viser, at emissionskoncentrationen er lavere end emissionsgrænseværdien

Vilkår 19 ændres fra

Resultater af præstationskontrol skal rapporteres til tilsynsmyndigheden senest 2 måneder efter, at kontrollen er udført.

Resultater af kontinuerlige målinger i et kalenderår skal rapporteres til tilsynsmyndigheden senest den 1. februar det efterfølgende år.

I rapporterne skal måleresultaterne i deres endelige form umiddelbart kunne sammenholdes med emissionsgrænseværdierne.

Rapporterne skal ledsages af en erklæring fra Kyndbyværket, hvori det tydeligt fremgår, om emissionsgrænserne er overholdt.

til

Resultater af præstationskontrol skal rapporteres til tilsynsmyndigheden senest 2 måneder efter, at kontrollen er udført.

Resultater af kontinuerlige målinger og beregninger (SO₂) for et kalenderår skal rapporteres til tilsynsmyndigheden senest den 1. februar det efterfølgende år.

I rapporterne skal måleresultaterne i deres endelige form umiddelbart kunne sammenholdes med emissionsgrænseværdierne.

Rapporterne skal ledsages af en erklæring fra Kyndbyværket, hvori det tydeligt fremgår, om emissionsgrænserne er overholdt.

Miljøstyrelsens bemærkninger til afgørelsen

Som nævnt i indledningen ændres vilkårene på baggrund af ændringer i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg og Miljøstyrelsens bemærkninger i høringsnotat af 30. januar 2015.

Der er to væsentlige ændringer. Den ene er, at der ikke skal installeres målere til kontinuert måling for SO₂, NO_x og støv i røggaskanalerne fra de to gasturbiner KYV 51 og KYV 52. Miljøstyrelsen har i høringsnotatet præciseret, at måling kun skal udføres, hvis der er fastsat emissionsgrænseværdier. Miljøstyrelsen har dog efterfølgende modtaget meddelelse fra EU-kommissionen om, at IE-direktivet ikke giver mulighed for kun at kræve monitoring for de parametre, hvor der er fastsat en emissionsgrænseværdi. Undtaget for kravet om monitoring (kontinuert og periodisk) er dog gasturbiner og gasmotorer til nødsituationer, som er i drift i mindre end 500 timer om året. Da de to gasturbiner er i drift under 500 timer om året er de omfattet af denne undtagelse.

Den anden ændring er, at der ikke skal måles for SO₂ i anlæggene KYV 21, KYV 22 og KYV 28, idet indholdet af SO₂ i røggassen kan beregnes ud fra brændslets indhold af svovl. Svovlindholdet i brændslet kendes, jf. vilkår 39 i miljøgodkendelse af 22. juni 2006, og virksamheden skal overholde kravene i Bekendtgørelse om svovlindholdet i brændstoffer, BEK nr 640 af 12. juni 2014. Svovlindholdet i letolie må ikke overstige 0,1 vægtprocent. Ved svovlindhold på 0,1 vægtprocent kan koncentrationen af SO₂ i røggassen i faste og flydende beregnes

til at være 160 mg/Nm³, hvorved emissionsgrænseværdien på 400 mg/Nm³ overholdes med god margin.

Vilkår 2 i det oprindelige påbud om, at Kyndbyværket skulle oplyse kriterier for start og stop af fyringsanlæg, er erstattet af relevante kriterier. Opmærksomheden henledes på, at kriterier for gasturbinerne KYV 51 og KYV 52 ikke er længere er relevante, fordi der ikke er krav om kontinuerte målinger.

Til vilkår 7 og til vilkår 15 er føjet, at præstationskontrol kan udelades såfremt et fyringsanlæg ikke er i drift i en længere periode, som gør det teknisk muligt at udføre kontrollen.

Derudover er der sket en præcisering / redaktionel ændring af enkelte vilkår.

Dong Energy Thermal Power A/S har i ansøgningen om vilkårsændring fremsat ønsker om yderligere ændringer, som omhandler lempelse af vilkår om egenkontrol med NO_x emissionen.

Virksomhedens bemærkninger til varsel om påbud vedr. vilkårsændringer

Miljøstyrelsen har varslet ændringerne den 10. november 2015 og samtidig fremsendt udkast til påbud med ændrede vilkår.

DONG Energy Thermal Power A/S har til dette udkast på ny rejst spørgsmålet om, hvor vidt der burde gives dispensation for kravet om kontinuerlig måling for NO_x emission i særlige tilfælde, nemlig hvor IE direktivet åbner for denne mulighed og hvor SKATs regler i relation til opkrævning af NO_x afgifter også åbner for denne mulighed. Virksomheden har herunder anmodet Miljøstyrelsen om at afvente påbud indtil SKAT har besvaret konkrete spørgsmål.

Da svaret fra SKAT endnu ikke foreligger, kan udstedelse af påbuddet med sit nuværende indhold imidlertid ikke vente, da det skal træde i kraft senest den 1. januar 2016.

Når den endelige tilbagemelding fra SKAT foreligger på de rejste spørgsmål fra DONG Energy, vil Miljøstyrelsen foretage en konkret vurdering af, om indholdet i nærværende påbud bør ændres angående krav om AMS-måling af NO_x.

DONG Energy Thermal Power A/S har om driftsbetingelserne oplyst:

"Fra 2016 ligger der en aftale på KYV22 som omfatter, at DONG Energy skal stille anlægget til rådighed for energinet.dk 24/7 og de kan aktivere den med 19 minutters varsel når der er brug for reserver, og når energinet.dk vil foretage en afprøvning.

Energinet.dk vil afprøve KYV22 hver 6. uge – i alt 8-9 gange pr år.

- En afprøvning vil normal være en opstart og kørsel ved minimumslast (60 MW ud af 260 MW) i 15-60 min hvorefter anlægget stoppes.*
- Aktiveringer er meget forskellige, men ret ofte med en del kørsel ved minimum (60 MW) med nogle få perioder med højere last*

DONG Energy har ikke indflydelse på, hvornår der foretages aktiveringer eller afprøvningerne, men er i dialog med Energinet.dk om muligheden for at én afprøvning om året kan planlægges af DONG Energy og derved benyttes til at foretage en præsentationsmåling over en time på 60 MW.

For KYV21 er der pt ingen aftaler fra 2016, men vi deltager i et udbud. Under forudsætning om at vi vinder udbuddet forventer vi, at vi får mulighed for selv at kunne planlægge én prøve om året af ca. en times varighed ved en last på 60 MW.

KYV21 og KYV22 er tvilling enheder og benytter samme type brændsel”.

DONG Energy Thermal Power A/S har på denne baggrund foreslået, at krav om præstationskontrol tilpasses disse driftsbetingelser, således at præstationskontrol kun skal gennemføres, hvis en sådan måling kan gennemføres uden at anlægget skal sættes i tvangsdrift. Præstationskontrollen skal i udgangspunktet gennemføres ved en last svarende til 60 MW el. Lasten kan dog være højere, hvis ønsket fra Energinet.dk om afprøvning af anlægget forudsætter dette.

Miljøstyrelsen har indarbejdet disse forslag i nærværende påbud.

Offentliggørelse og klagevejledning

Denne afgørelse vil blive annonceret på www.mst.dk.

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt Miljøministeren, at de ønsker underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 15. januar 2016.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Kopi til:

Frederikssund Kommune, epost@frederikssund.dk
Embedslægeinstitutionen Hovedstaden, hvs@sst.dk
Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk

Med venlig hilsen
Villum Bacher
72544273
vba@mst.dk