

Hvidovre Genbrugsplads
Avedøreholmen 97
2650 Hvidovre

Multihuset
Høvedstensvej
2650 Hvidovre

Kultur, Miljø & Vækst
Plan- og Miljøafdelingen
Miljøteamet
Ingeniør:
Helle Buus

Telefon: 3639 3589
Afd. telefon: 3639 3580
Mobil: 2544 3589

E-mail: hbu@hvidovre.dk
Afd. e-mail: kmv@hvidovre.dk

Sagsnr.: 17/7075

Dato: 02-05-2017

Tillæg til miljøgodkendelse og afgørelse om ikke VVM-pligt

af

Hvidovre Genbrugsplads Avedøreholmen 97 2650 Hvidovre



Virksomhedens stamoplysninger

Virksomhedens navn og adresse	Hvidovre Genbrugsplads Avedøreholmen 97 2650 Hvidovre
Telefonnr.	32 68 93 00
CVR-nummer	34208115
P-nummer	1010956761
Listebetegnelse	K211
Matr.nr.	Avedøre, matr.nr. 243
Grundejer	Amager Ressourcecenter Kraftværksvej 31 2300 Kbh. S I/S Vestforbrænding Ejby Mosevej 219 2600 Glostrup
Kontaktperson	Jonas Nedenskov Tlf. 32 68 94 48/31 90 07 36
Godkendelsesmyndighed	Hvidovre Kommune
Tilsynsmyndighed	Hvidovre Kommune
Gældende miljøgodkendelse	Meddelt den 4. april 2008
Listebetegnelse	K211. Genbrugspladser, der modtager affald fra private og lignende affald fra erhvervsvirksomheder med en kapacitet for tilførsel af 30 tons affald om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³

Baggrund

Hvidovre Genbrugsplads har som forsøg i et år haft en tidsbegrænset miljøgodkendelse til at holde døgnåbent på genbrugspladsen.

Det har været udmøntet således, at genbrugspladsen har været bemanded i den officielle åbningstid. Uden for den officielle åbningstid (aften og nat) har genbrugspladsen være ubemanded, men med kontrolleret adgang og videoovervågning.

På grundlag af de erfaringer der er opnået under den etårige forsøgsperiode, er der udarbejdet en evalueringsrapport. Den har i korte træk vist, at opstillede succeskriterier for forsøget er opfyldt, således at kundetilfredsheden er steget og minimum 3.000 brugere har tilmeldt sig ordningen for døgnåbent og dermed muligheden for at komme udenfor den bemandede officielle åbningstid.

ARC har derfor den 10. februar 2017 ansøgt Hvidovre Kommune om godkendelse til at benytte Hvidovre Genbrugsplads som en permanent døgnåben genbrugsplads.

Ansøgningen er fremsendt i henhold til godkendelsesbekendtgørelsen.¹

Hvidovre Genbrugsplads er allerede reguleret af Miljøgodkendelse til Hvidovre Genbrugsplads af 4. april 2008.

Lovgivning

Genbrugsstationer er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, listepunkt K211, Genbrugsstationer, der modtager affald fra private og lignende affald fra erhvervsvirksomheder med en kapacitet for tilførsel af 30 tons affald om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³. Der er standardvilkår for listepunktet i standardvilkårbekendtgørelsen²

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33 i Miljøbeskyttelsesloven³, samt efter reglerne i godkendelsesbekendtgørelsen.

Miljøgodkendelsen meddeles som tillæg til Miljøgodkendelse af Hvidovre Genbrugsplads af 4. april 2008.

Materiale i sagen

Miljøgodkendelsen gives på baggrund af følgende materiale:

- Ansøgning om miljøgodkendelse i Byg og Miljø (BOM), februar 2017 fra Amager Ressourcecenter

¹ Bekendtgørelse nr. 1517 af 07/12/2016 om godkendelse af listevirksomhed

² Bekendtgørelse nr. 1418 af 02/12/2015 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed,

³ Bekendtgørelse om lov nr. 1317 af 19/11/2015 om miljøbeskyttelse

- Evaluering af forsøg med døgnåbent på Hvidovre Genbrugsplads, notat af 6. februar 2017 udarbejdet af Amager Ressourcecenter
- Miljøansøgning og miljøteknisk beskrivelse, december 2015 fra Amager Ressourcecenter
- Midlertidigt tillæg til miljøgodkendelse af 6. april 2016
- VVM-screening dateret 19. april 2017
- Vurdering af påvirkning på grønbroget tudse udarbejdet af COWI den 27. april 2017.

Afgørelse om miljøgodkendelse

Hvidovre Kommune meddeler hermed tillæg til miljøgodkendelse efter § 33, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven samt § 3, stk. 1 og § 31, stk. 3 i Godkendelsesbekendtgørelsen.

Vilkår

Generelt

1. En kopi af denne godkendelse skal til enhver tid være tilgængelig på virksomheden, således at de personer, der arbejder med driften på genbrugspladsen, er bekendt med miljøgodkendelsens indhold.
2. Det skal fremgå af kundernes tilmelding til ordningen, at det er bortvisningsgrund og kan medføre eksklusion fra den døgnåbne ordning, hvis kunder ikke overholder reglerne for aflevering af affald udenfor pladsen normale åbningstid.
3. I tidsrummet hvor genbrugspladsen er ubemandet, er vilkår 13.2.3 og vilkår 13.2.7 i miljøgodkendelse af Hvidovre Genbrugsplads af 4. april 2008 ikke gældende.
4. I tidsrummet hvor pladsen er ubemandet er vilkår 5 - 15 i denne miljøgodkendelse gældende.

Indretning og drift

5. Der må ikke modtages farligt affald på genbrugspladsen.
6. Der må ikke køres med maskiner samt foretages renholdelse og tømning af containere udenfor tidsrummet 06.00 til 22.00.
7. Pressecontainere skal være aflukkede.
8. Pladsen skal være aflåst, når der ikke er kunder eller personale til stede.
9. Hele arealet som kunderne har adgang til skal være videoovervåget og belyst.
10. Der skal være tydelig skiltning med oplysning om reglerne for anvendelse af pladsen, når den er ubemandet, herunder om, at der ikke må afleveres farligt affald.

11. Der skal være tydelig skiltning med informationer til kunderne om, hvad de skal foretage sig i tilfælde af uheld.
12. Der skal være opsamlingsmateriel til rådighed til brug for uheld.

Egenkontrol

13. Som supplement til vilkår 13.9.1 i Miljøgodkendelse af 4. april 2008 skal der mindst 1 gang pr. måned foretages en visuel kontrol af tætheden af de arealer som kunderne har adgang til og udbedre eventuelle skader. Resultatet af besigtigelsen og udbedringer skal noteres i driftsjournal.
14. Der skal føres driftsjournal over spild og uheld og fejlleveringer på pladsen samt antallet af containere som modtagerne heraf registrerer som fejlsorterede.
15. Der skal i fornødent omfang foretages en gennemgang af overvågningsoptagelserne senest et døgn efter, at de er optaget.

Afgørelse om ikke VVM-pligt

Det ansøgte projekt er vurderet i henhold til VVM-bekendtgørelsen⁴.

Da genbrugspladsen allerede er miljøgodkendt, er udvidelsen af åbningstiden omfattet af VVM-bekendtgørelsens bilag 2, punkt 13 a.

Projektet skal kun VVM-redegøres, hvis det kan være til skade for miljøet.

Hvidovre Kommune har vurderet, at projektet med døgnåbent ikke antages at kunne påvirke miljøet væsentligt.

Kommunen har i vurderingen lagt vægt på projektets karakter og de aktiviteter, der iværksættes for at undgå forurening udenfor den bemandede åbningstid. Derudover har det haft betydning, at lokaliseringen af projektet er i et eksisterende erhvervsområde.

Projektet er dermed ikke omfattet af kravene til VVM-vurdering.

Miljøteknisk beskrivelse

For den miljøteknisk beskrivelse henvises der til den fremsendte ansøgning.

Miljøteknisk vurdering

Habitat-screening

Hvidovre Kommune har vurderet det ansøgte projekt i forhold til habitatbekendtgørelsen.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1440 af 23/11/2016 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning

I forhold til Natura 2000 - Projektet er placeret udenfor internationalt naturbeskyttelsesområde. Det nærmeste er H127, Vestamager og havet syd for, som er beliggende ca. 1.5 km fra genbrugspladsen.

I forhold til beskyttede dyrearter - Af beskyttede arter er konstateret grønbroget tudse i området. Arten er på habitatdirektivets bilag IV.

Der er i "VVM for opgravning, håndtering og bortkørsel af shredderaffald deponeret på AV-Miljø", oktober 2014, som omhandler AV-Miljøes ejendom, indenfor hvilket at genbrugspladsen er beliggende, ikke fundet ynglende grønbroget tudse i vandhullerne. Nærmeste ynglefund er i kanalen ca. 130 meter øst for genbrugspladsen samt i vandhuller ca. 600 meter øst for genbrugspladsen.

Den grønbroget tudse ligger i vinterdvale. Afhængig af vejret vil denne periode ligge i vinterhalvåret mellem september/oktober til april/maj. I denne periode er der således ingen risiko for, at den grønbroget tudse vil blive påvirket af den åbningsperiode.

I sommerhalvåret søger tudserne føde, vandrer til ynglevandhullet og vandrer retur til overvintringsstederne sammen med de nyforvandlede tudser. Disse vandringer sker primært i aften, natte og morgentimerne, dvs. den del af døgnnet, som åbningsperioden udvides til at omfatte.

Med udgangspunkt i observerede trafiktal opgjort i rapport fra COWI, vurderes den udvidede åbningsperiode imidlertid kun at generere mellem 0 og 7 besøg i timen, og det vurderes derfor, at kun meget få, hvis nogen individer af grønbroget tudse, vil blive overkørt pr. sæson som følge af den udvidede åbningsperiode. Det er i VVM-redegørelsen fra 2014 vurderet, at bestanden af grønbroget tudse på Avedøre Holme er udsat for stor trafikdødelighed, men at den har en stor ynglesucces, som opvejer det store frafald.

Da kun få individer, hvis nogen, vil blive overkørt som følge af den udvidede åbningsperiode, vurderes det, at en permanent udvidelse af åbningsperioden ikke vil påvirke bestanden af grønbroget tudse eller områdets økologiske funktionalitet væsentligt.

Denne vurdering tager udgangspunkt i, at bestanden af grønbroget tudse i øjeblikket er stabil, og har stor lokal ynglesucces jf. VVM-redegørelsen fra 2014.

Sammenfattende vurderes det, at projektet med den nuværende karakter ikke vil påvirke Natura 2000 og bilag IV-arter, og det er derfor ikke nødvendigt at lave en egentlig konsekvensvurdering.

Projektet

Amager Ressourcecenter har i en etårig forsøgsperiode haft døgnåbent på Hvidovre Genbrugsplads. Dette har vist sig at være en succes, og derfor er der søgt om permanent døgnåbent.

Hvidovre Kommune har i forbindelse med udarbejdelsen af et tidsbegrænset tillæg til miljøgodkendelse af 6. april 2016 vurderet, at døgnåbent genbrugsplads er en udvidelse i forhold til den gældende

miljøgodkendelse. Hvidovre Kommune vurderede tillige, at døgnåben på Hvidovre Genbrugsplads falder udenfor branchebilaget og standardvilkårene og derfor skulle suppleres med de nødvendige ekstra vilkår i en midlertidig miljøgodkendelse

Kommunen vurderer, at disse vilkår i tillægget fortsat er relevante i en permanent ordning med døgnåbent

Det er vurderet, at døgnåbent på genbrugspladsen ikke giver nogen væsentlig virkning på miljøet og derfor ikke har VVM-pligt – dog med den bemærkning at screeningsresultatet kan ændres, hvis der sker ændringer i forhold til det ansøgte eller andre forudsætninger ændres.

Affald

ARC oplyser i deres ansøgning, at ingen eller kun en mindre stigning i affaldsmængderne forventes.

Støj

ARC oplyser, at der ikke vil være væsentlige støjkilder, udover støj fra kunder der lægger affald i containerne samt evt. tomgangskørsel fra kundernes biler. Der er i godkendelsen stillet krav om, at der ikke må benyttes maskiner i tidsrummet 06.00-22.00.

Information

Det er Hvidovre Kommunes vurdering, at der skal stilles krav om information til kunderne om regelsættet, og om hvordan kunderne skal agere i tilfælde af spild og uheld. Dette gøres til dels ved at man for at kunne tilmelde sig ordningen skal have læst genbrugspladsens generelle ordensregler samt de regler, der specifikt gælder udenfor normal åbningstid. Ordensreglerne findes desuden på pladsen

Egenkontrol

Ligeledes vurderes det, at der er behov for oftere kontrol med befæstelsens tæthed på de arealer, som kunderne har adgang til. Til at opsamle disse erfaringer, vil der blive stillet krav om, at der skal føres journal over spild og uheld på pladsen, aflevering af farligt affald samt krav om journal for antallet af containere, som modtagerne efterfølgende registrerer som fejlsorterede.

Fastsættelse af vilkår

Bemanding

Ifølge oplysningskravene i standardvilkårsbekendtgørelsen, afsnit 20 punkt 10, så skal virksomheden oplyse, hvis der er standardvilkår, som virksomheden ikke mener at kunne overholde, idet der samtidig gives en begrundelse herfor.

Jævnfør standardvilkår 4 i bekendtgørelsen, så skal der i pladsens åbningstid altid være mindst en person til stede til at foretage modtagekontrol og vejlede borgerne til korrekt aflevering. Dette vilkår svarer til 13.2.3 i den gældende miljøgodkendelse.

Hvis genbrugsstationen i perioder skal være åben for ubemandet modtagelse af affald, vil der i disse perioder ikke være en person til stede til at foretage modtagekontrol og vejlede borgerne til korrekt aflevering.

Jævnfør godkendelsesbekendtgørelsens § 31 stk. 3 så kan godkendelsesmyndigheden undtagelsesvis fastsætte ændrede eller yderligere vilkår end standardvilkårene.

Det er en forudsætning at ændrede vilkår giver mindst samme beskyttelse af miljøet, som standardvilkåret. I dette tilfælde opnås miljøbeskyttelsen gennem:

- Adgangsbegrænsning, så kun registrerede og tilmeldte brugere kan anvende genbrugspladsen uden for den officielle åbningstid.
- Øget tydelighed af skiltning med vejledning om reglerne for anvendelsen af pladsen.
- Udvidet modtagekontrol, omfattende visuel inspektion af alle affaldscontainere den efterfølgende dag, når genbrugspladsen igen er bemanded.
- Videoovervågning i perioder med ubemandet drift.
- Endvidere forventes et væsentligt lavere aktivitetsniveau, med færre besøgende, i perioderne uden bemanning.

Ovenstående vurderes at sikre en beskyttelse af miljøet på et niveau svarende til konstant bemanning.

Alle vilkår er individuelt fastsatte, og er begrundet i den miljøtekniske beskrivelse og miljøtekniske vurdering af virksomheden.

Samlet vurdering

I perioden den 18. maj - 31. dec. 2016 er der ifølge ARC modtaget mindre affald på genbrugspladsen. ARC bemærker dog, at der er observeret et generelt fald i mængderne af afleveret affald til alle genbrugspladser i ARC's opland. Selvom mængderne modtaget på genbrugspladsen er faldet med 6 % i forhold til gennemsnittet på 9 %, så er det ikke muligt at vurdere om det skyldes døgnåbent.

Under forsøget er der indrapporteret 20 hændelser om fejlsorteringer og manglende oprydning på pladsen i forbindelse med døgnåbent. De fleste hændelser relaterer sig til fejlafl levering af olie- og kemikalieaffald samt asbest (fraktioner, som ikke må afleveres ved døgnåbent). Det vurderes, at være et lavt antal af hændelser i forhold til antal besøg (5000 besøg).

ARC har vha. overvågningsudstyret identificeret de kunder, der ikke har overholdt reglerne og kontaktet dem telefonisk. Ingen af hændelserne har givet anledning til udelukkelse fra ordningen.

Der har ikke været registreret hærværk eller tyveri i forbindelse med døgnåben, og IT- og portsystem har fungeret upåklageligt.

Det er Hvidovre Kommunes vurdering, at med den regelmæssige egenkontrol samt ved informering og overvågning af kunderne, så kan der meddeles miljøgodkendelse til, at genbrugspladsen kan have døgnåbent på de vilkår, der er opstillet.

Klagevejledning

Afgørelsen offentliggøres på DMA og Hvidovre.dk den 2. maj 2017.

I medfør af miljøbeskyttelseslovens kapitel 11, kan kommunens afgørelse i denne sag påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klageberettigede er enhver, der har en individuel interesse i sagens udfald, samt de i miljøbeskyttelseslovens § 98-100 nævnte interesseorganisationer i det omfang, at de er klageberettigede i den konkrete sag.

En eventuel klage sendes via Klageportalen på www.hvidovre.dk

Klagen skal være kommunen i hænde senest 4 uger efter afgørelsen er meddelt dvs. 30. maj 2017. Hvidovre Kommune videresender klagen senest 3 uger efter klagefristens udløb til Miljø- og Fødevareklagenævnet ledsaget af den påklagende afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det er en betingelse for Miljø- og Fødevareklagenævnets behandling af sagen, at der indbetales et gebyr. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside www.nmkn.dk.

Det kan oplyses, at søgsmål i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1 skal være anlagt inden 6 måneder fra modtagelse af godkendelsen, det vil sige inden den 2. november 2017 eller – hvis afgørelsen påklages – inden 6 måneder efter, at den endelige afgørelse foreligger.

Offentliggørelse og annoncering

Hvidovre Kommunes afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen

Med venlig hilsen

Helle Buus
ingeniør

Kopi er tilsendt:

Sundhedsstyrelsen seost@sst.dk
Danmarks Naturfredningsforening dnhvidovre-sager@dn.dk
Friluftsrådet; fr@friluftsradet.dk