Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed
Teknik- og Miljøforvaltningen

DLA Piper Denmark Advokatpartnerselskab
Oslo Plads 2
2100 København Ø

Vandflyver København, afslag på ændring af vilkår

26. marts 2025

Sagsnr.
2024-0339585

Dokumentnr.
2024-0339585-20

Sagsbehandler
Johan Galster
Tlf 2630 0648
jogals@kk.dk

Kære Camilla Bjørslev Paulsen

På vegne af Nordic Seaplanes har du d. 19. december 2024 sendt e-mail til os, hvor du 1) anmoder om at forvaltningen genoptager miljøgodkendelsen for Nordic Seaplanes, 2) at vilkår om midlertidighed ændres til permanent, og 3) at uspecificerede vilkår ændres.

Endvidere anmoder du om møde om ovenstående.

Forvaltningen betragter dit andragende som en ansøgning om vilkårsændring. Ud fra det fremsendte kan forvaltningen ikke imødekomme det ansøgte.

Sagsfremstilling

Forvaltningen vil her svare på dit andragende:

Teknik- og Miljøudvalget besluttede 23. sept. 2019, at Nordic Seaplanes kunne modtage midlertidig miljøgodkendelse med ophør 1. januar 2027. En af de tekniske og støjmæssige forudsætninger i miljøgodkendelsen var at beflyvningen sker med en DHC6-300 Twin Otter.

Udkast til miljøgodkendelse blev forelagt udvalget, fordi i kommuneplan 2019 var området ved Nordre Toldbod rammesat som en O1-ramme, hvilket bl.a. omfatter parker, legepladser og serviceerhverv i tilknytning hertil. Kommuneplanrammerne fra 2019 er uændret videreført i kommuneplan 2024.

Virksomheder i miljøklasse 2 vil kunne indplaceres i en O1-ramme. Ved planlægning af virksomheder/aktiviteter i en O1-ramme skal støjgrænserne være overholdt i en afstand af mindst 20 meter. Flyvepladser og lufthavne er typisk miljøklasse 6 eller 7, dvs. at ved planlægning anbefales en afstand til følsom anvendelse på 300 eller 500 meter.

Kommunen skal ved miljøgodkendelse af virksomheder virke for, at de gældende planer kan overholdes. Kun efter konkret vurdering og med en særlig begrundelse kan gældende kommuneplan fraviges i en miljøgodkendelse.

Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed
Virksomheder og VVM

Njalsgade 13
2300 København S

Etablering af flyvepladser ved rekreative arealer eller ikke-støjende erhvervsvirksomhed skal derfor vurderes konkret og med en særlig begrundelse.

Med henvisning til støjkurverne i de fremsendte støjberegninger og at en meddelt miljøgodkendelse er uden ophør, hvis ikke andet er meddelt, fandt Københavns Kommune, at vandflyveren ikke på permanent basis kunne indpasses i kommuneplanrammen for Nordre Told. Konkret vurderede Københavns Kommune, at aktiviteterne ved Nordre Toldbod dog kunne accepteres i en 11-årig periode af hensyn til virksomhedens ønsker. Dette skærpede Teknik- og Miljøudvalget dog til 7 år.

Da anvendelsen af Nordre Toldbod til ankomst for vandflyveren ikke er tilsigtet i den gældende kommuneplan og kun blev midlertidigt tilladt med en særlig begrundelse, agter forvaltningen ikke at ændre sin vurdering fra 2019.

Hvad vandflyverens støjpåvirkning af Refshaleøen angår, skal miljømyndigheden i godkendelsesfasen tage hensyn til den af kommunen planlagte anvendelse, således at der ikke gives permanent miljøgodkendelse til aktiviteter, som vil hindre den planlagte brug. Af de fremsendte støjberegninger fremgår, at såfremt vandflyveren taxier midt i havneløbet vil dette ikke medføre en støjpåvirkning på landsiden på eller over 45 dB. Ifølge Trafikstyrelsens tilladelse skal vandflyveren taxie i havnebassinet efter forholdene, dvs. ikke nødvendigvis i midten af havnen, og ved flere tilsyn har Københavns Kommune konstateret, at vandflyverens pilot har valgt en rute 20-30 meter fra Refshaleøen. Det kan derfor ikke udelukkes at vandflvyeren under taxiing vil kunne give et støjbidrag på Refshaleøen væsentligt over 45 dB beregnet efter DENL-metoden.

Af hensyn til den planlagte arealanvendelse på Refshaleøen fastholder Københavns Kommune derfor den midlertidige miljøgodkendelse.

Ved udarbejdelse af miljøgodkendelsen i 2019 konstaterede vi i Københavns Kommune, at vi ikke var myndighed for operationer efter afgang fra kajpladsen, hvorfor afsnittet Afgørelse og Vilkår i miljøgodkendelsen s. 5-7 specifikt omtaler operationer fra en plads ved Nordre Toldbod. Der blev ingen vilkår givet for operationer i havneløbet, jf. Indledningen s. 4.

Vi må dog konstatere, at i afsnittet Miljøteknisk Vurdering har vi ikke formuleret denne arealmæssige afgrænsning klart nok. Dette hænger sammen med at fordelingen af myndighedskompetencen mellem Trafikstyrelsen/Københavns Kommune for arealet mellem anløbsbroen og start/landingsområdet var uafklaret.

Tilsvarende må vi fra Københavns Kommunes side vedgå, at der har været uklarhed vedr. håndteringen af lugtklager. I den Miljøtekniske Vurdering fra 2019 anføres, at Københavns Kommune ved talrige tilsyn ikke har konstateret væsentlige lugtgener. Hermed burde yderligere behandling af klager over lugt fra vandflyveren under taxiing ud for Langelinjekajen have været stoppet. Grundet en igangværende og langvarig klagesag fortsatte Københavns Kommune med at foretage observationer. Ultimo 2023 blev disse klager endelig afgjort og afvist, hvorefter samtlige henvendelser blev oversendt til behandling i Trafikstyrelsen. Så først fra dette tidspunkt har Københavns Kommune konsekvent afvist at behandle lugtklager vedr. fra Langelinieområdet.

Københavns Kommune er dog blevet opmærksom på, at der i området omkring Nordre Toldbod/Langelinjepavillonen muligvis er væsentlige lugtgener.

28. februar 2025 har Trafikstyrelsen og Københavns Kommune afholdt møde om myndighedskompetencen, men området er ikke endeligt afklaret, da der også er forhold der kræver Miljøstyrelsens vurdering.

Afgørelse
På det foreliggende grundlag og med teknisk uændrede forudsætninger, herunder at Nordic Seaplanes fortsat ønsker at betjene flyvningerne med en DHC6-300 Twin Otter, vurderer Københavns Kommune, at der ikke er baggrund for ændring af den gældende miljøgodkendelse af 11. okt. 2019, hvorfor ansøgningen om vilkårsændringer til fjernelse af midlertidighed afvises. Afgørelsen er meddelt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 41.

Nordic Seaplanes kan søge om permanent miljøgodkendelse til operationer fra Nordre Toldbod, hvis der er nye forudsætninger, som kan begrunde en ny vurdering. I påkommende tilfælde skal ansøgningen atter forelægges Teknik- og Miljøudvalget.

Miljøgodkendelsen af 11. oktober 2019 er derfor fortsat gældende, midlertidig og ophører 1. jan. 2027.

KLAGEVEJLEDNING

Klageadgang
Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93. Klagen skal indgives skriftligt ved anvendelse af digital selvbetjening inden den 26. april. 2025.

Klage skal indgives via klageportalen https://naevneneshus.dk/, hvor selve klageprocessen, betaling af gebyr m.v. også fremgår.

Søgsmål
Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 101, stk. 1.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte Teknik- og Miljøforvaltningen, enhed for Virksomheder og VVM på e-mail virkmiljoe@tmf.kk.dk.

Venlig hilsen
Johan Galster
Akademiingeniør

cc. Nordic Seaplanes