

Slagteriet Brørup A/S

Afgørelsen omfatter:
Sikkerhedsvurdering og afgørelse
vedrørende sikkerhedsniveau



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Slagteriet Brørup A/S
Markedsvej 9
6650 Brørup

Odense
J.nr. MST - 1273-00088
Ref. Hecla/ribei
Dato: 28. juni 2011

Afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

For:

Slagteriet Brørup A/S

Markedsvej 9, 6650 Brørup

Matrikel nr.: 9p Tuesbøl By, Brørup

CVR-nummer: 62011543

P-nummer: 1003147838

Listepunkt nummer: F101, J201

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

Godkendt: Heidi Clausen

Annonceres den 28. juni 2011

Klagefristen udløber den 26. juli 2011

Søgsmålsfristen udløber den 28. december 2011

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	INDLEDNING.....	3
2.	AFGØRELSE OG VILKÅR	4
	2.1 Vilkår	4
3.	VURDERING OG BEMÆRKNINGER.....	6
	3.1 Baggrund for afgørelsen	6
	3.1.1 Virksomhedens omgivelser.....	6
	3.2 Miljøcenter Odenses vurdering	7
	3.3 Bemærkninger til afgørelsen	9
	3.4 Udtalelser/høringssvar	9
	3.4.1 Inddragelse af borgere mv.	9
4.	FORHOLDET TIL LOVEN.....	10
	4.1 Lovgrundlag	10
	4.2 Øvrige afgørelser.....	10
	4.3 Inspektion med virksomheden	10
	4.4 Offentliggørelse og klagevejledning.....	10
	4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	13

1. INDLEDNING

Slagteriet Brørup A/S er grundet virksomhedens oplag af ammoniak og dens tætte placering på boligområder omfattet af Risikobekendtgørelsen¹ som kolonne 2-virksomhed. Slagteriet har derfor udarbejdet et sikkerhedsdokument. Det endelige sikkerhedsdokument er fremsendt i maj 2011.

Sikkerhedsdokumentet er udarbejdet med henblik på at efterleve kravene i:

- Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Formålet med sikkerhedsdokumentet er, at Slagteriet Brørup A/S skal dokumentere, at virksomheden har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og uden for virksomheden, hvorledes dette fungerer i praksis, og at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed også vil blive opretholdt i fremtiden.

Med sikkerhedsdokumentet har Slagteriet Brørup A/S dokumenteret:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af Risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system til gennemførelse af planen.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

Større uheld i forbindelse med Slagteriet Brørup er knyttet til udslip af ammoniak. Dette kan forekomme i forbindelse med brud på anlæg, herunder rørbrud og ved overfyldning af tank.

Miljøstyrelsen, Syd- og Sønderjyllands Politi og Vejen Kommune, Brand og Redning har sammen vurderet sikkerhedsdokumentet og sikkerhedsniveauet på virksomheden.

Miljøstyrelsen meddeler afgørelse om accept af sikkerhedsniveauet i henhold til risikobekendtgørelsen.

¹ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og Sikkerhedsdokumentet af maj 2011 meddeler Miljøstyrelsen hermed i henhold til Miljøbeskyttelsesloven § 41, stk. 1 accept af sikkerhedsniveauet for Slagteriet Brørup A/S, Markedsvej 9, 6650 Brørup.

Vilkårene træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen med mindre andet fremgår i det enkelte vilkår og med mindre afgørelsen påklages, jf. afsnit 4.4.

Vilkårene er ikke retsbeskyttede

Afgørelsen gives på følgende vilkår:

2.1 Vilkår

- N 1. Virksomheden skal indrettes og drives som beskrevet i sikkerhedsdokumentet.
- N 2. Det skal være fastholdt i systemets kontrolprocedurer, at alle fysiske barrierer (foranstaltninger med sikkerhedsmæssig betydning) er omfattet af et forebyggende vedligehold. Alle fysiske barrierer skal endvidere løbende funktionstestes og dokumentation for udført forebyggende vedligehold og funktionstest skal indarbejdes i registre og forevises tilsynsmyndigheden mod forlangende.
- N 3. Virksomhedens kontrolprocedurer til forebyggelse af større uheld skal til stadighed vedligeholdes, og audits skal dokumentere brugen og kendskab til procedurerne. Afvigelser identificeret ved audits skal følges op med uddannelse og instruktioner.
- N 4. Virksomheden skal løbende arbejde med forbedringer af sikkerhedsniveauet og evt. nye oplysninger og erfaringer af betydning skal indarbejdes i sikkerhedsdokumentet, herunder at unødige risici fjernes, når det er praktisk og teknisk muligt samtidig med økonomisk ansvarligt.
- N 5. Ved enhver anlægsændring, der har betydning for risikoniveauet på værket, udover 1:1, skal der foretages en risikovurdering. Dette gælder også midlertidige anlægsændringer.
- N 6. Virksomheden skal til enhver tid, via tilstedeværelse af en fornøden opsamlingskapacitet samt afhjælpende procedurer og/eller instrukser, kunne håndtere de vandmængder/flydende ammoniak, som kan opstå i forbindelse med et uheld, så dette vand/ammoniak ikke ukritisk ledes til det kommunale rensningsanlæg.

Kloakplan med angivelse af lukningsventiler skal forefindes i de aftalte kasser ved indgangen til brug for beredskabet.

- N 7. Vedligehold og reparation af anlægget samt påfyldning af ammoniak skal foretages af autoriseret kølefirma.
- N 8. Visuel og akustisk alarm skal være etableret senest den 1. september 2011.
- N 9. Virksomheden skal snarest muligt efter et større uheld eller tilløb til større uheld (nærved uheld) meddele tilsynsmyndighederne de oplysninger, som fremgår af Risikobekendtgørelsens bilag 7. Pligten til indberetning gælder, når stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen har eller kunne have været involveret.
- N 10. Virksomheden skal straks underrette miljømyndigheden, såfremt der sker væsentlige ændringer i det tilstedeværende stofs karakter eller fysiske tilstand eller ændringer i den proces, hvor det anvendes.
- N 11. Miljømyndigheden skal underrettes, hvis virksomheden lukkes, eller de aktiviteter, der medfører, at virksomheden er omfattet af Risikobekendtgørelsen, ophører.

3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

3.1 Baggrund for afgørelsen

Slagteriet Brørup A/S er et svineslagteri med en produktion på 19.000 slagtesvin pr uge. I virksomhedens køleanlæg er der et samlet oplag på 5.916 kg ammoniak. Grundet dette oplag og den meget bolignære beliggenhed er virksomheden blevet kategoriseret som en kolonne 2 virksomhed i henhold til risikobekendtgørelsen.

Følgende stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er oplagret på slagteriet:

Stof	Maks mængde	Årsag
Ammoniak	5.916 kg	Miljøfare/giftigt

I mindre mængder er følgende stoffer oplagret på slagteriet.

Stof	Maks mængde	Årsag
COD Reagent Vario Hr	3 kg	Giftigt
IPA Sprit 70 %	34 kg	Brand
Håndsprit	10 kg	Brand
Acetylen	8 kg	Brand
Propan/butan	33 kg	Brand
DELADET VS2	254 kg	Miljøfare
SUMA Bac D10	75,6 kg	Miljøfare
Divosan TC 86	1.050 kg	Miljøfare

3.1.1 Virksomhedens omgivelser

Slagteriet Brørup er beliggende i et område, der ifølge den gældende lokalplan nr. 77 fra Brørup Kommune, er udlagt til industriformål herunder bebyggelse og aktiviteter tilknyttet slagteriet. I forbindelse med kommunalreformen blev Brørup Kommune fra 1. januar 2007 en del af Vejen Kommune.

Ifølge Vejen Kommunes kommuneplan 2009-2021 ligger Slagteriet Brørup i byzone. Mod syd og nord grænser virksomheden op til boligområder, mod vest op mod et markedsområde, der er omfattet af lokalplan 3A og mod øst mod et område, der er udlagt til erhverv.

Afstanden fra slagteriet til nærmeste bolig er ca. 20 m.

Virksomheden er beliggende i et område med drikkevandsinteresser, hvilket betyder, at etablering af aktiviteter eller anlæg der medfører særlig risiko for grundvandet, så vidt muligt skal undgås, hvis der er risiko for forurening af vandindvindingsinteresser. Virksomheden ligger ikke inden for et indsatsområde eller et indvindingsområde for et vandværk.

Området er omfattet af kommunens spildevandsplan.

Slagteriet Brørup er beliggende ca. 2 km syd for et Natura-2000 område, Sneum Å og Holsted Å. Ifølge § 4 i "Bekendtgørelse om afgrænsning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder" må der ikke gives en godkendelse/tilladelse, hvis dette kan indebære en forringelse af områdets naturtyper og levestederne for de arter, området er udpeget for eller hvis det kan indebære forstyrrelser, der har betydelige konsekvenser for de pågældende arter.

3.2 Miljøcenter Odenses vurdering

På baggrund af sikkerhedsdokumentet er det risikomyndighedernes vurdering, at risikobekendtgørelsens krav til dokumentets omfang og indhold er opfyldt. Der er enighed blandt risikomyndighederne om at acceptkriterier for stedbunden, individuel risiko og samfundsmæssig risiko er overholdt. Det er ligeledes af myndighederne vurderet, at de scenarier, der ligger til grund for risikoanalysen – og dermed beregningerne af stedbunden individuel risiko, og samfundsmæssig risiko samt maksimal konsekvensafstand – er dækkende og konsekvensafstande er beregnet på baggrund af rette konsekvensværdier.

Der er taget udgangspunkt i scenarier der omfatter udslip til miljøet og dominoeffekt internt på virksomheden. Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til udslip til miljøet.

Det planmæssige grundlag for Miljøstyrelsens afgørelse er den nuværende arealudnyttelse.

Til vurdering af risikoen for enkeltpersoner anvendes den stedbundne individuelle risiko, som udtrykker risikoen for, at en person, der befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på det samme sted udenfor virksomhedens skel, dør p.gra. et uheld på virksomheden. Til brug ved denne vurdering anvendes isorisikokurven 10^{-6} , der ikke må omfatte følsom arealanvendelse. Isorisikokurven 10^{-6} for den stedbundne, individuelle risiko er indenfor virksomhedens skel og der er således ingen følsom arealanvendelse indenfor den afgrænsning.

Inden for afgrænsningen af maksimal konsekvensafstand er den samfundsmæssige risiko vurderet. Den samfundsmæssige risiko er defineret som sandsynligheden for at et vist antal mennesker på samme tid dør akut på grund af et uheld. Samfundsrisikoen vises med en såkaldt FN-kurve (frekvens vs antal dødsfald). Det er vurderet, at risikoen ligger i det acceptable felt for FN-kurven. Der ligger inden for samme afgrænsning ingen anden aktivitet/virksomhed, der vil kunne afstedkomme et større uheld på slagteriet (dominoeffekt). Den samfundsmæssige risiko medtager også 3. part, der opholder sig på virksomhedens arealer, herunder besøgende og håndværkere.

Acceptkriteriet for arealanvendelsen inden for afgrænsningen af den maksimale konsekvensafstand (planlægningszone) vurderes på denne baggrund opfyldt.

Ved en eventuel fremtidig ændring af arealudnyttelsen omkring en virksomhed omfattet af risikobekendtgørelsen skal planmyndigheden (kommunen) forholde sig til, hvorvidt ændringen kan ske i respekt til de accepterede sikkerhedsforhold omkring virksomheden. På figur 1 er den maksimale konsekvensafstand angivet.



Figur 1: Maksimale konsekvensafstand (planlægningszonen).

Miljøstyrelsen vurderer, at forudsætningerne for løbende at forbedre og vedligeholde virksomhedens sikkerhedsniveau er til stede med baggrund i sikkerhedsdokumentet og virksomhedens miljøgodkendelse.

Miljøstyrelsens opgave er relateret til de tilfælde, hvor uheld på virksomheden kan medføre skader på miljøet uden for virksomhedens eget område eller nedsivning af forurenende stoffer på virksomhedens område. Denne opgave supplerer det miljøtilsyn, som Miljøstyrelsen i forvejen fører med virksomheden.

Ammoniak er klassificeret om såvel giftigt som miljøfarligt stof.

Fokus er således rettet mod et ønske om at begrænse spredningen af ammoniak til miljøet.

Selve køleanlægget, der er etableret i 2007, er placeret i en bygning tilknyttet slagteriet. Der er ingen beholdere placeret udendørs. Udendørs rør er sektioneret, således at et udslip af ammoniak ved et uheld minimeres.

For at mindske risikoen for uheld er følgende beskrevet i sikkerhedsdokumentet:

- Køleanlægget efterses dagligt, herunder registrering af en række driftsparametre, af slagteriets tekniske personale.
- Periodiske kontrol, eftersyn og påfyldning af ammoniak udføres af autoriseret kølefirma.
- Reparationer udføres alene af autoriseret kølefirma efter samråd med virksomheden.

Ovenstående er beskrevet i procedurer og vil blive fastholdt ved vilkår.

Ved udslip af ammoniak på væskeform eller ved behov for nedslåning af en ammoniaksky med vand, kan ammoniakken og vandet opsamles i enten udligningstank eller i regnvandssystemet, hvor der er monteret en ventil til aflukning. Det kan således forhindres, at ammoniakholdigt vand tilledes det kommunale spildevandssystem/reanseanlæg inden kommunen har taget stilling hertil.

Kort med angivelse af placering af ventilen er placeret i kasser ved indgangen til slagteriet. Beredskabet har adgang hertil. Dette fastholdes ved vilkår.

Ved detekteret ammoniak vil der ske alarmering af både medarbejdere og 3. part på virksomheden ved såvel akustisk som visuel alarm. Det er oplyst af virksomheden den 5. maj 2011, at alarmerne vil være etableret senest den 1. september 2011. Dette fastholdes ved vilkår.

Det er i sikkerhedsdokumentet blevet vurderet, at ved udslip af ammoniak vil der ikke ske skade på Natura 2000 -områder eller Bilag IV-arter.

3.3 Bemærkninger til afgørelsen

Vilkårene i denne afgørelse har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse og i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 75 i perioden 1. juni 2011 til 15. juni 2011.

3.4 Udtalelser/høringssvar

3.4.1 Inddragelse af borgere mv.

I henhold til bestemmelserne i Risikobekendtgørelsen er modtagelsen og behandlingen af sikkerhedsdokumentet ikke blevet annonceret.

3.4.2 Udtalelse fra virksomheden

Vilkårene i denne afgørelse har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse i perioden 1. juni 2011 til 15. juni 2011. Virksomheden har ikke haft kommentarer til udkastet.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af §4 i risikobekendtgørelsen. Der er foretaget en vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Virksomheden skal i henhold til risikobekendtgørelsen regelmæssigt gennemgå sikkerhedsrapporten. Virksomheden skal fremsende ajourført sikkerhedsdokument til Vejen Kommune, når forholdene begrundet det, dog mindst hvert 5. år. Kommunen skal herefter fremsende sikkerhedsdokumentet til Miljøstyrelsen

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2 under pkt 7, f og pkt 10i VVM-bekendtgørelsen. Da der ikke er tale om ændringer eller udvidelser af anlægget skal der ikke gennemføres en VVM-vurdering.

Habitatdirektivet

Virksomheden ligger ca. 2 km syd for et Natura-2000 område, Sneum Å og Holsted Å. Det er blevet vurderet, se afsnit 3.2, at uheld på ammoniakkele-anlægget ikke vil få indflydelse på målopfyldelsen af habitatområderne. Det er ligeledes blevet vurderet, at ingen bilag IV-arter vil blive påvirket væsentligt. Det godkendte er derfor ikke omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

4.2 Øvrige afgørelser

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelser fortsat:

- Miljøgodkendelse af udvidelse samt Revurdering af eksisterende godkendelse meddelt 17. juli 2006 af Ribe amt
- Tillæg til Miljøgodkendelse meddelt 3. april 2009 af Miljøcenter Odense

4.3 Inspektion med virksomheden

Vejen Kommune, Brand og Redning og Miljøstyrelsen fører i samarbejde inspektion med virksomheden. Inspektionen omfatter dels vilkår fastsat i henhold til myndighedernes respektive lovgivninger og dels virksomhedens efterlevelse af Risikobekendtgørelsens § 7 om, at virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsdokumentet.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- embedslægeinstitutionen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100

- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt Miljøministeren, at de ønsker underretning om afgørelsen

Klagevejledning

Der kan klages til Natur- og Miljøklagenævnet over afgørelsen. Klageberettigede fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 98 – 100. Klageberettiget er bl.a. enhver med individuel, væsentlig interesse i sagen. En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til Miljøstyrelsen Odense, C. F. Tietgens Boulevard, 5220 Odense SØ eller ode@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 26. juli 2011 inden kl. 16.00. Miljøstyrelsen videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af Deres klage, at De indbetaler et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 500 kr. for privatpersoner og 3.000 kr. for alle andre klagere, herunder virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

De modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. De skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Afgørelsen kan ses på www.mst.dk eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Odense. Spørgsmål om afgørelsen besvares på 72 54 40 00 eller ode@mst.dk.

Påbuddet vil blive annonceret den 28. juni 2011 i Ugeavisen for Holsted og Brørup og vil endvidere kunne ses på www.mst.dk.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Vejen Kommune	Rådhuspassagen 3	6600	Vejen	post@vejenkom.dk
Vejen kommune, Brand og Redning	Rådhuspassagen 3	6600	Vejen	brand&redningvejenkom.dk
Arbejdstilsynet Tilsynscenter 3	Postboks 1228	0900	København C	at@at.dk
Syd – og Sønderjyllands Politii	Kirkegade 76	6700	Esbjerg	sjvl@politi.dk
Embedslægestationen Syddanmark	Sorsigvej 35	6750	Ribe	syd@sst.dk
Danmarks Natur- fredningsforening	Masnedøgade 20	2110	København Ø	dn@dn.dk
Friluftsrådet	Scandiagade 13	2450	København SV	kreds@friluftsradet.dk

Miljøministeriet
Miljøstyrelsen Odense
C.F. Tietgens Boulevard 40
5220 Odense SØ

Telefon 72 54 40 00
ode@mst.dk
www.MST.dk