

PLAN FOR TILSYNSARBEJDE PÅ MILJØOMRÅDET

2014



ODENSE
KOMMUNE





INDHOLD

Odense Kommune
Natur, Miljø og Trafik
Industrimiljø, Landbrug & Grundvand

April 2014

Layout:
www.kreativgrafisk.dk

Odense Kommunes ambitioner med miljøtilsyn	4
Generel vurdering af væsentlige miljøpåvirkninger	6
Gennemførelse af et miljøtilsyn	8
Særligt for landbrug.	10
Særligt for industrivirksomheder.	11
Tilsynskampagner i 2014	12
Samarbejde med andre kommuner og virksomheder	13
IED-virksomheder og husdyrbrug i Odense Kommune	14



FORORD

Tilsynsplanen er en overordnet plan for Odense Kommunes tilsynsarbejde på miljøområdet. Tilsynsplanen giver indblik i Odense Kommunes ambitioner og prioriteringer omkring tilsynsindsatsen.

Igennem miljøtilsyn har kontorerne Industrimiljø og Landbrug & Grundvand løbende kontakt med ca. 800 virksomheder i Odense Kommune. Der er tale om et bredt udsnit af virksomheder, der på hver sin måde påvirker miljøet, lige fra mindre vognmænd og autoværksteder til landbrug og større virksomheder.

I Odense Kommune lægger vi meget vægt på, at tilsynene er dialogbaserede. Udover kontrol handler et miljøtilsyn om vejledning og dialog med virksomheden og landbruget for at lette miljøarbejdet for dem og samtidig forebygge

miljøproblemer. På den måde arbejder vi for, at virksomheder og landbrug gennem tilsynene bliver motiverede til at yde en ekstra indsats på miljøområdet.

Hvert år gennemfører Odense Kommune to tilsynskampagner. Tilsynskampagnerne har til formål at sætte fokus på nye tiltag og på aktuelle miljøproblematikker i Odense Kommune.

Dansk lovgivning og EU-lovgivning sætter rammerne for, hvordan Odense Kommune skal varetage sin tilsynsforpligtelse. I vil i denne plan kunne læse vores bud på, hvordan vi inden for disse rammer prioriterer at varetage miljøets interesse bedst muligt, samtidig med at vi gennem vejledning hjælper virksomhederne.



ODENSE KOMMUNES AMBITIONER MED MILJØTILSYN

Det primære formål med miljøtilsynene er at sikre, at virksomheder og landbrug lever op til miljølovgivningens krav. Men i Odense Kommune vil vi gerne mere. Vi vil medvirke til, at virksomheder og landbrug udvikler sig inden for miljø og bæredygtighed, og samtidig understøtte vækst og udvikling.

Vores indsats yder et bidrag til at virkeliggøre visionen om Odense som en bæredygtig storby, der skaber menneskelig og økonomisk vækst.

Vi medvirker til:



Virksomheder og borgere tager medansvar, samarbejder og skaber partnerskaber



Kommunal sagsbehandling handler ikke bare om at overholde loven men om at forstå, at det er et middel til vækst og udvikling



Skabe god økologisk tilstand i naturen, renere luft, jord og vandmiljø, Naturressourcer skal sikres for fremtiden.



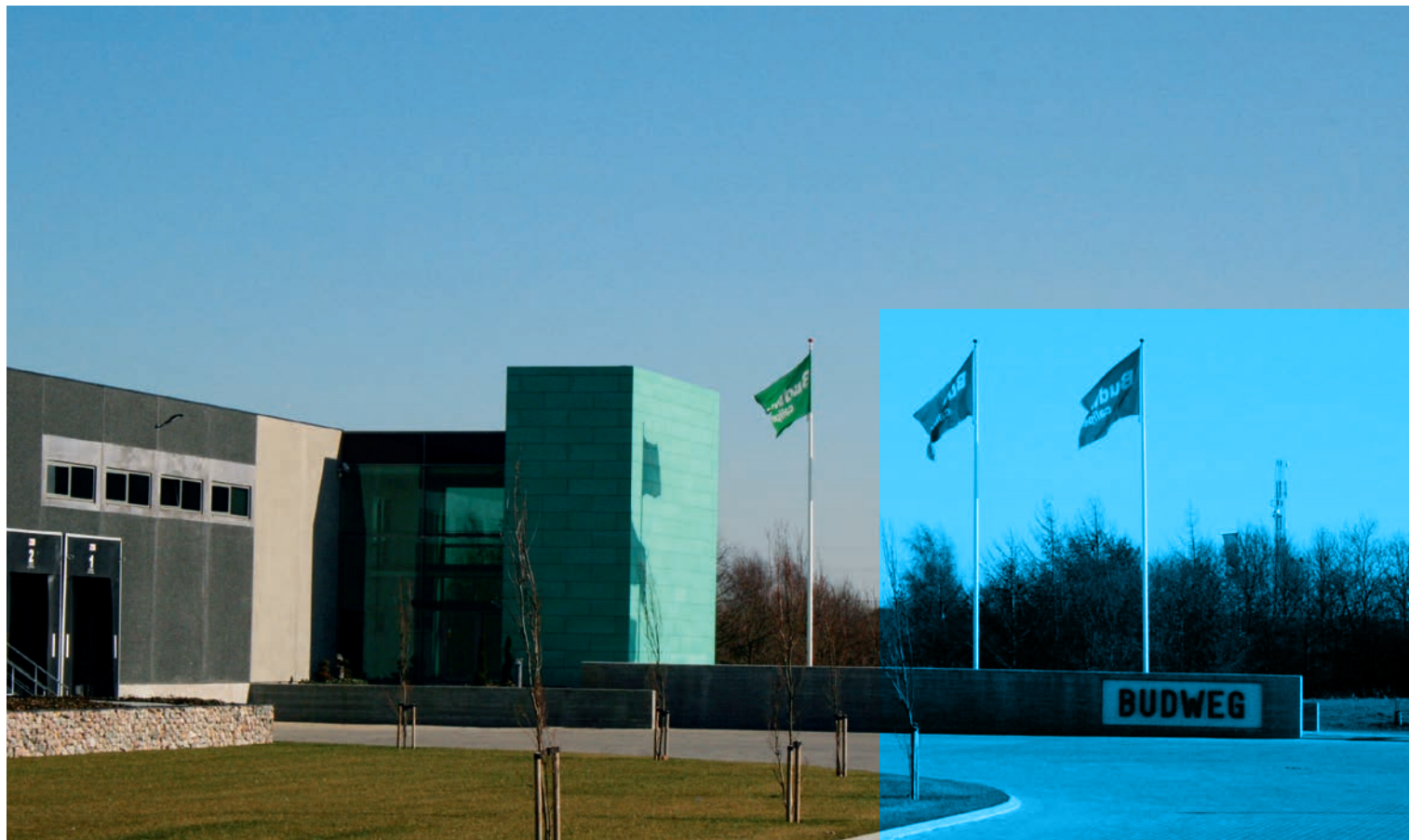
Borgere i Odense er sunde og trives



Der arbejdes målrettet med energibesparelser



Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser og eksisterende virksomheder fastholdes



Vi lægger vægt på at have en god dialog med virksomheder og landbrug om deres miljøforhold. Vi ønsker at være holdningsprægende og at inspirere til bæredygtige løsninger samt medvirke til, at virksomheder og husdyrbrug gør en indsats for at arbejde aktivt med miljø. På den måde mindskes miljøpåvirkningerne til omgivelserne og samtidig fremmes økonomisk vækst.



Derfor vil virksomhederne i Odense Kommune opleve:

- Dialogbaseret miljøtilsyn.
- Høj faglig viden fra tilsynsmedarbejderen på miljø og energiområdet.
- Fremsynethed i forhold til investeringer indenfor miljø og energi.
- Kommunen som en medspiller, der kan vejlede om miljøregler og bruges som sparringspartner.
- God koordinering omkring tilladelser og godkendelser.
- At blive taget godt imod som ny virksomhed.





GENEREL VURDERING AF VÆSENTLIGE MILJØPÅVIRKNINGER

For at sikre borgernes trivsel og sundhed prioriteres det at sikre rent drikkevand, tilfredsstillende luftkvalitet, ren jord, rene vandløb/kystområder og hensyn til følsomme naturområder. Derfor har vi fokus på de miljøpåvirkninger som landbrug og virksomheder kan være årsag til:

Jord- og grundvandsforurening

Ved opbevaring af affald, kemikalier, husdyrgødning og ensilage, skal nedsivning til jord og grundvand forebygges. Derfor er der ved tilsynene fokus på, at stoffer, som kan forurene jord og vand, opbevares forsvarligt. Desuden tilser vi om større olietanke og gyllebeholdere jævnligt bliver inspiceret for utætheder.

Påvirkning af kloaksystem og renseanlæg

Ved afledning af processpildevand til det offentlige kloaksystem, kan uønskede stoffer i spildevandet påvirke mikrobiologien på renseanlægget. Det vil betyde, at der ikke kan ske en optimal rensning af spildevandet. Det kan medføre miljøfremmede stoffer i vandet, der udledes til Odense Å og Odense Fjord og i spildevandsslammet, der så ikke kan anvendes på landbrugsjord.

Forurening af vandløb, søer og fjorden

Vandmiljøet kan også påvirkes mere direkte fra virksomheder og landbrug ved utilsigtede udledninger fra f.eks. vaskepladser, spild af kemikalier på udendørs pladser og fra gyllebeholdere. Derudover sker der udvaskning af næringsstoffer fra landbrugsarealer.

Lugt- og støjgener

Flere aktiviteter kan give anledning til lugt- og støjgener fra virksomheder og husdyrbrug. Støjgener kan stamme fra ventilationssystemer, intern trafik og særligt støjende aktiviteter, som f.eks. sandblæsning og nedknusning. Lugtgener kan forekomme fra udsugningssystemer fra f.eks. fødevarevirksomheder samt virksomheder, som anvender organiske opløsningsmidler. Stalde og opbevaringsanlæg til husdyrgødning kan også give anledning til lugtgener.

Luftforurening

Luftforurening kommer fra afbrænding af kul, olie, gas og træ samt produktionsprocesser. Produktionsprocesserne kan f.eks. tilføre luften organiske opløsningsmidler, olietåge, metal- og mestøv og mange andre stoffer. Husdyrbrug kan bidrage til luftforureningen via ammoniakfordampning fra stalde, møddingspladser, gyllebeholdere og markstakke.

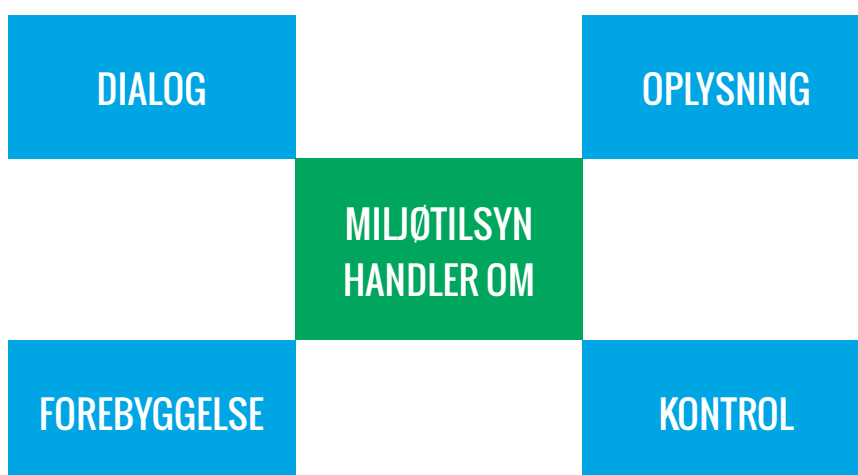
Uhensigtsmæssig affaldshåndtering

Stort set alle virksomheder og husdyrbrug, som kommunen fører tilsyn med, producerer affald i større eller mindre grad. Ved tilsynet sikres det, at affald bliver sorteret og bortskaffet korrekt. Affald forsøges genanvendt og bidrager hermed til bæredygtigheden.





GENNEMFØRELSE AF ET MILJØTILSYN



Det er lovbestemt hvilke typer virksomheder, der skal føres regelmæssigt tilsyn med. Typisk er der tale om produktionsvirksomheder samt for eksempel autoværksteder, renserier, vognmandsvirksomheder og husdyrbrug.



Frekvens og varsling

Frekvensen for det regelmæssige miljøtilsyn varierer på baggrund af virksomhedens eller husdyrbrugets karakter, størrelse, beliggenhed, potentielle påvirkning af miljøet, arbejdet med kvalitets- eller miljøstyring samt overholdelse af lovgivning og anden regulering.

Tilsynsbesøgene udføres enten varslet eller uvarslet afhængigt af det aktuelle formål med tilsynet. Uvarslede tilsyn udføres for at få et "her og nu" billede af virksomhedens miljøforhold. Varslede tilsyn kan være med til at sikre, at virksomheden eller husdyrbruget har afsat tid til, at tilsynet kan gennemføres samt, at den relevante dokumentation er fundet frem. I 2013 var ca. 17 % af de udførte tilsyn uvarslede. De fleste tilsyn gennemføres altså efter forudgående varsling.

Miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug består både af et fysisk tilsyn på stedet og et administrativt tilsyn, hvor fremsendt materiale gennemgås. Ude på virksomhederne ses på de fysiske forhold, og diverse journaler gennemgås med henblik på, om krav meddelt i bekendtgørelser, godkendelser, tilladelser og lignende overholdes.

Retningslinjerne for, hvordan et tilsyn tilrettelægges og gennemføres, er beskrevet i kommunens kvalitetsstyringssystem. På den måde gennemføres tilsynene på et ensartet grundlag, og regelbundne krav til tilsynets gennemførelse overholdes.

Miljøtilsyn er også en dialog

Vi ser desuden miljøtilsynet som en god anledning til dialog med virksomheden. Med udgangspunkt i konkrete forhold på virksomheden kan vi snakke om, hvordan man forebygger miljøuheld. Vi formidler ny lovgivning og har fokus på, om reglerne giver nye muligheder for virksomheden.

Som en del af kommunens energitiltag er alle tilsynsmedarbejdere uddannet klimaambassadører. Klimaambassadørerne kan, i dialog med virksomheden, sætte fokus på de energimæssige områder, som kunne være interessante at få undersøgt nærmere. Samtidig tilbydes virksomhederne at blive medlem af netværket "Klimaværket". Netværkets formål er at styrke de deltagende virksomheders konkurrenceevne gennem målrettet indsats på energiområdet.

Link til www.odense.dk/klimavaerket



SÆRLIGT FOR LANDBRUG

Tilsyn på husdyrbrug tager især udgangspunkt i reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsen, men også andre miljøforhold kontrolleres (f.eks. olietanke, vandforsyning og affald). Ved tilsynet sikres det blandt andet, at ejendommens tilladte dyrehold ikke overskrides og at husdyrgødning opbevares korrekt. Det sikres desuden, at stalde og opbevaringsanlæg til gødning er indrettet korrekt, og at opbevaring og bortskaffelse af affald og andre stoffer sker forsvarligt. Hvis husdyrbruget har en tilladelse eller en godkendelse med specifikke vilkår for den enkelte produktion, gennemgås disse også ved tilsynet.

Nogle husdyrbrug i kommunen er omfattet af særlige krav fra EU, de såkaldte IED-virksomheder¹.

Planlagte miljøtilsyn i 2014

Virksomhedstype	Antal virksomheder	Planlagte tilsyn i 2014
IED-husdyrbrug ^a	6	5
Øvrige miljøgodkendte husdyrbrug ^b	9	3
Øvrige husdyrbrug ^c	140	27

Ud over de planlagte tilsyn gennemføres en række andre tilsyn, blandt andet i forbindelse med opfølgning på håndhævelser, i forbindelse med klager og forureninger. Desuden gennemfører kommunen såkaldte krydsoverensstemmelses-kontroller hos landbrug, der modtager landbrugsstøtte fra EU. Disse kontroller ligger ud over de ordinære miljøtilsyn, men har samme fokuspunkter. De gennemføres i samarbejde med NaturErhvervstyrelsen.

1. IED-direktivet omfatter større husdyrbrug med potentiel emission af risikostoffer.

a. Husdyrbrug, der er omfattet af § 12, stk. 1-3 i husdyrloven. Dvs. større svine- og fjerkræproduktioner.

b. Andre husdyrbrug, der har miljøgodkendelse efter §§ 11 eller 12 i husdyrloven. Dvs. mellemstore svineproduktioner samt store og mellemstore kvæg- eller minkproduktioner.

c. Husdyrbrug, der ikke har miljøgodkendelse (små og mellemstore husdyrbrug).



SÆRLIGT FOR INDUSTRIVIRKSOMHEDER

På tilsynene lægges der vægt på at minimere virksomhedernes forurening. Det enkelte miljøtilsyn bliver tilrettelagt med fokus på netop de forurenende aktiviteter, som foregår på den pågældende virksomhed. På tilsynene gennemgås blandt andet filter- og afkastforhold, nedgravede og overjordiske tanke, om farligt affald er opbevaret korrekt, om affald er sorteret korrekt og om afledning af spildevand sker korrekt. Hvis virksomheden har en tilladelse eller en godkendelse med specifikke vilkår for den enkelte produktion, gennemgås disse også ved tilsynet.

Blandt ovennævnte er der virksomheder, der er omfattet af særlige krav fra EU, de såkaldte IED²-virksomheder.

Planlagte miljøtilsyn i 2014

Virksomhedstype	Antal virksomheder	Planlagte tilsyn i 2014
IED-virksomheder	11	3
Øvrige miljøgodkendte ³ virksomheder	120	50
Brugerbetalingsvirksomheder ⁴ (virksomheder som ikke skal have en miljøgodkendelse)	501	126

Som en ekstra indsats føres der tilsyn med gartnerier og bemandede tankstationer. Ca. 40 % af alle gartnerier i Danmark ligger i Odense Kommune.

Virksomhedstype	Antal virksomheder	Planlagte tilsyn i 2014
Tankstationer ^{a)}	33	8
Gartnerier	150	20

a) Tilsyn efter tankstationsbekendtgørelsen

Ud over de planlagte tilsyn vil der blive gennemført en række andre tilsyn i forbindelse med opfølgning på håndhævelser, klager og forureninger samt i forbindelse med nedenfor beskrevne tilsynskampagne.

² IED-virksomheder er opført på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, der omfatter større virksomheder med potentiel emission af risikostoffer.

³ Bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 om godkendelse af listevirksomhed, Bilag 2.

⁴ Brugerbetalingsbekendtgørelsen, Bekendtgørelse 463 fra 21. maj 2007, § 2, Bilag 1.



TILSYNSKAMPAGNER I 2014

Miljøhåndbog for maskinværksteder

Målet med kampagnen er at gøre de mindre maskinværksteder mere bevidste om de miljøforhold, der kan opstå i forbindelse med deres produktion. Det kan gavne miljøet men også virksomhedens økonomi.

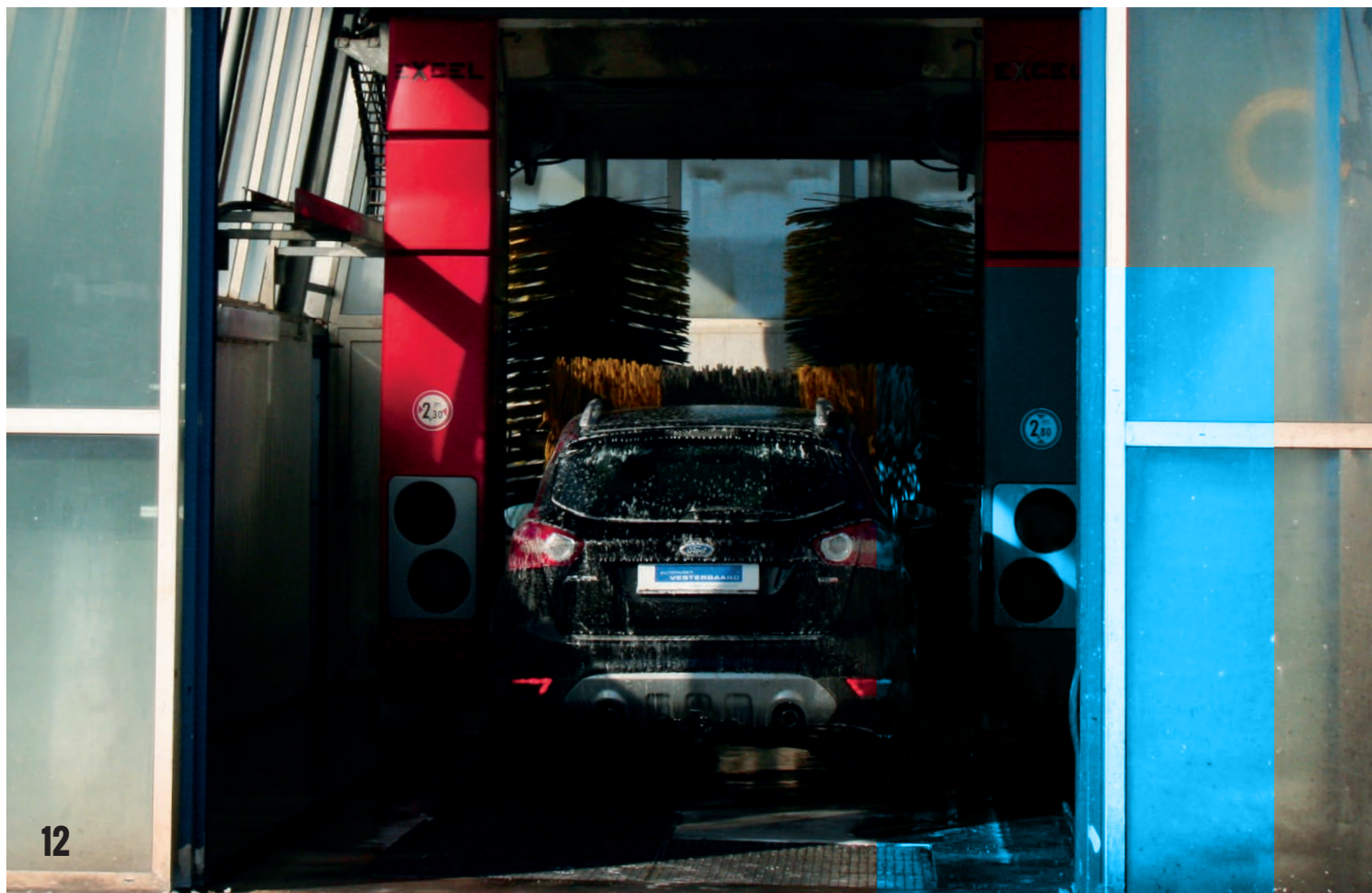
Derfor har vi i samarbejde med MiljøForum Fyn og de fynske kommuner udarbejdet en miljøhåndbog til mindre maskinværksteder. I håndbogen er der kort beskrevet, hvilke krav der er til virksomheden og forslag til skemaer til egenkontrol på bl.a. energi, vand og affald.

Håndbogen uddeles på maskinvirksomhederne i 2014, og MiljøForum Fyn indkalder til opstartsmøde i efteråret, som har til formål at vejlede virksomhederne i brugen af håndbogen.

Fokus på nyetablerede autoværksteder

Målet er at give ejerne af nyetablerede autoværksteder en øget viden om, hvordan deres værksted drives miljømæssigt forsvarligt. Med en større viden og dermed en bedre regelforståelse er målet at gøre det nemmere for autoværkstederne at efterleve de mange regler på området. Bl.a. er der udarbejdet en folder der formidler de mange regler.

På nogle autoværksteder opleves det, at barrieren for forståelse og efterlevelse af reglerne er sprogmæssige misforståelser. Derfor er der udarbejdet materiale på arabisk og somalisk, som i store træk forklarer lovgivningen og beskriver, hvordan autoværkstedets indretning skal være. Det bliver også muligt at anvende en tolk på selve tilsynet. Dette kan hjælpe med til at ejerne af autoværkstederne og tilsynsmedarbejderne får skabt det gode miljøtilsyn i fællesskab.





SAMARBEJDE MED ANDRE KOMMUNER OG MYNDIGHEDER

Odense Kommune samarbejder med en række andre myndigheder og selskaber som Miljøstyrelsen, VandCenter Syd, Odense Renovation, Odense Brandvæsen, Arbejdstilsynet, Fødevarestyrelsen, NaturErhvervstyrelsen, Naturstyrelsen, Politi og Skat. F.eks. gennemfører vi miljøtilsyn på landbrug sammen med NaturErhvervstyrelsen, og vi arbejder på at identificere områder, hvor vi ved fælles hjælp kan opnå beskyttelse af jord og grundvand.

Odense Kommune deltager i miljøvagtordningen for Fyn, der yder rådgivning ved akutte miljøuheld.

Høj faglighed understøttes af samarbejde og erfaringsudveksling med de øvrige fynske kommuner. Deltagelse i ERFA-grupper prioriteres bl.a. indenfor landbrug, industri, affald, spildevand og jordforurening. Herudover deltager kommunen i landsdækkende netværk under KL, KTC og EnviNa.





IED-VIRKSOMHEDER OG HUSDYRBRUG I ODENSE KOMMUNE

IED-virksomheder



Liste-punkt ¹⁾	CVR-nr	Virksomhedens navn	Adresse
1.1.b	3523 4322	Fjernvarme Fyn, Dalum Kraftvarme	Dalumvej 116, Odense SV
1.1.b	3017 4968	Fjernvarme Fyn, Varmecentral Vollsmose	Kildegårdsvej 45, 5240 Odense NØ
1.1.b	3017 4968	Fjernvarme Fyn, Varmecentral Centrum	Enggade 13, 5000 Odense C
1.1.b	3017 4968	Fjernvarme Fyn, Varmecentral Sydøst	Ørbækvej 418, 5220 Odense SØ
1.1.b	3017 4968	Fjernvarme Fyn, Varmecentral Billedskærervej	Billedskærervej 9, 5230 Odense M
1.1.b	3017 4968	Fjernvarme Fyn, Varmecentral Dalum	Zachariasvænget 40, 5260 Odense S
1.1.b	2983 9999	Energi Fyn Produktion	Stat-Ene-Vej 105, 5220 Odense SØ
6.4.b	4195 6712	Royal Unibrew A/S, Albani Bryggerierne	Tværgade 3, 5000 Odense C
5.3.b	26262119	Fangel Biogas ApS	Østermarksvej 70, 5260 Odense S
2.6	1717 7116	Micro Matic A/S	Holkebjergvej 48, 5250 Odense SV
6.7	6728 7118	Glud & Marstrand A/S	Næsbyvej 20, 5000 Odense C

1. Bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 om godkendelse af listevirksomhed.

IED-husdyrbrug



Listepunkt ¹⁾	CVR-nr	Adresse
6.6, pkt. 4 ²⁾	2126 6000	Allestedvej 81, 5260 Odense S
6.6, pkt. 4	1117 1192	Thorup Bygade 2, 5220 Odense SØ
6.6, pkt. 4	1577 7990	Ravnebjerggyden 75, 5491 Blommenslyst
6.6, pkt. 1 ³⁾	5304 8528	Borrebyvej 30, 5260 Odense S
6.6, pkt. 1	3008 4705	Ålemarksvej 67, 5270 Odense N
6.6, pkt. 1	7689 1028	Allerup Bygade 14, 5220 Odense SØ

1. Bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 om godkendelse af listevirksomhed.

2. Slagtesvineproduktion med mere end 210 dyreenheder eller 2.000 stipladser.

3. Svineproduktion med mere end 270 dyreenheder (hvor mindst 90 % af dyreenhederne stammer fra årssøer med tilhørende smågrise) eller 750 stipladser til søer.



**ODENSE
KOMMUNE**