



MILJØGODKENDELSE

Tillægsgodkendelse

MST-Virksomheder
jour nr: MST-1270-01005
Sagsb. anbri/melso
Den 30. januar 2013

For: I/S Vestforbrænding,

Ejby Mosevej 219, 2600 Glostrup

Matrikel nr.: "EJBY 7 A1"

CVR-nummer: 10866111

P-nummer: 1003387416r

Listepunkt nummer:

5.2 Bortskaffelse eller nyttiggørelse af affald i affaldsforbrændingsanlæg eller affaldsmedforbrændingsanlæg a) for dagrenovations- eller dagrenovations-lignende affald, hvor kapaciteten er større end 3 tons pt. time.

Tillægsgodkendelsen omfatter:

- Godkendelse af fravigelse af temperaturkrav ved forbrænding af rent biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010, om biomasseaffald.
- Godkendelse af forbrænding af affald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010 om biomasseaffald

Godkendt: Annemarie Brix

Annonceres den 31. januar 2014

Klagefristen udløber den fredag den 28. februar 2014

Søgsmålsfristen udløber den 31. Juli 2014

Revurdering påbegyndes når EU-kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt

Revurdering skal være gennemført senest 4 år efter revision af BAT for affaldsforbrændingsanlæg

På grundlag af oplysningerne i bilag a, ansøgning om miljøgodkendelse, godkender Miljøstyrelsen hermed

1. At kravet om temperatur ved forbrænding af affald fraviges ved forbrænding af rent biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010, om biomasseaffald.
2. Forbrænding af affald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010 om biomasseaffald

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven¹.
Vilkår 1, 2, 3, og 4 gives desuden i henhold til forbrændingsbekendtgørelsens² §19.

Denne miljøgodkendelse er et tillæg til ”Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelse på I/S Vestforbrænding af 27. november 2007”

Godkendelse og vilkår.

Fravigelse af temperaturkrav ved forbrænding af ren biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald.

Nye vilkår

1. Under opstart af ovne kan der brændes ren biomasse bestående af træ samt rent træaffald omfattet af bek. nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald, hvor røggastemperaturen er under 850 °C og minimum 600 °C
2. Under nedlukning af ovne kan der brændes ren biomasse bestående af træ samt rent træaffald omfattet af bek. nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald, hvor røggastemperaturen er under 850 °C og indtil temperaturen er faldet til under 600 °C
3. Ved temperaturfald under normal drift må der udelukkende anvendes støttebrændere til genopretning af temperaturen. Hvis affaldsmængden i ovnen på grund af kritiske driftsuheld er så lav, at forholdet kan sidestilles med en opstart, kan der indfyres ren biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bek. Nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald

Biomasseaffald som almindeligt brændsel

Til vilkår 5 i ”Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelsen på I/S Vestforbrænding, af 27. november 2007” tilføjes

- Biomasseaffald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald

Afrapportering

¹ Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010.

² Bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald bek nr. 1451af 20. december 2012.

Til vilkår k10 i ”Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelsen på I/S Vestforbrænding, af 27. november 2007” tilføjes.

- Den tilførte mængde af forbrændingseget affald, summeret for året.
- Den tilførte mængde af biomasseaffald omfattet af vilkår 5 summeret for året.
- Mængden af rent biomasse bestående af træ og rent træ omfattet af bekendtgørelsen af biomasseaffald der er anvendt ved temperaturer under 850 °C

Dette vilkår træder i kraft pr 1. januar 2015.

Miljøteknisk vurdering

I/S Vestforbrændings ansøgning om at anvende biomasseaffald som brændsel til erstatning for flydende eller gasformig støttebrændsel

Indledning og kort gennemgang af sagen og dens konklusioner

I/S Vestforbrænding har søgt om at få lovliggjort tilførslen og anvendelsen af biomasseaffald omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald, dels som ”støttebrændsel” ved opstart og nedlukning af ovne og dels som brændsel med energiudnyttelse på linje med andet affald, der er klassificeret som forbrændingseget affald af kommunerne.

Tilsynsmyndigheden er blevet bekendt med, at I/S Vestforbrænding har anvendt biomasseaffald som erstatning for flydende eller gasformig støttebrændsel ved opstart og nedlukning på trods af, at dette forhold ikke var omfattet af den eksisterende godkendelse, og ikke er i overensstemmelse med forbrændingsbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen vurderer, at forbrændingsbekendtgørelsen ikke åbner mulighed for at erstatte flydende og gasformig støttebrændsel med biomasseaffald. Men forbrændingsbekendtgørelsen åbner mulighed for, at godkendelsesmyndigheden kan stille vilkår, hvor kravet om bla EBK- temperatur kan afviges under forbrænding af nærmere bestemte affaldstyper.

Vestforbrænding har oplyst, at når ovnene varmes op med støttebrændere indtil ca 600 °C, kan der herefter indfyres rent træ uden at emissionsvilkår overskrides. Det skal bemærkes, at der, ifølge forbrændingsbekendtgørelse, kan være kortvarige overskridelser af emissionsgrænseværdier, uden at luftemissionsvilkår er overskredet.

Miljøstyrelsen kan altså ikke imødekomme I/S Vestforbrændings ønske om at bruge biomasseaffald som ”støttebrændsel”, hvorved emissioner ikke skal indgå i vurdering af, om VF overholder vilkår for luftemissioner. Miljøstyrelsen vil i stedet stille vilkår om, at krav om EBK-temperatur og stop for indfyring af affald ved lav EBK temperatur, ikke gælder for forbrænding af ren biomasse bestående af træ samt rent træaffald omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen. Disse situationer foregår under ”Opstart”, som defineret i § 4 punkt 16, og ”Nedlukning”, som

defineret i § 4 punkt 12 i forbrændingsbekendtgørelsen og situationer der kan sidestilles hermed.

Ren biomasse bestående af træ og rent træ affald omfattet af bekendtgørelse om biomasseaffald indgår i den ”Faktiske driftstid” defineret i § 4 punkt 10 i forbrændingsbekendtgørelsen.

Dertil kan kravet om temperatur mv jvf. § 19 punkt 2 kun fraviges, hvis alle vilkår for anlæggets drift i øvrigt overholdes.

Derfor skal emissioner under forbrænding med ren biomasse bestående af træ og rent træaffald måles med AMS, og indgå i vurdering af hvorvidt anlægget overholde gældende vilkår.

Miljøstyrelsen vurderer, at de kritiske emissioner ved forbrænding af rent træ ved lave temperaturer er støv, NOx og TOC og indikator parameteren CO. Disse emissioner bliver målt med de kontinuerte målere, hvorfor emissionerne bliver overvåget.

Emissionsgrænseværdier for metaller og dioxiner og furaner, der kontrolleres ved præstationsmålinger, skal ligeledes overholdes.

Rent træ indeholder langt færre tungmetaller end almindeligt dagrenovation (se ”DS/EN 14961-1 Fast Biobrændsel – brændselsspecifikationer og klasser del1). Træ indeholder ikke problematiske klorforbindelser i sammenligning med almindeligt affald, hvor emissionerne i dag ligger væsentlig under grænseværdierne. Dertil kan vådskrubberen, dioxinfilter og støvfilter allerede sættes ind ved lavere temperaturer end 600 °C (jvf. oplysninger fra Vestforbrænding i mail af 10/2, 2013 som er vedlagt i bilag A.)

For en forsigtig sammenligning, er der i april 2013 udført en præstationsmåling på Amagerværkets blok 1, hvor der blev fyret med 1/3 halm, og 2/3 træ, under tilkobling af elfilter og afsvovlingsanlæg. Her ligger niveauet for udledninger af de kritiske metaller maximal på en 1/100 af grænseværdien der gælder for affaldsforbrændingsanlæg

Derfor vurderer Miljøstyrelsen, at det er tilstrækkeligt sandsynliggjort at også emissioner der kun måles ved præstationsmålinger kan overholdes.

Begrundelser for vilkår

- 1. Anvendelse af ren biomasse bestående af træ og biomasseaffald bestående af rent træaffald som brændsel under opstart af ovne før røggastemperaturen er over 850 °C***

Nyt vilkår 1

”Under opstart af ovne kan der forbrændes ren biomasse bestående af træ samt rent træaffald omfattet af bek. Nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald, mens røggastemperaturen er under 850 °C og ligger omkring 600 °C”

Ifølge forbrændingsbekendtgørelsens § 14 stk. 1 skal ”Affaldsforbrændingsanlæg udformes, udstyres, opføres og drives således, at de gasser der opstår ved

forbrænding af affald efter den sidste indblæsning af forbrændingsluft, opvarmes på kontrolleret og ensartet vis, selv under de mest ugunstige forhold til en temperatur, der i mindst 2 sekunder holdes på mindst 850 °C.

§17 stk. 1, 2 og 3 i forbrændingsbekendtgørelsen foreskrives bl.a. at hvert anlæg skal have installeret mindst 1 støttebrænder til flydende eller gasformig brændsel, som kan opretholde temperaturen i røggasserne under opstart og nedlukning af ovne på 850 °C.

§18 foreskriver bl.a. at der skal være et automatisk system der stopper for indfyring af affald, hvis temperaturen i røggasserne er under 850 °C.

§19 giver mulighed for at fravige bl.a. kravet om automatisk stop, temperatur og støttebrændere, hvis der ikke dannes flere restprodukter eller flere organiske forurenende stoffer i restprodukterne og bekendtgørelsens øvrige krav kan overholdes.

Det skal angives for hvilke affaldstyper undtagelsen gælder.

For nøjagtig bekendtgørelsestext se § 14, § 17, §18 og § 19 i forbrændingsbekendtgørelsen.

Ved opstart af ovne, hvor ovnene skal varmes op fra lav temperatur, skal der i praksis anvendes store mængder af flydende eller gasformig støttebrændsel indtil røggasserne er 850 °C, hvorefter der tilføres affald.

Derfor har I/S Vestforbrænding, på linje med andre affaldsforbrændingsanlæg ønsket at anvende fast brændsel i form af biomasse eller biomasseaffald frem for flydende støttebrændsel til opstart og nedlukning af ovne.

I I/S Vestforbrændings tilfælde har denne praksis ikke været lovlig i og med at Miljøgodkendelsen ikke rummer mulighed for dette, men forholdet har været tilsynsmyndigheden bekendt siden foråret 2012.

Biomasseaffald er affald og adskiller sig derfor i princippet ikke fra andet affald, der tilføres et forbrændingsanlæg godkendt under listepunkt 5.2.a. Det er oprindelseskommunen der afgør om et genstand er affald (affaldsbekendtgørelsens § 4) og det er kommunen der afgør om affald kan være omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald. Affald der er opfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen er fritaget for affaldsafgifter, og kommunen har ikke anvisningspligt for affaldet.

Forskellen på biomasse i form af rent træ (fx træflis) og biomasseaffald i form af rent træ fra skovbrug er ikke helt klar, og er i denne forbindelse heller ikke afgørende. I denne godkendelse er der lagt til grund, at uanset at affaldsforbrændingsanlægget kortvarigt vil indfyre biomasse, som kunne betragtes som fast brændsel og ikke affald, er det forbrændingsbekendtgørelsens regler der skal overholdes. Og her er det udelukkende brændsel der indfyres ved hjælp af støttebrændere, der er undtaget krav om overholdes af emissionsvilkår jvf. § 17 stk. 2, i forbrændingsbekendtgørelsen

Hvis I/S Vestforbrænding ønsker at indfyre affald under opstart og nedlukning af ovne skal godkendelsesmyndigheden eller tilsynsmyndigheden ifølge § 19 i forbrændingsbekendtgørelsen "...fastsætte vilkår i en godkendelse efter lovens

§33 eller i påbud efter §41 som fraviger fra kravene i §§ 13, 14 og 17 samt krav om temperatur i § 18 nr. 1 og nr. 2 på betingelse af at 1) der ikke bliver skabt restprodukter eller restprodukter med et større indhold af organiske forurenende stoffer, end hvis reglerne ikke var fraveget, og 2) bekendtgørelsen øvrige krav kan overholdes.

Det skal fremgå af de fastsatte vilkår, for hvilke bestemte affaldstyper eller bestemte termiske processer afvigelsen gælder”

Miljøstyrelsen har som godkendelsesmyndighed sat vilkår om, at kravet om temperatur kan fraviges når ”affaldstypen” rent biomasse bestående af træ og rent træaffald der er omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen forbrændes.

Denne fravigelse fra § 16 om temperatur forudsætter at forbrændingsbekendtgørelsens øvrige krav kan overholdes.

Vestforbrænding har oplyst at emissionsvilkår kan overholdes hvis træaffaldet indfyres omkring 600 °C.

Derfor skal emissionerne under opstart på rent træ omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen indgå i vurderingen af hvorvidt Vestforbrænding overholder miljøgodkendelsen og forbrændingsbekendtgørelsen vilkår for luftemissioner og vilkåret om max 3% glødetab eller 5% TOC i slagterne.

Dette er en ændring af den nuværende praksis. Vilkåret om at emissionerne indgår i vurdering af at I/S Vestforbrænding overholder bekendtgørelsens og miljøgodkendelsens krav om måling af emissioner træder i kraft den 1/7, 2014. hvorved AF får mulighed for at indstille SRO anlægget til dette.

2. Anvendelse af støttebrændere under drift hvis røggastemperaturen uforvarent falder under 850 °C

Nyt vilkår 3

”Ved temperaturfald under drift må der udelukkende anvendes flydende eller gasformige støttebrændere til genopretning af temperaturen. Hvis affaldsmængden i ovnen på grund af kritiske driftsuheld er så lav, at forholdet kan sidestilles med en opstart, kan der indfyres rent træaffald omfattet af bek nr 57 af 11/01/2010 om biomasse affald”

Hvis røggastemperaturen under driften falder uforvarent til under 850 °C skal I/S Vestforbrændning øjeblikkelig anvende flydende støttebrændere, så temperaturen hurtigst muligt bliver genoprettet, jvf §17 stk 2.

Under kritiske driftsuheld hvor affaldsmængden i ovnen bliver så lav, at forholdet kan sidestilles med en opstart, gælder undtagelsen fra temperaturkrav for rent træaffald omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald.

Alle emissioner i disse perioder indgår i vurderingen af hvorvidt anlægget over emissionsvilkår

3. Anvendelse af ren biomasse bestående af træ og biomasseaffald bestående af rent træaffald, som brændsel under nedlukning hvor røggastemperaturen skal holdes på 850 °C indtil andet affald er udbrændt.

Nyt vilkår 2

”Under nedlukning af ovne kan der brændes ren biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bek. Nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald, hvor røggastemperaturen er under 850 °C”.

Under en planlægt nedlukning af ovnene, gælder undtagelsen jvf § 19 i forbrændingsbekendtgørelsen for temperaturkravet ved forbrænding af rent biomasse bestående af træ og rent træaffald omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald.

Undtagelsen gælder den periode, hvor det er vanskeligt at opretholde EBK temperaturen indtil det sidste affald er udbrændt, og til at ovnen er helt lukket ned.

Ren biomasse bestående af træ og rent træaffald omfatte bekendtgørelse om biomasseaffald kan tilføres ovnen indtil andet affald er udbrændt, hvorefter temperaturen i røggasserne fra forbrænding af rent træaffald vil falde indtil ovnen er helt lukket ned.

Emissionerne i denne periode indgår i vurderingen af hvorvidt anlægget overholder emissionsvilkår.

Forbrænding af biomasseaffald omfattet af bekendtgørelse om biomasseaffald.

Til vilkår 5 i ”Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelsen på I/S Vestforbrænding, af 27. november 2007” tilføjes

- Biomasseaffald omfattet af bekendtgørelse nr. 57 af 11/01/2010 om biomasse affald

I/S Vestforbrænding ønsker at få godkendelse til at forbrænde biomasseaffald på samme måde som andet affald, hvor energien bliver udnyttet i form af el og varme.

Affald omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen kan forbrændes på forbrændingsanlæg godkendt under listepunkt 5.2.a. . Forbrændingen af biomasseaffald er i disse tilfælde omfattet af forbrændingsbekendtgørelsens regler.

Når I/S Vestforbrænding vil forbrænde biomasseaffald gælder de samme vilkår som ved forbrænding af andet affald, dvs;

- Affaldet skal være opblandet i siloen til en homogen masse
- Brændværdien for det opblandede affald må ikke afvige fra fra intervallet der er lagt til grund beregningerne af anlæggets kapacitets diagram.
- Emissionerne fra forbrændingen af det opblandede affald skal ligge indenfor emissionsmålerens måleområde.
- Forbrændingen skal ligge indenfor ovnens kapacitetsdiagram
- Forudsætningerne i OML-beregningerne skal til enhver tid overholdes.

Derfor kan der med høj sandsynlighed, ikke alene indfyres ren træ i ovnen, da brændværdien erfaringsmæssigt ligger en del over almindeligt affald og emissionerne kan være væsentlig anderledes. En tommelfingerregel er, at rent træ maksimalt kan udgøre 30% af den aktuelle indfyrede affaldsmængde.

I vilkår 5 i gældende godkendelse "Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelsen på I/S Vestforbrænding, af 27. november 2007" står der at affald skal opblandes i siloen til en homogen masse.

Dette gælder også for biomasse og biomasseaffald der benyttes som almindelig brændsel.

Derfor skal ren træ i form af biomasse og biomasseaffald, der benyttes som almindelig brændsel, holdes helt adskilt fra rent træaffald, som ønskes anvendt til i opstart og nedlukning, hvor der er givet godkendelse til fravigelse af temperaturkravet.

Udtalelser fra andre myndigheder

Glostrup Kommune har den 5. juli 2013 udtalt, at der ikke er kommentarer til ansøgningen jvf godkendelsesbekendtgørelsens § 8 og det vurderes at forbrænding af biomasse ikke vil påvirke bilag 4 arter i Ejby Mose.

Glostrup Kommune bemærker dog at kommunen vil vurdere om den ændrede brændselssammensætning bør have indflydelse på den godkendte affaldskapacitet.

VVM-regler

Miljøstyrelsen vurderer at projektet der omfatter en driftsændring, ikke vil være til skade for miljøet, og at det derfor ikke skal behandles efter VVM reglerne.

Vestforbrænding har i 2007 fået foretaget en VVM vurdering på grundlag af en årlig forbrænding på 600.000 tons affald. Dette svarer også til anlæggets maximale nominelle kapacitet beregnet ud fra de maximale antal driftstimer og ovnenes kapacitet pr time. Med denne godkendelse vil der altså ikke være flere driftstimer end det, der er lagt til grund for den tidligere VVM.

Forbrænding af rent træ under 850 °C vil ikke ændre Vestforbrændings luftemissioner og andre miljøpåvirkninger. Alternativet i dag er, at ovnene skal opvarmes til 850 °C ved hjælp af støttebrændere. Emissioner af gas og olie under forbrænding ved temperaturer mellem 500-600 til 800 grader adskiller sig ikke afgørende fra emissioner ved forbrænding af rent træ, hvor det samtidig er påkrævet at emissioner måles og røggasrensningen kan sættes ind.

Annoncering

Ansøgningen har været annonceret den 16. september 2013.

Danmarks Naturfredningsforening har den 4/9 2013, sendt kommentarer til ansøgningen, og har bedt om at få tilsendt et udkast til miljøgodkendelse.

DN skriver:

"Der søges om godkendelse til lovliggørelse af anvendelsen af biomasseaffald som støttebrændsel ved opstart og nedlukning af ovne og til energiudnyttelse på samme måde som almindeligt affald.

Det fremgår ikke umiddelbart af teksten, hvad der hidtil har været anvendt som støttebrændsel ved opstart og nedlukning, men på de fleste affaldsforbrændingsanlæg har der været anvendt naturgas.

Der er meget stor forskel på luftforureningsbidraget om der anvendes gas eller biomasse i form af fast brændsel. Samtidigt bidrager Vestforbrændingen til forureningen af de københavnske gader. Ifølge luftkvalitetsdirektivet må der ikke tillades nye bidrag, når et luftkvalitetskriterium er overtrådt.

Skiftet fra forbrænding af husholdningsaffald til biomasseaffald er hidtil anset for neutral eller forbedrende for miljøet, men med de mange skift til anvendelse af biomasse til fyring, er der skabt et tryk på ressourcen. Det europæiske miljøagentur i København og Undersøgelsescenteret i Sevilla har udsendt rapporter, der viser, at anvendelsen af biomasse nu kun er 60 % CO₂ neutralt.

Samlet set er der tale om en væsentlig forøgelse af forurening, der efter Danmarks Naturfredningsforeningens opfattelse må udløse en VVM redegørelse.

Miljøstyrelsen har følgende kommentarer til ovenstående:

Anlæg 6 anvender naturgas som støttebrændsel, mens anlæg 5 udelukkende anvender olie.

Dertil skal Vestforbrænding overholde vilkår 13 i miljøgodkendelse af 27. november 2007 hvor der står: "Anlæggene skal drives kontinuert og antallet af driftstop og opstarter skal søges holdt så lille som muligt"

Miljøstyrelsen vurderer at opstarter og nedlukninger udgør, og skal udgøre, en så lille del af driftstiden, at evt mindre variationer af ubetydelige emissioner er af underordnet betydning. Dertil vurderer Miljøstyrelsen, at luftemissionerne ikke vil blive øget ved at rent træ kan erstatte olie og naturgas i den sidste del af opvarmningen af ovnene til 850. At opvarme ovnene fra 600 til 800 grader er meget energikrævende og vanskelig, hvis der kun må anvendes støttebrændere. Emissioner fra støttebrændere indgår desuden ikke i vurdering af hvorvidt bekendtgørelse krav til emissioner overholdes, dvs de ikke fremgår af VFs afrapportering til tilsynsmyndigheden. Nu bliver VF forpligtiget til at overholde emissionsvilkår i disse perioder, og vil derfor være nødsaget til at tilkoble røggasrensningsanlæg tidligere i processen.

Samlet set vil emissionerne ikke blive øget, men der i mod blive nedsat, da VF nu er forpligtiget til at overholde emissionsvilkårene fastsat i miljøgodkendelsen også i den del af drifttiden, der tidligere var undtaget overholdelse af emissionsvilkår.

Da Miljøstyrelsen er uenig i DNs holdning om, at emissionerne ændres og/eller bliver øget, er Miljøstyrelsen uenig i, at ansøgningen er omfattet af VVM-bekendtgørelsen. Miljøstyrelsen har jvf. Ovenstående, derfor heller ingen kommentarer til det resterende.

Parts- og myndighedshøring

Udkast til godkendelse er sendt i parthøring hos virksomheden 20. december 2013. Miljøstyrelsen har vurderet, at der ikke er andre med væsentlig individuel interesse i denne sag.

Udkast til godkendelse er sendt i myndighedshøring hos Glostrup Kommune den 20. december 2013.

Høringen løb frem til den 27. januar 2014

Indkomne kommentarer i forbindelse med partshøringen.

Den 10. januar 2014 har Miljøstyrelsen modtaget følgende høringssvar fra Vestforbrænding (Bilag B)

Miljøstyrelsens kommentarer til Vestforbrænding

Hensigten med godkendelsen af indfyring med biomasse af rent træ og biomasseaffald er at forbrændingsbekendtgørelsen skal overholdes. Dvs det er kun emissioner fra brændstof anvendt i støttebrændere under opvarmning og nedlukning af ovnen, der er undtaget overholdelse af godkendelsens emissionsgrænseværdier og emissionsvilkår.

Da der ikke er hjemmel til at sidestille fast brændsel i form af rent træ med den type brændsel, der tilføres gennem støttebrændere, vil det være i strid med forbrændingsbekendtgørelsen at efterkomme Vestforbrændings ønske.

Miljøstyrelsen vil desuden henvide til vilkår 13 i miljøgodkendelsen af 2007, der i henhold til dagældende forbrændingsbekendtgørelsen angiver at "*anlægget skal drives kontinuert og antallet af driftstop og opstarter skal søges holdt på lille som muligt*". Perioder med udelukkende forbrænding af olie og naturgas skal derfor være uvæsentlig set i forhold til den samlede driftstid, og kan derfor ikke tillægges betydning i forhold til en "væsentlig begrænsning i udfasning af fossile brændstoffer".

Vestforbrænding har dokumenteret, at der kan indfyres rent træ ved omkring 600 grader, uden, at der er overskridelser af emissionsvilkår. Ifølge emissionsvilkår (vilkår 17 A i miljøgodkendelsen af 2007) kan der tillades enkelte overskridelser af emissionsgrænseværdier nævnt i vilkår 17.

Miljøstyrelsen er ikke blevet orienteret om, at Vestforbrænding har ombygget ovnene med henblik på, at kunne indfyre biomasse på helt kold ovn. Miljøstyrelsen har kun været bekendt siden 2012 med, at Vestforbrænding har anvendt biomasse i en kort del af opstartsperioden, selvom der ikke søgt var om godkendelse til at anvende biomasseaffald til opstart og nedlukning. Miljøstyrelsen kan derfor ikke tages hensyn til at VFs eventuelle merudgifter til ombygning af ovnene til i denne afgørelse.

Vestforbrænding bemærker yderligere, at teksten i afgørelsen s 8. om at brændværdien af det opblandende affald, ikke må afvige væsentlig fra 12. GJ/ton er overflødig, da kravet om at "forbrændingen skal ligge indenfor ovnenes kapacitetsdiagram" er fuldt dækkende, da brændværdien er beskrevet i kapacitetsdiagrammet.

Miljøstyrelsen er enig i dette, og enig i at teksten principielt er overflødig. Miljøstyrelsen vurderer dog, at oplysningen er relevant i forhold til en generel information om, hvilke forbrændingstekniske forhold der skal være til stede, for at forudsætningerne for godkendelse er overholdt, velvidende at affaldets brandværdi ikke umiddelbart kan måles i affaldssiloen, men vurderes på baggrund af

erfaringer og måles teknisk, som et gennemsnit i forhold til den dannede energi. Miljøstyrelsen har derfor ændret teksten til at brændværdien af affaldet ikke må afvige for det interval, der er lagt til grund for kapacitetsdiagrammet.

Vestforbrændings bemærkninger giver ikke anledning til øvrige ændring af udkast til godkendelse.

Den 27. januar 2014 modtog Miljøstyrelsen kommentarer fra Glostrup Kommune til udkast til miljøgodkendelse. Kommentarerne fulde ordlyd er vedlagt i bilag B.

Miljøstyrelsens kommentarer til Glostrup Kommune

Ifølge forbrændingsbekendtgørelsen skal godkendelsesmyndigheden godkende de enkelte ovns nominelle kapacitet, dvs den maximale mængde affald med en bestemt brændværdi, der kan forbrændes pr time, uden at anlægget går i overlastdrift. Anlæggets nominelle kapacitet er en beregnet størrelse, hvor fx en høj brændværdi betyder, der kan indfyres vægtmæssigt mindre affald.

Den nominelle kapacitet har ikke noget at gøre med den mængde affald pr år, som forbrændingsanlæggene får godkendelse til at forbrænde efter varmforsyningsloven. Det er kommunerne der er myndighed efter denne lov.

Miljøstyrelsen er klar over, at der har været usikkerhed i reguleringen af dette område. I nogle godkendelser er den maximale nominelle kapacitet, der skal ligge til grund for miljøgodkendelsen efter MBL kap 5 og forbrændingsbekendtgørelsen, reguleringsmæssigt blevet blandet sammen med den godkendte mængde affald, der må tilføres anlægget pr år efter varmforsyningsloven. Dette afspejles også til dels i Vestforbrændings godkendelse fra 2007, som er en godkendelse af den maximale kapacitet, men angivet som 600.000 tons om året, og ikke som den nominelle kapacitet af den enkelte ovn.

Miljøstyrelsen vurderer, at problemstillingen som Glostrup Kommune peger på, er en sag mellem Glostrup Kommune og Vestforbrænding, og vedrører ikke lovgrundlaget for denne afgørelse.

Glostrup Kommunes kommentarer giver derfor ikke anledning til ændringer i denne godkendelse.

Øvrige kommentarer til udkast til godkendelse

Danmarks Naturfredningsforening der har bedt om at få tilsendt et udkast til afgørelsen har den 23. januar 2014 sendt kommentarer til udkast til afgørelsen. Kommentarer er vedlagt i bilag B.

Miljøstyrelsens kommentarer til Danmarks Naturfredningsforening.

DNs begrundelse for at ansøgningen skal afslås.

Som nævnt under kommentarerne til Vestforbrændings hørings svar, så er formålet med denne godkendelse, at sikre at forbrændingsbekendtgørelsen er overholdt. I forbrændingsbekendtgørelsen er der beskrevet, at der kan gives godkendelse til at nøje præciserede affaldsfraktioner kan indfyres ved

temperaturer under 850 °C, hvis anlæggene kan dokumentere, at emissionskrav kan overholdes.

Miljøstyrelsen kan derfor, som godkendelsesmyndighed, ikke undlade, at give en sådan godkendelse med henvisning til generelle politiske mål og visioner, og fx ideer omkring varmelagre, der kan have betydning for den fremtidige energiforsyning.

DN kommentarer omkring BREF for Kraftværker

Miljøstyrelsen vil blot bemærke at et affaldsforbrændingsanlæg der forbrænder biomasse er omfattet af forbrændingsbekendtgørelsens regler og skal anvende BREF WI i vurdering af BAT. Derfor er det i denne situation ikke relevant at refererer til regulering af kraftværker.

DNs begrundelse for at der skal gives generelle restriktioner for forbrændingen af affald.

I henhold til specialitetsprincippet kan Miljøstyrelsen som godkendelsesmyndighed i forbindelse med behandling af en ansøgning efter miljøbeskyttelseslovens kap. 5 § 33 ikke varetage andre interesser end denne lov omhandler. Når der træffes afgørelse efter MBL § 33, kan der derfor ikke stilles vilkår og/eller gives afslag med henvisning til fx EU's udbudsregler.

I øvrigt omhandler kammeradvokatens notat en eventuel kommende situation, hvor forbrændingseget erhvervsaffald bliver undtaget kommunernes anvisningspligt, og dermed bliver konkurrenceudsat. I øjeblikket har kommunerne ret og pligt til at anvise forbrændingseget erhvervsaffald, og derfor opfattes affaldet, som kommunalt affald i forhold til udbudsreglerne. Dette affald kan derfor anvises til de kommunale forbrændingsanlæg uden hensyn til udbudsreglerne.

Offentliggørelse og klagevejledning

Denne miljøgodkendelse vil blive annonceret på www.mst.dk.

Miljøgodkendelsen

Følgende parter kan klage til Natur- og Miljøklagenævnet

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til Miljøstyrelsen Virksomheder, Strandgade 29, 1401 København K eller anbri@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 28. februar 2014, inden kl. 16.00. Miljøstyrelsen videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af Deres klage, at De indbetaler et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 500 kr.

De modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. De skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret bliver tilbagebetalt, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

Betingelser, mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte miljøgodkendelsen, mens Natur- og Miljøklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Forudsætningen for det er, at virksomheden opfylder de vilkår, der er stillet i godkendelsen. Udnyttes miljøgodkendelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Natur- og Miljøklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve godkendelsen.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om miljøgodkendelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har offentliggjort afgørelsen.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

I/S Vestforbrænding
Glostrup Kommune
Embedslægen
Noah
Danmarks Naturfredningsforening
Friluftsrådet

BILAG

Bilag A: Ansøgning om miljøgodkendelse/vilkårsændring (vedlagt)

Bilag B: Indkomne kommentarer til udkast til miljøgodkendelse(vedlagt)

Bilag E: Liste over sagens øvrige akter

”Målinger af emissioner til luften – Præstationskontrol” Vattenfall A/S Nordic Generation Thermal Power, Amagerværkets blok 1. ”Præstationsmåling udført af Force Technologi april 2013.

”Miljøgodkendelse af kapacitetsudvidelse på I/S Vestforbrænding. 27. november 2007.” og ”Kapacitetsudvidelse på I/S Vestforbrænding - Kommuneplantillæg og VVM redegørelse, nov. 2007”

Med venlig hilsen

Annemarie Brix
72 54 42 88
anbri@mst.dk