



A/S Dansk Shell  
Egeskovvej 265  
7000 Fredericia

Virksomheder  
J.nr. MST-1272-01684  
Ref. tiska/jaflo  
Den 11. august 2015

## **Påbud om undersøgelser af jordforurening i forbindelse med udslip af nafta**

Miljøstyrelsen meddeler hermed A/S Dansk Shell, beliggende på Egeskovvej 265 i Fredericia, følgende påbud:

A/S Dansk Shell påbydes at foretage supplerende undersøgelser af forurening med nafta i forbindelse med lækage på nedgravet rørledning fra en rørgrav og til tank 8/9 – umiddelbart nord for tank 9.

### **Undersøgelserne**

Formålet med påbuddet om undersøgelser er at få fastlagt:

- Afgrænsning af forureningens omfang og udstrækning gennem undersøgelser af jord og evt. grundvand
- Der skal foretages en risikovurdering af forureningen overfor grundvand, natur, arealanvendelse og evt. recipienter. Forslag til metoder for, hvordan påvist forurening kan fjernes, herunder skal økonomi og tidsmæssig gennemførelse inddrages for de enkelte forslag. Hvis en restforurening påtænkes efterladt skal der også foretages en risikovurdering i forhold til denne
- Hvordan en eventuel yderligere spredning af forureningen kan hindres

Efter endt undersøgelse skal der fremsendes en afsluttende rapport med resultater fra undersøgelsen. Rapporten skal være Miljøstyrelsen i hænde 15. september 2015.

A/S Dansk Shells valg af undersøgelsesmetodik, herunder prøvetagning og analysemetoder skal begrundes og analyser skal udføres af et akkrediteret laboratorium. Undersøgelser skal bygge på en konceptuel model af forureningen.

Undersøgelser og risikovurderinger skal gennemføres med konservative parametre valg, hvis der ikke foreligger dokumentation for parametrene og udføres som beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning nr. 6/1998.

### **Lovgrundlag**

Påbuddet meddeles iht. § 40 jf. § 39 stk. 2 i lov om forurennet jord<sup>1</sup> (jf. LBK nr. 1427 af 4. december 2009 med senere ændringer).

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse af lov om forurennet jord. Lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009.

### **Baggrund for påbud**

Miljøstyrelsen blev den 3. maj 2015 af Fredericia Brandvæsen orienteret om et større spild af nafta på A/S Dansk Shell's raffinaderi i Fredericia. Spildets størrelse er behæftet med usikkerhed, men blev på daværende tidspunkt oplyst til at være ca. 20 m<sup>3</sup>. Den 4. maj 2015 blev Miljøstyrelsen orienteret om spildet af A/S Dansk Shell, der fremsendte en spildindberetning i overensstemmelse med vilkår I1 i virksomhedens miljøgodkendelse af 14. februar 2014.

Det fremgår af indberetningen fra A/S Dansk Shell, at der i forbindelse med en lækage på et nedgravet rør mellem rørgrav og tank 8/9 er sket et spild med nafta, der er let flygtigt, på ubefæstet areal. Virksomheden påbegyndte oprensning og afgrænsning af forureningen i starten af maj 2015.

A/S Dansk Shell fremsendte den 10. juni 2015 en delrapport for oprensningen. Det fremgik af rapporten, at forureningen ikke var endeligt afgrænset, idet prøverne mod øst, B21 og B24, er forurenede med nafta. Endvidere er prøverne mod vest, B25, B26 og B27, forurenede ned til en dybde på 0,5 meter. Forureningen er afgrænset i bunden af udgravningen.

A/S Dansk Shell ville herefter afgrænse forureningen yderligere mod vest med håndbor inden det besluttes, hvordan oprensningen skal foretages. Endvidere ville oprensningen ved B21 og B24 fortsættes.

I forhold til Miljøstyrelsens varsel af påbud dateret 8. maj 2015 udestod følgende oplysninger på daværende tidspunkt:

- Kort over ejendommen med nordpil, matrikelgrænser og placering af forurening.
- Redegørelse for gravearbejdet med angivelse af håndtering af jord

Endvidere manglede en tidsplan for de kommende miljøtekniske undersøgelser i rapporten.

Miljøstyrelsen fremsatte en frist for at fremsende ovenstående oplysninger til senest 17. juni 2015. A/S Dansk Shell fremsendte den 17. og 18. juni 2015 yderligere oplysninger. Det fremgår af disse oplysninger, at næste miljøtekniske redegørelse vil foreligge primo uge 26, og at den resterende oprensning forventes at have en varighed på 3-4 uger.

Miljøstyrelsen har ikke modtaget en miljøteknisk redegørelse, der skulle foreligge primo uge 26. Miljøstyrelsen har ikke modtaget andre oplysninger om status på oprensningen siden 18. juni 2015.

### **Miljøstyrelsens vurdering og begrundelse**

Miljøstyrelsen har den 4. maj 2015 modtaget oplysninger fra A/S Dansk Shell om, at der er set et spild af nafta, der er let flygtigt, den 3. maj på raffinaderiet. Det er oplyst, at spildet er sket på både befæstet og ubefæstet areal, hvorfor der er sket en forurening af jord.

På nuværende tidspunkt har Miljøstyrelsen ikke modtaget nøjagtige oplysninger om spillidets størrelse, forureningens udbredelse, risiko for spredning af forurening samt en risikovurdering af forureningen.

A/S Dansk Shell har fremsendt bemærkninger til Miljøstyrelsen varsel af påbud dateret 8. juni 2015. Bemærkningerne fremgår nedenfor i afsnittet ”Virksomhedens bemærkninger til varsel af påbud”. Bemærkningerne giver ikke anledning til at ændre Miljøstyrelsens vurdering af, at et påbud er nødvendigt herunder set i lyset af, at Miljøstyrelsen fortsat ikke har modtaget de endelige undersøgelsesresultater.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der skal ske en undersøgelse af jordforureningen med nafta for at afgrænse forureningens omfang og udstrækning. Disse oplysninger skal indgå i den videre sagsbehandling. Det er Miljøstyrelsens udgangspunkt, at der skal ske en oprydning af forureningen med nafta, således at den hidtidige tilstand genoprettes eller at der foretages tilsvarende afhjælpende foranstaltninger.

Der skal derfor med udgangspunkt i undersøgelserne udarbejdes forslag til oprydning af forureningen med nafta. Forslag til oprydning skal beskrive metode og skal omfatte økonomisk overslag og tidshorisont for oprydning.

Shell bedes i forbindelse med dokumentation for undersøgelsen af jordforureningen fremsende en rapport, hvoraf følgende oplysninger fremgår:

- Konceptuel model for forureningen
- Kort over ejendommen med nordpil, matrikelgrænser og placering af forurening. Detailkort over udgravning/jordforureningen med angivelse af placering af prøveudtagning.
- Beskrivelse af det miljøtekniske tilsyn med fotos
- Analyseresultater, analysemetoder samt en beskrivelse af hvor og hvordan prøverne er udtaget og behandlet, herunder en beskrivelse af geologi, tegn på forurening ved lugt, misfarvning etc. Beskrivelse af eventuelle enkeltprøver i misfarvede fronter med mistanke om restforurening eller blandeprøver – af hvor mange nedstik i hvilket dybdeinterval/længdeudsnit af front samt begrundelse for valg af prøvetagningsstrategi. Hvis forurenede gravefronter er gravet væk – bør de stadig markeres evt. stipt. Det bør være tydeligt, hvilke nye prøver, der er udtaget supplerende, efter afgravning af jord i forurenede fronter. Ved opgravning af jord med flygtig forurening – fx let olie, bør der udtages enkeltprøver i fronter og bund.
- Redegørelse for gravearbejdet med angivelse af håndtering af den opgravede jord. På kortlagte grunde skal planlægningen af prøvetagningen ske med udgangspunkt i arealets historik med henblik på at sikre at relevante punktkilder i projektområdet er undersøgt/ afgrænset og at der fastsættes det korrekte analyseprogram inden jorden flyttes. Se evt. mere i jordflytningsbekendtgørelsen og på kommunens hjemmeside.

Som nævnt tidligere er udgangspunktet for en oprydning i forbindelse med jordforurening en fuldstændig genopretning af tilstanden før jordforureningen. Et ønske om at efterlade en restforurening skal derfor understøttes af en proportionalitetsbetragtning mellem omkostninger til genopretning og

miljøforbedringen. Alternativet til genopretning er tilsvarende afhjælpende foranstaltninger til at imødegå risikoen for forureningen jf. jordforureningslovens § 41.

På baggrund af jordforureningsundersøgelsens resultater skal der udarbejdes en overslagspris samt tidsplan for en fuldstændig oprensning samt en eller flere alternative løsningsmuligheder. Alle løsningsforslag skal som minimum sikre jord, grundvand, arealanvendelse og overfladerecipienter.

Hvis virksomheden ønsker at efterlade en restforurening skal denne være afgrænset og der skal foretages en risikovurdering i forhold til jord, grundvand, recipient og samt nuværende og evt. kommende mere følsom arealanvendelse. Risikovurderingen skal dokumenteres med beregninger f.eks. ved anvendelse af JAGG eller beregninger af flux til recipient.

### **Virksomhedens bemærkninger til varsel om påbud**

Miljøstyrelsen varslede den 8. maj 2015 påbud om undersøgelser af jordforurening i forbindelse med udslip af nafta i forbindelse med lækage på nedgravet rørledning fra en rørgrav til tank 8/9 umiddelbart nord for tank 9.

A/S Dansk Shell har den 26. maj svaret følgende:

”Shell tager Miljøstyrelsens brev til efterretning. Shell er i gang med en frivillig oprensning og vælger at følge varslingsbrevets sidste afsnit ” *Oprydning og afværge inden påbud*”.

Idet at oprensningen er kompliceret grundet rør i dele af det berørte område, forventes den endelige oprensning ikke at være tilendebragt d. 8/6-2015, men vi forventer at kunne sende den første delrapport til Miljøstyrelsen d. 8/6-2015.”

### **Øvrige oplysninger**

Det skal oplyses, at Miljøstyrelsen, jf. § 68 i Jordforureningsloven har mulighed for at foretage undersøgelsen på din regning, hvis dette skønnes nødvendigt, og hvis et påbud meddelt efter lovens § 40 ikke efterkommes. En sådan afgørelse kan ikke påklages til anden myndighed jf. § 68 stk. 3 i Jordforureningsloven.

Det skal oplyses, at A/S Dansk Shell har ret til aktindsigt.

Påbuddet fritager ikke ejeren for at indhente godkendelser efter anden lovgivning.

### **Tinglysning**

Påbud efter § 40 skal i henhold til reglerne i § 46, stk. 1 jordforureningsloven tinglyses på ejendommen. Tinglysningen sker på virksomhedens regning. Miljøstyrelsen lader tinglysningen aflyse, når påbuddet er efterkommet.

### **Oprydning og afværge inden påbud**

Skulle A/S Dansk Shell vælge at igangsætte en oprydning, inden undersøgelsen af forureningens omfang er foretaget, og inden at der er givet et oprensningspåbud, kan vejledende oplyses, at:

- al jordflytning skal anmeldes via [www.jordweb.dk](http://www.jordweb.dk)

- der skal være dokumentation på forureningsindholdet i jorden, inden jorden flyttes, med mindre det aftales med modtager stedet, at de foretager analyserne
- der skal holdes nøje regnskab med, hvor meget jord der fjernes, og hvorfra jorden fjernes
- der skal være dokumentation for, at der ikke er efterladt forurening, eller at en efterladt restforurening ikke udgør en risiko for til jord, grundvand, recipient og samt nuværende og evt. kommende mere følsom arealanvendelse.

Hvis A/S Dansk Shell vælger at igangsætte en oprydning straks, vil Miljøstyrelsen også klart anbefale, at der engageres en miljørådgiver på sagen, således at det sikres, at dokumentationen er i orden, og at der fjernes den forurening, det er nødvendigt at fjerne. Oplysningerne fra en evt. frivillig oprydning skal selvfølgelig indgå i en undersøgelses- og oprydningsstrategi.

### **Klagevejledning**

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- Virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- Kommunalbestyrelsen
- Regionsrådet
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende og lokale foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. jordforureningslovens § 83

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af [www.nmkn.dk](http://www.nmkn.dk). Klageportalen ligger på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). Du logger på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) eller [www.virk.dk](http://www.virk.dk), ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 8. september 2015.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 12 måneder, fra påbuddet er meddelt.

**Offentliggørelse og annoncering**

Afgørelsen kan ses på [www.mst.dk](http://www.mst.dk) eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Virksomheder. Spørgsmål om afgørelsen besvares på 72544369 eller [tiska@mst.dk](mailto:tiska@mst.dk).

Påbuddet vil udelukkende blive annonceret på [www.mst.dk](http://www.mst.dk).

Hvis der er spørgsmål i sagen eller ønske om nærmere drøftelser, er du velkommen til at kontakte Miljøstyrelsen v/ Tine Sørensen Karup.

Med venlig hilsen

Tine Sørensen Karup

Kopi til:  
Region Syd  
Fredericia Kommune