



Miljø- og
Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøgodkendelse

Til omlastning af madaffald

For:

Odense Renovation A/S



MILJØGODKENDELSE

For: Odense renovation A/S

Adresse: Strandløkkevej 100, 5270 Odense N
Matrikel nr.: 65a Stige By, Lumby
CVR-nummer: 17414070
P-nummer: 1009076219
Listepunkt nummer: 5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald²⁾, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)

K 212 Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.

Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.

J. nummer: MST-1270-02702

Godkendelsen omfatter:

Omlastning af madaffald



Dato: 24. september 2019

Godkendt: Lone Grunnet

Annonceres den 24. september 2019

Klagefristen udløber den 23. oktober 2019

Søgsmålsfristen udløber den 24. marts 2020

Godkendelsen udløber den 30. juni 2023.

Godkendelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 2 år fra godkendelsens dato.

Indhold

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	2
2.	Afgørelse og vilkår	5
2.1	Vilkår for miljøgodkendelsen	5
A	Generelle forhold	6
B	Indretning og drift	6
C	Luftforurening	7
D	Affald	8
E	Jord, grundvand og overfladevand	8
F	Egenkontrol	8
3.	Vurdering og begrundelse	9
3.1	Begrundelse for afgørelse	9
3.2	Vurdering	9
A	Generelle forhold	10
B	Indretning og drift	11
C	Luftforurening	12
D	Affald	13
E	Jord, grundvand og overfladevand	13
F	Egenkontrol	14
G	Bedst tilgængelige teknik	14
3.3	Udtalelser/høringssvar	14
4.	Forholdet til loven	16
4.1	Lovgrundlag	16
4.2	Øvrige gældende godkendelser og påbud	18
4.3	Tilsyn med virksomheden	19
4.4	Offentliggørelse og klagevejledning	19
4.5	Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	21

Bilag

- Bilag A. Ansøgning om miljøgodkendelse
- Bilag B. Kort over virksomhedens beliggenhed i 1 : 25.000
- Bilag C. Virksomhedens omgivelser (temakort 1 : 2.000)
- Bilag D. Lovgrundlag – Referenceliste
- Bilag E. Liste over sagens akter

1. Indledning

Odense Renovation A/S har den 17. januar 2019 på vegne af deponiet Odense Nord Miljøcenter (ONM) beliggende på Strandløkkevej 100, 5270 Odense N ansøgt om miljøgodkendelse til omlastning af madaffald. Omlastning skal ske på Odense Nord Miljøcenters eksisterende etape 5B.

Årsagen til ansøgningen er, at Odense Kommune i 2019 og 2020 vil udrulle en ny indsamlingsordning for affald til samtlige husstande i Odense Kommune. En af affaldsfraktionerne er den organiske fraktion, som består af madaffald. For at optimere logistikken, er der behov for at denne fraktion omlastes fra indsamlingsbilerne / skraldebilerne til container, inden den sendes videre til genanvendelse / nyttiggørelse.

Miljøstyrelsen har den 24. juli 2019 fremsendt en anden miljøgodkendelse til etablering af et anlæg til forbehandling af kildesorteret organisk affald (KOD) fra husholdninger med produktion af pulp til fremstilling af biogas på ONM til Odense Renovation A/S. Det er virksomhedens hensigt, at når dette pulpanlæg er etableret og står klart og funktionsdygtigt, skal madaffaldet i stedet køres direkte til pulpanlægget. Behovet for omlastning af madaffaldet vil således ikke længere være tilstedede. Omlastningsordningen er med andre ord midlertidig, og nærværende miljøgodkendelse til omlastning udløber derfor senest den 30. juni 2023.

Pladsen, hvorpå omlastning skal ske og tilhørende containere skal stå, er enhed 5B. Enhed 5b er befæstet med coloc-sten. Enhed 5B er før befæstning etableret efter deponeringsbekendtgørelsens¹ forskrifter med membran og dræn. Overfladevand fra pladsen opsamles og ledes via deponiets forrenseanlæg til kommunens renseanlæg. Omlastning af madaffaldet skal ske via en modulopbygget rampe. Aflæsningen fra skraldebiler skal ske fra rampen direkte ned i en container, som lukkes igen umiddelbart efter aflæsning.

Da omlastning er en følge af udrulning af en ny indsamlingsordning i Odense Kommune, forventes mængden af tilført madaffald til omlastning at ville stige fra 97 m³ pr. 14 dage i 2019 til ca. 1.981 m³ pr. 14 dage i 2020. Den forventede maksimale årlige mængde ved fuld udrulning er ca. 16.000 tons.

Affaldet aflæsses direkte fra skraldebiler på rampen ned i en container. Behovet for containere på pladsen forventes at stige fra 3 i 2019 til 6 ved fuld udrulning. Containerne, der benyttes, er tætte, så evt. væske fra affaldet ikke kan løbe ud, samt containerne har tætsluttende låg. Containerne køres hver dag bort til genanvendelse/nyttiggørelse. Dvs. det organiske affald oplagres maksimalt på anlægget et døgn.

Vedrørende støj fra aktiviteten vil den helt overvejende kilde hertil være kørsel til, fra og på virksomheden samt aflæsning og håndtering af containere. Der vil løbende i forbindelse med udrulningen komme et stigende antal skraldebiler og ophale-

¹ Bek. nr. 1049 af 28/08/2013 om deponeringsanlæg

re (som afhenter containere med affald) på matriklen. Virksomheden har tidligere fået udarbejdet en støjrapport i forbindelse med ansøgning om den ovenfor nævnte miljøgodkendelse til KOD forbehandlingsanlæg. Denne rapport er udarbejdet med udgangspunkt i støj fra dobbelt så mange lastbiler, som vil være aktuelt i omlastningsperioden. Støjrapporten viser, at der kun vil ske en stigning på 0,1-0,2 dB, hvilket kan rummes indenfor den gældende miljøgodkendelse for ONM².

Der vil altid være folk på pladsen i ONM's åbningstid, og aflæsning af affald vil kun ske, når Odense Nord Miljøcenter har egne folk på pladsen. Affaldet omlæsses med det samme til en container med låg. Låget lukkes straks.

Både skraldebiler og ophalere har opsamlingsmateriel på bilerne til, hvis f.eks. en hydraulikslange springer.

Derudover er der mulighed for at gøre brug af virksomhedens Odor Sonic system, som kan simulere lugten fra virksomheden i omgivelserne i form af lugtemission. Systemet er etableret i forbindelse med virksomhedens komposteringsanlæg, som er også beliggende på etape 5b.

Ansøgningsmateriale kan ses i bilag A.

Nærværende godkendelse vedrører en bilag 2³ aktivitet (K 212), som er beliggende i forbindelse med/oven på en bilag 1 aktivitet (5.4). Omlastning af dagrenovationen skal ske på et befæstet areal, som er beliggende inden for deponiets membran og oven på deponiets drænsystem med afledning til renseanlæg. Eventuelt overfladevand fra det befæstede areal ledes med kontrolleret afledning tilsammen med deponiets perkolat til renseanlæg.

Da der er i nærværende ansøgning ikke tale om farligt affald, og da det på baggrund af ovenstående beskrivelse kan udelukkes, at de to aktiviteter er teknisk og forureningsmæssigt forbundne, er det Miljøstyrelsens vurdering at udarbejdelse af basistilstandsrapport i forbindelse med nærværende ansøgning ikke er nødvendig.

Vedrørende anlæg til tankning og vedligehold / vask af det benyttede maskinel (gummihjulslæsser) i forbindelse med K 212 aktiviteten bliver basistilstandsrapport for denne del, varetaget i forbindelse med den revurdering af deponiets overgangsplan, som er sat i gang den 23. juli 2019.

Miljøvurderingsloven

Virksomheden er opført på bilag 2 i miljøvurderingsloven. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 3, og der er den 24. september 2019 truffet særskilt afgørelse herom. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det anmeldte projekt med omlastning af madaffald ikke er omfattet af krav om miljøvurdering (VVM-pligt), fordi det ud fra det i sagen oplyste, ikke vil kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet.

² Miljøministeriets afgørelse af den 21. december 2009 til Odense Renovation A/S vedrørende Overgangsplan for Odense Nord Miljøcenter.

³ Bekendtgørelse nr. 1317 af den 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed.

Det er generelt Miljøstyrelsens vurdering, at det ansøgte projekt ved sin art, størrelse og placering vil kunne drives uden væsentlige gener for omgivelserne og indvirkning på miljøet, når driften sker i overensstemmelse med miljøgodkendelsen.

2. Afgørelse og vilkår

På grundlag af oplysningerne i bilag A, ansøgning om miljøgodkendelse, godkender Miljøstyrelsen hermed omlastning af madaffald på Odense Nord Miljøcenters enhed 5B.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen gives på følgende vilkår. Godkendelsen er midlertidig og udløber den 30. juni 2023.

I afgørelsen er anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser. En samlet oversigt over anvendte lovgrundlag fremgår af bilag D.

2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen

Som nævnt i indledningen vurderer Miljøstyrelsen, at det korrekte listepunkt til aktiviteten jf. godkendelsesbekendtgørelsen er K 212; "*Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.*"

Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211."

Der er standardvilkår for K 212 i standardvilkårsbekendtgørelsen⁴, afsnit 21, punkt 21.4.1:

- Standardvilkår for listepunkt K 212 der er dækket af overgangsplanen af 21. december 2009: 14, 24, 25, 26 og 27. Det drejer sig om standardvilkår for spild og oplag af olie samt vaskeplads, samt kontrol med belægning.
- Standardvilkår for listepunkt K 212 der ikke er relevante for det ansøgte projekt: 10 - 12, 15 – 20 og 22.
- Følgende standardvilkår for listepunkt K 212 er relevante at vurdere nærmere. Miljøstyrelsens vurdering er indskrevet for hvert vilkår: 1 – 9, 13, 21, 23 og 28.

⁴ Bek. nr. 1474 af 12/12/2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

A **Generelle forhold**

A1 Et eksemplar af godkendelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.

A2 Tilsynsmyndigheden skal orienteres om følgende forhold:

- Ejerskifte af virksomhed
- Hel eller delvis udskiftning af driftsherre
- Indstilling af driften af en listeaktivitet for en periode længere end 6 måneder.

Orienteringen skal være skriftlig og fremsendes senest fire uger efter offentliggørelse af ændringen (ejerskifte, driftsherreforhold) eller beslutningen om ændringen (indstilling).

A3 Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.

Hvis overskridelser af vilkår eller andre driftsforstyrrelser eller uheld medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed, eller i betydelig omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af anlægget i relevant omfang indstilles.

Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

A4 Ved driftsophør skal virksomheden forinden orientere tilsynsmyndigheden herom og træffe de nødvendige foranstaltninger for at undgå forurensningsfare og for at efterlade stedet i tilfredsstillende tilstand.

A5 Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsen »befæstet areal« menes en fast belægning, der giver mulighed for opsamling af spild og kontrolleret afledning af nedbør.

B **Indretning og drift**

B1 Virksomheden skal udarbejde en driftsinstruks, der beskriver, hvordan personalet skal foretage fornøden modtagekontrol, og hvordan de skal forholde sig i tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld. Driftsinstruksen skal altid være tilgængelig for og kendt af personalet.

B2 Virksomheden må kun modtage og opbevare de i tabel 1 nævnte affaldsfraktioner.

Tabel 1

Affaldsfraktion	Maksimalt oplag
Madaffald	-

- B3 Affaldet skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt, dog senest inden ophør af næstfølgende arbejdsdag, og placeres i de dertil beregnede containere.
- B4 Hvis virksomheden modtager affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og som det ikke umiddelbart er muligt at afvise eller henvise til en anden affaldsmodtager, skal affaldet placeres i et særskilt oplagsområde. Virksomheden skal herefter hurtigst muligt kontakte tilsynsmyndigheden og orientere om affaldet.
- B5 Containere med madaffald skal være lukkede med tætsluttende låg for at hindre, at materialer giver anledning til skadedyr, lugt og affaldsflugt.

C **Luftforurening**

- C1 Virksomheden må ikke give anledning til lugtgener uden for virksomhedens område, som efter tilsynsmyndighedens vurdering er væsentlige for omgivelserne.
- C2 Alle containere skal tømmes dagligt. Således må affaldet maksimalt opholde sig på pladsen i den lukkede beholder et døgn.
- Der må oplagres op til 6 containere i op til 24 timer på hverdage og 72 timer over weekender og helligdage. Såfremt oplaget giver anledning til lugtgener i det eksterne miljø, skal oplaget dog fjernes.
- C3 Belægningen, hvor der er risiko for spild ved omlastning og håndtering af dagrenovationslignende materiale, samt udstyr anvendt ved omlastning af dagrenovationslignende materiale skal ved behov spules ren.
- C4 Dagrenovationslignende affald, skal opbevares i væsketætte lukkede containere eller tilsvarende.
- C5 Omkring omlasteaktiviteten skal der være et fysisk værn, der afskærmer for fugle og andre skadedyrs adgang til affaldet.

D **Affald**

Bortskaffelse af affald

- D1 Dagrenovationslignende affald, der spildes, skal opsamles straks og anbringes i de dertil indrettede containere.

E **Jord, grundvand og overfladevand**

- E1 Opbevaring og omlastning af dagrenovationslignende affald skal ske på befæstet areal med kontrolleret afledning.

- E2 Befæstede arealer skal være i god vedligeholdelsesstand. Utætheder skal udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret.

F **Egenkontrol**

Driftsjournal

- F1 Virksomheden skal føre en driftsjournal med angivelse af:

- Dato for hvornår der er modtaget affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og hvordan det blev håndteret og bortskaffet.

3. Vurdering og begrundelse

3.1 Begrundelse for afgørelse

Det er generelt Miljøstyrelsens vurdering, at med overholdelse de ovennævnte standardvilkår vil projektet med omlastning af madaffald på Odense Nord Miljøcenters enhed 5b kunne ske uden nævneværdig påvirkning på det omgivende miljø.

3.2 Vurdering

Miljøforhold dækket af overgangsplanen

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund virksomhedens oplysninger, at med hensyn til støj og trafik vil det ansøgte projekt kunne rummes af vilkår i gældende overgangsplan, Miljøcenter Odenses afgørelse vedrørende overgangsplan for Odense Nord Miljøcenter fra den 21. december 2009, samt Odense Kommunes miljøgodkendelse fra februar 2015 om depot for farligt affald – etape 8. Det er med andre ord Miljøstyrelsens vurdering, at gældende vilkår i disse afgørelser er dækkende.

Miljøstyrelsen vurderer ikke, at det ansøgte vil give anledning til støv.

Regnvand/overfladevand fra anlægget til omlastning af madaffald ledes til deponiets spildevandsledning og videre herfra opblandet med perkolat fra deponiet til først ONM's forrenseanlæg og dernæst til Odense Kommunes spildevandsrensning. Det er Miljøstyrelsens vurdering at gældende spildevands vilkår i overgangsplanen fra 2009 ligeledes er dækkende.

3.2.1 Planforhold og beliggenhed

Odense Nord Miljøcenter ligger inden for kystnærhedszonen på 3 km fra Odense Fjord, hvortil der i kommuneplanen er fastlagt retningslinjer. Idet ONM ligger i landzone og inden for kystnærhedszonen er virksomheden omfattet af planlovens bestemmelser for kystnærhedszonen. Odense Kommune har i sin udtalelse af 17. juli 2019 til projektet oplyst, at der ikke er forhold i lokal- og Kommuneplan, der umuliggør projektet.

Projektet etableres inden for de områder, der er omfattet af gældende godkendelse af Odense Nord Miljøcenter.

Nærmeste §3 områder i forhold til oplaget er en sø beliggende ca. 70 m S for omlasteanlægget og en sø beliggende ca. 170 m NØ for omlasteanlægget. Der er ca. 800 m fra etape 5b til en §3 strandeng beliggende på den nordlige del af Stige Ø.

Miljøstyrelsen vurderer ikke, at der er risiko for en påvirkning af de nævnte §3 områder, pga. aktivitetens art. Aktiviteten foregår på befæstet areal med afledning af overfladevand til først forrenseanlæg og videre til kommunalt rensningsanlæg. I

forhold til en evt. lugtemission i forbindelse med omlastning og oplag, er der stillet vilkår i miljøgodkendelsen til begrænsning af lugtemission.

Odense Kommune har i sin udtalelse af 17. juli til projektet oplyst, at kommunen ikke har kendskab til andre fund af bilag IV end de fund, der er registreret i Miljøportalens naturdatabase. Samtidig vurderer Miljøstyrelsen ikke, at etape 5b rummer beskyttede arter eller danske rødlistearter. Miljøstyrelsen forventer ej heller, at evt. emissioner fra det ansøgte projekt vil række ud over virksomhedens skel og påvirke evt. beskyttede arter udenfor skel.

Det nærmeste fredede område er Odense Ådal, der er beliggende ca. 2,1 km syd for etape 5b.

Det nærmeste N2000 habitatområde, område 110, Odense Fjord, er beliggende ca. 750 m fra etape 5b. Samme område er udpeget som Natura 2000 Fuglebeskyttelsesområde. Endelig er området inkl. en del af kanalen udpeget som vildtreservat for trækfugle. Der er ca. 690m mellem etape 5b og vildtreservatet Odense Fjord.

ONM er beliggende i område uden drikkevandsinteresser. Etape 5b og dermed omlasteanlægget er etableret med fast belægning og med membran og drænsystem, jf. deponeringsbekendtgørelsens regler. Overfladevand fra pladsen ledes gennem deponiets forrenseanlæg til kommunalt rensningsanlæg.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af ovenstående, at det anmeldte projekt ikke vil give anledning til en påvirkning af overfladevand, Natura 2000 områder og grundvand.

3.2.2 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

A Generelle forhold

Vilkår A1

Afgørelsen skal være tilgængelig på virksomheden og driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold og vilkår, således at det sikres at ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens miljøgodkendelse og sikrer at denne overholdes til enhver tid.

Vilkår A2

Der fastsættes vilkår om, at tilsynsmyndigheden skal orienteres, hvis der sker ejerskifte af virksomheden eller udskiftning af driftsherren. Dette er blandt andet for at fastlægge, om ejerskiftet eller udskiftning af driftsherre involverer personer eller selskaber, der er registreret af Miljøstyrelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 40a og b. Hvis dette er tilfældet, kan tilsynsmyndigheden tilbagekalde godkendelsen eller fastsætte særlige vilkår, jf. miljøbeskyttelseslovens § 41d.

Baggrunden for at stille vilkår om, at virksomheden skal orientere tilsynsmyndigheden ved indstilling af driften i mere end 6 måneder skyldes, at det kan have betydning for planlægning af tilsyn og opkrævning af gebyrer.

Vilkår A3

Vilkåret er fastsat med udgangspunkt i godkendelses-bekendtgørelsens § 21, stk. 1 nr. 6. Vilkåret er fastsat for bilag 1-virksomheder og skal sikre, at driftsherren straks indberetter til tilsynsmyndigheden, når vilkår ikke overholdes.

Vilkår A4

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 1 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

Vilkår A5

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 2 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

B Indretning og drift

Vilkår B1

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 3 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

Vilkår B2

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 4 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

B3

Standardvilkår 5 for listepunkt k212. Standardvilkåret er udbygget med krav om, at dagrenovationslignende affald umiddelbart efter modtagelse placeres i de dertil beregnede affaldsområder, container, båse eller beholdere. Dagrenovationslignende affald er meget let omsætteligt og tiltrækker både fugle, rotter, fluer og mulige skadedyr. Miljøstyrelsen, virksomheder har derfor fundet det nødvendigt at kræve oplaget flyttet direkte over i de påkrævede affaldsområder, container mm., da dette er med til at sikre mod væsentlige lugtgener, affaldsflugt, tiltrækning af skadedyr, indirekte risiko for affaldsflugt ved tiltrækning af fugle samt generelt sikring mod uhygiejniske forhold.

B4

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 6 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

B5

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 7 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

C Luftforurening

Vilkår C1

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 8 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

Vilkår C2

Ifølge standardvilkår 9 for listepunkt K212 kan godkendelsesmyndigheden med henblik på at forhindre lugtgener fastsætte vilkår om maksimal opbevaringstid, om oplagringsmåde og om omlastning og komprimering af dagrenovationsaffald og haveaffald.

For at minimere risikoen for lugtgener stilles der krav til, at det dagrenovationslignende affald bortkøres løbende, og at det maksimalt må henstå i 24 timer på hverdage og 72 timer over weekender og helligdage. Der er tale om en omlastestation og ikke et oplag til dagrenovationslignende affald, så affaldet skal væk fra anlægget igen. Oplag af affaldet vil også generere lugtgener med tiden, da affaldet går i forrådnelse. Anlægget vil ikke altid have mulighed for at få kørt alt affald væk op til weekender eller helligdage, hvorfor det tillades at op til 6 containere må henstå i 24 timer på hverdage og 72 timer over en weekend og helligdage.

Vilkår C3

Ifølge standardvilkår 9 for listepunkt K212 kan godkendelsesmyndigheden med henblik på at forhindre lugtgener fastsætte vilkår om maksimal opbevaringstid, om oplagringsmåde og om omlastning og komprimering af dagrenovationsaffald og haveaffald.

Der stilles krav om, at belægning og udstyr anvendt ved omlastning af dagrenovationslignende affald ved hver arbejdsdags afslutning spules ren, for at sikre, at der ikke ligger væsker og affaldsrester på arealerne, som både kan tiltrække skadedyr, fugle og give lugtgener.

Vilkår C4

Ifølge standardvilkår 9 for listepunkt K212 kan godkendelsesmyndigheden med henblik på at forhindre lugtgener fastsætte vilkår om maksimal opbevaringstid, om oplagringsmåde og om omlastning og komprimering af dagrenovationsaffald og haveaffald.

Der stilles derfor krav om, at dagrenovationslignende affald skal opbevares i væsketætte og lukkede containere eller tilsvarende, for at sikre minimal adgang til oplaget for skadedyr og fugle. Det bidrager også positivt til reduktionen af risiko for lugtgener, når der ikke er risiko for større fordampning af gasser samt udsivning af væske fra containeren. Som aflukke af containerens top kan bl.a. accepteres presenning og låg eller materialer med tilsvarende effekt.

Det kan selvfølgelig accepteres, at containeren er åben under selve omlastningen, men mellem de forskellige omlastninger, skal containeren være lukket eller på anden måde sikret, så der ikke kan komme skadedyr eller fugle til affaldet.

Vilkår C5

Ifølge standardvilkår 9 for listepunkt K212 kan godkendelsesmyndigheden med henblik på at forhindre lugtgener fastsætte vilkår om maksimal opbevaringstid, om oplagringsmåde og om omlastning og komprimering af dagrenovationsaffald og haveaffald.

For at minimere risikoen for skadedyr og affaldsflugt grundet fugle, stilles der krav om, at der skal være et fysisk værn omkring selve omlasteaktiviteten, som afskærmer for fugle og skadedyrs adgang til affaldet.

Dette kan f.eks. være en indhegning hele vejen rundt og op over omlasteaktiviteten med et hegn, der opfylder formålet for vilkåret. Det kan også være ved at omlastningen foregår i en lukket hal, eller at affaldet hældes direkte ned i en container som umiddelbart efter lukkes.

D Affald

Vilkår D1

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 13 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed. Standardvilkåret har fået tilføjet, at dagrenovationslignende affald skal opsamles straks, da det vurderes nødvendigt for at sikre mod skadedyr og indirekte affaldsflugt via fugle.

E Jord, grundvand og overfladevand

Vilkår E1

For at sikre mod nedsivning af væsker til jord og grundvand fra oplaget af dagrenovationslignende affald, at affaldet kan opsamles tilstrækkeligt fra arealet, samt at der sker kontrolleret afledning af overfladevandet fra arealerne, stilles der krav om, at arealer til håndtering og opbevaring af dagrenovationslignende affald foregår på en fast belægning med kontrolleret afledning.

Dette er også i tråd med standardvilkår 21 for listepunkt K212, som siger, at alt ikke inert affald som minimum skal opbevares på et befæstet areal med kontrolleret afledning af nedbør.

Vilkår E2

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 23 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

F Egenkontrol

Vilkår F1

Vilkåret er sat med baggrund i bilag 2, afsnit 21, punkt 21.4.1 standardvilkår 28 i bekendtgørelse nr. 1474 af den 12 december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

G Bedst tilgængelige teknik

Virksomheder, der forurener, skal ifølge miljøbeskyttelsesloven begrænse forureningen, så det svarer til de bedste tilgængelige teknikker. På engelsk "Best Available Techniques" eller BAT.

EU beslutter miljøkravene til de europæiske virksomheder ud fra, hvad der kan opnås med BAT. Miljøkravene bliver formuleret som BAT- konklusioner og indgår i de såkaldte BREF-dokumenter, som står for "BAT reference documents". BREF-dokumenterne bliver revideret hvert 8. år, så nye teknikker kan blive del af lovgivningen.

BREF dokumenternes miljøkrav omfatter virksomhedernes udledninger og brug af ressourcer. BREF-dokumenterne er – jf. direktivet for industrielle emissioner ("[direktivet for industrielle emissioner](#)") (IED), som trådte i kraft i Danmark den 7. januar 2013 – bindende for virksomhederne, som får indarbejdet kravene i deres miljøgodkendelse. Virksomheder har pligt til at overholde de nye krav senest 4 år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne.

Deponeringsanlæg er endnu ikke omfattet af nogen BREF. Deponeringsbekendtgørelsen og Standardvilkårsbekendtgørelsen betragtes indtil da som BAT.

3.3 Udtalelser/høringssvar

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Der er foretaget høring af Odense Kommune den 24. juni 2019 i sagen. Odense Kommune har den 17. juli 2019, og suppleret den 29. august 2019 meddelt at man ingen bemærkninger har til sagen.

Som følge af risiko for smittespredning med skade er der desuden foretaget høring af Fødevarestyrelsen den 24. juni 2019. Fødevarestyrelsen har ikke frem-

sendt nogen kommentarer til Miljøstyrelsen i sagen. Fødevarestyrelsen har været i dialog med Odense Nord Miljøanlæg i sagen.

3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.

Ansøgningen om godkendelse har været annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk den 26. juni 2019. Der er ikke modtaget nogen henvendelser vedrørende ansøgningen.

3.3.3 Udtalelse fra virksomheden

Miljøstyrelsen fremsendte den 29. august 2019 udkast til miljøgodkendelse til omlastning af madaffald på Odense Nord Miljøcenter i høring hos Odense Renovation. Odense Renovation kommenterede Miljøstyrelsens udkast den 13. september 2019.

Miljøstyrelsen har stort set medtaget alle Odense Renovations kommentarer, som mest var af redaktionel og faktuel karakter, til efterretning.

Derunder har Miljøstyrelsen taget til efterretning, at omlastning af madaffald skal ske på en rampe, som er etableret oven på en enhed med membran og dræn. Enheden 5B er med andre ord etableret efter deponeringsbekendtgørelsens krav til et deponeringsanlæg, som ikke er med reducerede vilkår, og med tæt og fast belægning under aktiviteten. Dvs. belægningen er tæt nok til et deponi, så bør den også være tæt nok til nærværende aktivitet. På den baggrund giver vilkår om kontrol af revner og skader i enhedens belægning ikke så meget mening. Der henvises i øvrigt til vilkår om overvågning af grundvandsstand og grundvands- og perkolatkvalitet, jf. vilkår i Miljøministeriets afgørelse af den 21. december 2009 til Odense renovation A/S vedrørende Overgangsplan for Odense Nord Miljøcenter.

Miljøstyrelsen skal dog samtidig understrege, at der med tiden vil være megen tung trafik på enhed 5B, i forbindelse med de mange bi-aktiviteter på enheden (kompostering, oplag og neddeling af trykimprægneret træ, omlastning af madaffald). Derfor vurderer Miljøstyrelsen fortsat, at virksomheden bør være ekstra opmærksom på, at dræn og membran på enhed 5B, som tilsammen udgør den tætte belægning under de mange biaktiviteter, er beskyttede og forbliver funktionelle.

4. Forholdet til loven

4.1 Lovgrundlag

Der er i afgørelsen anvendt populærnavne for Love og Bekendtgørelser mv. En oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag nr. D.

4.1.1 Miljøgodkendelsen

Miljøgodkendelse gives i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.
Godkendelsen gives som et tillæg til virksomhedens overgangsplan af den 21. december 2009 og gives under forudsætning af, at såvel de vilkår, der er anført i denne godkendelse som vilkår i førnævnte overgangsplan overholdes.

Efter ibrugtagning vil godkendelsen bortfalde, hvis den ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøbeskyttelseslovens § 78a.

4.1.2 Listepunkt

Virksomheden Odense Nord Miljøcenters hovedlistepunkt er:

5.4 Deponeringsanlæg >10 t/dag eller kap. >25.000 t 5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)

Det ansøgte er knyttet til en biaktivitet i form af et anlæg til omlastning af madaffald. Biaktivitetens listepunkt er: K 212 Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.

Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.

4.1.3 Basistilstandsrapport

Nærværende godkendelse vedrører en bilag 2 aktivitet (K 212), som er beliggende i forbindelse med/oven på en bilag 1 aktivitet (5.4). Omlastning af dagrenovationen skal ske på et befæstet areal, som er beliggende inden for deponiets membran og oven på deponiets drænsystem med afledning til renseanlæg. Eventuelt overflade-

vand fra det befæstede areal ledes med kontrolleret afledning i lighed med deponiets perkolat til renseanlæg.

Da der er i nærværende ansøgning ikke tale om behandling af farligt affald, og da det på baggrund af ovenstående beskrivelse kan udelukkes, at de to aktiviteter er teknisk og forureningsmæssigt forbundne, er det Miljøstyrelsens vurdering, at udarbejdelse af basistilstandsrapport i forbindelse med nærværende ansøgning ikke er nødvendig.

Vedrørende anlæg til tankning og vedligehold / vask af det benyttede maskinel i forbindelse med K 212 aktiviteten bliver basistilstandsrapport for denne del, varetaget i forbindelse med den revurdering af deponiets overgangsplan, som er skudt i gang den 23. juli 2019.

4.1.4 BAT

Virksomheder, der forurener, skal ifølge miljøbeskyttelsesloven begrænse forureningen, så det svarer til de bedste tilgængelige teknikker. På engelsk "Best Available Techniques" eller BAT. Derfor skal Miljøstyrelsen forholde sig til BAT for virksomheden og aktiviteten.

Omlastning af madaffald er omfattet af bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen⁵. Kriterierne i de gældende standardvilkår lægges derfor til grund for fastlæggelse af BAT.

4.1.5 Revurdering

Revurdering påbegyndes når EU-kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt.

Da godkendelsen er midlertidig og udløber senest den 30. juni 2023 eller ved opstart af pulpanlægget bliver revurdering ikke aktuel.

4.1.6 Miljøvurderingsloven

Miljøstyrelsen har den 17. januar 2019 modtaget en ansøgning fra Odense Nord Miljøcenter i henhold til § 18 i miljøvurderingsloven.

Projektet er opført på bilag 2, pkt. 11 b i miljøvurderingsloven. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 6, og der er truffet særskilt afgørelse herom.

Miljøstyrelsen vurderer efter gennemgang af screeningsskemaet, at følgende emner er aktuelle ved det ansøgte projekt om etablering af omlasteanlæg for madaffald: Risiko for lugtgener, affaldsflugt og skadedyr.

⁵ Godkendelsesbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1458 af den 12. december 2017

Lugtgener, affaldsflugt og skadedyr vurderes at kunne opstå, når der håndteres dagrenovationslignende materiale, da det hhv. tiltrækker skadedyr og fugle, og da det er let omsætteligt. Der stilles derfor krav i miljøgodkendelsen til oplagsmåde i form af væsketætte lukkede containere til madaffaldet, daglig spuling af arealer, hvor der kan ske spild af dagrenovationslignende affald, fugleafsikring ved selve omlasteaktiviteten, maks. oplagstider og et generelt krav om straksopsamling af spildt affald.

Miljøstyrelsen vurderer, at såfremt vilkår i miljøgodkendelse overholdes, så vil risikoen for lugtgener, affaldsflugt og skadedyr være minimal.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det anmeldte projekt er ikke omfattet af krav om miljøvurdering (VVM-pligt), fordi det ud fra det i ansøgningen oplyste, ikke vil kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet.

4.1.7 Habitatbekendtgørelsen

Projektet kan ikke påvirke Natura 2000 områder eller bilag IV arter idet projektet hverken medfører depositioner, udledninger eller andre påvirkninger, der kan nå områderne eller påvirke arterne. For vurdering se afsnit 3.2.1.

Miljøstyrelsen vurderer, at projektet ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000 område væsentligt. Videre vurderes det, at projektet ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV dyrearter eller ødelægge bilag IV plantearter i alle livsstadier. For vurdering se afsnit 3.2.1.

4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelser til Odense Nord Miljøcenter fortsat:

1. Afgørelse af 21. december 2009 vedrørende overgangsplan for Odense Nord Miljøcenter.
Afgørelse af 8. juli 2013 fra Natur og Miljøklagenævnet i påklage vedrørende nævnte afgørelse af 21. december 2009.
2. Afgørelse af 12. april 2017 – tillægsgodkendelse – opbevaring af større mængder slam.
3. Afgørelse af feb. 2015 – godkendelse af etape 8.
4. Afgørelse af dec. 2014 – godkendelse af gasindvinding etape 7.
5. Afgørelse af 1. september 2016 – godkendelse til udgravning af shredder-affald.
6. Godkendelse af 31. jan. 2018 – Godkendelse vedrørende sammenlægning af etape 2 a og 2 b.

7. Afgørelse (påbud) af 18. februar 2011 vedrørende indretning og drift af enhed 2b – enhed for mineralisk affald på Odense Nord Miljøcenter. Samt afgørelse vedrørende klassificering af enhed 2b.
8. Afgørelse af 22. september 2010 vedrørende klassificering af specialdepot for shredderaffald – enhed 7 a og 7 b.
9. Godkendelse af 9. april 2003 vedrørende specialdepot for shredderaffald.
10. Godkendelse (tillægsgodkendelse) af 9. marts 2001 – oplag af ikke balleteret forbrændingseget af affald på etaperne 1b og 1 c.
11. Godkendelse af 4. december 1998 vedrørende slamkomposteringsanlæg.
12. Godkendelse af 19. maj 1995 til jordbehandlingsanlæg. Afgørelse af 19. august 2002 vedrørende udvidelse af jordbehandlingsanlægget. Afgørelse af 9. juli 2004 vedrørende ændring af driftsvilkår.
13. Afgørelse af 18. juni 1992 – Miljøgodkendelse for kontrolleret losseplads ved Seden Inddæmmede Strand, alene vilkår vedrørende komposteringsanlæg for have- og parkaffald er fortsat gældende.
14. Miljøstyrelsens godkendelse af den 24. juli 2019 til Odense Renovation A/S til anlæg til forbehandling af kildesorteret organisk affald fra husholdninger med produktion af pulp til fremstilling af biogas.

4.3 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden jf. Miljøbeskyttelseslovens § 66.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100.

- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 23. oktober 2019.

Dette gælder mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

[Embedslægerne Region Syddanmark, stps@stps.dk](mailto:Embedslægerne%20Region%20Syddanmark%20stps@stps.dk)

Dansk Sportsfiskerforbund, post@sportsfiskerforbundet.dk

Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk

Dansk Ornitologisk Forening, dof@dof.dk

Fødevarestyrelsen (evah@fvst.dk og lfk@fvst.dk)

Bilag

Bilag A. Ansøgning om miljøgodkendelse

Ansøgning
2 tegninger med dræn på etape 5b

Bilag B. Kort over virksomhedens beliggenhed i 1 : 25.000

Bilag C. Virksomhedens omgivelser (temakort ca. 1 : 2.000)



Omtrentlig placering af det ønskede omlasteanlæg på enhed 5b (e-mail til Miljøstyrelsen fra Odense Renovation af den 27. august 2019 om omlastning af madaffald på Odense Nord Miljøcenter orientering om ny placering og metode).

Bilag D. Lovgrundlag – Referenceliste

- Godkendelsesbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1317 af den 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed.
- Deponeringsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1040 af den 28. august 2013 om deponeringsanlæg.
- Miljøbeskyttelsesloven: Lovbekendtgørelse nr. 681 af den 2. juli 2019 om miljøbeskyttelse.
- Standardvilkårsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1474 af den 12. december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

Bilag E. Liste over sagens akter

- Miljøstyrelsens miljøgodkendelse til Odense Renovation A/S af den 24. juli 2019 til etablering af anlæg til forbehandling af kildesorteret organisk affald fra husholdninger med produktion af pulp til fremstilling af biogas.
- Odense Renovation A/S, August 2017, Miljøgodkendelse af forbehandlingsanlæg for KOD på Odense Nord Miljøcenter, Miljøteknisk beskrivelse.
- Miljøministeriets afgørelse af den 21. december 2009 til Odense Renovation A/S vedrørende Overgangsplan for Odense Nord Miljøcenter.
- Mail til Miljøstyrelsen fra Odense Renovation af den 27. august 2019 om omlastning af madaffald på Odense Nord Miljøcenter orientering om ny placering og metode.