



Amager Ressourcecenter
Kraftværksvej 31
2300 København S

Virksomheder
J.nr. MST-1270-02081
Ref. BJENS/anbri
Den 21. februar 2017

MILJØGODKENDELSE

For:
I/S Amager Ressourcecenter

Vindmøllevvej 6, 2300 København S

Matrikel nr.: 536 Amagerbros Kvarter, København

CVR-nummer: 34208115

P-nummer: 1018761587

Listepunkt nummer: 5.2a Bortskaffelse eller nyttiggørelse af affald i affaldsforbrændingsanlæg for dagrenovations- eller dagrenovationslignende affald, hvor kapaciteten er større end 3 tons/time

J. nummer: MST-1270-02081

Godkendelsen omfatter:

Ændret vilkår for forbrænding af biomasseaffald

Dato: 21. februar 2017

Godkendt: Bente Jensen

Annonceres den 22. februar 2017

Klagefristen udløber den 22. marts 2017

Søgsmålsfristen udløber den 22. august 2017

Revurdering påbegyndes når EU-kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens listepunkt.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING	3
2. AFGØRELSE OG VILKÅR	4
2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen.....	4
3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER	5
3.1 Planforhold og beliggenhed	5
3.2 Bemærkninger til de stillede vilkår	5
3.3 Øvrige bemærkninger	6
3.4 Udtalelser og høringssvar	7
4. FORHOLDET TIL LOVEN.....	9
5. OFFENTLIGGØRELSE OG KLAGEVEJLEDNING.....	10
Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	11
6. BILAG	12
Bilag A: Ansøgning om miljøgodkendelse/miljøteknisk beskrivelse	12
Bilag B: Liste over sagens akter	13

1. INDLEDNING

ARC, Amager Ressourcecenter, er et affaldsforbrændingsanlæg på Kraftværksvej / Vindmøllevej på Amager.

ARC's nye anlæg, to ovne benævnt Amager Bakke, Vindmøllevej 8, er miljøgodkendt i 2012 med ændringer fra Natur- og Miljøklagenævnet af 6. juni 2013. Virksomheden kan forbrænde dels affald fra private og virksomheder, og dels biomasseaffald som f.eks. træflis. I miljøgodkendelsen er der sat vilkår om, at biomasseaffald højst må udgøre 30 % af det indfyrede affald.

ARC har søgt om bortfald af denne grænse.

Med denne godkendelse ændres vilkåret som ARC ønsker. Miljøstyrelsen vurderer, at der ikke er grundlag for at fastholde særlige restriktioner på mængden af biomasseaffald under indfyring, da det til enhver tid er virksomhedens ansvar, at det indfyrede affald udgør en homogen masse med en ensartet brændværdi og som kun giver anledning til emissioner svarende til det, der er lagt til grund for godkendelsen.

Miljøstyrelsen har lagt til grund, at miljøbelastningen ved forbrænding af biomasse ikke er større end ved forbrænding af andet affald, og at ARC fortsat kan holde sig indenfor de fastsatte grænseværdier for luft, spildevand og slagge.

Det kan desuden bemærkes, at de driftsmæssige og måletekniske problemstillinger, der var lagt til grund for afgørelsen i 2013, ikke mere er aktuelle.

Derfor er der ikke grund til at fastholde grænsen.

Virksomheden er omfattet af bekendtgørelsen om vurdering af virkninger på miljøet, VVM-bekendtgørelsen. Miljøstyrelsen har foretaget en screening og vurderet, at ændringen ikke kræver udarbejdelse af VVM-redegørelse.

Virksomheden er, såfremt der håndteres farlige stoffer med risiko for forurening af jord og grundvand, omfattet af krav om udarbejdelse af basistilstandsrapport. Det ansøgte har ikke nogen selvstændig miljømæssig betydning af relevans for en basistilstandsrapport, og det påvirker ikke muligheden for, senere at gennemføre tekniske undersøgelser. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at ændringen kan godkendes, før der er udarbejdet basistilstandsrapport, hvilket senest vil ske i 2023 i forbindelse med revurdering af godkendelsen.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i bilag A, ansøgning om miljøgodkendelse, ændrer Miljøstyrelsen hermed vilkårene for forbrænding og for medforbrænding af biomasseaffald på ARC..

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, og § 41, jf. § 41a, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen gives på følgende vilkår, der som udgangspunkt er retsbeskyttede i en periode på 8 år fra godkendelsens dato. Godkendelsen tages dog op til revurdering i overensstemmelse med reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 41a, stk. 2 og stk. 3, herunder når EU-Kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-Tidende, der vedrører virksomhedens listepunkt.

2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen

- A1 Et eksemplar af godkendelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
- A2 Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.

Hvis overskridelser af vilkår eller andre driftsforstyrrelser eller uheld medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed, eller i betydelig omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af anlægget i relevant omfang indstilles.

Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

Vilkår 28 i virksomhedens miljøgodkendelse af 18. april 2012, uændret ved afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet af 6. juni 2013, ændres til følgende:

- 28. Hver ovn skal indrettes og drives således, at den kører kontinuert og stabilt. Der skal ske en opblanding i siloen, så brændværdien, den fysiske konsistens og indholdsstofferne af det indfyrede affald er ensartet.

3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

3.1 Planforhold og beliggenhed

Virksomheden er beliggende i et lokalplanområde udlagt til tekniske anlæg og forsyningsvirksomhed, hvor der er placeret tung industri og støjende fritidsaktiviteter. Både mod nord, øst og sydøst er virksomheden omgivet af tungt forurenende virksomheder.

De nærmeste boliger er etagebyggeriet Margretheholm der ligger cirka 240 m VNV i forhold til forbrændingsanlægget.

Miljøstyrelsen har foretaget VVM-screening og er kommet frem til, at det ansøgte kan godkendes uden forudgående udarbejdelse af VVM-redegørelse.

3.2 Bemærkninger til de stillede vilkår

Vilkår A1

Vilkåret er en følge af § 32 i godkendelsesbekendtgørelsen og medfører, at godkendelsen, i lighed med tidligere meddelte godkendelser, er tilgængelig på virksomheden. Dermed kan driftspersonalet være orienteret om godkendelsens indhold og vilkår, således at det sikres at ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens miljøgodkendelse og sikrer at denne overholdes til enhver tid.

Vilkår A2

Vilkåret er fastsat med udgangspunkt i godkendelsesbekendtgørelsens vilkårs katalog, § 21, stk. 1 nr. 6.

Ændret vilkår 28

Virksomheden er omfattet af blandt andet følgende vilkår, som fremgår af miljøgodkendelse fra Miljøstyrelsen af 18. april 2012, ændret ved afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet af 6. juni 2013:

"28. Hver oven skal indrettes og drives således, at den kører kontinuert og stabilt. Der skal ske en opblanding i siloen, så brændværdien, den fysiske konsistens og indholdsstofferne af det indfyrede affald er ensartet. Biomasseaffald skal opblandes i siloen, så biomasse udgør max 30 % af det aktuelle indfyrede affald."

Begrundelser for vilkårets to første sætninger, der er beskrevet under "Baggrund for afgørelsen" i miljøgodkendelsen af 18. april 2012, er stadig gældende.

Grænsen på 30 % stammer fra 2010, hvor Miljøstyrelsen ud fra erfaringer på et andet anlæg vurderede, at biomasseaffald i højere koncentrationer kunne bevirke problemer med at overholde vilkår især for EBK-temperatur og CO.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at fast affald, som modtages på affaldsforbrændingsanlæg i Danmark, har en ikke ubetydelig variation i affaldets sammensætning og egenskaber. Dette kan erfaringsmæssigt imødegås ved en tilstrækkelig opblanding af affaldet.

Biomasseaffald er defineret i Bekendtgørelse om biomasseaffald¹. Biomasseaffald dækker over en lang række fraktioner, der indbyrdes kan have varierende brændværdi og kan give varierende emissioner. F.eks. har biomasse i form af

¹ Bekendtgørelse om biomasseaffald bek nr 84 af 26 januar 2016

halmaffald et højere klorindhold en træaffald, og det kan forventes at træaffald i form af stød og rødder har en lavere brændværdi end rent tørt træaffald fra produktion.

Variationen i de forskellige typer biomasseaffalds påvirkninger af forbrændingsforholdene er af mindre betydning. Konsekvenserne af variationerne kan forebygges i driften, f.eks. ved brug af de kontinuerte målere for temperatur og HCl. Biomasseaffald indeholder ikke stoffer, som vil øge emissionen af parametre, der måles ved præstationskontrol og som derfor ikke følges løbende.

Da virksomheden til enhver tid er forpligtiget til at sikre, at det indfyrede affald har et ensartet indhold og en stabil brændværdi, er der ikke nogen begrundelse for at stille særligt vilkår om, at biomasseaffald kun må udgøre 30 % af det indfyrede affald.

På denne baggrund finder Miljøstyrelsen, at grænsen kan ophæves.

Det skal bemærkes, at der foregår en intensiv overvågning af anlæggets miljøperformance, og Miljøstyrelsen finder, at vilkårene for dette er tilstrækkelige til at tilsikre, at der er kontinuert og stabil drift af ovnene og at grænserne, herunder for EBK og CO, overholdes.

3.3 Øvrige bemærkninger

Basistilstandsrapport

Virksomheden er omfattet af bilag 1 (listepunkt 5.2a) i godkendelsesbekendtgørelsen. Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 15 skal myndigheden træffe afgørelse om, hvorvidt virksomheden skal udarbejde basistilstandsrapport i forbindelse med miljøgodkendelse jf. miljøbeskyttelseslovens § 33².

Der er ikke udarbejdet en basistilstandsrapport for virksomheden, som blev miljøgodkendt inden bestemmelserne herom trådte i kraft. Virksomhedens godkendelse skal revideres senest 10 år efter afgørelsen i Natur- og Miljøklagenævnet, dvs. senest i 2023, og på dette tidspunkt skal Miljøstyrelsen tage stilling til krav om udarbejdelse af basistilstandsrapport, hvilket indebærer en vurdering i forhold til alle virksomhedens aktiviteter.

Det ansøgte vedrører alene ændring af betingelserne for forbrænding af biomasseaffald. Dette er ikke klassificeret som farligt efter forordning 1272/2008³ (CLP-forordningen), og det ansøgte indbefatter ikke nogen konstruktionsændringer eller anlægsarbejder, ligesom der ikke vil blive håndteret nye stoffer på virksomheden.

På denne baggrund vurderer Miljøstyrelsen, at det ansøgte ikke i sig selv udløsende for udarbejdning af en basistilstandsrapport.

Desuden vurderer Miljøstyrelsen, at det ansøgte ikke vil påvirke muligheden for, senere at gennemføre tekniske undersøgelser i forbindelse med en eventuel basistilstandsrapport.

² Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse nr. 1189 af 27. september 2016.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger artikel 3.

På denne baggrund vurderer Miljøstyrelsen, at den ansøgte vilkårsændring kan godkendes, før der er taget stilling til, henholdsvis udarbejdet, basistilstandsrapport for den samlede virksomhed.

Habitatbekendtgørelsen

De nærmeste Natura 2000-områder er 126: Saltholm og omliggende hav og 127: Vestamager og havet syd for. Virksomhedens påvirkning af disse områder er vurderet i VVM-redegørelse for Amager Bakke, udarbejdet i 2012. Her er vurderet for fuld udnyttelse af grænseværdierne for emissioner.

Da grænseværdierne fortsat vil være overholdt med god margin, vurderer Miljøstyrelsen, at det ansøgte ikke vil påvirke de nærmeste Natura 2000 områder ud over det, som har været vurderet i VVM-redegørelsen.

Københavns Kommune har ingen bemærkninger i forhold til bilag IV-arter. Miljøstyrelsen tilslutter sig denne vurdering.

3.4 Udtalelser og høringsvar

Udtalelse fra andre myndigheder

Københavns Kommune har kommenteret det ansøgte således:

”Center for Miljøbeskyttelse har i den 9. november 2016 modtaget ansøgning om vilkårsændring fra Amager Ressourcecenter. Vi har ingen kommentarer hertil ift. spildevand, planforhold, bilag 4 arter og støj.”

Udtalelse fra borgere m.v.

Ansøgningen om godkendelse har været annonceret på hjemmesiden den 21. september 2016.

Der er modtaget en henvendelse fra Danmarks Naturfredningsforening (DN). DN finder, at forbrænding af biomasse sammenlignet med affald set ud fra et ressourceeffektivitetssynspunkt er værre. Affaldet har været brugt en gang før destruktions, mens biomasse destrueres uden at have været brugt. DN finder derfor, at biomasse kan udnyttes bedre.

Desuden finder DN, at madaffald med sit høje vandindhold repræsenterer en negativ brændværdi men en energiressource, der kan udnyttes, og hvis etableres et biogasanlæg på affaldsforbrændingsanlægget, kan gassen brændes i start- og nedlukningsfaser og derfor øge perioden, hvor der brændes affald.

Miljøstyrelsen skal til det første bemærke, at affaldsplanlægning og anvisning ikke kan indgå som en del af overvejelserne i en ansøgning om miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33. Forholdet må derfor henhøre under anden myndighed.

Angående brændværdien kan Miljøstyrelsen oplyse, at anlægget er godkendt med kondenseringsanlæg, hvorved energien i det fordampede vand genindvindes i den grad, det kan ske uden at hindre tilstrækkelig spredning af røgfanen.

Miljøstyrelsen vil endelig gøre opmærksom på, at ARC har godkendelse til at forbrænde biomasse*affald*, som er defineret i bekendtgørelsen om biomasseaffald, og ikke biomasse. Miljøstyrelsen har dog ikke indflydelse på, hvorvidt en

kommune kan have grundlag for at enten klassificere biomasse som affald, eller om en kommune afgør at et materiale er omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald.

Udtalelse fra virksomheden

Udkast til afgørelse har været i høring hos virksomheden, som ikke havde bemærkninger.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

Denne godkendelse gives i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven⁴, jf. godkendelsesbekendtgørelsen⁵, og omfatter kun de miljømæssige forhold, der reguleres af denne lov.

Godkendelsen gives som et tillæg til miljøgodkendelse af affaldsforbrændingsanlægget, meddelt af Miljøstyrelsen den 18. april 2012 som ændret af Natur- og Miljøklagenævnet af 6. juni 2013 og med tillæg fra Miljøstyrelsen af 14. april og 7. juli 2016. Den gives under forudsætning af, at såvel de vilkår, der er anført i denne godkendelse, som vilkår i førnævnte afgørelser, overholdes.

Miljøstyrelsen har som nævnt tidligere vurderet, at det ansøgte ikke udløser krav om udarbejdelse af basistilstandsrapport.

Affaldsforbrændingsanlægget er opført på bilag 1 i VVM-bekendtgørelsen⁶, og det ansøgte er opført på bilag 2, punkt 14. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. VVM-bekendtgørelsens bilag 3, og truffet særskilt afgørelse om, at det ansøgte ikke medfører krav om udførelse af VVM-redegørelse.

Virksomheden er omfattet af BREF for affaldsforbrænding 2006.

Revurdering påbegyndes, når EU-kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens listepunkt. Revurdering for den samlede miljøgodkendelse påbegyndes senest i 2023.

Virksomheden er ikke omfattet af risikobekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden.

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 1189 af 27. september 2016 om miljøbeskyttelse

⁵ Bekendtgørelse nr. 1517 af 7. december 2016 om godkendelse af listevirksomhed

⁶ Bekendtgørelse nr. 957 af 27. juni 2016 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning

5. OFFENTLIGGØRELSE OG KLAGEVEJLEDNING

Offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt.

Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klage

Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet:

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som hovedformål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 22. marts 2017.

Betingelser, mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen, mens Miljø- og Fødevarerklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen, indebærer dette dog ingen begrænsning i Miljø- og Fødevarerklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen til domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Afgørelsen er sendt til:

Amager RessourceCenter, jne@a-r-c.dk og digitalt til CVR 34208115

Københavns Kommune, tmf@tmf.kk.dk

Sundhedsstyrelsen hovedstadsområdet, hvs@sst.dk

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

NOAH, noah@noah.dk

Med venlig hilsen

Bente Jensen

bjens@mst.dk

6. BILAG

Bilag A: Ansøgning om miljøgodkendelse/miljøteknisk beskrivelse

Miljøansøgning indsendt den 10. september 2016 indeholder følgende projektbeskrivelse:

ARC ønsker at søge om, at begrænsningen om, at der under faktisk drift max må indfyres 30 % biomasseaffald ad gangen fjernes. Der søges ikke om ændringer i ARCs tilladelse til at starte op eller lukke ned med biomasseaffald.

I miljøgodkendelserne til det eksisterende forbrændingsanlæg (Tilladelse til medforbrænding af biomasseaffald, dateret 8. marts 2011 /1/)(der søges ikke om ændring af miljøgodkendelsen for det eksisterende anlæg) og for Amager Bakke er givet en række begrundelser for begrænsningen. I det følgende gennemgås begrundelserne i relation til ARCs forbrændingsanlæg.

I /1/ refereres i den miljøtekniske beskrivelse til, at forsøg med medforbrænding af biomasseaffald på Horsens Kraftvarmeværk. Dette forsøg viste, at anlægget ikke kunne overholde miljøgodkendelsens vilkår, når andelen af biomasseaffald oversteg 30 %. HCl i røggassen nævnes som eksempel.

I den gældende miljøgodkendelse anføres desuden to argumenter:

- 1. Der skal sikres stabil drift aht. luftemissioner og slagge kvalitet*
 - 2. AMS' s kalibreringsintervaller skal være passende ifht. emissionerne*
- Da biomasseaffald i sig selv ikke indeholder nogen forurenende stoffer som f.eks. Cl må de vilkårsoverskridelser, der refereres til i /1/ skyldes ustabil drift, som må skyldes variationer i brændværdier og evt. problemer med indfyring.*

Som en del af ARCs kvalitetskontrol har man i perioden november 2014 til december 2015 udført 425 brændværdibestemmelser med en middelværdi på 9,97 GJ/ton. I 2015 var den gennemsnitlige indfyrede brændværdi på 10,06 GJ/ton. Spredningen i brændværdi for biomasseaffald kan med rimelighed antages, at være mindre end for almindeligt forbrændingseget affald, hvorfor der ikke er behov for at stille ekstra krav til opblanding og/eller til maksimal andel indfyret biomasseaffald.

Der anføres at indfyring af høj andel af biomasseaffald kan resultere i så lave emissioner, at man kommer uden for AMS' s kalibreringsområde. På ARC er alle de målere, der bruges til egenkontrol kalibreret ned til 0 mg/Nm³. Flowmåleren er ikke kalibreret ned til 0 Nm³/h, men flowet påvirkes ikke af hvilken, type affald der forbrændes.

Det skal desuden bemærkes, at der under medforbrænding af biomasseaffald under faktisk drift gælder de samme krav til luftemissioner og slagge kvalitet, som når der kun forbrændes affald.

ARC vil stille krav til leverandørerne af biomasseaffald om, at der ikke må forekomme store emner (herunder sammenfildrede klumper) i biomasseaffaldet.

Bilag B: Liste over sagens akter

19. september 2016	Hoveddokument for ansøgningen
21. september 2016	Udskrift af annoncering på hjemmesiden
26. september 2016	DN: Ansøgning og godkendelsesudkast ønskes tilsendt
26. september 2016	Ansøgningsmateriale sendes som ønsket
30. september 2016	DN's bemærkninger til det ansøgte
31. oktober 2016	KK: Om matriklens ejerforhold
23. november 2016	KK's bemærkninger