

Tilsynsplan for miljøtilsynet i

Silkeborg Kommune

2018-2021

Teknik og Miljøafdelingen

Afgjort den 10. januar 2018
Offentliggjort den 11. januar 2018

Indledning

Tilsynsbekendtgørelsen indeholder krav om, at kommunerne skal udarbejde en tilsynsplan for miljøtilsyn med virksomheder og landbrug. Formålet med planen er at give borgere, virksomheder, landbrug og andre interesserede et indblik i kommunernes prioriteringer, og hvordan tilsynsindsatsen på miljøområdet overordnet vil blive gennemført i den kommende 4-årige periode.

Det er lovmæssigt bestemt at tilsynsplanen skal indeholde følgende emner:

- 1) en angivelse af det geografiske område, som planen omfatter.
- 2) en generel vurdering af relevante væsentlige miljøproblemer på tilsynsmyndighedens område.
- 3) en fortegnelse over de virksomheder, der er optaget på bilag 1 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, og de husdyrbrug, hvor dyreholdet overstiger en stipladsgrænse efter § 16 a, stk. 2, i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. eller en stiplads- eller dyreenhedsgrænse efter de tidligere gældende regler i § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.
- 4) en beskrivelse af kommunens tilsyns-indsats, herunder hvordan et tilsynsbesøg tilrettelægges og gennemføres, samt procedurer for de tilsyn, som skal føres som led i et aktivt tilsyn.
- 5) en beskrivelse af eventuelle samarbejdsrelationer med andre myndigheder i forhold til tilsyn.

Den nye tilsynsbekendtgørelse indeholder krav til tilsynsfrekvenser og erstatter aftalen mellem Kommunernes Landsforening og Miljøministeriet om minimumsfrekvenserne for samlede tilsyn fra 2005 (Minimumsfrekvensaftalen).

Den nye tilsynsbekendtgørelse indeholder også krav om, at Kommunen hvert år gennemfører 2 tilsynskampagner samt krav om, at tilsynsrapporter skal offentliggøres.

1. Hvilke virksomheder og landbrug fører Silkeborg Kommune miljøtilsyn med?

Silkeborg Kommune fører tilsyn med alle virksomheder og landbrug i Silkeborg Kommune.

Som beskrevet i Kommuneplanen er *Silkeborg Kommune særlig rig på natur. Det giver mulighed for naturoplevelser, fritidsaktiviteter og gør kommunen attraktiv at bo i.*

Silkeborg Kommune har samtidig ambitioner om, at dette skal forenes med et godt erhvervsliv i kommunen. Der er udarbejdet en erhvervsstrategi, som beskriver virksomhedernes rammer og mulighederne for at vokse og udvikle sig i de konkrete områder. Med respekt for det rige naturindhold, vil Silkeborg Kommune gå langt for, at der i fællesskab findes bæredygtige løsninger,

Der er områder, som har en øget miljømæssig betydning. Her kan nævnes:

- Natura 2000-områder og andre sårbare naturområder og økologiske forbindelseslinjer
- Områder med særlige drikkevandsinteresser.
- Værdifulde landskaber og geologiske interesseområder.
- Planlagte erhvervsområder.

- Områder udlagt til boligformål fritidsformål og anden støjfølsom anvendelse

På nedenstående oversigtskort ses det geografiske område, som planen omfatter.



2. Hvilke miljøforhold er væsentlige i Silkeborg Kommune?

Landbrugsdrift kan medføre følgende miljøproblemer:

- Risiko for forurening af grundvand, søer, vandløb, fjord og hav med kvælstof, fosfor og sprøjtemidler under dyrkning af markerne eller ved uheld.
- Risiko for belastning af naturområder med luftformig ammoniak fra staldbygningerne og fra husdyrgødning på lager eller udspreddt på markerne.
- Risiko for forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald.
- CO₂-udledning til atmosfæren gennem forbrug af fossilt brændstof.
- Methan-udledning fra drøvtyggere.
- Gener for omkringboende i form af støj, støv, lugt, fluer m.v.

Miljøpåvirkningerne fra virksomhederne er forskellige fra miljøpåvirkningerne fra landbrug. Generelt er der fra virksomhederne tale om følgende miljøpåvirkninger:

- Risiko for udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer til luften.
- Risiko for udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer via kloak til rensningsanlægget/vandmiljøet eller til jorden eller grundvand.
- Risiko for forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald.
- CO₂-udledning til atmosfæren gennem forbrug af fossilt brændstof.
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, lugt, lys, støv, m.v.

2.1 Hvordan planlægges miljøtilsyn

De fleste krav og grænseværdier, som virksomheder og landbrug skal overholde er fastlagt fra centralt hold, jf. Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrgodkendelses-loven, Naturbeskyttelsesloven, Miljømålsloven m.fl. og i bekendtgørelser. Vilkår i miljøgodkendelser eller miljøtilladelser fastsætter individuelle krav for de, store og mellemstore virksomheder og landbrug.

Øvrige virksomheder og landbrug reguleres af påbud samt kommunale forskrifter og regulativer. I Silkeborg Kommune er der p.t. følgende regulativer/forskrifter:

- Regulativ for erhvervsaffald.
- Regulativ for husholdningsaffald.
- Forskrift for opbevaring af olie og kemikalier.
- Forskrift for motorsport.
- Forskrift for bygge- og anlægsarbejde.
- Vejledning om hønsehold og det gode naboskab.

Det skal bemærkes, at kommunerne ikke er tilsynsmyndighed med opbevaring, brug af og forurening med sprøjtemidler på landbrug, dette tilsyn udføres p.t. af Naturerhvervsstyrelsen.

Kommunen kontrollerer, at centralt fastsatte miljøkrav eller lokale forskrifter/regulativer eller egentlig miljøgodkendelse/påbud samt vejledninger overholdes. Hvis der ikke er centrale krav eller grænseværdier – eller disse er "blødt" formulerede foretager kommunen en konkret vurdering.

Silkeborg Kommune har også udarbejdet en række pjecer, som beskriver de komplicerede regler nærmere f.eks.:

- Spildevand fra virksomheder.
- Etablering af olieudskillere.
- Etablering af fedtudskillere.

Teknik og Miljø i Silkeborg Kommune lægger stor vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så virksomheder og landbrug oplever tilsynet som en hjælp til at overholde lovgivning og en vejledning om miljøforbedringer.

En god og respektfuld dialog giver samtidig mulighed for at inspirere til, at virksomheder og landbrug gør en frivillig indsats for at mindske miljøpåvirkning. Dette kan eksempelvis være initiativer til energibesparelser, CO₂-reduktion, indførsel af miljøstyring, naturpleje m.v.

Kommunen gennemfører regelmæssigt et basistilsyn med alle virksomheder og landbrug som tidligere nævnt – mindst hvert 3. eller hvert 6. år, som fastsat i bekendtgørelsen. Et basistilsyn er et samlet tilsyn, hvor alle virksomhedens/landbrugets miljøforhold gennemgås.

Derudover gennemfører kommunen prioriterede tilsyn, med de virksomheder/landbrug, der udgør en særlig miljørisiko. Ved disse tilsyn, fokuseres der på de miljøproblemer, der er særligt vigtigt på stedet.

Som en del af tilsynsarbejdet udføres yderligere 2 årlige kampagner rettet mod en f.eks. en branche, et specifikt miljøtema eller geografisk område eller lign. Kampagnerne giver mulighed for med en målrettet indsats, at sætte ekstra fokus på et afgrænset emne med betydning for miljøet i Silkeborg Kommune. Det tilstræbes at der udføres kampagner i samarbejde med de andre kommuner i lokalområdet.

Eksempler på kampagner kan være fokus på oplag af kemikalier og farligt affald, affaldssortering, olieudskillere, vedligehold af filtre på luftafkast eller opsporing af nye virksomheder, der skal have tilsyn.

3. Liste over IED brug

IED-virksomheder er særligt forurenende virksomheder og store landbrug, der er omfattet af EUs direktiv om industrielle emissioner (industrielle udledninger).

På bilag 1 ses en oversigt over IED brug i Silkeborg Kommune, med oplysninger om navn, adresse, CVR-nummer, eventuelt P-nummer og eventuelt CHR-nummer og gældende listepunkt(er) for IED-aktivitet.

4. Hvordan udføres tilsyn?

Silkeborg Kommune udfører både varslede og uvarslede tilsyn. Det er en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde. Vi er særlig opmærksomme på følgende:

- Vi har fokus på, at farligt affald og kemikalier opbevares forsvarligt, dvs. på tæt belægning og under tag, med mulighed for opsamling af eventuelt spild samt at store tanke til benzin og olie jævnligt er inspiceret for tæthed, så der ikke sker forurening af jorden og grundvand.
- Vi kontrollerer også, at der ikke er stoffer, som afledes med spildevandet, der kan skade Silkeborg Forsynings ledningssystem eller skade renseanlæggenes drift eller vandløb eller søer.
- Vi er opmærksomme på, at støjende produktion foregår bag lukkede døre af hensyn til naboer. Når vi modtager klager over støj- eller lugtgener, vurderer vi, om genen er så stor, at vi påbyder/indskærper virksomheden eller landbruget om at foretage ændringer.
- Vi har en tæt dialog med virksomhedens driftsansvarlige for at skabe fokus på, at oplag overdækkes, spild opsamles løbende for at reducere lugt og fluegener, samt minimerer risikoen for forurening af overfladevand mv.
- Vi har fokus på, at tilsyn udføres hurtigst muligt ved væsentlige miljøklager eller væsentlige miljøuheld.

4.1 Handlinger

Risikovurdering af IE virksomheder og husdyrbrug

Særligt forurenende virksomheder og store svine- og fjerkræbrug er omfattet af EUs direktiv om industrielle emissioner (udledninger) – herefter benævnt IE-virksomheder.

Miljøriskovurderingen skal gennemføres efter en model, der anslår henholdsvis sandsynlighed for forurening og konsekvenserne af denne mulige forurening. De første miljørisikovurderinger af virksomheder og landbrug bliver foretaget i 2013 og opdateres i nødvendigt omfang efter hvert tilsyn.

Med udgangspunkt i miljørisikovurderingen af virksomhederne og landbrugene fastlægger vi tilsynsfrekvensen for de prioriterede miljøtilsyn.

Kampagnetilsyn

Ved gennemførelse af de 2 årlige tilsynskampagner ønsker Silkeborg Kommune at informere om gældende miljølovgivning, forebygge ulykker, føre tilsyn med lovovertrædelser eller miljøbelastninger, hvor en målrettet indsats i forhold til et særligt tema eller en branche kan have en høj miljømæssig effekt.

Miljøbelastninger kunne eksempelvis være grundvandsforurening pga. af uhensigtsmæssig placering og indretning af tankpladser eller markstakke og ensilagestakke.

I løbet af sidste planperiode (2013- 2017) har Silkeborg Kommune haft fokus på følgende:

- Indretning og drift af ensilagepladser.
- Miljøforholdene på hestehold.
- Tilsyn med virksomheder i indsatsområder for drikkevand.
- Tilsyn på nyetablerede virksomheder.

Kommunen har ikke på nuværende tidspunkt fastlagt temaerne for de kommende kampagnetilsyn.

Basistilsyn

Silkeborg Kommune fører minimum hvert 6. år tilsyn med ca. 500 virksomheder og ca. 400 landbrug, som ud fra deres aktiviteter eller produktions størrelse er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Silkeborg Kommune fører miljøtilsyn ved de øvrige virksomheder og landbrug hvis der modtages en klage, der konstateres lovovertrædelser eller ved kampagnetilsyn.

5. Samarbejdet med andre myndigheder

Silkeborg Kommune samarbejder med de øvrige kommuner i Midtjylland herunder f.eks. i form af erfaringsudveksling.

Kommunen har et samarbejde med Miljøstyrelsen omkring virksomheder, hvor Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed.

Hvis kommunen under tilsyn eller i anden forbindelse opdager åbenlyse lovovertrædelser, som ikke vedrører kommunens tilsyn sender vi oplysningerne videre til den rette myndighed, fx. Arbejdstilsynet, Miljøstyrelsen, Landbrugsstyrelsen og Fødevarestyrelsen. I enkelte sager samarbejder vi direkte med disse myndigheder, når det kan sikre en hurtigt og effektiv løsning af et miljøproblem.

Internt i Teknik og Miljø er miljøtilsynene fordelt mellem følgende teams: Landbrugsteam, Team virksomheder og jord samt Team vandløb og søer. Tilsyn med naturområder, byggelovgivningen m.fl. udføres normalt ikke ved et normalt basistilsyn. Vi formidler dog gerne kontakt til relevante kollegaer

Offentliggørelse af tilsynsplan

Revisionen af tilsynsplanen ikke offentliggjort. Dette begrundes med, at der ikke er foretaget væsentlige ændringer af tilsynsplane som har væsentlig betydning for virksomheder eller øvrige parter.

Tilsynsplanen skal opdateres mindst hvert 4. år.

Vil du vide mere?

Vil du vide mere om miljøtilsyn i Silkeborg Kommune kan du kontakte os på mail Virksomhederogjord@silkeborg.dk, Landbrug@silkeborg.dk eller Vand@silkeborg.dk

Bilag 1 Oversigt over IED brug

I Silkeborg Kommune er der 5 IED-virksomheder og 14 IED-landbrug, som skal have miljøtilsyn minimum hvert 3 år afhængig af miljørisikovurderingen. Se tabel nedenfor.

IED virksomhed og landbrug	
Virksomheds Navn	Adresse
Silkeborg Varme A/S	Kejlstrupvej 239, 8600 Silkeborg
Varmecentral - Kejlstrupvej 38	Kejlstrupvej 38, 8600 Silkeborg
Varmecentral - Hostrupsgade 45	Hostrupsgade 45, 8600 Silkeborg
Indulak A/S	Industrivej 19, 8653 Them
Dancolor	Salten Skovvej 8, 8653 Them
Guldbjerggård ved Frede Markvart Riisberg Jensen	Hyrdemosevej 5, 8632 Lemming
Bøgely ved Per Rosenkrantz Fuglsang	Sinding Hedevej 85, 8600 Silkeborg
Jan Stenholt Rasmussen	Frederiksdalvej 37, 8620 Kjellerup
Knud Vinther Thomsen	Vester Bordingvej 1, 8600 Silkeborg
Bakkegården ved Carsten Bo Laursen	Gl Kongevej 19, 8643 Ans by
Peter Bønløkke Thomsen Eriksborg	Nørreskov Bakke 86 A, 8600 Silkeborg
Thorupgård ved Jens Ole Futtrup	Thorupgårdsvej 55, 8600 Silkeborg
Jens Arne Jakobsen	Stenrøgelvej 15, 8620 Kjellerup
I/S Geddebækholm	Geddebækvej 10, 8620 Kjellerup
Henrik Vestergaard	Tvilumvej 14, 8883 Gjern
Dalbygård ved Torben Kuhr	Mølhaugvej 2, 8883 Gjern
Mads Niær Kristensen	Ørevadbrovej 14, 8600 Silkeborg
Franck og Vindum svineproduktion I/S Steen Vindum	Pederstrupvej 30, 8620 Kjellerup
Kauergård ved Jørgen S Rask	Grågårdvej 16, 8620 Kjellerup