



Virksomheder
J.nr. MST-1270-01034
Ref. metho/subjo/anbhe
Den 22. januar 2018

Afgørelse om sikkerhedsniveau

For:

Novadan ApS

Platinvej 21, 6000 Kolding

Matrikel nr.: 10h, 10bp og 28f Harte By, Harter
CVR-nummer: 63129216
P-nummer: 1003152830
Listepunkt nummer: D 201: Virksomheder der ved fysiske processer fremstiller organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor fremstillingen kan give anledning til væsentlig forurening.
J 209: Virksomheder omfattet risikobekendtgørelsen¹ som kolonne 3-virksomhed

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse om sikkerhedsniveau

Dato: 22. januar 2018

Godkendt: Mette Thorsen

Annonceres den 22. januar 2018

Klagefristen udløber den 19. februar 2018

Søgsmålsfristen udløber den 22. juli 2018

¹ Bek. nr. 372 af 25/04/2016 om kontrol med risiko for større uheld med farlige stoffer.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING	3
2. AFGØRELSE OG VILKÅR	4
2.1. Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau	7
2.2 Øvrige forpligtelser	8
2. VURDERING OG BEMÆRKNINGER	8
3.1 Baggrund for afgørelsen	8
3.1.1 Virksomhedens omgivelser	9
3.2 Miljøstyrelsens vurdering	9
3.3 Bemærkninger til afgørelsen	12
3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder	12
3.3.2 Udtalelse fra virksomheden	12
4. FORHOLDET TIL LOVEN	13
4.1 Lovgrundlag	13
4.2 Øvrige afgørelser	14
4.3 Tilsyn med virksomheden	14
4.4 Offentliggørelse og klagevejledning	14
4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	15
BILAG A: LOVGRUNDLAG – REFERENCELISTE	16
BILAG B: KORTBILAG	17

1. INDLEDNING

Novadan ApS, Platinvej 21-29, 6000 Kolding er omfattet af risikobekendtgørelsen², som kolonne 3-virksomhed på grund af virksomhedens oplag af Natriumhypochlorit-holdige råvarer og produkter samt oplag af brandfarlige og brandnærende stoffer. Natriumhypochlorit blev i 2013 klassificeret som miljøfarligt ved en lavere koncentration end hidtil. Dermed blev det eksisterende oplag af Natriumhypochlorit på virksomheden omfattet af reglerne i risikobekendtgørelsen, selv om virksomhedens aktiviteter ikke ændrede sig. Tilsvarende er de eksisterende produkter med indhold af pæredikesyre nu omfattet af risikobekendtgørelsen på grund af klassificering som brandnærende, og råvarer og produkter med indhold af salpetersyre i koncentrationer >25 % er blevet omfattet på grund af klassificering som giftigt ved indånding.

Virksomheden har hidtil været omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 2-virksomhed på grund af virksomhedens oplag af andre miljøfarlige og brandfarlige stoffer. Virksomheden har en miljøgodkendelse fra 2012, som omfatter virksomhedens risikoforhold, baseret på et sikkerhedsdokument, der lever op til kravene for kolonne 2-virksomheder. Virksomheden har en accept fra risikomyndighederne som kolonne 2-virksomhed.

Som følge af at Novadan nu er kolonne-3 virksomhed skal virksomhedens sikkerhedsdokumentation suppleres for at leve op til kravene for kolonne 3-virksomheder. Novadan har fremsendt seneste version af sikkerhedsrapporten den 16. januar 2018.

Formålet med sikkerhedsrapporten er, at Novadan skal dokumentere, at virksomheden har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og uden for virksomheden, samt at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed til stadighed opretholdes.

Med sikkerhedsrapporten samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderer Miljøstyrelsen

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3-virksomhed er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system, der sikrer, at planen gennemføres.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

I sikkerhedsrapporten beskrives de værste tænkelige uheldsscenerier, og der er foretaget konsekvensberegninger samt risikovurdering af disse.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre udslip af miljøfarlige stoffer, vurderer Miljøstyrelsen, at virksomhedens forebyggende og afhjælpende foranstaltninger udgør en tilstrækkelig sikkerhed mod at et udslip vil medføre forurening af vandmiljøet, herunder Kolding Å og nedstrøms vandområder.

² Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre dannelse af stoffer, som er giftige for mennesker, vurderer Miljøstyrelsen, at den mulige risikopåvirkning af omgivelserne er acceptabel, idet der ikke er følsom arealanvendelse, forstået som boliger, institutioner eller områder, hvor der kan opholde sig mange mennesker, inden for det område, hvor et udslip kan medføre dødsfald for mennesker, der opholder sig nær virksomheden. Dermed vurderer Miljøstyrelsen, at naboer til virksomheden ikke udsættes for væsentligt større risiko end andre borgere i området.

Denne afgørelse meddeles som supplement til virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 29. august 2012. Afgørelsen fastsætter vilkår, som skal sikre, at virksomhedens oplag af risikostoffer ikke overstiger de mængder, der ligger til grund for sikkerhedsrapporten. Afgørelsen fastsætter desuden vilkår, der skal sikre at virksomheden til en hver tid skal kunne opgøre den aktuelle mængde af risikostoffer på tilsynsmyndighedens forlangende. Herudover er en række vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 29. august 2012 ændret redaktionelt, som følge af at myndighedskompetencen på miljøområdet overføres til Miljøstyrelsen med nærværende godkendelse af Novadan som kolonne 3 virksomhed.

På baggrund af ovenstående vurderer Miljøstyrelsen, at virksomhedens sikkerhedsniveau er acceptabelt.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og sikkerhedsrapporten af 16. januar 2018 meddeler Miljøstyrelsen hermed accept af sikkerhedsniveauet for Novadan ApS.

Afgørelsen meddeles i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1.

Afgørelsen træffes på vilkår, som træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen. Vilkårene er ikke omfattende af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

De fastsatte vilkår erstatter følgende vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 29. august 2012, som hermed ophæves:

Vilkår 4

I tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld skal virksomheden straks underrette tilsynsmyndigheden, hvis det medfører væsentlig forurening eller indebærer fare for mennesker eller miljø. Virksomheden skal ligeledes kontakte Redningsberedskabet eller Politiet via Alamcentralen på tlf. 112 eller til Politiet på tlf. 114. Udenfor normal arbejdstid kan underretningen ske til Kolding Kommunes hovednummer på tlf.: 79797979

Ordlyden af vilkår 4 er ændret, idet alarmeringsproceduren er en vigtig del af virksomhedens interne beredskabsplan, som kan ændres som følge af ændringer i de eksterne beredskabsfunktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastholde alarmeringsproceduren i et vilkår.

Vilkår 5

Ved enhver anlægsændring, som er beskrevet i ansøgningen ud over 1:1- ændringer, skal der foretages en risikovurdering. Ved nye eller kommende ændringer: produktionsændringer, bygningsændringer og produktionsændringer skal myndighederne informeres på et tidligt tidspunkt. Dette gælder også midlertidige anlægsændringer. Ændringer skal accepteres af risikomyndighederne: Arbejdstilsynet, Kolding Brandvæsen, Syd-østjyllands Politi og Kolding Kommune inden de må gennemføres.

Ordlyden af vilkår 5 er ændret, da fremgår direkte af § 8 i risikobekendtgørelsen, at virksomheden inden væsentlige ændringer skal ansøge om dette. Det er derfor ikke nødvendigt at fastholde denne del med vilkår. Endvidere er det ikke hensigtsmæssigt at nævne alle risikomyndighederne særskilt.

Vilkår 30

Ved rengøring/vask af palletanke der har indeholdt Natriumhypoclorit opsamles vandet i en palletank, som efterfølgende skal neutraliseres for frit chlor og derefter ledes til neutraliseringstanken.

Vilkår 30 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 40

Virksomheden må ikke give anledning til lugtgener, der efter kommunens vurdering er væsentlige.

Ordlyden af vilkår 40 ændres fra kommunen til tilsynsmyndigheden

Vilkår 46

Der skal udtages mindst 6 årlige prøver af virksomhedens samlede spildevand, som skal analyseres for pH og frit chlor.

Vilkår 46 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 47

Prøveudtagning og analyse skal ske i overensstemmelse med kravene i den til enhver tid gældende bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer m.v.

Vilkår 47 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 48

Virksomheden skal sikre at analyseresultater senest én uge efter modtagelse sendes til tilsynsmyndigheden.

Vilkår 48 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 73

Neutraliseret spildevand skal overholde følgende grænseværdier: pH 6,0 – 9,0. Frit chlor, maksimal værdi 5 mg/l.

Vilkår 73 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 74

Der skal føres logbog over resultater fra måling af pH og frit chlor af spildevandet.

Vilkår 74 ophæves, da det vedrører forhold i kommunens tilslutningstilladelse.

Vilkår 80

Virksomhedens skal løbende opgøre mængden af stoffer, som er omfattet af risikobekendtgørelsen. Mindst fire gange årligt (med udgangen af hvert kvartal), skal virksomheden dokumentere, at det samlede oplag er under grænsen for kolonne 3 i risikobekendtgørelsen. Denne opgørelse skal sendes til miljømyndigheden. Den skal endvidere indeholde løbende ændringer af råvarer, herunder R/S sætninger for nye og gamle stoffer.

Vilkår 80 ophæves, i det virksomheden nu er over grænsen for kolonne 3 i risikobekendtgørelsen. Vilkåret erstattes af vilkår N1, N2 og N3 i denne afgørelse.

Vilkår 81

Kolding Kommune skal orienteres om status for den tekniske sikkerhedsforanstaltning, der sikrer mod indpumpning, når der foreligger nye oplysninger. Der skal 1 gang årligt indsendes dokumentation for, hvad der er undersøgt i denne forbindelse. Hvilke alternativer der findes til måling med pH elektroder og lignende. Indberetning skal ske medio december. Hvis der findes en teknisk sikkerhedsforanstaltning for ovenstående, skal den vurderes og evt. etableres efter aftale med tilsynsmyndigheden.

Vilkår 81 ophæves, da virksomheden i henhold til § 7 stk. 1 i risikobekendtgørelsen skal arbejde på løbende at reducere risikoen for større uheld, og risikomyndighederne vurderer dette i forbindelse med de regelmæssige ajourføringer af sikkerhedsdokumentationen. Miljøstyrelsen finder ikke, at det er nødvendigt at fastholde dette med vilkår.

Vilkår 84

Novadan ApS skal årligt undersøge og indberette om det er muligt at foretage tiltag, som reducerer konsekvensområdet for det værste tænkelige uheldsscenario; dannelsen af chlogas fra lagertank med Natriumhypochlorit opløsning.

Vilkår 84 ophæves, da virksomheden i henhold til § 7 stk. 1 i risikobekendtgørelsen skal arbejde på løbende at reducere risikoen for større uheld, og risikomyndighederne vurderer dette i forbindelse med de regelmæssige ajourføringer af sikkerhedsdokumentationen. Miljøstyrelsen finder ikke, at det er nødvendigt at fastholde dette med vilkår.

2.1. Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau

Generelt

- A1 Et eksemplar af denne afgørelse skal til enhver tid være tilgængelig på virksomheden. Relevant driftspersonale skal være orienteret om afgørelsens indhold.

Risikoforhold

- N1 Virksomhedens oplag af råvarer og produkter, som er omfattet af risikobekendtgørelsen må ikke overstige følgende mængder:

Stof	Maks. oplag	Indplacering i Risikobekendtgørelsen
Miljøfarlige stoffer		
Natriumhypochlorit i råvaretank	65 ton	Miljøfare (Del 1, E1)
Øvrige råvarer med H400 og H410	125 ton	Miljøfare (Del 1, E1)
Produkter med H400 og 410	710 ton	Miljøfare (Del 1, E1)
Råvarer og produkter med H411	65 ton	Miljøfare (Del 1, E2)
Produkter med Natriumhypochlorit, som ikke er omfattet af Del 1, E1 og E2 (svare til en koncentration < 2,5 %)	125 ton	Del 2, 41
Giftige stoffer		
Salpetersyre i råvaretank (30 m ³)	41 ton	Giftigt for mennesker (Del 1, H2)
Øvrige råvarer med H300, H310, H330, H331, H370	6,5 ton	Giftigt for mennesker (Del 1, H2)
Produkter med H300, H310, H330, H331, H370	142,5 ton	Giftigt for mennesker (Del 1, H2)
Brandfarlige stoffer		
Råvarer med H224	10 ton	Brandfarlig væske (Del 1, p5a)
Produkter med H224	15 ton	Brandfarlig væske (Del 1, p5a)
Eddikesyre 99,9 % i 30 m ³ råvaretank	32 ton	Brandfarlig væske (Del 1, p5c)
Øvrige råvarer med H225 og H226	40 ton	Brandfarlig væske (Del 1, p5c)
Produkter med H225 og H226	85 ton	Brandfarlig væske (Del 1, p5c)
Aerosolprodukter (spraydåser)	65 ton	Brandfarlige aerosoler (Del 1, p3a/p3b)
Øvrige farlige stoffer		
Produkter med H242 (Pereddikesyre)	300 ton	Selvreaktive stoffer (Del 1, p6b)
Råvarer og produkter med H271/H272	30 ton	Oxiderende stoffer (Del 1, p8)

- N2 Virksomheden skal til en hver tid kunne opgøre det samlede oplag af stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen fordelt på stofgrupperne nævnt i vilkår N1. Opgørelsen skal sendes til tilsynsmyndigheden på forlangende.
- N3 Virksomheden skal til enhver tid med kort varsel kunne oplyse mængden af produkter med indhold af Natriumhypochlorit og Salpetersyre på færdigvarelageret. Opgørelsen kan bestå af en liste over antal og type af emballage med indhold af de to stoffer.
- N4 Palletanke med indhold af henholdsvis syrer og baser/Natriumhypochlorit skal opbevares, så der ikke kan ske sammenblanding i tilfælde af uheld der medfører udslip.

Jord- og grundvand

- L1 Der skal på virksomheden foreligge en vedligeholdelsesplan for kloak-system og neutraliseringstank. Det skal af vedligeholdelsesplanen fremgå, hvordan det sikres, at rørledninger som er udsat for spildevand med store pH-udsving til enhver tid er tætte.

Vedligeholdelsesplanen skal som minimum sikre, at neutraliseringstanken kontrolleres for utætheder hvert 5. år, og rørstrækninger fra produktion til neutraliseringstank hvert 2. år.

Vedligeholdelsesplanen skal være udarbejdet og godkendt af tilsynsmyndigheden senest 1. oktober 2018.

Videreførte vilkår med ændret ordlyd

- 4 I tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld skal virksomheden straks underrette tilsynsmyndigheden, hvis det medfører væsentlig forurening eller indebærer fare for mennesker eller miljø. Virksomheden skal ligeledes følge alarmeringsproceduren i den interne beredskabsplan
- 6 Ved enhver anlægsændring ud over 1:1 ændringer, skal der foretages en risikovurdering. Resultatet af risikovurderingen skal dokumenteres i virksomhedens sikkerhedsledelsessystem
- 40 Virksomheden må ikke give anledning til lugtgener, der efter tilsynsmyndighedens vurdering er væsentlige

2.2 Øvrige forpligtelser

Den til enhver tid gældende risikobekendtgørelse indeholder en række direktivfaste bestemmelser, som virksomheden er direkte forpligtet til at efterleve. Disse er derfor ikke gengivet i denne afgørelse.

2. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

3.1 Baggrund for afgørelsen

Novadan fremstiller rengørings-, vaske- og desinfektionsmidler, både i flydende og pulverform. Der modtages, opbevares, aftappes, fortyndes og distribueres kemikalier, samt modtages handelsvarer til direkte videresalg. Produktionen foregår ved afvejning og sammenblanding af råvarer, som derefter aftappes og emballeres med henblik på salg.

Den seneste version af sikkerhedsrapporten er fremsendt den 16. januar 2018. I sikkerhedsrapporten identificeres de hændelser, som kan medføre større uheld som involverer stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen, og de mulige konsekvenser for mennesker og miljø er beregnet og/eller vurderet. Herudover er de forebyggende og afhjælpende foranstaltninger på virksomheden beskrevet, og der er udarbejdet procedurer og instrukser til medarbejderne, der skal sikre, at sikkerhedsforanstaltningerne til enhver tid fungerer.

3.1.1 Virksomhedens omgivelser

Novadan ligger i et område der er udpeget som byzone, og er udlagt som erhvervsområde i Kolding kommunes kommuneplan 2013-2017. Virksomhedens område er endvidere omfattet af en partiel byplanvedtægt nr. 21 for et industriområde vest for Vejlevej. Mod syd grænser virksomheden op til et boligområde. De nærmeste boliger er placeret ca. 50 m fra virksomhedens skel. Mod nord, øst og vest grænser virksomheden op til andre erhvervsvirksomheder. Kortbilag med placering af virksomheden fremgår af Bilag B.

Virksomheden ligger i et område uden særlige drikkevandsinteresser.

Virksomheden ligger ca. 7 km fra det nærmeste Natura 2000 område, nr. 226 Svanemose mod syd og ca. 16 km fra Natura 2000 område nr. 116 Lillebælt mod øst. Ifølge § 4 i ”Bekendtgørelse om afgrænsning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder” må der ikke gives en godkendelse/tilladelse, hvis dette kan indebære en forringelse af områdets naturtyper og levestederne for de arter, området er udpeget for, eller hvis det kan indebære forstyrrelser, der har betydelige konsekvenser for de pågældende arter.

Miljøstyrelsen vurderer, at et eventuelt uheld med miljøfarlige stoffer på virksomheden ikke vil kunne påvirke disse Natura 2000 områder på grund af afstanden. Virksomheden er derfor ikke omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

3.2 Miljøstyrelsens vurdering

Miljøstyrelsens opgave i henhold til risikobekendtgørelsen er relateret til de tilfælde, hvor større uheld på virksomheden kan medføre skader på miljø og mennesker uden for virksomhedens eget område eller nedsivning af forurenende stoffer på virksomhedens område. Denne opgave supplerer det miljøtilsyn, som Miljøstyrelsen i forvejen skal føre med virksomheden.

Novadan har oplag af store mængder miljøfarlige stoffer, herunder råvarer og produkter med indhold af Natriumhypochlorit og Pereddikesyre. Herudover har ændret klassificering af salpetersyre som giftigt ved indånding medført, at virksomhedens oplag af salpetersyre er omfattet af risikobekendtgørelsen.

Virksomheden har identificeret de uheldsscenarier hvor der i tilfælde af utilsigtede hændelser kan ske udslip til miljøet via kloaksystemerne samt hændelser, hvor der kan ske udslip eller sammenblanding af kemikalier og derigennem danne giftige gasser.

Risikoen for spredning af miljøfarlige stoffer og for dannelse af giftige gasser ved utilsigtede udslip eller sammenblanding af kemikalier har også hidtil været end del Novadans sikkerhedsdokumentation, som er godkendt af risikomyndighederne i 2012 og lever op til kravene for kolonne 2 virksomheder.

Novadan har herudover oplag af en række brandfarlige råvarer og produkter i et omfang som i sig selv er omfattet af risikobekendtgørelsen. Dette oplag indgår også i virksomhedens hidtidige sikkerhedsdokumentation, og er godkendt efter beredskabslovgivningen og arbejdsmiljølovgivningen af de relevante myndigheder.

I forbindelse med anmeldelse af oplaget som kolonne 3 oplag, har Novadan anmodet om at kunne udnytte det eksisterende aerosolrum til et større oplag end i dag.

Trekantområdets Brandvæsen har meddelt en særskilt brandteknisk godkendelse til dette oplag.

En ændring af klassificeringen af Natriumhypochlorit som miljøfarligt ved lavere koncentrationer end hidtil medførte i 2013, at virksomhedens eksisterende oplag af Natriumhypochlorit-holdige råvarer og produkter blev omfattet af risikobekendtgørelsen, og den tilstedeværende mængde betød at Novadan blev kolonne 3 virksomhed på grund af den samlede mængde miljøfarlige stoffer.

En ændring af en virksomheds status fra kolonne 2 virksomhed til kolonne 3 virksomhed betragtes som en væsentlig ændring som medførte, at Novadan skulle fremsende en ny anmeldelse til risikomyndighederne samt supplere sikkerhedsdokumentationen så den lavere op til kravene for kolonne 3 virksomheder.

Når en virksomhed bliver omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed skifter virksomheden endvidere listepunkt i forhold til godkendelsesbekendtgørelsen. Novadan vil således fremover være omfattet af liste punkt J209 (kolonne 3 virksomheder) i stedet for J201 (kolonne 2 virksomheder). Ændringen medfører desuden at Miljøstyrelsen med denne afgørelse bliver miljømyndighed for virksomheden i stedet for Kolding Kommune.

Miljøstyrelsen har ved gennemgang af sikkerhedsrapporten haft fokus på at vurdere de risici som følger af, at en større del af virksomhedens oplag er klassificeret som miljøfarligt, samt at Salpetersyre har ændret klassificering til giftigt ved indånding.

Virksomheden har suppleret sikkerhedsdokumentationen så risikoen for miljøuheld har større vægt end hidtil, herunder i barrierediagrammer og ved beskrivelserne af afværgeforanstaltninger. Virksomheden har desuden suppleret sikkerhedsdokumentet med ny information relateret til klassificering af Salpetersyre.

Herudover har virksomheden suppleret sikkerhedsdokumentationen, så indholdet lever op til kravene for kolonne 3 virksomheder i bilag 4 til seneste risikobekendtgørelse.

På baggrund af sikkerhedsrapporten er det Miljøstyrelsens vurdering, at risikobekendtgørelsens krav til rapportens omfang og indhold er opfyldt, herunder at Novadan har gennemført en systematisk identifikation af mulige farekilder og konsekvenser ved et uheld samt foretaget en systematisk vurdering af de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at forebygge og begrænse de mulige farer.

Virksomheden har desuden et sikkerhedsledelsessystem, som lever op til kravene for kolonne 3 virksomheder.

Miljøstyrelsen har med vilkår N2 stillet krav om, at virksomheden på myndighedernes forlangende kan redegøre for mængder og typer råvarer og produkter, som indeholder stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen. Dette skal sikre, at virksomheden kan dokumentere, at rammerne for godkendelse og risikovurdering overholdes.

Miljøstyrelsen har med vilkår N3, stillet krav om at virksomheden til enhver tid med kort varsel skal kunne redegøre for mængden af produkter med indhold af Natriumhypochlorit og Salpetersyre på færdigvarelageret. Dette krav er begrundet i at virksomheden til enhver tid skal kunne stille den nødvendige information til rådighed for myndighederne, herunder det eksterne beredskab, i tilfælde af et uheld.

Endvidere er der med vilkår N4 stillet krav om, at palletanke med indhold af henholdsvis syrer og baser/Natriumhypochlorit på færdigvarelageret skal opbevares, så der ikke kan ske sammenblanding i tilfælde af uheld, der medfører udslip, da dette kan forværre uheldets konsekvenser og besværliggøre beredskabets indsats.

Endelige er der med vilkår L1 stillet krav om, at der skal foreligge en vedligeholdelsesplan for kloak-system og neutraliseringstank, fordi flere af de stoffer og som virksomheden håndterer, indeholder eller kan danne stoffer, som er optaget på Miljøstyrelsens liste over kvalitetskriterier i relation til jord- og drikkevand, f.eks. Isopropanol, organiske chlorforbindelser og anioniske tensider. Utætheder i kloaksystemet kan forårsage jord- og grundvandsforurening med disse stoffer.

Samlet vurdering

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de væsentligste risici for større uheld er beskrevet, og at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger og det opnåede sikkerhedsniveau er acceptabelt i henhold til miljøbeskyttelseslovgivningen under forudsætning af, at virksomheden efterlever vilkårene i denne afgørelse samt de sikkerhedsforanstaltninger, der er beskrevet i sikkerhedsrapporten.

Vilkårene skal bl.a. sikre, at virksomheden til enhver tid kan opgøre mængden af risikostoffer samt efterlever alle sikkerhedsforanstaltninger beskrevet i sikkerhedsrapporten.

I tilfælde af uheld med udslip af miljøfarligt stof eller brand på virksomheden, hvor der sker udslip af miljøfarligt stof sammen med brandslukningsvand, vil det miljøfarlige stof og brandslukningsvand blive ledt til virksomhedens egne regnvandskloaker, som kan afspærres. Hvis en delmængde af det miljøfarlige stof løber videre via kommunens kloaksystem vil det i første omgang ledes til et område uden for virksomheden, hvor der sker naturlig tilbageholdelse af regnvandet. Dette område har en kapacitet på ca. 6000 m³, inden det løber videre til Kolding Å. Udløbet kan afspærres med henblik på efterfølgende håndtering af vandet. Der er instrukser til virksomhedens personale, der skal sikre at et spild så vidt muligt afgrænses til virksomhedens eget kloaksystem, samt instrukser om at kontakte den kommunale miljøvagt med henblik på håndtering af spild til regnvandskloakken.

Miljøstyrelsen vurderer derfor, at virksomheden har sikret, at udslip af miljøfarlige stoffer og/eller brandslukningsvand vil kunne håndteres uden at påvirke vandmiljøet.

I tilfælde af uheld udslip af Salpetersyre eller utilsigtet sammenblanding af Natriumhypochlorit med syre kan der dannes gasser, herunder nitrose gasser og klorgas, som er giftige for mennesker. Novadan har i sikkerhedsrapporten redegjort for, at virksomheden har en række sikkerhedsforanstaltninger, som i praksis betyder, at udslip eller sammenblanding i forbindelse med produktionsprocessen ikke vil kunne forekomme. Risikomyndighederne har i 2012 vurderet, at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger er tilstrækkelige, og Kolding kommune har i miljøgodkendelsen af 29. august 2012 fastsat vilkår, som fastholder at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger gennemføres. Miljøstyrelsen er enig i risikomyndighedernes tidligere vurdering af, at virksomheden sikkerhedsforanstaltninger sikrer at sandsynligheden for udslip af giftige gasser til omgivelserne er meget lille.

3.3 Bemærkninger til afgørelsen

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Miljøstyrelsen har samarbejdet med Kolding Kommune, Arbejdstilsynet, Trekantområdets Brandvæsen, Beredskabsstyrelsen og Sydøstjyllands Politi om vurderingen af sikkerhedsrapporten.

De enkelte myndigheder har vurderet sagen og truffet de nødvendige afgørelser inden for hvert deres område.

3.3.2 Udtalelse fra virksomheden

De nye vilkår har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse og i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 75.

Virksomheden har haft få tekstmæssige bemærkninger, som er efterkommet.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

Oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag A

Afgørelse om sikkerhedsniveau

Afgørelsen om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed.

Godkendelsesbekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt D 201 i godkendelsesbekendtgørelsen, som omfatter virksomheder, der ved fysiske processer fremstiller organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor fremstillingen kan give anledning til væsentlig forurening. Oplag af organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor oplaget kan give anledning til væsentlig forurening.

Herudover er virksomheden omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed, og er dermed omfattet af listepunkt J209 i godkendelsesbekendtgørelsen.

Da virksomheden har skiftet listepunkt som følge af at klassifikationen af eksisterende stoffer på virksomheden er blevet ændret, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilklårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens gældende miljøgodkendelse, er derfor taget op til revurdering i henhold § 41 a stk. 2 nr. 6 i Miljøbeskyttelsesloven.

Miljøvurderingsloven

Virksomheden er omfattet af bilag 2, punkt 6 a og c lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Ændring af virksomheden status fra en kolonne 2 til en kolonne 3 virksomhed som følge af ændret klassificering af kemikalier er ikke et projekt jf. lovens § 2 stk. 1, da ændringer af et stofs klassificering ikke er omfattet af bilag 1 eller 2 i miljøvurderingsloven. En formel godkendelse af et eksisterende (lovligt) anlæg, der ikke er forbundet med projektændringer eller- udvidelser, udløser ikke krav om anvendelse af miljøvurderingslovens bestemmelser.

Habitatdirektivet

Virksomheden ligger ca. 7 km fra nærmeste Natura 2000 område (Nr. 226, Svanemose). Herudover ligger virksomheden i oplandet til Kolding Fjord som leder ud til Lillebælt, herunder den sydlige del af Lillebælt, som er omfattet af Natura 2000 område nr. 112. Et eventuelt uheld med miljøfarlige stoffer på virksomheden vil på grund af afstanden og lokaliseringen³ ikke kunne påvirke disse Natura 2000 områder. Virksomheden er derfor ikke omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

³ Kolding by ligger mellem virksomheden og habitatområdet.

4.2 Øvrige afgørelser

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelse fortsat:

- Miljøgodkendelse meddelt af Kolding kommune d. 29. august 2012
- Påbud om ændring af vilkår i miljøgodkendelse af 13. november 2013

4.3 Tilsyn med virksomheden

Som følge af, at Novadan med denne afgørelse er godkendt som kolonne 3-virksomhed er Miljøstyrelsen fremover tilsynsmyndighed for virksomheden. Tilsynet omfatter vilkår fastsat i henhold til respektive lovgivninger på miljøområdet, herunder virksomhedens efterlevelse af risikobekendtgørelsens § 7 om, at virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsrapporten.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klage

Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet:

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1.800 for virksomheder/organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 19. februar 2018.

Betingelser, mens en klage behandles

En eventuel klage over afgørelsen har opsættende virkning for nye og reviderede/ændrede vilkår, med mindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer noget andet.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom. Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen. Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder fra offentliggørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Novadan Aps:	Virksomhedens digitale postkasse ani@novadan.dk ; aj@novadan.dk ;
Kolding Kommune:	kommunen@kolding.dk ; gijp@kolding.dk ;
Trekantområdets Brandvæsen	trekantbrand@trekantbrand.dk ; arne.christensen@trekantbrand.dk ;
Sydøstjyllands Politi:	sojyl-opa@politi.dk ; KN0004@politi.dk ;
Arbejdstilsynet:	at@at.dk ; lst@at.dk ; mal@at.dk ;
Danmarks Naturfredningsforening:	dn@dn.dk ;
Friluftsrådet:	fr@friluftsradet.dk ;
Danmarks Sportsfiskerforbund	post@sportsfiskerforbundet.dk ;
Danmarks Fiskeriforening	mail@dkfisk.dk ;
Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark	nb@ferskvandsfiskeriforeningen.dk ;

BILAG A: Lovgrundlag – Referenceliste

Love

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 966 af 6. juni 2017.
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 1529 af 23. november 2015.
- Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017

Bekendtgørelser

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder (godkendelsesbekendtgørelsen), nr. 1458 af 12. december 2017.
- Bekendtgørelse om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1470 af 12. december 2017.
- Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), nr. 372 af 25. april 2016
- Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 926 af 27. juni 2016
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn nr. 1476 af 12. december 2017

Vejledninger fra Miljøstyrelsen

- Vejledning om miljøgodkendelse (<http://miljogodkendelsesvejledningen.dk>).
- Fra december 2008 – Håndbog om miljø og planlægning.

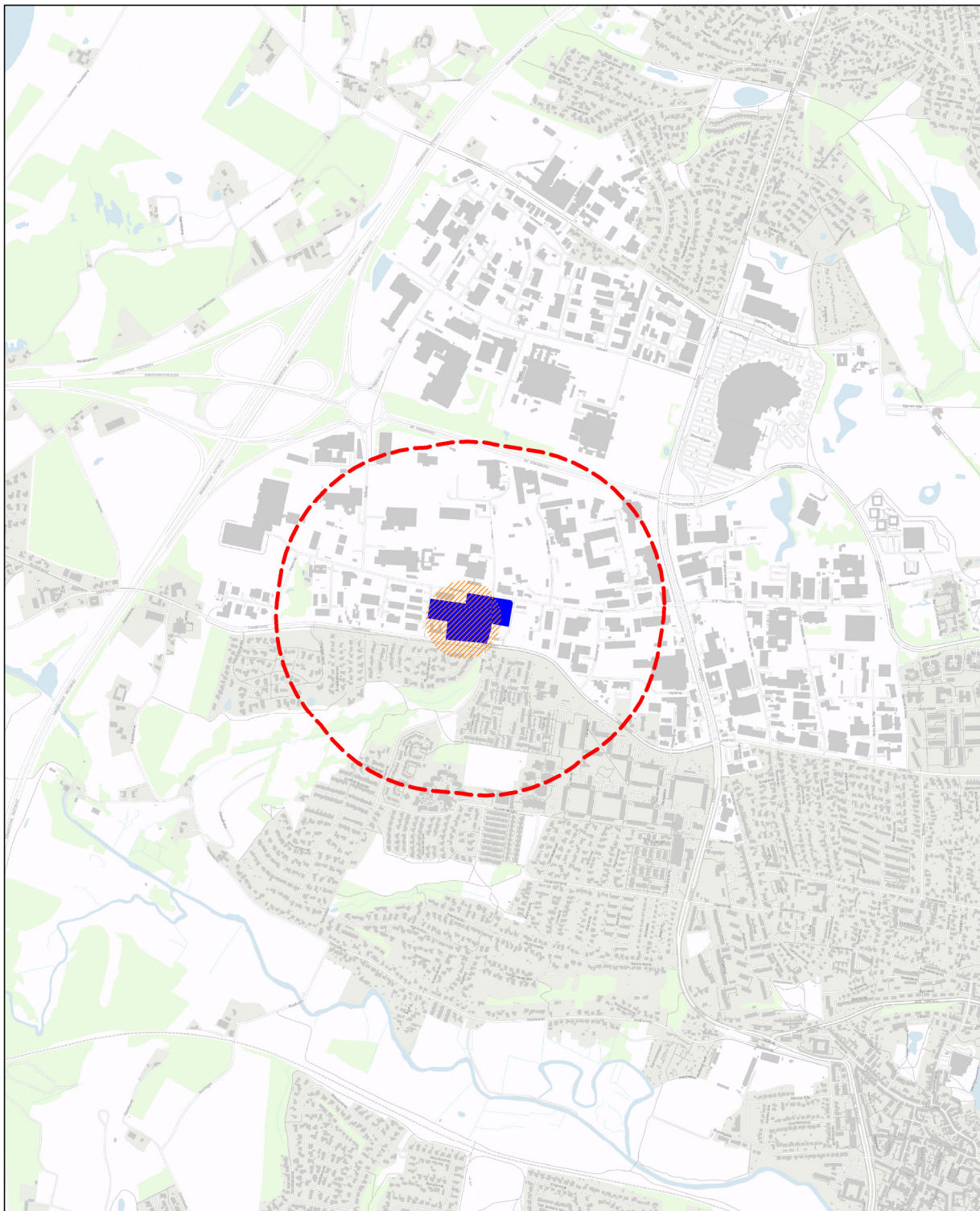
Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen

- Miljøprojekt nr. 112/1989 om kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept
- Arbejdsrapport nr. 8/2008 om acceptkriterier i Danmark og EU
- Arbejdsrapport nr. 4/2007 om afdækning af muligheder for etablering af standardværktøjer og/eller – kriterier til vurdering af sundheds- og miljørisici i forbindelse med større uheld (gasudslip) på risikovirksomheder

Andet materiale

- Risikohåndbogen (<http://risikohaandbogen.mst.dk/>)
- Forordning 1272/2008: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger artikel 3

BILAG B: Kortbilag




BILAG

Novadan
Platinvej 21
6000 Kolding




 Novadan

Generel planlægningszone

 Omfatter de arealer, der ligger nærmere end 500 m fra Novadan. Her har Kolding Kommune en forpligtelse til at tage hensyn til risikoen for større uheld i forbindelse med kommune- eller lokalplanlægning, jf. § 2 i Erhvervs- og Vækstministeriets bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder (nr. 371 af 26/04/2016)

Maksimal konsekvensafstand

 Viser det område, hvor der teoretisk set kan ske livstruende personskade eller dødsfald ved det værste mulige uheld. Det forudsætter dog, at alle sikkerhedsforanstaltninger svigter på én gang, og at uheldet sker under de værste vejr- og vindforhold. Det er heller ikke indregnet, at bygninger og mure har en skærmende effekt.

Hvor stor er risikoen - og hvordan skal man forholde sig i tilfælde af uheld?

Risikoen indenfor den maksimale konsekvensafstand falder med afstanden til Novadan. Risikoen er derfor lavest længst væk fra virksomheden, hvor den er lavere end fx risikoen for at komme til skade i trafikken. For der tillige ikke findes hospitaler, brand- eller politistationer (som alle indgår i det offentlige beredskab) indenfor den maksimale konsekvensafstand, vurderer Miljøstyrelsen, at risikoen for mennesker, der opholder sig i området, er acceptabel.

Ved et større uheld med udslip af miljøfarlige stoffer til regnvandskloakkerne vil udslippet teoretisk set kunne løbe mod vandløbssystemet syd for virksomheden. Da der både findes sikkerhedsforanstaltninger inde på virksomheden og ved udløbet af det naturlige tilbageholdelsesområde syd for virksomheden, vurderer Miljøstyrelsen, at risikoen for at et udslip vil medføre skade på vandmiljøet nedstrøms virksomheden, er meget lille.

Trekantsrådets Brandvæsen og Sydøstjyllands Politi har i samarbejde lavet en ekstern beredskabsplan for Novadan. Der henvises til brandvæsenets og politiets hjemmesider for en nærmere beskrivelse af beredskabet, herunder hvordan man som borger skal forholde sig i tilfælde af et større uheld.

Målestoksforhold
Ca. 1:8.000



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Miljøstyrelsen