

Odense Kommune, Odense Slot, Nørregade 36-38, Postboks
740, 5000 Odense C

Fjernvarme Fyn
Billedskærervej 7
5230 Odense M

By- og Kulturforvaltningen

Erhverv og Bæredygtighed
Industri og Klima

Odense Slot
Nørregade 36-38
Postboks 740
5000 Odense C

www.odense.dk

Tlf. 65512410
Fax 65919681

E-mail
miljo@odense.dk

DATO
1. februar 2016

REF.
PKC

JOURNAL NR.
09.02.08-K08-1-15

EKSPEDITIONSTIDER
Mandag-Torsdag 10.00-15.00
Fredag 10.00-12.00

Påbud

Varmecentral Billedskærervej, Billedskærervej 9, 5230 Odense M, er omfattet af Store fyr bekendtgørelsen¹, da den samlede indfyrede effekt er over 50 MW.

I henhold til Store fyr bekendtgørelsen skal tilsynsmyndigheden meddele påbud om efterlevelse af kravene i bekendtgørelsen.

Påbuddet meddeles efter miljøbeskyttelseslovens² § 41.

Alle kan få aktindsigt i de resultater af virksomhedens egenkontrol, som kommunen har liggende, samt i sagen i øvrigt.

Der kan klages over afgørelsen senest 4 uger fra offentliggørelse. Se bilag. Afgørelsen vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside, den 1. februar 2016. Klagefristen udløber hermed den 29. februar 2016, kl. 23.59. I vil få besked, hvis der kommer klager over afgørelsen. En klage har ikke opsættende virkning medmindre klagenævnet bestemmer andet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. Fristen regnes fra annonceringsdatoen.

Det meddelte påbud

Der meddeles følgende påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

1. Røggasemissionerne skal løbene søges minimeret i samråd med tilsynsmyndigheden.

¹ Bekendtgørelse nr. 162 af 16. februar 2015 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg

² Bekendtgørelse nr. 1317 af 19. november 2015 af lov om miljøbeskyttelse

Forureningsniveauet i røggasserne fra de enkelte anlæg skal som minimum overholde de emissionsgrænseværdier, der er anført i tabellen nedenfor.

Tabel 1. Emissionsgrænseværdier for kedelanlæg.

Brændsel	Emissionskoncentration (mg/Nm ³ ved 3 % O ₂ i røggas)			
	Støv	CO	NO _x *	SO ₂
Naturgas	5	100	200	35
Naturgas (ved drift i over 500 timer)	5	100	100	35
Gasolie	25	165	450	350
Gasolie (ved drift i over 1.500 timer)	25	165	200	250

*): NO_x regnet vægtmæssigt som NO₂.

For at overholde emissionsgrænsen for SO₂ må der ikke anvendes gasolier med et indhold af svovl, der er større end 0,2 vægt-%.

Vilkår M11 i miljøgodkendelse af 25. december 2009 ophæves.

2. Virksomheden skal på grundlag af reglerne om sammenlægning i § 3 i Store fyr bekendtgørelsen, for hvert fyringsanlæg én gang om året, senest 1. februar (første gang i 2017), sende en opgørelse til tilsynsmyndigheden indeholdende:
 - a) Fyringsanlæggets samlede nominelle indfyrede termiske effekt (MW).
 - b) Typen af fyringsanlæg: kedel, gasturbine, gasmotor, dieselmotor, andet (typen præciseres).
 - c) Startdatoen for driften af fyringsanlægget.
 - d) De samlede årlige emissioner (tons pr. år) af svovldioxid, nitrogenoxider, kulmonooxid og støv (som total svævestøv).
 - e) Antallet af driftstimer for fyringsanlægget. Det anføres, hvis det årlige antal driftstimer er 1.500 eller mindre som et rullende gennemsnit over 5 år.
 - f) Den samlede årlige energieffekt i relation til netto brændværdi (TJ pr. år), fordelt på følgende brændselstyper: kul, lignit, biomasse, tørv, andet fast brændsel (typen præciseres), flydende brændsel, naturgas, anden gas (typen præciseres).
3. Emissionerne af SO₂, NO_x, CO og støv skal måles en gang årligt.

Målinger og beregninger for bestemmelse af stofudledninger til luften udføres som præstationskontrol og efter retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledninger og metodebeskrivelser.

Grundlag for afgørelsen

Anlægget er udelukkende i drift når der opstår nødsituationer, hvor der af forsyningsmæssige hensyn er behov for supplerende varme på fjernvarmenettet. Nedenstående tabel beskriver varmecentralens anlæg og driftstimer gennem de seneste 3 år. Anlæggets samlede effekt er 127 MW.

Anlæg	Indfyret effekt i MW	Antal	Brændsel	Timer/år		
				2012	2013	2014
Billedskærervej varmecentral	19,00	5	Gasolie	164*	53*	21*
	23,30	1	Naturgas	253	240	114

* Timerne er summen af driften på de enkelte anlæg.

Emissionsgrænser

Fyring med gasolie

Ved fyring med gasolie er græseværdien skærpet for støv fra 30 mg/Nm³ til 25 mg/Nm³. For NO_x og SO₂ er græseværdierne skærpet hvis driftstiden er over 1.500 timer/år. Da der er tale om nød anlæg med begrænset driftstid vil den ikke overstige 1.500 timer, der fastsættes dog to sæt emissionsgrænser for fyring med gasolie, således at der også er græseværdier i tilfælde af at driftstiden øges.

Emissionsgrænseværdien for SO₂ er ved driftstid under 1.500 timer/år 850 mg/Nm³ hvilket er en lempelse i forhold til kravet på 350 mg/Nm³ i godkendelsen fra 2009. Da målinger har vist at anlægget kan overholde den nugældende græseværdi lempes den ikke.

Emissionsgrænseværdien for CO fastholdes uændret i forhold til kravene i godkendelsen fra 2009 også selv om der i Store fyr bekendtgørelsen ikke er krav til denne.

Tidligere målinger for centralen har vist at nugældende græseværdier kan overholdes.

Fyring med naturgas

Emissionsgrænseværdierne for fyring med gas er jf. Store fyr bekendtgørelsen 100 mg/Nm³ for NO_x og 100 mg/Nm³ for CO. Den eksisterende gaskedel på centralen kan ikke efterleve værdien for NO_x.

Da driftstiden på gaskedlen er meget begrænset vurderer Odense Kommune, at den ikke er omfattet af de nævnte emissionsgrænser, idet bemærkningen sidst i bilag 1, afsnit 2 om at gasturbiner og gasmotorer til nødsituationer, der i drift i mindre end 500 timertimer årligt, ikke er omfattet af ovennævnte emissionsgrænseværdier, udstrækkes til også at omfatte gaskedler. Augmentationen for at udstrække undtagelsen til også at omfatte gaskedler hentes i det seneste udkast til ny BREF-note, hvor det er indikeret at der differencernes mellem anlæg afhængig af antal driftstimer. Alle anlæg under 500 timer forventes at blive defineret som nød anlæg med vejledende græseværdier.

Fjernvarme Fyn A/S oplyser om de tekniske udfordringer og økonomiske konsekvenser af skærpede krav til de naturgasfyrede kedler, at det ikke er muligt ad reguleringsteknisk vej at reducere NO_x-udledningen til et niveau, hvor græseværdier på mindre end 100 mg/Nm³ kan overholdes. Det er ganske vist muligt at reducere NO_x-udledningen ved at reducere den generelle tilførsel af forbrændingsluft og dermed iltmængden til forbrændingen. Med de nuværende

gasbrændere kan en sådan reduceret ilttilførsel imidlertid ikke gennemføres uden at medføre dårlig forbrænding, øget udledning af CO og en usikker og ustabil drift med så store risiko for udfald af kedlen, at kedlernes funktion som sikker reserve for varmforsyningen trues.

Undersøgelserne og driftserfaringerne viser således, at de skærpede grænseværdier for NO_x kun vil kunne overholdes ved en ombygning af kedlerne med installation nye Low-NO_x-brændere. De samlede omkostninger ved ombygningen af alle fjernvarmens 5 gaskedler vil således beløbe sig til ca. 6 mio. kr. Hvilket i gennemsnit er over 1 mio. pr. kedel.

Med hensyn til konsekvenserne for den fremtidige drift af varmecentralerne, skriver Fjernvarme Fyn:

Set i lyset af det lave driftstimal og uforholdsmæssigt store investeringsomkostninger, vil det være økonomisk fordelagtigt for Fjernvarme Fyn og fjernvarmebrugere i Odense, at sikre varmforsyningen ved drift af oliefyrede kedler i stedet for at ombygge de naturgasfyrede kedler.

Odense Kommune vurderer, at set i forhold til anlæggets få driftstimer er en investering af den beskrevne størrelsesorden uproportional. Endvidere risikerer man snare et utilsigtet og uhenigtsmæssigt skift fra naturgasfyring til gasoliefyring, med dertil hørende højere emissioner. Dette underbygger yderligere fortolkningen af, at gaskedler med driftstimer under 500 timer ikke er underlagt emissionskravet for NO_x på 100 mg/Nm³.

For støv, CO og SO₂ fastsættes dog grænseværdier svarende til Store fyr bekendtgørelsens krav. Målinger har vist at anlægget kan overholde disse.

Egenkontrol

Af Store fyr bekendtgørelsens bilag 3 pkt. 1.a fremgår det, at koncentrationerne af SO₂, NO_x og støv skal måles kontinuerligt (AMS) for anlæg over 100 MW. For anlæg over 30 MW og under 100 MW er der kun krav om AMS hvis det årlig antal driftstimer er over 500 som et rullende gennemsnit over 5 år. Dog kun for NO_x og kun for enkelt anlæg over 30 MW.

Ref-lab skriver om spidslastanlæg og nød-anlæg i forhold til bekendtgørelserne om affaldsforbrænding og store fyringsanlæg "For spidslastanlæg og nød-anlæg er der i bekendtgørelsen krav om fuld AMS instrumentering på lige fod med hovedanlæg. Reelle spidslastanlæg og nød-anlæg har ofte kun korterevarende driftsperioder og sættes kun i drift få gange om året. Disse anlæg kan ved nedbrud af hovedanlæg køre som erstatningsanlæg i længere perioder. Det er vanskeligt for disse anlæg at opfylde alle kvalitetstrin i EN 14181 simpelthen fordi driftstiden er så kort og tilfældig at det ikke lader sig gøre at planlægge eksempelvis en QAL2 med mindre anlægget drives med dette formål".

Etablering af AMS instrumentering er forholdsvis dyrt. Dette sammenholdt med, at kvaliteten af målingerne på grund af den uregelmæssige drift ikke vil være optimal, gør at Odense Kommune vurderer at krav om etablering af AMS er uproportional.

Det vurderes at sikkerheden for efterlevelse af emissionsgrænserne kan tilgodeses ved en årlig præstationsmåling af SO₂, NO_x, CO og støv. Hvis opgørelsen af driftstider viser en overskridelse af 500 driftstimer pr. år som rullende gennemsnit over 5 år, skal der etableres AMS.

Der er fra EU-kommissionen oplyst, at formålet med monitorering er:

1. Vurdering af overholdelse af emissionsgrænseværdi.
2. Beregninger af årlige emissioner til brug for rapportering i henhold til bilag 5 i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg og i henhold til E-PRTR.
3. Indsamle viden om emissioner for bestemte stoffer med henblik på deres reduktion

På baggrund af Kommissionens udmelding har Miljøstyrelsen oplyst, at:

- Der skal monitoreres for støv, NO_x og SO₂ på alle store fyringsanlæg, også selvom der for en anlægs- eller brændselstype ikke er en emissionsgrænseværdier for alle disse stoffer.
- Der skal desuden monitoreres for CO på alle store fyringsanlæg, der fyrer med gasformigt brændsel, også selvom der for en anlægs- eller brændselstype ikke er en emissionsgrænseværdi for CO.

Odense Kommune finder, at da der er tale om nød anlæg med begrænset driftstid, hvor driften er uplanlagt og uforudsigelig, vil et krav om målinger hver 6 måneder, betyde at anlægget skal sættes i drift alene for at gennemføre målinger. Dette findes miljømæssigt uholdbart, da man ofte ikke kan anvende den producerede varme eller fortrænger miljømæssigt bedre brændsler.

Vi finder, at vilkårene i den eksisterende godkendelse fortsat er fyldestgørende for at tilgode en tilstrækkelig kontrol med emissionerne jf. vilkår. 1. For at opfylde kravet fra EU-kommissionen om afreportering i forhold til vilkår 2 skal der måles emissioner jf. pkt. 3 i bilag 3 i Store fyr bekendtgørelsen. Derfor suppleres de eksisterende vilkår om egenkontrol med et vilkår 3 der sikrer dette.

CO skal indrapporteres i henhold til E-PRTR. Der skal ikke jf. Store fyr bekendtgørelsen indberettes CO til Odense Kommune, men det er alligevel angivet i vilkår 2, da der ønskes et totalt overblik over emissioner fra anlægget.

Vilkår 2 er stillet med baggrund i bilag 5 i Store fyr bekendtgørelsen.

Det skal bemærkes at vilkår 2 og 3 kun er gældende så længe anlægget er omfattet af store fyr bekendtgørelsen. Kravet om etablering af AMS ved mere end 500 driftstimer pr. år som rullende gennemsnit over 5 år, er kun gældende så længe anlæggets samlede indfyrede effekt er over 100 MW.

Høringssvar fra Fjernvarme Fyn

Fjernvarme Fyn har i deres høringssvar oplyst, at de indfyrede effekter der var oplyst i varslet, ikke var korrekte. Disse er derfor rettet.

Venlig hilsen

Christopher Mammen Rau
Kontorchef

E-mail chrra@odense.dk

Pernille Kiilsholm Christensen
Civilingeniør

Direkte tlf. 65512498

E-mail pkc@odense.dk

Kopi til:

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk, Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk,
Embedslægeinstitutionen Syddanmark, syd@sst.dk,

Bilag: Klagevejledning

Der kan klages over afgørelsen.

De klageberettigede er: ansøgeren, sundhedsstyrelsen, enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen og landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100.

Klagefristen er 4 uger fra offentliggørelse.

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.