



Samtank A/S
Oliehavnsvej 38
8000 Aarhus C

Torvegade 74 . 6700 Esbjerg

Dato	6. maj 2011
Sagsbehandler	John Hansen/SGK
Telefon direkte	76 16 13 82
Sags id	2007-5669

Afgørelse om Accept af sikkerhedsdokument og sikkerhedsniveau for Samtank A/S, Olievej 5, 6700 Esbjerg.

Samtank A/S, Olievej 5, 6700 Esbjerg er omfattet af risikobekendtgørelsen¹ som en kolonne 2-virksomhed (jf. bekendtgørelsens §1, stk. 2, nr. 2). Virksomheden har derfor udarbejdet et sikkerhedsdokument i overensstemmelse med §4, jf. bilag 3 i bekendtgørelsen. Sikkerhedsdokumentet er fra den 29. marts 2007, og dokumentet er senest blevet revideret den 1. juni 2010.

De samlede risikomyndigheder Arbejdstilsynet, Esbjerg Kommunes Brand & Redning og Esbjerg Kommunes Industrimiljø har sammen vurderet sikkerhedsdokumentet og sikkerhedsniveauet på virksomheden.

Hver myndighed meddeler afgørelse om accept af sikkerhedsniveau inden for eget kompetenceområde.

Afgørelse.

Esbjerg Kommune, Industrimiljø meddeler hermed accept af sikkerhedsniveauet for Samtank A/S, Olievej 5, 6700 Esbjerg som beskrevet i sikkerhedsdokumentet dateret 1. juni 2010.

Accepten meddeles som et påbud på nedenstående vilkår efter Miljøbeskyttelseslovens² §41a, stk. 2, punkt 6.

1. Virksomheden skal indrettes og drives som beskrevet i sikkerhedsdokumentet.
2. Sikkerhedsledelsessystemet skal til stadighed vedligeholdes, evalueres og ajourføres.
3. De etablerede sikkerhedsforanstaltninger til forebyggelse af større uheld skal vedligeholdes. Alle fysiske barrierer skal løbende funktionstestes og dokumentation for udført test skal fremgå af Samtanks sikkerhedsledelsessystem.

¹ Bekendtgørelse nr. 1666 af 14/12 2006 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

² Bekendtgørelse af Lov nr. 879 af 26. juni 2010 om miljøbeskyttelse.



4. Virksomheden skal forsat arbejde med at øge sikkerheden. Eventuelle nye oplysninger og erfaringer af betydning for sikkerheden skal indarbejdes i virksomhedens sikkerhedsdokument. Unødig risici skal fjernes, når det er praktisk/teknisk muligt og udgiften er proportional med den gevinst, der opnås.

5. Permanente og midlertidige ændringer af alarmgrænser og anlægsændringer udover 1:1 må kun ske efter forudgående risikovurdering. Dette skal fastholdes i en procedure/instruktion og skal kunne dokumenteres overfor risikomyndighederne.

6. Virksomheden skal løbende forbedre den forebyggende kontrol og vedligeholdelse af anlægget, herunder den forebyggende kontrol af tanke (tankinspektion). Tankinspektioner og reparationer/vedligeholdelse skal ske efter en anerkendt metode, f.eks. EEMUA og i øvrigt efter den af Miljøstyrelsen senest tilgængelige vejledning herom.

Virksomheden skal én gang årligt afrapportere resultatet af virksomhedens overvejelser og beslutninger vedr. forbedringer af den forebyggende kontrol og vedligeholdelse til risikomyndighederne.

Hvis virksomheden i forbindelse med risikomyndighedernes inspektion på virksomheden fremlægger skriftlig dokumentation, der efter myndighedernes vurdering opfylder ovenstående, kan fremsendelse af særskilt dokumentation undlades det aktuelle år.

7. Lagertanke skal inspiceres regelmæssigt for at sikre, at tegn på nedbrydning eller begyndende læk registreres på et så tidligt tidspunkt, at hændelser kan forebygges. Inspektioner skal foretages på tre niveauer:

1. Rutinemæssige inspektioner ved driftspersonalet som en del af driftsrutiner.
2. Udvendige detaljerede inspektioner ved kvalificeret inspektionspersonale under normal drift.
3. Indvendige detaljerede inspektioner ved kvalificeret inspektionspersonale, når tanken er ude af drift, tømt, rensat og gasfri.

8. Udvendige og indvendige inspektioner skal ledes af en faguddannet tankinspektør, fx certificeret af EEMUA og inspektionsarbejdet skal udføres af personale, der er godkendt af tankinspektøren.

Analyse og vurdering af inspektionsresultaterne og rapportering af inspektionen skal udføres af tankinspektøren.

9. Hyppigheden af tankinspektioner skal som udgangspunkt følge de af EEMUA anbefalede inspektionsfrekvenser for udvendige og indvendige inspektioner på overjordiske tanke.

10. Resultaterne fra tankinspektionen skal noteres i en inspektionsrapport, som er tilgængelig for Tilsynsmyndigheden. Inspektionsrapporten skal som minimum indeholde følgende oplysninger:

- hvilket grundlag inspektionen er udført på
- inspektørens/ernes kvalifikationer for at gennemføre inspektionen i henhold til den valgte standard
- resultaterne af inspektionen for hvert punkt der er gennemgået

- vurdering af resultater og kortlægning af eventuelle skader og tæring
- forslag til reparation af eventuelle skader og tæring
- vurdering af tankens tilstand efter reparation af eventuelle skader og tæring, herunder vurdering af hvornår næste tankinspektion bør foretages.

Konstaterede skader og tæring skal straks repareres i henhold til inspektionsrapportens anbefalinger.

Virksomheden skal opbevare dokumentation for reparation af skader og tæring i min. 10 år.

Tilsynsmyndigheden kan ændre inspektionsintervallet, såfremt inspektionsrapporterne berettiger/begrunder dette.

11. Virksomheden skal til enhver tid, via tilstedeværelse af fornøden opsamlingskapacitet samt afhjælpende procedurer/instruktioner kunne håndtere de vandmængder, der kan opstå fra egne sikkerhedsforanstaltninger og fra det eksterne beredskabs indsats (slukningsvand) i forbindelse med et uheld, så dette vand ikke ukontrolleret ledes til det kommunale renseanlæg eller til recipient (regnvandssystem/havnebassin/Vadehavet).

Procedurer og/eller instruktioner skal indgå i øvelsen af den interne beredskabsplan.

12. Virksomheden skal tilsvarende have fornøden opsamlingskapacitet og ved afhjælpende procedurer og/eller instruktioner kunne håndtere de udslip af produkter, der kan opstå i forbindelse med et uheld, så disse ikke ukontrolleret ledes til det kommunale renseanlæg eller til recipient (regnvandssystem/Havnebassin/Vadehavet).

Procedurer og/eller instruktioner skal indgå i øvelsen af den interne beredskabsplan.

13. Samtank skal gennemføre en scorebaseret risikovurdering for samtlige tanke placeret på Olievej 5 i Esbjerg.

Risikovurderingen skal gennemføres i overensstemmelse med afsnit 4.1.6.1.8 i BREF Best Available Techniques on Emissions from Storage, January 2005.

Der skal endvidere for de samme oplag foretages en lokalitetsspecifik vurdering af risikoen ved produktspild.

Risikovurderingen skal gennemføres i overensstemmelse med afsnit 4.1.6.1.11 i BREF Best Available Techniques on Emissions from Storage, January 2005.

Den nærmere fremgangsmåde er også skitseret i Arbejdssrapport om miljøkrav til store olielagre³ under eksisterende tankgårde, side 108.

En redegørelse for disse vurderinger sendes til tilsynsmyndigheden senest 12 måneder efter denne afgørelses ikrafttræden.

³ Miljøstyrelsens arbejdsrapport nr. 12/2008 om miljøkrav til store olielagre.

14. Ethvert spild af olie eller kemikalier skal straks opsamles og det skal straks sikres at spildet ikke spredes. Forurenede jord som følge af spild skal indenfor 2 hverdage fjernes, med mindre andet er aftalt med tilsynsmyndigheden.

Spild på 100 liter eller derover skal indberettes til tilsynsmyndigheden jævnfør vilkår 15.

Spild op til 100 liter skal registreres. Registreringen skal forevises tilsynsmyndigheden på forlangende.

15. Spild større end 100 liter skal skriftligt eller elektronisk rapporteres indenfor en uge til tilsynsmyndigheden.

Det skal af indberetningen fremgå:

- Hvornår der er spildt
- Hvor der er spildt og hvad arealet er befæstet med
- Mængde med angivelse af usikkerheden
- Årsag til spildet
- Afhjælpende og korrigerende handlinger
- Hvornår og hvordan spildet er fjernet
- Hvor meget jord er fjernet og hvortil er det disponeret
- Hvad der ligger til grund for vurderingen af, at jorden er rensede helt op (analyser, lugt eller lignende) og hvem der har foretaget denne vurdering.

16. Virksomheden skal udarbejde en plan for sikring af virksomhedens rørbro ved Olievej.

Denne plan skal sendes til tilsynsmyndigheden senest 6 måneder efter denne afgørelses ikrafttræden.

Generelt.

Vilkårene kan til enhver tid tages op til revision, hvis der er fremkommet nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden jf. Miljøbeskyttelsesloven §41a, stk. 2, punkt 6.

Grundlag

Samtank A/S importerer, lagrer og udleverer dieselolie og additiver.

Oplaget af dieselolie og additiver er alene omfattet af risikobekendtgørelsens regler efter bilag 1 del 1 på grund af miljøfaren.

Accepten af virksomhedens sikkerhedsniveau baserer sig på følgende dokumenter:

- Sikkerhedsdokument for Samtank A/S af 29. marts 2007, senest revideret den 1. juni 2010.

- Intern Beredskabsplan for Samtank A/S af 5. januar 2009

Vurdering

Det er Industrimiljøets vurdering, at Samtank A/S har et sikkerhedsledelsessystem, der lever op til bekendtgørelsens krav, og at virksomheden har opfyldt kravene til udarbejdelse af et sikkerhedsdokument.

Industrimiljø vurderer,

- at Samtank A/S har gennemført en systematisk identifikation af mulige farekilder og vurdering af sikkerhedsforanstaltninger / barrierer til at imødegå disse farekilder,
- at de væsentligste risici for større uheld er klarlagt og forebygget,
- at der er truffet effektive foranstaltninger, der forhindrer, at et uheld på virksomheden udvikler sig, så det kan medføre alvorlige farer for miljøet og personer, såvel indenfor som udenfor virksomhedens område,
- at forudsætninger for løbende at forbedre og vedligeholde virksomhedens sikkerhed er til stede med det beskrevne sikkerhedsledelsessystem,
- at virksomhedens stade for sikkerhed er på et niveau, som Industrimiljø kan acceptere.

Opsamlingskapacitet for produkter og brandslukningsvand.

Samtank har i sit sikkerhedsdokument helt overordnet beskrevet de muligheder, der er for at tilbageholde og styre udslip af de forskellige produkttyper og brandslukningsvand. Beskrivelserne er dog ikke så detaljerede, at det konkret beskrives, hvordan forskellige uhelds-scenarier håndteres med de tilstedeværende sikkerhedsforanstaltninger.

Miljømyndigheden finder, at det videst muligt bør sikres, at der ikke – selv ved større udslip – sker udslip af produkter og/eller brandslukningsvand til recipient eller ukontrolleret udslip til det kommunale renseanlæg.

Derfor indføres et vilkår om, at Samtank skal sikre fornøden opsamlingskapacitet samt afhjælpende procedurer/instruktioner til at kunne håndtere de vand- hhv. produktmængder, der kan opstå i tilfælde af uheld.

Desuden at procedurer og instruktioner i denne forbindelse skal indgå i øvelsen af den interne beredskabsplan.

Forebyggende kontrol og vedligeholdelse

Det vurderes at der er behov for, at Samtank arbejder med at forbedre den løbende kontrol og vedligeholdelse af anlægget.

Eksempelvis hæfter vi os ved en beskrivelse af et uheld i sikkerhedsdokumentet, hvor Samtank refererer til en stor difference på en utæt tank på virksomhedens anlæg i Frederikshavn. Samtank konkluderer, at med den nuværende form for tankinspektion, vil denne type utætheder (revner) ikke kunne lokaliseres.

Derfor stilles vilkår om løbende vurdering af muligheden for generelt at forbedre den forebyggende kontrol og vedligeholdelse med en årlig af-rapportering til risikomyndighederne.

Vi skal i den forbindelse henvise til Miljøstyrelsens udkast til vejledning om miljøkrav til store olietanklagre.

Ved denne accept er der med udgangspunkt i Miljøstyrelsens udkast til vejledning om miljøkrav til store olielagre stillet foreløbige vilkår til design og inspektion af tanke med olieprodukter – herunder at inspektioner og reparationer af tankanlæg bliver udført af EEMUA inspektører og med en inspektionsfrekvens som tager udgangspunkt i de af EEMUA anbefalede frekvenser.

Tæthed af tankgårde

Fælles for Samtanks tanke er, at de er placeret i tankgårde uden anden befæstelse på jorden end dér, hvor tanken hviler på en "sandpude". Dette lever ikke op til den standard, som vil blive krævet i dag, hvor en tankgård som udgangspunkt vil have en tæt bund.

På grund af størrelse og design af tankene på Samtank, er det ikke uden problemer og forbundet med relativt store omkostninger, at skulle bringe tankgårdene på Samtank op på nutidig standard. Det bør derfor i første omgang undersøges, om det er muligt at opnå en tilfredsstillende sikkerhed ved en kombination af god design, forsvarlig konstruktion og forsvarlig vedligehold og inspektion samt visse tekniske målinger.

Samtanks tankgårde er opbygget som jordvolde og det er usikkert hvordan tilbageholdelsesevnen af disse tankgårde er i tilfælde af produktspild.

Samtank beskriver i sikkerhedsdokumentet, at produkter ved en større jordforurening vil kunne trænge ned i jorden og kan blive transporteret mod havnebassinet.

Kommunen finder, at virksomheden generelt set skal forholde sig til tætheden af anlæggets tankgårde og der skal udarbejdes en plan til sikring af tætte tankgårde på anlægget over en nærmere fastsat årrække.

Da man i sin tid designede og etablerede tankgårdene omkring tankene på Samtank var hensigten primært at begrænse muligheden for spredning af en brand. Der var derfor fornuft i at etablere tankgårdene med en bund af sand, så slukningsvandet kunne sive bort og derved fjerne risikoen for at tankgården skulle løbe over og branden derved sprede sig.

I dag hvor miljøet - herunder beskyttelse mod forurening af jord og grundvand, prioriteres højere, vil en tankgård som udgangspunkt have en tæt bund (impermeabel).

I BREF Best Available Techniques on Emissions from Storage, January 2005 anføres det i afsnit 5.1.1.3 at det anses for BAT i forhold til forebyggelse af forurening af jord og grundvand at gennemføre risikobaseret vurdering af de enkelte tanke samt disses omgivelser.

Efter BREF-noten er det BAT at foretage en tankspecifik scorebaseret risikovurdering, hvor alternative virkemidler til tankgård med impermeabel bund kan inddrages for at opnå et samlet set acceptabelt risikoniveau. (afsnit 4.1.6.1.8)

For eksisterende tankgårde til enkeltvæggede lagertanke er det BAT at foretage en lokalitetsspecifik vurdering af risikoen ved et produktspild for

herved at fastlægge, om en tæt tankgård med fuld eller delvis bassin-dækning er påkrævet, og i givet fald hvordan den udføres. (afsnit 4.1.6.1.11)

På denne baggrund stilles der vilkår om, at Samtank skal gennemføre en scorebaseret risikovurdering for samtlige tanke placeret på Samtank.

Der skal endvidere for de samme oplag foretages en lokalitetsspecifik vurdering af risikoen ved produktspild.

En redegørelse for disse vurderinger sendes til tilsynsmyndigheden.

Den anvendte risikovurdering skal være i overensstemmelse og sammenlignelig med anvisningerne i BREF Best Available Techniques on Emissions from Storage, January 2005 – herunder det anvendte scoresystem.

Tilsynsmyndigheden vil på baggrund af denne redegørelse vurdere, om der er grundlag for at stille supplerende vilkår for indretning og drift af tanke og tankgårde.

Sikring af rørbro.

Det er vores erfaring at rørbroer er et hidtil "overset" område, hvor der kan/er sket uheld med bl.a. påkørsler.

Vi vil derfor stille vilkår herom, så der kommer mere fokus på dette område og der tages hånd om at sikre virksomhedens rørbro over Olievej i form af en plan, som skal indarbejdes i virksomhedens sikkerhedsdokument.

Øvrige bemærkninger

Virksomheden skal i henhold til Risikobekendtgørelsen gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af virksomhedens sikkerhedsdokument.

Virksomheden har ligeledes i henhold til Risikobekendtgørelsen pligt til regelmæssigt at gennemgå sikkerhedsdokumentet. Virksomheden skal fremsende ajourført sikkerhedsdokument til kommunen, når forholdene begrundes det, dog mindst hvert femte år.

Virksomheden skal snarest muligt efter et større uheld eller tilløb til større uheld (nærvæd uheld) meddele tilsynsmyndighederne, som nævnt i Risikobekendtgørelsens §10, stk. 1, de oplysninger, som fremgår af bekendtgørelsens bilag 7. Pligten til indberetning gælder, når stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen har eller kunne have været involveret.

Virksomheden skal straks underrette risikomyndighederne, såfremt der sker væsentlige ændringer i det tilstedeværende stofs karakter eller fysiske tilstand eller ændringer i den proces, hvor det anvendes.

Tilsvarende skal risikomyndighederne underrettes, hvis virksomheden lukkes eller de aktiviteter, der medfører, at virksomheden er omfattet af Risikobekendtgørelsen, ophører.

Endelig skal virksomheden underrette risikomyndighederne, såfremt der uden at være tale om en ændring, der falder ind under risikobekendtgørelsens §4 om væsentlig udvidelse eller væsentlig ændring, sker en ændring, der vil kunne indvirke på risikoen for større uheld.

Inspektion på virksomheden

Arbejdstilsynet, Esbjerg Kommunes Brand & Redning, Syd- og Sønderjyllands Politi og Esbjerg Kommunes Industrimiljø fører inspektion på virksomheden. Inspektionen omfatter dels kontrol af vilkår fastsat i henhold til myndighedernes respektive lovgivninger og dels virksomhedens efterlevelse af Risikobekendtgørelsens §7 om, at virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsdokumentet.

Offentliggørelse

Denne afgørelse er annonceret i Esbjerg Ugeavis onsdag den 4. maj 2011.

Klagevejledning

Der kan skriftligt klages over afgørelsen inden 4 uger fra datoen på brevet. De klageberettigede er: Ansøgeren, embedslægeinstitutionen, klageberettigede foreninger/organisationer og enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen.

En eventuel klage skal sendes til kommunen, som sender den videre til Natur- og Miljøklagenævnet.

Virksomheden vil få besked, hvis der kommer klager over afgørelsen. En klage har ikke opsættende virkning, medmindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. Fristen regnes fra annonceringsdatoen.

Med venlig hilsen

John Hansen
Fiskeriteknolog

Kopi til:

Arbejdstilsynet, e-post: ta@at.dk

Beredskabsstyrelsen, e-post: acb@beredskabsstyrelsen.dk

Syd- og Sønderjyllands Politi, Kirkegade 76, 6700 Esbjerg, e-post: sjyl@politi.dk

Esbjerg Kommune, Brand & Redning, e-post: Inc@esbjergkommune.dk

Embedslægeinstitutionen Syddanmark, e-post: syd@sst.dk

Danmarks Naturfredningsforening, e-post: dn@dn.dk

Friluftsrådet, e-post: fr@friluftsradet.dk