

Dato: 21. august 2025
Sagsnr.: 24/07052
Klagenr.: 1063838
Sagsbehandler: CSS

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**Miljø- og
Fødevareklagenævnet**
Toldboden 2
8800 Viborg

STADFÆSTELSE MED ÆNDRINGER af miljøgodkendelse til opbevaring af stabiliseret spildevandsslam i Holbæk Kommune

Nævnenes Hus: 72 40 56 00
CVR-nr.: 37795526
Nævnets e-mail:
mfkn@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 33, jf. § 91, stk. 1.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Holbæk Kommunes afgørelse af 12. juni 2024 om miljøgodkendelse til opbevaring af stabiliseret spildevandsslam i en eksisterende gyllebeholder på ejendommen Tømmerupvej 48A, 4440 Mørkøv, med følgende ændringer, hvor det tilføjede er angivet med kursiv og det bortfaldne er gennemstreget:

Vilkår 10 ændres til:

10. Gyllebeholderen skal *efter endt fyldning* være lukket eller forsynet med enten en fast tæt overdækning i form af f.eks. teltdug, betondæk eller lignende ~~af hensyn til begrænsning af lugtgener, eller en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet og snittet halm, letklinker eller lignende. Overdækningen må kun fjernes kortvarigt under påfyldning af slam eller biomasseaffald i beholderen samt under tømming af beholderen.~~

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 6.³ Eventuel

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024 om miljøbeskyttelse.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet som senest ændret ved lov nr. 640 af 11. juni 2024 om ændring af lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 8. juli 2024 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af virksomhedens ejer.

Klager har navnlig anført, at afgørelsens vilkår 10 er en fravigelse af standardvilkårsbekendtgørelsens vilkår 7 for virksomhedstypen, hvorefter beholdere i det fri med oplag af slam og andet organisk affald skal være lukkede eller forsynet med enten fast overdækning eller en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet og snittet halm, letklinker el. lign. Klager har i den forbindelse anført, at fravigelsen af standardvilkåret er i strid med proportionalitetsprincippet, idet etablering af en fast teltoverdækning er væsentligt dyrere end etablering af en overdækning med snittet halm, som må anses for at være tilstrækkelig til at minimere risikoen for luftforurening.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Holbæk Kommune har den 12. juni 2024 meddelt miljøgodkendelse til opbevaring af stabiliseret spildevandsslam i en eksisterende gyllebeholder på 2.545 m³ på ejendommen Tømmerupvej 48A, 4440 Mørkøv. Miljøgodkendelsen er meddelt i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33.

Det fremgår af afgørelsen, at Holbæk Kommune den 3. november 2023 modtog en ansøgning om miljøgodkendelse til opbevaring af stabiliseret spildevandsslam i en eksisterende gyllebeholder på ejendommen. Af ansøgningen fremgår det bl.a., at spildevandsslammet vil komme fra kommunale rensningsanlæg.

Det fremgår desuden af miljøgodkendelsen, at den ansøgte aktivitet er omfattet af listepunkt K 212 i bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen⁴, og at godkendelsen er udarbejdet med udgangspunkt i de standardvilkår, der er gældende for dette listepunkt i standardvilkårsbekendtgørelsen. Derudover

⁴Bekendtgørelse nr. 1027 af 2. september 2024 om godkendelse af listevirksomhed, bilag 2, listepunkt K 212: Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.

Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.

fremgår det, at Holbæk Kommune har fraveget vilkår 7 og 8 i standardvilkårsbekendtgørelsen, idet muligheden for at etablere overdækning med snittet halm er udgået fra miljøgodkendelsens vilkår 10.

Som begrundelse for ændringen af udgangspunktet i standardvilkårsbekendtgørelsens vilkår 7 og 8 fremgår det, at ændringen er foretaget på grund af afstanden til boligerne omkring anlægget, som ligger henholdsvis 148 og 150 m fra anlægget, og ud fra en vurdering af, at en fast overdækning efter Holbæk Kommunes vurdering vil begrænse lugtafgivelse og ammoniaknedfald betydeligt.

I miljøgodkendelsen er der bl.a. fastsat følgende vilkår om luftforurening:

”10. Gyllebeholderen skal være forsynet med en fast tæt overdækning i form teltdug eller lignende af hensyn til begrænsning af lugtgener. Overdækningen må kun fjernes kortvarigt under påfyldning af slam eller biomasseaffald i beholderen samt under tømning af beholderen. (H)”

2.2 Holbæk Kommunes bemærkninger til klagen

Holbæk Kommune har den 15. juli 2024 til klagen bemærket, at der på grund af nærheden til boliger omkring anlægget er fastlagt revideret standardvilkår om, at gyllebeholderen skal forsynes med tæt overdækning i form af teltdug eller lignende. Kommunen har i den forbindelse henvist til, at der i overensstemmelse med standardvilkårsbekendtgørelsen kan fastsættes vilkår om, at beholdere med slam eller andet organisk materiale, der er placeret i en afstand af mindre end 300 m fra nærmeste beboelse, og som indeholder særligt lugtende affald, eller som ligger særligt tæt på veje eller naboskel, skal være lukkede eller forsynet med fast overdækning eller tæt overdækning i form af halm, letklinker eller lignende til begrænsning af lugtgener.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, 1. pkt., i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle om Holbæk Kommunes fastsættelse af vilkår 10 i miljøgodkendelsen.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Indledende bemærkninger

Den i sagen omhandlede virksomhed er omfattet af bestemmelser om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen under punkt K 212.⁵

⁵ Bekendtgørelse nr. 1027 af 2. september 2024 om godkendelse af listevirksomhed.

Virksomhedstypen er omfattet af standardvilkår, jf. bilag 1, afsnit 21 i standardvilkårsbekendtgørelsen.⁶

Holbæk Kommune er godkendende og tilsynsførende myndighed.

3.2.2 Miljøgodkendelsens vilkår 10

Det følger af godkendelsesbekendtgørelsens § 35, stk. 1, at hvis godkendelsen vedrører en listevirksomhed, der er omfattet af et eller flere afsnit i bilaget til bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed, erstatter det eller de relevante standardvilkår i det eller de relevante afsnit i bilaget til standardvilkårsbekendtgørelsen de krav, der er nævnt i godkendelsesbekendtgørelsens § 21, stk. 1, nr. 1 og 4-12. Det fremgår desuden, af § 35, stk. 3, at fravigelse af standardvilkårene alene kan ske undtagelsesvist.

Det følger af standardvilkårsbekendtgørelsens afsnit 21.1, at anlæg med oplag af stabiliseret slam eller andet stabiliseret organisk affald, der skal anvendes til jordbrugsformål af flere brugere, opbevares på brugers virksomhed i en større mængde, end bruger alene kan anvende til jordbrugsformål i indeværende og kommende vækstsæson, eller som ikke skal anvendes til jordbrugsformål, er omfattet af standardvilkår efter afsnit 21.4.2.

Af bekendtgørelsens afsnit 21.4.2 fremgår bl.a. følgende standardvilkår for oplag af stabiliseret slam og andet stabiliseret organisk affald:

7. Beholdere i det fri med oplag af slam og andet organisk affald, der er placeret i en afstand af mindre end 300 meter fra nærmeste beboelse, skal efter endt fyldning være lukkede eller forsynet med enten fast overdækning i form af f.eks. teltoverdækning, betondæk el.lign., eller en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet og snittet halm, letklinker el. lign.

8. [Godkendelsesmyndigheden kan fastsætte vilkår om, at beholdere med slam eller andet organisk affald, der placeres i en afstand mindre end 300 meter fra nærmeste beboelse, og som indeholder særligt lugtende affald, eller som ligger særligt tæt på veje eller naboskel, skal være lukkede eller forsynet med fast overdækning eller tæt overdækning i form af halm, letklinker el. lign. af hensyn til begrænsning af lugtgener.]

Det er indledningsvist Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at vilkår om overdækning til begrænsning af luftforurening i denne sag, bør fastsættes med udgangspunkt i standardvilkårsbekendtgørelsens vilkår 7. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at gyllebeholderen er fritliggende, og at der ikke fremgår oplysningerne om, at det stabiliserede spildevandsslam, som ønskes opbevaret, udgør særligt lugtende affald.

⁶ Bekendtgørelse nr. 2079 af 15. november 2021 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

Det er herefter Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at afstanden til to nærtliggende beboelser i den konkrete sag ikke på egen hånd udgør en tilstrækkelig begrundelse for, at udgangspunktet om valgfrihed mellem de forureningsbegrænsende foranstaltninger oplistet i standardvilkårsbekendtgørelsens vilkår 7 undtagelsesvist skal fraviges.⁷ Således er det nævnets vurdering, at det ikke er tilstrækkeligt begrundet på hvilket grundlag, at en overdækning med halm, letklinker eller lignende ikke udgør en egnet forureningsbegrænsende foranstaltning på den konkrete lokalitet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at der i sagens oplysninger ikke fremgår oplysninger om, at det stabiliserede spildevandsslam, der ønskes modtaget og opbevaret i beholderen, er mere lugtende og/eller forurenende end det spildevandsslam, der er tiltænkt af standardvilkårets anvendelsesområde, eller at virksomheden anvender en anden produktionsteknologi end forudsat i standardvilkårsbekendtgørelsen. Endvidere fremgår der ikke oplysninger om, at driften af beholderen har en sådan indretning og karakter, at overdækning med halm, letklinker eller lignende ikke er egnet til overdækning til driften af den i sagen omhandlede beholder.

Miljø- og Fødevareklagenævnet ændrer derfor miljøgodkendelsens vilkår 10 om overdækning i overensstemmelse med standardvilkårsbekendtgørelsens vilkår 7.

3.3 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 2.

3.4 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Holbæk Kommunes afgørelse af 12. juni 2024 om miljøgodkendelse til opbevaring af stabiliseret spildevandsslam i en eksisterende gyllebeholder på ejendommen Tømmerupvej 48A, 4440 Mørkøv, med følgende ændringer, hvor det tilføjede er angivet med kursiv og det bortfaldne er gennemstreget:

Vilkår 10 ændres til:

10. Gyllebeholderen skal *efter endt fyldning* være lukket eller forsynet med *enten* en fast tæt overdækning i form af f.eks. teltdug, *betondæk* eller lignende ~~af hensyn til begrænsning af lugtgener, eller en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugt og snittet halm, letklinker eller lignende. Overdækningen må kun fjernes kortvarigt under påfyldning af slam eller biomasseaffald i beholderen samt under tømning af beholderen.~~

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

⁷ Se hertil ligeledes Miljøklagenævnets afgørelse af 6. november 2008 i sagsnr. MKN-100-00231, samt Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 10. juli 2020 i sagsnr. 20/04072.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Holbæk Kommune (Plan og Erhverv, sagsnr. 23-021014) samt for klager og dennes eventuelle repræsentant via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på <https://mfkn.naevneneshus.dk>. Personoplysninger vil blive anonymiseret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.



Jacob Rostgaard Johansen
Stedfortrædende formand