



Multihuset, Høvedstensvej 45, 2650 Hvidovre

Hvidovre Hospital
Kettegård Alle 30
2650 Hvidovre

Multihuset
Høvedstensvej 45
2650 Hvidovre

Kultur, Miljø & Vækst
Plan- og Miljøafdelingen
Kemiingeniør:
Preben Mac

Telefon: 3639 3587
Afd. telefon: 3639 3580
Mobil: 2544 3587
Fax: 3639 3549

E-mail: pma@hvidovre.dk
Afd. e-mail: kmv@hvidovre.dk
www.hvidovre.dk

Sagsnr.: 15/22360

Dato: 21-10-2016

Påbud om ændring af vilkår i miljøgodkendelse samt § 12 dispensation efter Store fyr bekendtgørelsen¹ til Hvidovre Hospital, Kettegård Allé 30, 2650 Hvidovre

Den 1. januar 2016 trådte nye regler i kraft om luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg. Reglerne, der omfatter emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x og støv samt nye krav til egenkontrol og rapportering, er fastsat i bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, "Store fyr bekendtgørelsen", som implementerer krav i IE-direktivet².

Påbud om ændring af vilkår

Med henblik på at overholde kravene i Store fyr bekendtgørelsen meddeler Hvidovre Kommune hermed påbud om ændring af vilkår om emissionsgrænser, egenkontrol og rapportering i miljøgodkendelse af 18. december 2012 for Hvidovre Hospitals varmecentral, jf. § 41 i miljøbeskyttelsesloven³ og § 4 stk. 5 i Store fyr bekendtgørelsen. Desuden meddeles påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41 om indretning af målested med henblik på at kunne udføre den påbudte egenkontrol.

Afgørelse om dispensation

Samtidigt meddeles hermed dispensation fra overholdelse af emissionsgrænsen for NO_x på de gasfyrede kedler 1 og 2 indtil 31. december 2022 jf. § 12 i Store fyr bekendtgørelsen.

Afgørelse om ændring af vilkår i miljøgodkendelse

På baggrund af ovenstående meddeler Hvidovre Kommune hermed påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41 om ændring af følgende vilkår i miljøgodkendelse af 18. december 2012 af Hvidovre Hospital varmecentral:

Indretning og drift

Der fastsættes nyt vilkår 6a om indretning af målesteder:

¹ Bekendtgørelse nr. 513 af 22.05.2016 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner nr. 2010/75/EU.

³ Bekendtgørelse nr. 1317 af 19. november 2015 af lov om miljøbeskyttelse

Vilkår 6a (nyt)

I afkast, hvor der er fastsat en emissionsgrænse, skal der være etableret målesteder med indretning og placering som anført i MEL-22 Kvalitet i Emissionsmålinger (Miljøstyrelsens anbefalede metoder, der findes på hjemmesiden for Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luften: www.ref-lab.dk). Målestederne skal være placeret, sådan at det sikres, at de fastsatte emissionsgrænseværdier kan dokumenteres overholdt.

Luftforurening

Vilkår 7 i eksisterende miljøgodkendelse ophæves og erstattes af:

Vilkår 7 (nyt)

Emissionen af stofferne fra afkastet fra varmecentralen må ikke overskride følgende grænseværdier:

Stof	Emissionsgrænse				
	mg/Nm ³ (ved 0° C, 101, 3 kPa, tør gas, 3% O ₂).				
	Kedel 1 (Naturgas)	Kedel 2 (Naturgas)	Kedel 4 (Gasolie)	Kedel 3a (Naturgas)	Kedel 3b (Naturgas)
Indfyret effekt (MW)	24,1	24,1	39.8	5,1	5,1
NO _x (målt som NO ₂)	100*	100*	450	65**	65**
CO	100	100	160	75	75

*For kedel 1 og 2 gælder dog en emissionsgrænse på 300 mg/Nm³ NO_x indtil den 31. december 2022.

** For kedel 3a og 3b gælder en emissionsgrænse på 300 mg/ Nm³ NO_x indtil de eksisterende brændere skiftes. Dog skal grænseværdien på 65 mg/ Nm³ NO_x overholdes senest den 31. december 2022.

Egenkontrol

Vilkår 21 i eksisterende miljøgodkendelse ophæves og erstattes af:

Vilkår 21 (nyt)

Virksomheden skal mindst en gang årligt udføre præstationsmålinger af NO_x og CO på afkast fra anlæg 3a og 3b.

Virksomheden skal mindst en gang hver sjette måned udføre præstationsmålinger af NO_x og CO på anlæg 1, 2 og 4..

Efter nærmere aftale med tilsynsmyndigheden kan virksomheden dog undlade at udføre en af de to årlige målinger på kedel 1, 2 og 4 hvis det kræver, at anlægget skal idriftsættes alene for at udføre målingerne.

Præstationsmålingerne skal udføres som minimum 2 målinger af 45 minutter på hver kedel. Målingerne skal foretages under repræsentative driftsforhold (maksimal normaldrift).

Målingerne skal udføres som en akkrediteret teknisk prøvning, og målerapporterne skal udfærdiges som akkrediterede prøvningsrapporter. Målelaboratoriet skal være akkrediteret til bestemmelse af de aktuelle stoffer i røggassen af Den Danske

Akkreditering- og Metrologifond (DANAK) eller et tilsvarende akkrediteringsorgan, som er medunderskriver af EA's multilaterale aftale om gensidig anerkendelse.

Prøvetagning og analyse skal ske efter de i tabel 1 nævnte metoder eller efter internationale standarder med mindst samme analysepræcision og usikkerhedsniveau.

Navn	Måleparameter	Metodeblad*
Bestemmelse af koncentrationer af kvælstofoxider (NO _x) i strømmende gas	NO _x	MEL-03
Bestemmelse af carbonmonoxid (CO) i strømmende gas	CO	MEL-06

* Se hjemmesiden for Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luften: www.ref-lab.dk

Tabel 1. Prøvetagnings- og analysemetoder

Måleprogrammet skal godkendes af tilsynsmyndigheden, og resultatet af målingerne skal sendes til tilsynsmyndigheden senest 2 måneder efter, målingerne er gennemført.

Emissionsgrænserne anses for overholdt, når det aritmetiske gennemsnit af målingerne er mindre end eller lig med emissionsgrænseværdien.

Tilsynsmyndigheden skal underrettes om mere betydelige ændringer med hensyn til anvendt brændselstype eller anlæggenes driftsform. Tilsynsmyndigheden afgør, om vilkår om overvågning fortsat er fyldestgørende eller skal tilpasses.

Alle overvågningsresultater skal registreres, bearbejdes og forelægges på en sådan måde, at tilsynsmyndigheden kan kontrollere, at de driftsvilkår og emissionsgrænseværdier, der er fastsat i godkendelsen eller påbuddet, overholdes.

Første afsnit i vilkår 22 i den eksisterende miljøgodkendelse udgår, da det er implementeret og præciseret i nyt vilkår 21. Den øvrige del af vilkår 22, som omhandler præstationsmålinger for støj, fastholdes uændret.

Vilkår 22 (nyt – uændret, bortset fra første afsnit)

Tilsynsmyndigheden kan forlange, dog højest en gang årligt, at virksomheden dokumenterer, at støj- og vibrationskravene overholdes. Dokumentationen skal foretages i form af støjmålinger/støjberegninger af et akkrediteret laboratorium, der er optaget på listen over laboratorier, der er godkendt af Miljøstyrelsen til at udføre "Miljømåling – ekstern støj".

Målingerne skal udføres efter retningslinjerne i den til enhver tid gældende vejledning om måling af ekstern støj fra virksomheder, udsendt af Miljøstyrelsen, jf. vejledning nr. 6/1984.

Beregninger skal udføres efter den Nordiske beregningsmetode for ekstern støj fra virksomheder, jf. Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1993.

Er dokumentationen udført som beregninger, skal den indeholde oplysninger om beregningsforudsætningerne, som er nødvendige for tilsynsmyndighedens vurdering af rigtigheden af beregningsresultaterne.

Specielt skal støjkloderne beskrives og deres kildestyrke angives sammen med oplysninger om dæmpningen af kildernes støjudsendelse opnået ved de gennemførte foranstaltninger.

Driftsjournal og indberetning

Vilkår 25 i eksisterende miljøgodkendelse ophæves og erstattes af:

Vilkår 25 (nyt)

Virksomheden skal for hvert fyringsanlæg én gang om året, senest 1. februar (første gang i 2017), sende en opgørelse til tilsynsmyndigheden indeholdende følgende oplysninger fra det foregående år:

- a. Fyringsanlæggets samlede nominelle indfyrede termiske effekt (MW).
- b. Typen af fyringsanlæg (kedel)
- c. Startdatoen for driften af fyringsanlægget.
- d. De samlede emissioner (tons pr. år) af nitrogenoxider
- e. Antallet af driftstimer årligt for fyringsanlægget. Det rullende gennemsnit over 5 år anføres.
- f. Den samlede årlige energieffekt i relation til netto brændværdi (TJ pr. år), fordelt på følgende brændselstyper: naturgas og gasolie.
- g. Opgørelse af anlæggets nyttevarmeproduktion, der er leveret til offentligt fjernvarmenet i form af damp eller varmt vand udtrykt som et rullende gennemsnit over de foregående 5 år.⁴
- h. Anvendte brændselsmængder fordelt på typer
- i. Resultater fra servicekontrol af NO_x og CO
- j. For hver type affald: den afleverede mængde
- k. Dato for og resultatet af det årlige eftersyn af sumpe, opsamlingskar og af impermeable arealer, jf. vilkår 24.

De øvrige vilkår i den eksisterende miljøgodkendelse er fortsat gældende.

Lovgrundlag og begrundelse for dispensation og påbud

I det følgende redegøres for baggrunden og lovgrundlaget for dispensationen og påbuddene, og ændringerne i miljøgodkendelsens vilkår er begrundet.

Hvidovre Hospitals varmecentral har i alt 5 kedler. Kedel 1, 2 og 4 fungerer som spidslastcentral for VEKS. Kedel 3a og 3b er i kontinuert drift og leverer procesdamp til Hvidovre Hospital, hvor dampen primært anvendes til autoklaving. Kedel 1, 2, 3a og 3b er naturgasfyrede, mens kedel 4 fyres med gasolie. Kedel 1 og 2 har en indfyret effekt på 24,1 MW hver, og kedel 3a og 3b har en indfyret effekt på 5,1 MW hver, mens kedel 4 til gasolie har en indfyret effekt på 39,8MW.

Lovgrundlag og begrundelse for dispensation

Force Technology har den 31. august 2015 på vegne af Hvidovre Hospital spidslastcentral søgt om dispensation fra overholdelse af de nye emissionsgrænseværdier for NO_x i Store fyr bekendtgørelsen på kedel 1 og 2.

Ansøgningen begrundes med, at kedlerne med de nuværende brændere ikke kan overholde de skærpede grænseværdier, og det vil være uforholdsmæssigt dyrt at udskifte brænderne på nuværende tidspunkt.

⁴ Jf. § 16 stk. 2 i Store fyr bekendtgørelsen

I henhold til Store fyr bekendtgørelsen, § 12, stk. 2, kan Hvidovre Kommune meddele dispensation til spidslastcentralen fra at overholde emissionsgrænseværdierne i bilag 1 i perioden fra 1. januar 2016 til 31. december 2022 på betingelse af, at

- 1) fjernvarmeanlægget har ansøgt herom senest 1. september 2015,
- 2) fjernvarmeanlæggets samlede nominelle indfyrede termiske effekt ikke overskrider 200 MW,
- 3) fjernvarmeanlægget blev godkendt første gang før den 27. november 2002, eller at fjernvarmeanlægget havde indgivet en fuldstændig ansøgning om godkendelse inden denne dato, forudsat at anlægget blev sat i drift senest den 27. november 2003, og
- 4) fjernvarmeanlægget leverer mindst 50 % af anlæggets nyttevarmeproduktion til et offentligt fjernvarmenet i form af damp eller varmt vand, bestemt som et rullende gennemsnit over en 5-års periode.

Hvidovre Kommune vurderer, at de fire betingelser er opfyldt, idet:

- 1) fjernvarmeanlægget har søgt om dispensation den 31. august 2015
- 2) fjernvarmeanlæggets samlede indfyrede effekt er på 98,2 MW
- 3) fjernvarmeanlægget er etableret før reglerne om miljøgodkendelse blev indført i 1974, og bør derfor betragtes som værende godkendt første gang før den 27. november 2001
- 4) fjernvarmeanlægget leverer mindst 50 procent af anlæggets nyttevarmeproduktion til VEKS, som forsyner det offentlige fjernvarmenet.

Det er derfor Hvidovre Kommunes vurdering, at der er grundlag for at meddele dispensation til Hvidovre Hospital spidslastcentral, kedel 1 og 2 som ansøgt af Force Technology og VEKS af den 31. august 2015, jævnfør § 12 i Store fyr bekendtgørelsen.

Påbud om ændring af vilkår i miljøgodkendelse

Ifølge Store fyr bekendtgørelsen skal Hvidovre Kommune meddele påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41 til eksisterende store fyringsanlæg om overholdelse af nye vilkår om luftemissioner, egenkontrol og indberetninger.

Hvidovre Hospital varmecentral er omfattet af Store fyr bekendtgørelsen, da den har en samlet nominel indfyret effekt på over 50 MW.

Derfor skal Hvidovre Kommune meddele påbud om ændrede vilkår i miljøgodkendelsen af Hvidovre Hospital varmecentral, så Store fyr bekendtgørelsen overholdes.

Beregning af samlet indfyret effekt og emissionsgrænseværdier

Hvidovre Hospital varmecentral's miljøgodkendelse af 18. december 2012 regulerer alle virksomhedens anlæg efter den dagældende Store fyr bekendtgørelse⁵.

Ifølge den nugældende Store fyr bekendtgørelse skal særskilte fyringsanlæg med en nominel indfyret termisk effekt på under 15 MW ikke medregnes i beregningen af den samlede nominelle indfyrede termiske effekt for anlægget.

Anlæg under 15 MW skal dog fortsat medregnes i beregningen af den samlede indfyrede effekt i forhold til godkendelsesbekendtgørelsens listepunkt 1.1b (tidligere listepunkt G 101). Emissionsgrænseværdierne for sådanne anlæg under 15 MW skal fastsættes ud fra BAT.⁶

⁵ Bekendtgørelse nr. 808 af 25.09.2003 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg (p.t. historisk)

⁶ Jf. "Eksempler på brug af sammenlægningsregler i forhold til listepunkt og Store fyr bekendtgørelsen" (15-08-2014), Miljøstyrelsen.

Hvidovre Kommune vurderer på den baggrund, at kedel 3a og 3b ikke længere skal medtages i beregningen af den samlede nominelle indfyrede termiske effekt (efter Store fyr bekendtgørelsen), da disse anlæg har en nominel indfyret effekt på 5,1 MW hver.

Kedel 3a og 3b er dog fortsat omfattet af listepunkt 1.1b (tidligere listepunkt G101), og grænseværdierne for luftemissioner skal fastsættes efter BAT. For anlæg mellem 5 og 50 MW er det BAT at fastsætte emissionsgrænser svarende til standardvilkår for listepunkt G 201: *Kraftproducerende anlæg, varmeproducerende anlæg, gasturbineanlæg og motoranlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mellem 5 og 50 MW.*⁷

Hvidovre Kommune påbyder derfor en ændring af vilkår om emissionsgrænser og dertil knyttede vilkår (etablering af målested, målemetode og hyppighed af egenkontrol) for kedel 3a og 3b, så de nye vilkår svarer til standardvilkår for virksomheder med listepunkt G 201.

I bilag 2 er regelgrundlaget for fastsættelse af den nominelle samlede kapacitet og emissionsgrænser illustreret for Hvidovre Hospital varmecentral.

I det følgende er de konkrete ændringer i miljøgodkendelsens vilkår begrundet.

Krav til målested

Der meddeles påbud om nyt vilkår 6a med krav til, at der i alle afkast, hvor der er fastsat emissionsgrænser, skal være etableret målested med indretning og placering som anført i MEL-22 Kvalitet i Emissionsmålinger. Vilkåret svarer til standardvilkår 3 for virksomheder med listepunkt G 201, men det fastsættes som et krav for hele anlægget, da det er relevant for at kunne opfylde krav til emissionsmålinger for alle anlæggene.

Ændring af emissionsgrænseværdier

Ifølge Store fyr bekendtgørelsens § 4, stk. 1 og 5 skal tilsynsmyndigheden fastsætte vilkår om, at emissionsgrænseværdierne i bilag 1 til bekendtgørelsen som minimum skal overholdes fra den 1. januar 2016. Vilkårene meddeles ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Der skal ifølge Store fyr bekendtgørelsen fastsættes emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x, støv og for naturgasfyrede anlæg også CO. Det vurderes imidlertid ikke relevant at fastsætte emissionsgrænser for SO₂ for fyringsanlæg, der anvender naturgas og gasolie i Danmark, da der ikke er svovl i naturgas, og svovlindholdet i luftemissionerne fra gasolie er reguleret ved lovgivning om maksimalt svovlindhold i den anvendte olie⁸.

Tilsvarende fastsættes der ikke vilkår for støv, da der normalt ikke forekommer støv i luftemissioner fra naturgas og gasolie medmindre der sker en dårlig forbrænding, hvilket afspejles i CO-indholdet.

Derfor meddeler Hvidovre Kommune påbud om ændring af vilkår 7 i Hvidovre Hospital varmecentralens miljøgodkendelse af 18. december 2012, hvorved emissionsgrænserne for CO og NO_x skærpes for de naturgasfyrede kedler.

For kedel 1, 2 og 4 fastsættes grænseværdierne efter Store fyr bekendtgørelsens bilag 1, idet der dog gives dispensation for overholdelse af grænseværdierne indtil 2022, som nævnt ovenfor.

⁷ Jf. bekendtgørelse nr. 519 af 27.05.2016 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

⁸ Bekendtgørelse nr. 640 af 12.06.2014 om svovlindholdet i faste og flydende brændstoffer.

Emissionsgrænserne for kedel 3a og 3b fastsættes med udgangspunkt i emissionsgrænserne fastsat i standardvilkår for virksomheder med listepunkt G 201, da det er BAT for den type og størrelse anlæg.

FORCE Technology har i e-mail af 26. august 2016 på vegne af Hvidovre Hospital varmecentral redegjort for, at virksomheden ikke kan overholde et emissionskrav på 100 mg/Nm³ NO_x på kedel 3a og 3b, og det er ikke økonomisk muligt at udskifte brænderne p.t. Kedlerne vil således heller ikke kunne overholde de nye skærpede emissionsgrænser på 65 mg/Nm³ NO_x.

Derfor fastholdes grænseværdierne i den eksisterende miljøgodkendelse midlertidigt, indtil brænderne for de to anlæg udskiftes. Dog skal de nye grænseværdier senest overholdes fra den 31. december 2022. Det svarer til dispensationen for overholdelse af grænseværdien for NO_x på kedel 1 og 2, og det vurderes at være i overensstemmelse med BAT.

Ændringerne påvirker ikke luftemissionsgrænserne for gasolie. Selvom Store fyr bekendtgørelsen ikke fastsætter emissionsgrænser for CO fra flydende brændsler, fastholdes grænseværdien for CO for at sikre kontrol med, at der sker en god forbrænding, så der ikke udvikles støvpartikler.

Ændring af egenkontrolvilkår

I henhold til Store fyr bekendtgørelsens § 14, stk. 1, skal der fastsættes egenkontrolvilkår i overensstemmelse med bilag 3 til bekendtgørelsen.

Tilsynsmyndigheden skal jævnfør § 14, stk. 4 i Store fyr bekendtgørelsen ved påbud meddele vilkår om, at egenkontrollen skal gennemføres fra 1. januar 2016, og vilkår om at vurdering af overholdelse af emissionsgrænseværdier skal ske i henhold til bekendtgørelsens § 8.

På den baggrund påbydes en ændring af vilkår 21 i den eksisterende miljøgodkendelse, så kravene til præstationsmålinger opdateres, og de relevante punkter i bilag 3 til Store fyr bekendtgørelsen implementeres i nyt vilkår 21.

Punkt 3 i bilag 3 til Store fyr bekendtgørelsen vurderes relevant for Hvidovre Hospital varmecentral: "Hvor der ikke kræves kontinuerlig måling, skal der kræves målinger af SO₂, NO_x, og støv, og for gasfyrede anlæg desuden af CO mindst én gang hver sjette måned."

Kravet er medtaget i nyt vilkår 21, da der ikke er kontinuerlig måling på anlægget. Dog er vilkåret tilpasset, så virksomheden kun skal måle for de stoffer (NO_x og CO), som virksomheden har emissionsgrænser for.

Efter anmodning fra virksomheden og ud fra en proportionalitetsbetragtning er vilkåret suppleret af en undtagelsesmulighed, idet virksomheden efter nærmere aftale med tilsynsmyndigheden kan undlade at udføre en af de to årlige målinger på kedel 1, 2 og 4 (spidslastcentralen), såfremt anlægget i så fald skal idriftsættes alene for at udføre målingerne.

Det er i overensstemmelse med udkast til BAT-konklusion⁹ for store fyringsanlæg, der bl.a. lægger op til, at der kun skal kræves en årlig måling af anlæg, der har mindre end 500 driftstimer årligt. Ligeledes er det i overensstemmelse med miljøbeskyttelseslovens proportionalitetsprincip, da miljøbelastningen ved at starte kedlerne op alene for at foretage målinger, vurderes at overskride miljøgevinsten ved at udføre målinger hver sjette måned frem for hver tolvte måned.

Krav til præstationsmålinger for kedel 3a og 3b fastsættes med en frekvens på en gang årligt jf. standardvilkår 19 for virksomheder med listepunkt G 201. Kravet om årlige målinger på kedel 3a og 3b samt målinger hver sjette måned på kedel 1, 2 og 4, undtagen når det kræver, at anlægget sættes i drift alene for at foretage målingerne, erstatter det eksisterende vilkår 21 om målinger højst en gang årligt på tilsynsmyndighedens forlangende.

Første afsnit af eksisterende vilkår 22 fastholdes, men flyttes til nyt vilkår 21 og suppleres af øvrige krav til præstationsmålinger, således at hele det nye vilkår 21 omhandler krav til præstationsmålinger for luftemissioner, mens vilkår 22 omhandler præstationsmålinger for støj.

Udover punkt 3 er punkt 6, 7, 9 og 12 i bilag 3 til Store fyr bekendtgørelsen vurderet relevante for virksomheden, og disse punkter er derfor implementeret i vilkår 21.

Kravene til prøvetagning og analyse i punkt 9 er dog tilpasset, at virksomheden ikke har AMS-udstyr. Dermed har vilkår 21 fået den nye ordlyd (som fremgår side 2 i nærværende afgørelse).

Punkt 7 og 9 i bilag 3 til Store fyr bekendtgørelsen medtages ikke ordret, da det vurderes mere hensigtsmæssigt i forbindelse med præstationsmålinger, at det samlede måleprogram skal udføres af et akkrediteret firma og godkendes af tilsynsmyndigheden, og derfor er det præciseret, hvordan målingerne skal foretages i vilkår 21 med afsæt i Luftvejledningens¹⁰ principper for præstationsmålinger samt standardvilkår for listepunkt G 201.

Tilsynsmyndigheden skal jævnfør Store fyr bekendtgørelsens § 14 stk. 4 fastsætte vilkår om, at vurdering af overholdelse af emissionsgrænseværdier skal ske i henhold til bekendtgørelsens § 8.

Ifølge § 8 stk. 1 i Store fyr bekendtgørelsen anses emissionsgrænserne overholdt, hvis betingelserne i bilag 4 til bekendtgørelsen er overholdt. Bilag 4 omhandler imidlertid løbende kontrolmålinger, og det vurderes ikke relevant for Hvidovre Hospital varmecentral. Det vurderes at være dækkende for præstationsmålingerne, at de "skal foretages under repræsentative driftsforhold (maksimal normaldrift)" som fastsat i vilkår 21, og derfor er bestemmelserne om, hvornår målingerne ikke skal foretages i § 8 stk. 2 ikke nærmere præciseret i vilkåret.

Krav til indberetning

Store fyr bekendtgørelsen stiller i § 14, stk. 2 krav om, at fyringsanlæg fra den 1. februar 2017 skal sende en årlig opgørelse i overensstemmelse med bekendtgørelsens bilag 5 til tilsynsmyndigheden. I den forbindelse skal

⁹ Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Large Combustion Plants, Pre Final Draft, February 2016 (p. 937)

¹⁰ Vejledning nr. 2/2001 fra Miljøstyrelsen.

tilsynsmyndigheden jf. § 14 stk. 5 ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41 meddele vilkår om, at opgørelse, jf. bilag 5, skal sendes til tilsynsmyndigheden hvert år senest den 1. februar, første gang senest den 1. februar 2017.

På den baggrund påbydes en ændring af vilkår 25 i den eksisterende miljøgodkendelse, så kravene til indberetninger i Store Fyr bekendtgørelsens bilag 5 implementeres.

Punkt a. til f. i nyt vilkår 25 svarer til kravene i bilag 5 til Store fyr bekendtgørelsen. Punkterne er alene tilpasset det konkrete anlæg i forhold til hvilke stoffer, der skal måles for, og hvilke brændsler, der fyres med.

Punkt g i nyt vilkår 25 fastsættes jævnfør § 16 stk. 2 i Store fyr bekendtgørelsen, hvoraf det fremgår, at fjernvarmeanlæg omfattet af § 12 (dispensation) en gang om året, senest 1. februar, skal sende en opgørelse til tilsynsmyndigheden over andelen af anlæggets nyttevarmeproduktion, der er leveret til et offentligt fjernvarmenet i form af damp eller varmt vand udtrykt som et rullende gennemsnit over de foregående 5 år.

Punkt h. til k. i nyt vilkår 25 er uændret i forhold til den eksisterende miljøgodkendelse, dog er en fejl blevet rettet i henvisningen i punkt k vedr. impermeable arealer, så der henvises til vilkår 24. Punktet i den eksisterende godkendelse vedr. opgørelse af driftstimetallet er ikke medtaget igen, da det indgår i punkt e, som er et krav fra bilag 5 til Store fyr bekendtgørelsen.

Endelig er fristen for indsendelse af opgørelsen ændret fra 1. marts til 1. februar, da det er et krav jf. § 14 stk. 2 i Store fyr bekendtgørelsen.

Indberetningskravet er fastholdt som et krav for hele virksomheden (og ikke kun kedel 1, 2 og 4), da hele virksomheden er omfattet af bilag 1 til godkendelsesbekendtgørelsen¹¹, og ifølge § 21 stk. 1 punkt 4 i godkendelsesbekendtgørelsen skal der fastsættes vilkår om indberetning af resultater af egenkontrollen.

Såfremt de fastsatte vilkår overholdes, vurderes det, at Hvidovre Hospital varmecentral kan drives i overensstemmelse med Store fyr bekendtgørelsen og de forventede nye krav til BAT.

Udkast til afgørelse sendt i høring

Hvidovre Kommune fremsendte den 12. juli 2016 et udkast til afgørelse i høring hos Hvidovre Hospital varmecentral jf. miljøbeskyttelseslovens § 75. Bemærkningerne er vedlagt som bilag 3 med tilhørende svar fra Hvidovre Kommune. På baggrund af bemærkningerne har Hvidovre Kommune tilpasset de påbudte vilkår for kedel 3a og 3b, så Hvidovre Hospital varmecentral kan overholde de nye vilkår på en måde, der både er miljømæssig og økonomisk forsvarlig.

Klage

Ønsker virksomheden at klage over det endelige påbud, er klagevejledning vedlagt som bilag 1.

Klagen skal være modtaget senest 18. november 2016.

¹¹ Bekendtgørelse nr. 514 af 27.05.2016 om godkendelse af listevirksomhed

I kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>). En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

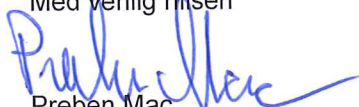
Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder fra påbuddet er meddelt.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

Spørgsmål

Hvis I har spørgsmål eller bemærkninger til dette brev eller andre miljømæssige forhold, er I velkomne til at henvende jer til undertegnede på telefon nr. 2544 3587 eller på mail pma@hvidovre.dk

Med venlig hilsen



Preben Mac
Kemiingeniør

Bilag

1. Klagevejledning
2. Regulering af kedler på Hvidovre Hospital varmecentral
3. Bemærkninger til varsel om påbud og svar fra Hvidovre Kommune

Bilag 1. Klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af:

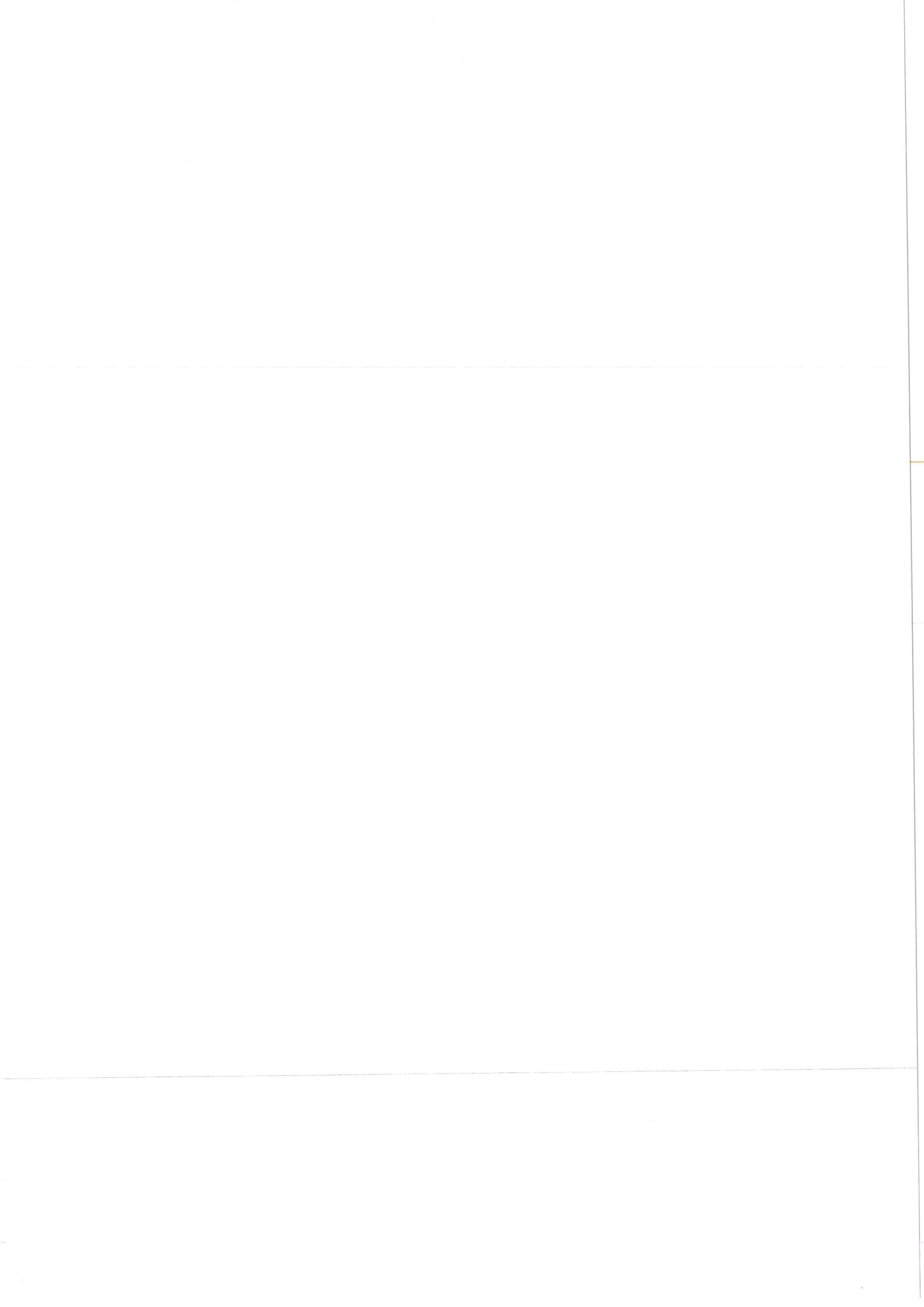
- virksomheden
- enhver, der har en individuel væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt Miljøministeren, at de ønsker underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen: <http://nmkn.dk/klage/>.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

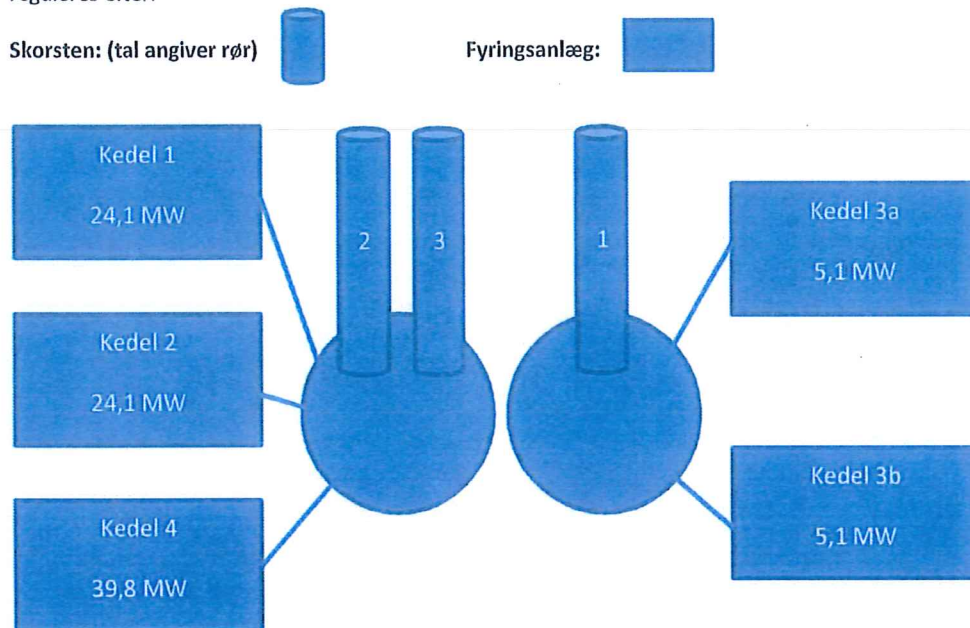
Med venlig hilsen

Preben Mac



Bilag 2. Regulering af kedler på Hvidovre Hospital varmecentral

Med inspiration fra Miljøstyrelsens dokument "Eksempler på brug af sammenlægningsregler i forhold til listepunkt og Store fyr bekendtgørelsen" (15-08-2014), er det illustreret nedenfor hvilke regler, Hvidovre Hospital varmecentral skal reguleres efter.



Sammenlægningsregler og emissionsgrænser

Sammenlægning i forhold til listepunkt 1.1b (tidl. punkt G 101)

Samlet kapacitet: $24,1 + 24,1 + 39,8 + 5,1 + 5,1 = 98,2$ MW

Virksomheden er omfattet af listepunkt 1.1b

Sammenlægning i forhold til Store fyr bekendtgørelsen

Samlet kapacitet: $24,1 + 24,1 + 39,8 = 88$ MW

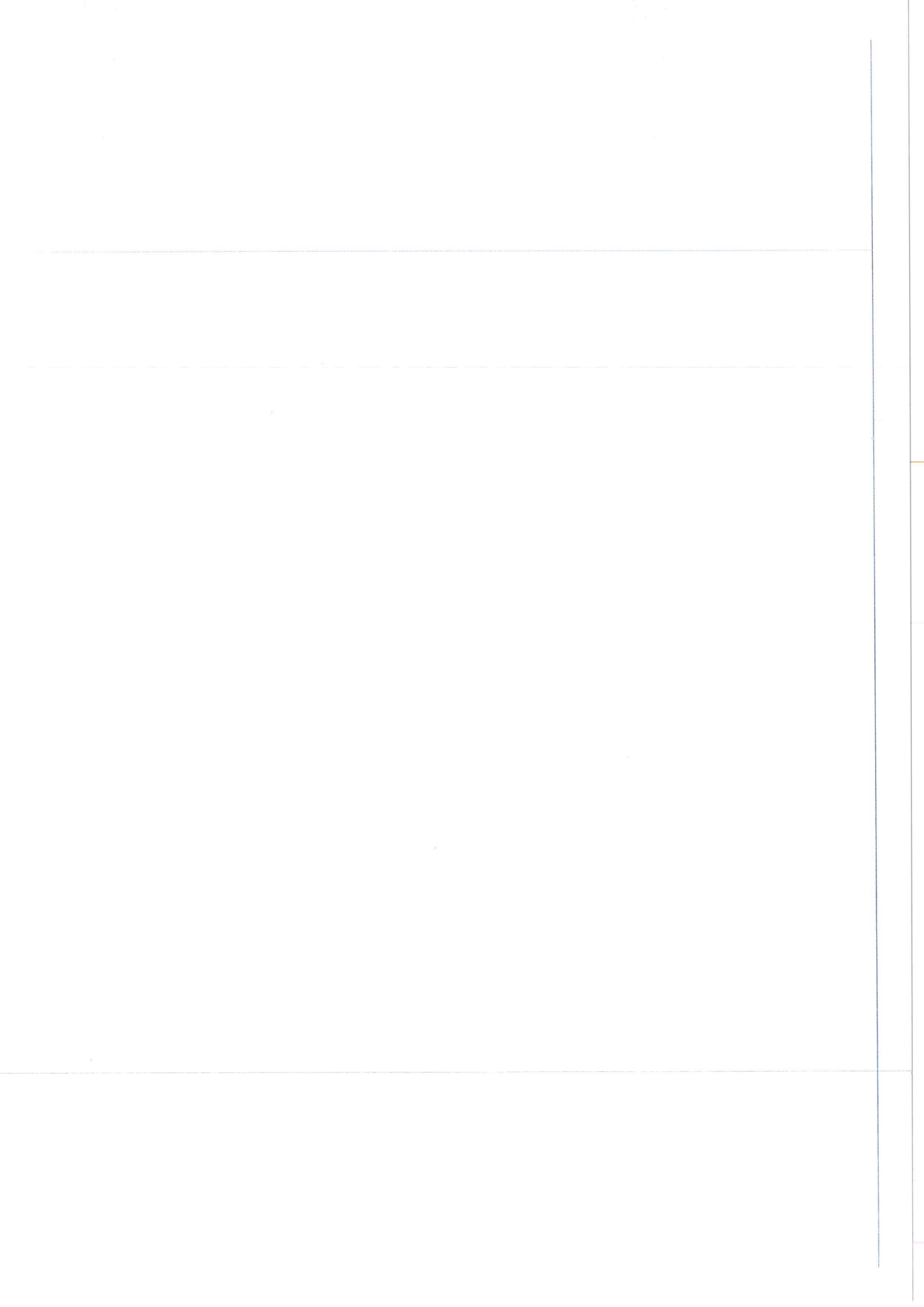
Anlæg 3a og 3b skal ikke medregnes, da de er mindre en 15 MW jf. Store fyr bekendtgørelsens § 3 stk. 2 og 3.

Anlægget er omfattet af Store fyr bekendtgørelsen, da den samlede kapacitet er over 50 MW.

Emissionsgrænseværdier

Emissionsgrænseværdier for kedel 1, 2 og 4 fastsættes i henhold til Store fyr bekendtgørelsen.

Emissionsgrænseværdier for kedel 3a og 3b fastsættes på baggrund af BAT. I dette tilfælde svarer BAT til emissionsgrænserne fastsat som standardvilkår for virksomheder med listepunkt G 201.



Bilag 3. Bemærkninger til påbud og svar på bemærkninger.

Dette dokument indeholder følgende:

1. Bemærkninger fra FORCE Technology på vegne af Hvidovre Hospital varmecentral til varsel om påbud af 12. juli 2016
2. Svar fra Hvidovre Kommune på bemærkninger til varsel om påbud.

1. Bemærkninger fra Hvidovre Hospital varmecentral til varsel om påbud af 12. juli 2016

Neden for ses bemærkningerne fra Hvidovre Hospital varmecentral til varsel om påbud af 12. juli 2106.

Fra: Ole Schleicher [mailto:osc@force.dk]

Sendt: 26. august 2016 13:04

Til: Preben Mac

Cc: 'Per Rong-Poulsen'; Lars Bertelsen (leb@veks.dk)

Emne: RE: Hvidovre Hospitals Varmecentral, forvarsel af påbud

Kære Preben Mac

Her kommer vores kommentarer til forvarsel til påbud.

Vi skal indledningsvist udtrykke anerkendelse for, at vores kommentarer til tidligere udkast i høj grad er blevet efterkommet, så ud over nogle få kommentarer af mere redaktionel karakter, har vi kun en meget væsentlig kommentar, omkring brændsler og emissionsgrænseværdierne, samt nogle generelle betragtninger omkring de regler som kedler under 15 MW skal godkendes efter.

Brændsel og emissionsgrænseværdier

De to dampkedler 3a og 3b på hver 4,9 MW kan ikke overholde den varslede emissionsgrænseværdi på 100 mg/m³(ref) for fyring med naturgas, men de vil godt kunne overholde den varslede emissionsgrænseværdi på 450 mg/m³(ref) for fyring med gasolie. Da en opgradering af de to kedler med LowNO_x brændere vil koste omkring 3 mio. kr., så ønsker HH at gå over til at anvende gasolie på de to kedler, så emissionsgrænseværdierne kan overholdes. Den tidligere omtalte mulighed om nedlæggelse af de to kedler og etablering af decentral el-opvarmet dampproduktion har vist sig at være meget dyrere, både i etablering og drift, så den mulighed er ikke økonomisk realistisk at gennemføre.

Det skal bemærkes, at der lige er varslet besparelser i regionerne, som udmøntes i besparelsen på hospitalerne drift, så en udgift på 3 mio. kr. til en ikke driftsmæssigt nødvendig investering til opgradering af to velfungerende dampkedler, vil medvirke til en yderligere serviceforringelse for hospitalets kunder!

I udkastet til påbud angives specifikke emissionsgrænseværdier for kedlerne med angivelse af det anvendte brændsel, mens der i miljøgodkendelsen fra 2012 i vilkår 7 angives emissionsgrænseværdier for NO_x og CO afhængigt af, om det anvendte brændsel er naturgas eller gasolie. Der angives ingen steder nogen direkte krav til, eller begrænsning i, hvilket af de to brændsler der må anvendes i kedlerne.

De to kedler 3a og 3b er forsynet med brændere der kan anvende både naturgas og gasolie, hvilket er angivet på side 4 i Miljøteknisk beskrivelse til brug ved ansøgning af miljøgodkendelse, som findes som

Bilag 1 i miljøgodkendelsen. I punkt 6 på side 4 i miljøgodkendelsen angives også, at "Virksomheden skal drives som beskrevet i den miljøtekniske beskrivelse, der indgår som bilag...".

Miljøgodkendelsen giver således mulighed for at kedlerne 3a og 3b kan anvende både naturgas og gasolie, og den mulighed vil vi gerne have med taget og præciseret i påbuddet, ved at der for kedlerne 3a og 3b angives emissionsgrænseværdier for både naturgas og gasolie, så hospitalet kan opfylde de nye emissionsgrænseværdier ved at skifte fra at anvende naturgas til at anvende gasolie.

Godkendelse af kedler under 15 MW på anlæg større end 50 MW

I følge bekendtgørelsen for store fyr, skal kedler på mindre end 15 MW ikke medregnes i anlæggets samlede indfyrede effekt, hvilket gælder de to dampkedler 3a og 3b, som hver er på ca. 5 MW. Det gør dog ingen forskel for, om anlæggets er omfattet af bekendtgørelsen, for den samlede indfyrede effekt er under alle omstændigheder større end 50 MW.

Der hvor det kan have betydning er, om de kedler der er under 15 MW skal reguleres efter store fyr bekendtgørelsen, eller om de skal reguleres efter de nationale regler for fyringsanlæg. Bekendtgørelsen giver ikke nogen svar på det spørgsmål, så der er efter vores opfattelse mulighed for at tolke det på begge måder. Når kedler under 15 MW ikke skal regnes med i den samlede indfyrede effekt, så kan det tolkes at de heller ikke skal være omfattet af reguleringen, og derfor reguleres efter de nationale regler for fyringsanlæg. Da det ikke specifikt angives i bekendtgørelsen, hvordan kedler under 15 MW skal reguleres, så kan det tolkes sådan, at de skal reguleres efter bekendtgørelsen, ligesom de kedler der er større end 15 MW!

Det vil ikke nødvendigvis være en fordel for Hvidovre Hospital, at kedlerne reguleres efter de nationale regler, dvs. standardvilkårene G201 og Luftvejledningen, da emissionsgrænseværdierne er lavere end i bekendtgørelsen, men kravet om målingerne er lempeligere med en gang årlig i stedet for to gange årligt.

Dette er mest ment som en forespørgsel om Hvidovre Kommunes holdning til, om kedler under 15 MW skal reguleres efter bekendtgørelsen eller efter nationale regler? Det skal bemærkes, at da miljøgodkendelse blev behandlet, var der ikke denne regel for kedler under 15 MW i den daværende store fyr bekendtgørelse.

Redaktionelle kommentarer:

Side 2. Andet afsnit under overskriften Vilkår 21 (nyt): Sidst i anden linje står et "i" som skal slettes.

Side 3. Sidste afsnit, linje 2-3: Kedel 3a og 3b leverer udelukkende procesdamp til Hvidovre Hospital, som primært anvendes til autoklaving. Al varmeforbrug på hospitalet leveres fra fjernvarmenettet.

Med venlig hilsen

Ole Schleicher

2. Svar fra Hvidovre Kommune på bemærkninger til varsel om påbud

Brændsel og emissionsgrænseværdier

Ifølge høringssvaret fra FORCE Technology ønsker Hvidovre Hospital varmecentral at ændre brændsel fra naturgas til gasolie på kedel 3a og 3b, fordi varmecentralen ikke vil kunne overholde de varslede emissionskrav for NO_x på de to kedler, og det er ikke p.t. muligt at udskifte brænderne til Low NO_x brændere.

FORCE Technology/Hvidovre Hospital varmecentral mener i høringssvaret, at den eksisterende miljøgodkendelse kan rumme en ændring af brændsel fra naturgas til gasolie på de to kedler, da det i indledningen til den miljøtekniske beskrivelse i ansøgningen om miljøgodkendelse fra 2012 fremgår, at brænderne til kedel 3a og 3b kan anvende både naturgas og gasolie.

Hvidovre Kommune er ikke enig i, at en ændring af brændsel fra naturgas til gasolie kan rummes i den gældende miljøgodkendelse. Ansøgningsmaterialet, herunder OML-beregninger, beskriver, at anlæg 3a og 3b anvender naturgas som brændsel, og det er på den baggrund, miljøgodkendelsen er meddelt. Det vil desuden være uhensigtsmæssigt ud fra et miljømæssigt perspektiv at skifte brændsel fra naturgas til gasolie, der udleder mere NO_x end naturgas, for at kunne efterkomme skrapere krav til udledning af NO_x.

En ændring af brændsel fra naturgas til gasolie vurderes at være en godkendelsespligtig ændring jf. miljøbeskyttelseslovens § 33. Såfremt Hvidovre Hospital varmecentral ønsker at skifte brændsel, skal fremsendes en egentlig ansøgning om ændring af miljøgodkendelsen. Desuden skal der fremsendes en anmeldelse efter VVM-bekendtgørelsen.

For at imødekomme bemærkningerne i høringssvaret har Hvidovre Kommune ændret i reguleringen af luftemissionerne fra kedel 3a og 3b, så vilkåret fastsættes i overensstemmelse med BAT, men de skærpede grænseværdier for emissionen af NO_x skal først overholdes efter udskiftning af brændere/udstyr, dog senest den 31. december 2022. Det giver Hvidovre Hospital varmecentral mulighed for at planlægge den fremtidige forsyning af damp til hospitalet på en måde, der sikrer, at de skærpede emissionsgrænser kan overholdes senest i 2023.

Godkendelse af kedler under 15 MW på anlæg større end 50 MW

FORCE/Hvidovre Hospital varmecentral spørger i høringssvaret om Hvidovre Kommunes holdning til, om kedel 3a og 3b bør reguleres af Store fyr bekendtgørelsen eller af nationale regler for fyringsanlæg.

Hvidovre Kommune vurderer ud fra Miljøstyrelsens dokument: "Eksempler på brug af sammenlægningsregler i forhold til listepunkt og Store fyr bekendtgørelsen" (15-08-2014), at kedel 3a og 3b ikke indgår i beregningen af den samlede indfyrede effekt i Store fyr bekendtgørelsen, men de er fortsat omfattet af den samlede indfyrede effekt jævnfør godkendelsesbekendtgørelsens listepunkt 1.1. For disse anlæg bør emissionsgrænserne fastsættes efter BAT og ikke efter bilag 1 i Store fyr bekendtgørelsen.

Det er illustreret i bilag 2 til det reviderede påbud, hvordan den samlede indfyrede effekt er beregnet, og hvordan luftemissionsgrænserne er fastsat for Hvidovre Hospital varmecentral.

Påbuddet er ændret for at tage højde for dette, og det er implementeret i begrundelsen for de fastsatte vilkår. Disse ændringer medfører skærpede krav til emissionerne, men der er i de fastsatte vilkår givet en rimelig frist for overholdelse af de skærpede grænseværdier svarende til fristen for overholdelse af de skærpede grænseværdier for kedel 1 og 2 jf. Store fyr bekendtgørelsen.

Ligeledes er vilkår, der knytter sig til emissionsgrænserne tilpasset, så de også svarer til standardvilkår for listepunkt G 201, da det vurderes at være BAT for kedel 3a og 3b. Det gælder vilkår om indretning af målested, hyppighed for præstationsmålinger og målemetoder.

Hvidovre Kommunes vurderer dermed, at bemærkningerne fra FORCE Technology/Hvidovre Hospital varmecentral er blevet imødekommet på en måde, der både er miljømæssig og økonomisk forsvarlig.

Redaktionelle kommentarer

Hvidovre Kommune har tilrettet påbuddet på baggrund af de redaktionelle kommentarer.