

Miljøtilsynsplan for Lolland Kommune 2013 – 2016

31. juli 2013

Revideret 28.2.14

Lolland Kommune, Teknik- og Miljømyndigheden, Jernbanegade 7, 4930 Maribo

Telefon 5467 6767, TMM@lolland.dk, www.lolland.dk

Miljøtilsynsplan for Lolland Kommune for 4 årsperioden 2013 – 2016

Planen omfatter kommunens miljøtilsyn efter miljøbeskyttelsesloven på virksomheder og tilsyn på husdyrbrug efter lov om miljøgodkendelse mv. af husdyrbrug.

Ny bekendtgørelse om miljøtilsyn

Den 15. maj 2013 trådte Miljøministeriets nye tilsynsbekendtgørelse i kraft. (Miljøministeriets bek. nr. 497 af 15/5-2013 om miljøtilsyn).

Miljøtilsynsplan

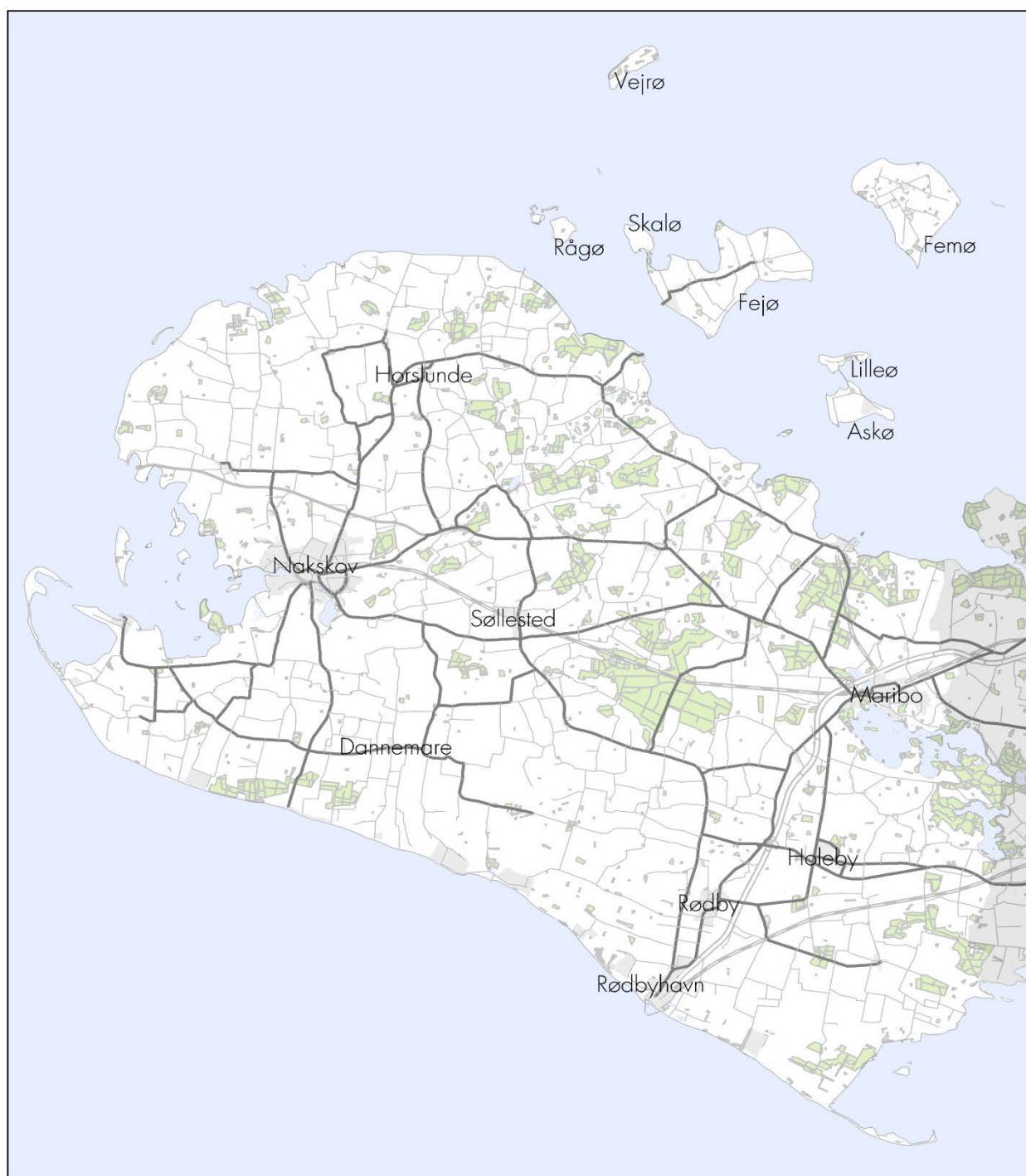
Ifølge § 7 stk. 2 skal kommunen offentliggøre en miljøtilsynsplan senest 31/7-2013. Planen skal omfatte kommunens planer for miljøtilsyn på erhvervsvirksomheder og husdyrbrug, og skal principielt dække 4 års perioden fra 2013 -2016.

Offentlig høring

Planen skal forinden have været 4 uger i offentlig høring. Et udkast til en tilsynsplan er sendt i offentlig høring 25. juni - 23. juli 2013 på Lolland Kommunes hjemmeside www.lolland.dk.

Der er ikke indkommet nogen bemærkninger i høringsperioden.

Miljøtilsynsplanen omfatter hele Lolland Kommune. Kort over Lolland Kommune kan ses på næste side.



Kort over Lolland Kommune

Hvilke virksomheder og Landbrug fører kommunen miljøtilsyn med ?

Kommunen fører med faste intervaller miljøtilsyn med en række virksomheder og landbrug, der har et husdyrhold på over 3 DE.

Bilag 1 virksomheder

Særligt forurenende virksomheder, såkaldte listevirksomheder, er omfattet af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed¹. Denne virksomhedskategori skal have miljøgodkendelse før de etableres og starter deres drift. Listen referer til hhv. bilag 1 og bilag 2 til bekendtgørelsen, der udgør 2 lister over virksomhedskategorier.

Bilag 1 omfatter større virksomheder med produktion, der er forbundet med stor miljøbelastning. Det er de såkaldte IED virksomheder, som er omfattet af EU's direktiv om industrielle emissioner mv. Hovedparten af bilag 1 virksomheder i Danmark er underlagt miljøtilsyn fra Miljøstyrelsen. En del af bilag 1 virksomhederne har dog kommunen som tilsynsmyndighed.

Kommunen fører miljøtilsyn med alle bilag 2 virksomheder – dvs. de lidt større og mindre særligt forurenende virksomheder.

Husdyrbrug

Kommunen fører miljøtilsyn med alle landbrug med husdyrhold, der har mere end 3 DE.

Det gælder således både de store husdyrbrug, som kan være miljøgodkendt før 2007 og som sådan omfattet af bilag 1 i ovennævnte godkendelsesbekendtgørelse. Sådanne brug har en miljøgodkendelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven².

Hovedparten af de større husdyrbrug er miljøgodkendt efter 2007 – efter lov om miljøgodkendelse mv. af husdyrbrug³. Disse brug har en miljøgodkendelse efter § 12 eller §§ 11 eller hvis de er mindre en tilladelse efter lovens § 10.

Landbrug med et dyrehold under 75 DE er ikke omfattet af et godkendelses- eller tilladelseskrav.

Landbrug omfattet af § 12, stk. 1 nr. 1-3 i lov om miljøgodkendelse samt landbrug optaget på bilag 1 på bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er IED landbrug.

§ 12 stk. 1 nr. 1-3 omfatter landbrug der som udgangspunkt er større end 250 DE, dog

- 1) 270 dyreenheder, hvis mindst 90 pct. af dyreenhederne stammer fra årssøer med tilhørende smågrise indtil 30 kg, eller 750 stipladser til søer,
- 2) 210 dyreenheder, hvis der er tale om slagtesvin (over 30 kg), eller 2.000 stipladser til fedesvin (over 30 kg) eller
- 3) 100 dyreenheder, hvis der er tale om slagtekyllinger, 230 dyreenheder, hvis der er tale om æglæggende høns, eller 40.000 stipladser til fjerkræ.

¹ Godkendelsesbekendtgørelsen (Miljøministeriets bek. nr. 1454 af 20/12-2012 om godkendelse af listevirksomhed)

² Miljøbeskyttelsesloven (Lovbekendtgørelse nr. 879 af 26/06-2010 af lov om miljøbeskyttelse)

³ Husdyrloven (Lovbekendtgørelse nr. 1486 af 4/12-2009 af Lov om miljøgodkendelse mv. af husdyrbrug, med senere ændringer)

Autoværksteder og brugerbetalingsvirksomheder

Herud over fører kommunen miljøtilsyn med virksomheder, som ikke skal have miljøgodkendelse; men som er omfattet af en særlig branchebekendtgørelse⁴ eller som er omfattet af den såkaldte brugerbetalingsbekendtgørelse⁵.

Autoværksteder er omfattet af en branchebekendtgørelse.

Endelig er en række mindre virksomheder omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Bilag 1 i denne bekendtgørelse omfatter et antal virksomheds-kategorier. Disse omfatter som hovedregel mindre virksomheder, eller de virksomheder, som f.eks. har et mindre forbrug af organiske opløsningsmidler end de godkendelsespligtige. De skal som autoværkstederne ikke have miljøgodkendelse, men skal have løbende miljøtilsyn.

Brugerbetaling

I overensstemmelse med brugerbetalingsbekendtgørelsen opkræver kommunen betaling for den tid, som Teknik – og Miljømyndighed anvender på miljøgodkendelser og miljøtilsyn. Der opkræves efter en centralt fastlagt timetakst. I 2014 er taksten kr. 303,95 pr time. Taksten fastsættes for et år ad gangen af Miljøministeriet og kan ses på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk.

Liste over særligt forurenende virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, IED virksomheder

Virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens .bilag 1

Adresse	CVR	Listepunkt
Femern Transport og Logistik ApS, Stensø Allé, 4900 Nakskov	35026533	5.5

IED landbrug

Adresse	CVR	Listepunkt
Abedvej 51, 4920 Søllested	34436452	6.64
Avnedevej 8, 4920 Søllested	13271801	6.64
Bøgehavevej 9, 4952 Vesterborg	17654489	6.64
Gurrebyvej 10, 4920 Søllested	13271801	6.61
Højrebyvej 38, 4920 Søllested	18469030	6.64

⁴ Autoværkstedsbekendtgørelsen, (Miljøministeriets bek. nr. 699 af 24/06-2011 om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af autoværksteder m.v.)

⁵ Brugerbetalingsbekendtgørelsen (Miljøministeriets bek. nr. 463 af 21/5-2007 om brugerbetaling for godkendelse og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug)

Keldernæs Strandvej 11, 4952 Stokkemarke	15687975	6.62
Kåhavevej 8, 4920 Søllested	10032830	6.64
Meltoftevej 1, 4900 Nakskov	21883484	6.64
Nøbbøllevej 2, 4960 Holeby	31461111	6.64
Orehavevej 17, 4913 Horslunde	17055305	HBL § 12.1.1
Skibevej 39, 4930 Maribo	21532983	6.64
Skodsebøllevej 29, 4920 Søllested	21595276	6.64
Volshave Skovvej 3, 4920 Søllested	89281717	6.64
Ålehoved 2, 4900 Nakskov	27717233	6.61

I kommunen er der pt. registreret

90 Listevirksomheder, bilag 2

72 Autoværksteder

164 brugerbetalingsvirksomheder

14 IED – landbrug

4 § 11 godkendte landbrug

1 husdyrhold anmeldt efter husdyrlovens § 10

175 andre husdyrhold større end 3 DE

Generel vurdering af væsentlige miljøproblemer, som virksomheder og landbrug giver anledning til

Lolland kommune er primært en landkommune, hvor landbruget er domineret af større landbrug med planteavl. Dog er der også en del store, mellemstore og mindre husdyrbrug.

Byerne Nakskov, Maribo, Rødby, Rødbyhavn og Holeby rummer en del industrivirksomheder. Der er 2 store erhvervs- og trafikhavne, 4 mindre trafikhavne - herunder havnene på øerne, en mindre privat erhvervshavn og en række små lystbådehavne og fritids-fiskerlejer.

Lolland var centralt placeret i den tidlige industrialisering i Danmark- med sukkerfabrikker og skibsværft. Derfor er der i byerne gamle erhvervsområder beliggende ved havne tæt på bykernen. Det giver byerne liv og autenticitet; men dette tætte naboskab mellem byboer og virksomheder giver også visse miljømæssige udfordringer.

De senere års liberalisering på affaldsområdet har medført vækst i antallet af private affaldsvirksomheder. Dette har ført til øget behov for en indsats fra kommunens miljøtilsyn.

Virksomheder med relation til landbrug, herunder korn- og foderstofvirksomheder og som typisk er placeret på havnearealer tæt på bykernen, giver undertiden anledning til støvemission.

Landbrugsdrift kan medføre følgende miljøproblemer:

- Forurening af grundvand, søer, vandløb, fjord og hav med kvælstof, fosfor og sprøjtemidler under dyrkning af markerne eller ved uheld.
- Belastning af naturområder med luftformig ammoniak fra staldbygningerne og fra husdyrgødning på lager eller udspreddt på markerne
- Forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald
- Gener for omkringboende i form af støj, støv, lugt, fluer m.v.

Virksomhederne er meget mere forskellige end landbrug er. Det er derfor meget forskelligt, hvilke miljøproblemer en virksomhed kan give anledning til. Helt generelt kan der være tale om:

- Udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer til luften
- Udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer via kloak til rensningsanlægget/vandmiljøet
- Forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, lugt, lys, støv, m.v.

I Lolland Kommune er der særligt fokus på beskyttelse af den sparsomme drikkevandsressource, hvorfor der i tilsynet med virksomheder og landbrug er fokus på de forhold, der har betydning for beskyttelse af jord og grundvand.

Beskrivelse af tilsynsindsatsen og hvordan et tilsyn forberedes

Lovgivning

Udgangspunktet for al tilsynsmyndighedens arbejde er love og dertil hørende bekendtgørelser. Af love kan bl.a. nævnes Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrgodkendelsesloven og Naturbeskyttelsesloven.

I lovene og bekendtgørelserne er fastsat regler eller krav, som har til formål at undgå eller begrænse miljøproblemer.

På nogle få områder kan/skal kommunen udarbejde et regulativ eller en forskrift, som nærmere præciserer, hvilke miljøkrav, der skal overholdes.

I Lolland Kommune er der et regulativ på miljøområdet:

- Regulativ for erhvervs – og husholdningsaffald

Der er pt. ingen forskrifter på miljøområdet.

Miljøgodkendelser

Miljøgodkendte virksomheder og landbrug har i deres godkendelser fastlagt vilkår, der f.eks. indeholder krav om rensning af udsugningsluft, om overholdelse af grænseværdier for luftforurening og støj, antal producerede svin og egenkontrol rapporter. Miljøgodkendelserne kan indeholde krav om renseforanstaltninger og overholdelse af grænseværdier til udledning af spildevand. Andre miljøgodkendte virksomheder har en såkaldt tilslutningstilladelse, der kan

indeholde tilsvarende vilkår. På miljøgodkendte virksomheder udgør godkendelserne grundlaget for tilsynet.

Autoværksteder

Tilsynet på autoværksteder tager udgangspunkt i de miljøkrav, der fremgår af autoværkstedsbekendtgørelsen, der ud over krav til indretning og en række afstandskrav til naboer, indeholder krav, der regulerer de udendørs og indendørs værkstedsaktiviteter, der er forbundet med luftforurening og støj.

Brugerbetalingsvirksomheder og ikke godkendte landbrug

På brugerbetalingsvirksomheder og landbrug, der ikke har en godkendelse tilstræbes, gennem miljøtilsynet, at nå bredt rundt om virksomhedernes miljøpåvirkninger – dvs. luftforurening, støv, lugt, støj, spildevand og beskyttelse mod forurening af jord og grundvand.

På alle virksomheder og landbrug foretages desuden tilsyn med affaldshåndteringen. Ikke mindst håndtering af og bortskaffelse af farligt affald.

Det gælder for alle kategorier af virksomheder og landbrug, at der i planlægningen af tilsynet tages udgangspunkt i seneste tilsynsrapport.

Miljørisikoscoring

Ifølge den ny tilsynsbekendtgørelse⁶ skal kommunen foretage en vurdering af den enkelte virksomheds miljøpræstation (en såkaldt miljørisikoscoring), hvor der indgår følgende parametre:

- Lovlydighed
- Systematik i miljøbeskyttelsesarbejdet.
- Potentiale for væsentlig forurening og miljøuheld

Miljøtilsynet på den enkelte virksomhed skal bl.a. give det nødvendige grundlag for, at kommunen kan foretage denne vurdering. Tilsynsbekendtgørelsen giver nøjere retningslinjer for, hvorledes parametrene vægtes i forhold til hinanden mv. Den vurdering/score den enkelte virksomhed tildeles har betydning for, hvor hyppigt der skal føres miljøtilsyn.

Miljørisikoscoring indføres i 3 tempi:

Den skal for miljøgodkendte IED virksomheder og - husdyrbrug være gennemført 30. juni 2013. Dvs virksomheder og landbrug omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, og husdyrbrug miljøgodkendt efter § 12, stk. 1, nr. 1-3 i husdyrloven.

For øvrige godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug skal den være gennemført senest 31/12-2013. Det vil sige virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 og husdyrbrug godkendt efter §§ 11.

For øvrige virksomheder og husdyrbrug skal den være gennemført senest 1. november 2015. Dvs. ikke godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug med mere end 3 DE, og som er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1 – herunder autoværksteder.

⁶ Tilsynsbekendtgørelsen (Miljøministeriets bek. nr. 497 af 15/05-2013 om miljøtilsyn)

Basistilsyn

Kommunen gennemfører regelmæssigt et såkaldt basistilsyn med alle listevirksomheder, autoværksteder og brugerbetalingsvirksomheder og med husdyrbrug med mere end 3 DE.

Disse basistilsyn udføres som udgangspunkt hvert 3. år for de større virksomheder og landbrug. De graduers op til hvert 6. år for de mindre. Det har betydning hvilken vurdering tilsynsmyndigheden tildeler den enkelte virksomhed.

Et basistilsyn omfatter det samlede tilsyn. Det vil sige kontrol med alle de miljøforhold, tilsynet skal dække. Der kan således blive behov for mere end et tilsynsbesøg. Ligesom evt. overtrædelser af vilkår eller miljøregler i øvrigt, dvs. forhold der påtales, og som skal afhjælpes, f.eks. indenfor en bestemt tidsfrist, kan udløse yderligere opfølgende tilsynsbesøg.

Prioriterede tilsyn

Derudover skal kommunen ifølge den nye bekendtgørelse gennemføre prioriterede tilsyn med de virksomheder og landbrug, der udgør en særlig miljørisiko. Ved disse tilsyn vil der typisk blive fokuseret på disse forhold. De prioriterede tilsyn kan også gennemføres som kampagnetilsyn, f.eks. med fokus på affald og affaldsbortskaffelse.

Hensigten med prioriterede tilsyn er, at kommunens indsats med hensyn til miljøtilsyn kan fokuseres på netop de miljøområder, hvor der er særligt behov for en intensiveret tilsynsindsats.

Offentliggørelse af tilsynsrapporter

Fra 7. januar 2014 er der krav om at kommunerne offentliggør tilsynsrapporter, der som minimum vil indeholde oplysninger om baggrund for tilsynet, navn, adresse, cvr.nr., virksomhedstype, dato for tilsynet, hvad der er ført tilsyn med, om der er konstateret jordforurening, om der er meddelt påbud, forbud eller indskærpelser. Kravet om offentliggørelse træder i kraft 7. januar 2014 for de store virksomheder og landbrug (IED), mens kravet for de mindre virksomheder og landbrug først træder i kraft 15. juli 2015.

Samarbejde med andre myndigheder

Teknik- og Miljømyndigheden har et løbende samarbejde med andre myndigheder. Der er ofte samarbejde med Lolland Brandvæsen i forbindelse med miljøuheld.

Miljøstyrelsen fører dels miljøtilsyn med flere virksomheder i Kommunen- Nordic Sugar Nakskov og Gerringe Miljøcenter v/I/S REFA, hvor der foregår en løbende information og gensidig orientering. På enkelte virksomheder er der et udvidet samarbejde med Arbejdstilsynet om særlige risikoforhold.

Lolland Kommune deltager i samarbejde med Miljøstyrelsen og Rigspolitiet i kontrol med grænseoverskridende affaldstransporter.