

AFGØRELSE EFTER MILJØ- BESKYTTELSSESLOVEN

For: I/S Fælles Forbrænding
Nærgenbrugsplads Purhus ved Asferg

Afgørelsen omfatter: Påbud vedr. lovliggørelse af ulovlig anvendt slagge
Med påbuddet ændres vilkår i miljøgodkendelse af 3. marts 2005

Dato: 16. juni 2006

Godkendt:



Birgitte D. Langsted
Kontorchef



Erik Pedersen
Civilingeniør

Annonceres den 21. juni 2006

Klagefristen udløber den 19. juli 2006

Søgsmålsfristen udløber den 21. december 2006

Journalnr.
8-76-1-729-3-04

Sagsbehandler
Erik Pedersen
Niels J. Olsen

Tlf. nr.
8944 6612

Bedes oplyst ved henvendelse

I henhold til § 41 i miljøbeskyttelsesloven (LBK nr. 753 af 25. august 2001) meddeler Århus Amt hermed I/S Fælles Forbrænding nedenstående påbud vedr. nærgenbrugsplads Purhus, Hulvejen 3, Asferg, 9590 Fårup i Purhus Kommune.

Påbud

Vilkår H1 og H6 i miljøgodkendelse af 3. marts 2005 erstattes af følgende påbud:

- H1 Der tillades anvendt maks. 3.272 tons slagge fra Renosyd og 4.168 tons fra forbrændingsanlægget i Hobro, som oplyst i I/S Fælles Forbrændings redegørelser over de faktisk anvendte mængder slagge.
- H6 Overdækningen af slaggen (asfaltlaget) skal inspiceres mindst 1 gang årligt (i april eller maj måned) og vedligeholdes i fornødent omfang, således at væsentlige utætheder undgås. Der må ikke være gennemgående revner eller huller i belægningen. Inspektionen skal foretages af firma, der er godkendt af tilsynsmyndigheden til at foretage inspektionen. Resultatet af inspektionen og eventuelle anbefalinger skal fremsendes til tilsynsmyndigheden senest 4 uger efter inspektionen. Tilsynsmyndigheden kan efter behov ændre inspektionsfrekvensen.

Desuden meddeles påbud om følgende vilkår:

- H7 Inden 1. november 2006 skal der i henhold til det fremsendte forslag udføres supplerende asfaltbelægning i en bredde på 2 m på en ca. 80 m lang strækning langs pladsen til haveaffald.
- H8 Inden 1. november 2006 skal der i henhold til det fremsendte forslag udføres et tæt slidlag med et specialklæbemiddel af SBS polymermodificeret bitumenemulsion (eller tilsvarende med samme dokumenterede egenskaber) på alle asfaltbelægninger. Slidlaget skal fornyes efter behov, jf. vilkår H6.
- H9 Inden 1. november 2006 skal der i henhold til det fremsendte forslag etableres minimum 3 prøveudtagningsrør med afslutning i intakt jord minimum 2 m under undersiden af slaggelaget. Koten af eventuelt grundvandsspejl i rørene pejles hvert år i april og oktober måned (første gang er oktober 2006). Resultatet af pejlingerne fremsendes inden 4 uger til tilsynsmyndigheden, første gang sammen med angivelse af bundkoten for slaggelaget på hver lokalitet. Tilsynsmyndigheden kan efter behov ændre pejlefrekvensen.

Prøvetagningsrørene skal placeres og udformes således, at de er sikret mod påkørsel og mod nedtrængning af overfladevand. Placering og udformning skal accepteres af tilsynsmyndigheden før udførelsen.

H10 Tilsynsmyndigheden kan bestemme, at der skal udtages prøve af eventuelt forekommende grundvand i de 3 prøveudtagningsrør. Prøverne analyseres for samme parametre som krævet for eluatanalyser for affaldsforbrændingsslagge i henhold til bekendtgørelse nr. 655 af 27. juni 2000 om genanvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder. Resultatet af analyserne fremsendes til tilsynsmyndigheden. Der kan højst kræves 1 prøve pr. rør om året.

1635 af 13/12 2006

H11 Såfremt tilsynsmyndigheden vurderer, at der udvaskes uacceptable forureningsmængder til grundvandet fra den anvendte slagge fra Hobro, kan tilsynsmyndigheden kræve udført yderligere foranstaltninger eller eventuel en fjernelse af slaggen fra Hobro.

Sagens oplysninger

Baggrund

Århus Amt meddelte den 3. marts 2005 miljøgodkendelse til anvendelse af den ansøgte slagge fra Reno Syd i/s med bl.a. følgende vilkår:

"H1 Der må anvendes maks. 2.500 m³ slagge fra affaldsforbrændingsanlæg som bundsikring under asfalterede arealer. Hvis der ønskes anvendt et andet slaggeparti end det ansøgte fra Reno Syd I/S, skal Århus Amt acceptere dette forud for genanvendelsen."

"H5 Efter afslutningen af anlægsarbejdet skal den samlede mængde slagge og placeringen heraf afreporteres til amtet."

Ifølge ansøgningen anvendes ca. 40 cm slagge til bundsikring under 20 cm stabilgrus og ca. 10 cm asfalt inkl. slidlag. Det samlede asfaltareal er ca. 6.248 m².

Den 14. oktober 2005 fremsendte I/S Fælles Forbrænding en opgørelse over slaggeforbruget. Det fremgik heraf, at der er anvendt 3.272,04 tons slagge fra Reno Syd og 4.168,07 tons slagge fra forbrændingsanlægget i Hobro. Med en omregningsfaktor på 1,7 svarer det til ca. 4.376 m³ slagge. Det oplyses, at undergrunden var af en væsentlig dårligere beskaffenhed end forventet, så det derfor var nødvendigt at anvende de nævnte mængder.

Den 18. november 2005 oplyste I/S Fælles Forbrænding v/Knud Jakobsen telefonisk, at der ved en fejltagelse er anvendt et parti slagge til genbrugspladsen fra Hobro, som ikke er analyseret. Han ville omgående iværksætte prøveudtagning og analyse af den aktuelle slagge, som forefindes ved forbrændingsanlægget.

Den 28. december 2005 fremsendtes et skema over udførte slaggeanalyser fra Hobro. Samtidig oplyses, at den anvendte forbrændingsslagge fra Hobro ikke er blevet analyseret/godkendt forinden anvendelsen på genbrugspladsen på grund af manglende kommunikation hos I/S Fælles Forbrænding i forbindelse med ferie etc. I/S Fælles Forbrænding beklager overskridelsen og vil på baggrund af fejlen foranledige, at der i virksomhedens kvalitetsstyringssystem sker en væsentlig opstramning, som forhindrer en lignende situation.

I det fremsendte skema er udregnet gennemsnittet af eluatanalyserne fra henholdsvis 14. september 2004 og 12. december 2005. Gennemsnittet kan bruges som et sandsynligt tal for indholdet af tungmetaller i eluatet fra den faktisk anvendte slagge. I skemaet nedenfor er gennemsnitstallene sammenlignet med kategori 2-kravene i bekendtgørelse nr. 655 af 27. juni 2000 om genanvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder.

	Genemsnit af Hobroslagge 14-9-2004 og 12-12-2005	Kategori 2-krav
Chlorid	1.300.000	150.000
Sulfat	305.000	250.000
Natrium	995.000	100.000
Arsen	<7	8
Bly	73,0	10
Cadmium	<0,3	2
Chrom	116	10
Kobber	1.625	45
Nikkel	7,0	10
Zink	<10	100

Eluatværdier (µg/l)

Frem til 1. januar 2007 kan affaldsforbrændingsslagge ifølge bekendtgørelsen anvendes til pladser, hvis blot eluatet indeholder mindre end 1.500.000 µg chlorid, 2.000.000 µg sulfat og 1.000.000 µg natrium pr. liter. Forudsætningen for at anvende slaggen er, at pladsen skal være forsynet med tæt belægning, højst 1 m slagge og bortledning af overfladevand, og at afstanden til nærmeste indvindingsanlæg for vandforsyning skal være mindst 300 m.

Gennemsnitsværdierne for Hobroslaggen kan overholde de lempede krav for salte, men overskrider kravene for bly, chrom og kobber med henholdsvis faktor 7, 11 og 36. Det ansøgte slaggeparti fra Reno Syd i/s kan overholde kravene bortset fra et gennemsnitligt kobberindhold i eluatet på 62 µg/l.

Forslag til lovliggørelse

I breve af 6. februar og 30. marts 2006 har Jens Christiansen Aps fremsendt en redegørelse samt forslag til lovliggørelse af den anvendte slagge.

- ./. Placeringen af slaggen fremgår af vedlagte oversigstegning. Ifølge firmaets research må asfaltbelæggninger af den udførte type vurderes som tætte, dvs. at gennemsivningen af nedbør højst er nogle få promille.

Ved prøvegravninger er der overalt påtruffet ler under muldlaget. På 3 lokaliteter blev der gravet ned til 2,5 og 3,5 m's dybde, og der var ler i hele gravedybden. Der er dog fundet et område med sandet ler, hvor nedsivningsanlægget for overfladevand er placeret.

Med en forudsætning om, at asfaltbelægningen er tæt, vurderer Jens Christiansen Aps, at der ikke er risiko for tilledning af vand fra det omliggende ubefæstede terræn, idet

terrænet falder væk fra den befæstede plads. Ved pladsen for haveaffald, hvor belægningen er af stabilgrus, falder terrænet dog mod den asfaltbelagte plads, og der kan der være en risiko for, at overfladevand kan komme i kontakt med slaggen, også selvom der etableres overfladeafvanding med vandrede og nedløbsbrønde. Til sikring af, at overfladevand på terræn uden for asfaltkanten ikke siver gennem slaggen, foreslås der udført supplerende asfaltbelægning i en bredde på 2 m langs pladsen for haveaffald.

Der foreslås etableret 5 permanente prøvetagningsrør for at give mulighed for prøvetagning fra eventuelt grundvand i overside af lerlag, samt for inspektion af evt. vandophobning i slaggen.

Ved pålægning af 2,5 cm slidlag sommeren 2006 foreslås anvendt et specialklæbemiddel af SBS polymermodificeret bitumenemulsion, som sikrer en høj fleksibilitet, hvorved risikoen for revner i klæbelaget minimeres. Belægningen forventes at have en levetid på minimum 6 år, hvilket dog afhænger af graden af slid.

Belægningen foreslås inspiceret 1 gang pr. år, i april måned umiddelbart efter vinteren. Der foreslås indgået aftale med Vejdirektoratet, Vejteknisk Institut i Skanderborg, om udførelse af inspektionen.

Amtets udkast til påbud blev fremsendt 9. maj 2006. Jens Christiansen Aps har den 7. juni fremsendt følgende bemærkninger til påbudet:

- Tidsfristen 1. oktober 2006, punkt H7, H8 og H9 ønskes ændret til 1. november 2006, hvilket ønske er begrundet med, at det sikres, at der er tilstrækkelig tid til at få arbejderne udført.
- I post H10 ændres antallet af prøveudtagninger til 3, som i øvrigt er anført i H9. Prøveudtagningsrørene afsluttes i intakt jord 2,0 m under undersiden af slaggelaget."

Århus Amts bemærkninger

Ændring af vilkår i en gældende miljøgodkendelse skal ske ved påbud.

I den miljøtekniske vurdering i miljøgodkendelsen bemærkede Århus Amt følgende:

"Der må påregnes en risiko for, at der gennem opståede utætheder på langt sigt kan ske en vis gennemsivning af forurenende stoffer. I bekendtgørelsen er det således forudsat, at op til 10 % af nedbøren kan risikere at gennemtrænge f.eks. asfaltbelægninger.

Eventuel forurening fra pladsen vil formentlig ikke kunne påvirke vandkvaliteten i området med særlige drikkevandsinteresser, idet grundvandet strømmer ud af området og ind i det nærliggende område med drikkevandsinteresser. I dette område findes der imidlertid gode grundvandsressourcer, som kan indgå i den lokale drikkevandsforsyning og som også skal beskyttes mod forurening, jf. regionplanen for Århus Amt.

Som følge af den manglende naturlige beskyttelse af grundvandsmagasinet, vurderer Århus Amt, at anvendelse af de ansøgte mængder affaldsforbrændingsslagge kun er acceptabel, hvis slaggen ikke overskrider kravene til kategori 2-slagge væsentligt.

I eluatet er målt en mindre overskridelse af kategori 2-kravet for kobber, men vandkvalitetskravet for indhold ved indgang til forbrugers ejendom (100 µg/l) er ikke overskredet. Tilsvarende værdi for sulfat (250 µg/l) er overskredet, men de målte værdier ligger under de lempede krav gældende for forbrændingsslagge ind til 1. januar 2007.

Der er tale om en plads af begrænset størrelse (ca. 0,6 hektar) og der vil hurtigt ske en fortynding af nedsivende eluat i grundvandet.

På ovennævnte baggrund vurderer Århus Amt, at det er miljømæssigt forsvarligt at genanvende det ansøgte slaggeparti."

Århus Amt ville således ikke have godkendt anvendelse af slagge, såfremt der var ansøgt om slagge med et tilsvarende højt eluatindhold af bly, chrom og kobber som i de fremsendte eluatanalyser fra Hobro.

Det vurderes imidlertid under skærpede vilkår miljømæssigt forsvarligt at lovliggøre den udlagte slagge fra Hobro, idet der er sat yderligere vilkår om udlægning af en særlig tæt overfladebelægning, jævnlige inspektioner af overfladens tæthed, udlægning af supplerende asfaltbelægning uden for pladsen og etablering af prøvetagningsrør med årlige pejlinger samt evt. analyse af grundvandsprøver.

Desuden kan tilsynsmyndigheden kræve udført yderligere foranstaltninger og eventuel fjernelse af slaggen fra Hobro, hvis udvaskningen af forurenende stoffer vurderes uacceptabel.

Århus Amt finder virksomhedens fremsendte bemærkninger til udkast til påbud rimelige, og amtet har ændret det endelige påbud i overensstemmelse med bemærkningerne.

Klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Miljøstyrelsen af

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- embedslægeinstitutionen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt amtsrådet, at de ønsker underretning om afgørelsen

En eventuel klage skal være **skriftlig** og sendes til Århus Amt, Lyseng Allé 1, 8270 Højbjerg. Klagen skal senest være modtaget i kontorets ekspeditionstid den dag, hvor klagefristen udløber. Adresse, dato for klagefristens udløb og ekspeditionstid fremgår af forsiden.

Vi sender derefter klagen videre til Miljøstyrelsen sammen med det materiale, der er anvendt ved behandlingen af sagen.

De vil straks få besked, hvis vi modtager en klage. Tilsvarende vil De straks efter klagefristens udløb få besked, hvis vi ikke har modtaget nogle klager.

En klage har opsættende virkning, med mindre Miljøstyrelsen bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Følgende er underrettet om afgørelsen:

I/S Fælles Forbrænding, email: isff@isff.dk

Jens Christiansen Aps, Teglgade 12, 1. , 9550 Mariager, email: ing.jc@christiansen.mail.dk

Teknisk Forvaltning i Purhus Kommune, email: purhus@purhus.dk

Embedslægeinstitutionen, email: arh@arh.eli.dk

Danmarks Naturfredningsforening, email: dn@dn.dk

Afgørelsen vil blive annonceret i Purhus-Tjele Ugeavis og kan endvidere ses på Århus Amts hjemmeside: www.aaa.dk/nm.

(1

(

(

(