



Nedlukning af Stignæs Aske- opfyldning

DONG Energy Power A/S
Kraftværksvej 53
7000 Fredericia

Plan- og virksomhedsområdet
J.nr. ROS-432-00028
Ref. arguz/nikpe
Den 22. december 2009

Att.: Poul Stokholm Nielsen, Lotte Køie

Nedlukning af specialdepot

For:

Virksomhed: Stignæs Askeopfyldning, Holtengårdsvej 24, 4230
Skælskør
Matrikel: 9c og 9e Holten By, Magleby
CVR nr.: 18-93-66-74
P nr.: 1.002.982.001
Listepunkt nr.: K 105: "Deponeringsanlæg for ikke-farligt affald, som enten modtager mere end 10 tons affald pr. dag, eller som har en samlet kapacitet på mere end 25.000 tons, med undtagelse af anlæg for deponering af inert affald. (i)"¹

Afgørelsen omfatter:

Forbud mod fortsat drift samt påbud om nedlukning og efterbehandling af deponi med miljøgodkendelse af 8. januar 1982.

Godkendt: Arno Guzek

Annonceres den 22. december 2009
Klagefristen udløber den 19. januar 2010
Søgsmålsfristen udløber den 22. juni 2010

¹ Jf. § 18 i Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1640 af 13. december 2006.

INDHOLDSFORTEGNELSE

	Side
1. INDLEDNING	4
1.1 Andre aktiviteter	5
1.2 Denne afgørelse	5
2. AFGØRELSE OG VILKÅR	6
2.1 Definitioner	7
2.2 Vilkår for afgørelsen	7
A Nedlukning	7
B Egenkontrol	7
C Luftforurening	7
D Støj	8
E Perkolat	8
F Journal og indberetning/rapportering	8
3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER	9
3.1 Baggrund for afgørelsen	10
3.1.1 Virksomhedens indretning og drift	10
3.1.2 Virksomhedens omgivelser	10
3.1.3 Nye lovkrav	10
3.2 Vilkårsændringer	11
3.2.1 Opsummering	11
3.2.2 Vilkår for afgørelsen	12
3.2.7 Perkolat	13
3.3 Bemærkninger til høring af afgørelsen	16
3.4 Udtalelser/høringssvar	17
3.4.1 Udtalelse fra andre myndigheder	17
3.4.2 Inddragelse af borgere mv.	17
4. FORHOLDET TIL LOVEN	19
4.1 Lovgrundlag	19
4.2 Øvrige afgørelser	19
4.3 Retsbeskyttelse	19
4.4 Offentliggørelse og klagevejledning	19
4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	20
5. BILAG	21
Bilag A Oversigtsplan i 1:25.000	22
Bilag B Tidligere vilkår for Stignæs Askeopfyldning	23
Bilag C Lovgrundlag - referenceliste	25

1. INDLEDNING

Denne afgørelse regulerer indretningen og driften af Stignæs Askeopfyldning med hensyn til beskyttelse af det eksterne miljø. Efter indledningen følger selve afgørelsen og tilhørende vilkår i afsnit 2. Miljøcenter Roskildes miljømæssige vurdering af driften af Stignæs Askeopfyldning beskrives i afsnit 3 og efterfølgende afsnit 4 omhandler forholdet til lovgivningen.

Stignæs Askeopfyldning Holtengårdsvej 24, 4230 Skælskør er ejet af DONG Energy Power A/S, Kraftværksvej 53, 7000 Fredericia og beliggende mellem den såkaldte Gulfhavn og et tidligere opfyldt areal ved Stignæsværkets kulhavn.

Området er blevet anvendt til deponering af flyveaske hovedsagligt produceret på Stignæsværkets blok 1 og 2. Deponiet indeholder ca. 670.000 m³ aske.

Da Stignæs Askeopfyldnings miljøgodkendelse meddelt af Vestsjællands Amt er fra 1982, skal den ifølge lovgivningen² tages op til revision mindst hvert 10. år – og første gang otte år efter at godkendelse er meddelt. Stignæs Askeopfyldning er endvidere omfattet af deponeringsbekendtgørelsen³.

Efter amternes nedlæggelse har Miljøministeriets lokale miljøcentre og dermed Miljøcenter Roskilde overtaget tilsynet med offentlige ejede deponeringsanlæg på Sjælland.

DONG Energy har, efter anmodning til Miljøministeren, den 24. november 2006 yderligere fået accept på at få tildelt Miljøcenter Roskilde som godkendelsesmyndighed på Sjælland.

Stignæs Askeopfyldning er omfattet af listepunkt K 105: "Deponeringsanlæg for ikke-farligt affald, som enten modtager mere end 10 tons affald pr. dag, eller som har en samlet kapacitet på mere end 25.000 tons, med undtagelse af anlæg for deponering af inert affald. (i)".

Det fremgår af deponeringsbekendtgørelsen, at deponeringsanlæg i 2002 skulle indsende en plan for den fortsatte drift af anlægget (overgangsplan), hvor der var en række forhold omkring anlægget, der skulle beskrives - herunder i hvilket omfang anlægget kunne leve op til de indretningskrav, der er fastsat i bekendtgørelsen.

Deponeringsenheder, der ikke kan leve op til bekendtgørelsens³ krav, skal være nedlukket senest den 16. juli 2009.

² Jf. § 18 i Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed nr. 1640 af 13. december 2006

³ Bekendtgørelse om deponeringsanlæg nr. 650 af 29. juni 2001 og nr. 252 af 31. marts 2009

Stignæs Askeopfyldning har den 9. juli 2002 indsendt overgangsplan, der beskriver anlægget og lægger op til at nedlukke og efterbehandle det eksisterende anlæg, som ikke lever op til bekendtgørelsens krav. Anlægget er således ikke indrettet med hverken membran eller perkolatopsamlings-system.

Miljøcenter Roskilde har gennemgået overgangsplanen samt efterfølgende yderligere fremsendt materiale, har afholdt møder med virksomheden og været på tilsyn og har på denne baggrund revurderet den gældende miljøgodkendelse i forhold til gældende vejledninger fra Miljøstyrelsen og praksis på området i øvrigt.

Da deponeringsanlægget ikke må modtage affald til deponering efter 16. juli 2009, skal der ikke etableres sikkerhedsstillelse herfor.

Stignæs Askeopfyldning kan ikke fortsætte efter 16. juli 2009 og skal derfor nedlukkes jf. vilkår i dette påbud.

1.1 Andre aktiviteter

Der er ikke foregået andre aktiviteter på Stignæs Askeopfyldning end modtagelse og deponering af flyveaske fra Stignæsværket.

1.2 Denne afgørelse

Denne afgørelse retter sig mod forbud om fortsat drift samt vilkår for nedlukning og efterbehandling af Stignæs Askeopfyldning.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i den fremsendte overgangsplan meddeler Miljøcenter Roskilde hermed forbud mod fortsat deponering efter den 16. juli 2009 på Stignæsværkets Askeopfyldning, Holtengårdsvej 24, 4230 Skælskør, Matrikel 9c og 9e, Holten By, Magleby.

Forbuddet har været varslet overfor Dong Energy Power A/S, som ejer af Stignæsværkets Askeopfyldning ved brev af 9. november 2009 jf. § 75 i miljøbeskyttelsesloven.

Afgørelsen om forbud mod fortsat drift meddeles i henhold til § 41, stk. 2, i miljøbeskyttelsesloven⁴ jf. i øvrigt deponeringsbekendtgørelsens § 8. Påbud om nedlukning og efterbehandling meddeles efter miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1 jf. lovens § 37b, stk. 1.

Vurderingen omfatter kun de miljømæssige forhold, der er defineret i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, i deponeringsbekendtgørelsen og i godkendelsesbekendtgørelsen dvs. forhold af betydning for det ydre miljø. Virksomheden er selv ansvarlig for at indhente eventuelt nødvendige tilladelser efter andre love.

Nærværende afgørelse ophæver alle tidligere meddelte miljøgodkendelser og tillæg angivet nedenfor, for hvilket det gælder, at den 8-årige beskyttelsesperiode er udløbet. Der opnås ikke ny retsbeskyttelse for reviderede og nye vilkår meddelt ved dette påbud.

- Miljøgodkendelse af 8. januar 1982
- Afgørelse af 13. september 1982 af påklage af godkendelse
- Afgørelse af 14. juni 1984 om vilkårsændring
- Afgørelse af 16. september 1985 om ikke godkendelsespligt
- Afgørelse af 12. marts 1987 om ikke godkendelsespligt

Såfremt ikke andet er anført i de enkelte vilkår, skal afgørelsen følges straks. Eventuel klage over afgørelsen har som udgangspunkt opsættende virkning således, at vilkårene først skal efterkommes, når der er truffet endelig afgørelse med eventuelt ændrede vilkår.

Miljøcenter Roskilde vil føre tilsyn med nedlukningen og efterbehandlingen i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 66.

Ved deponeringens ophør skal virksomheden indsende oplysninger, om at arealet har været anvendt til affaldsdeponering og arealets afgrænsning til Regionsrådet, Region Sjælland med henblik på kortlægning af arealet på vidensniveau 2 (v2) efter jordforureningsloven⁵. Regionsrådet vil underrette ejeren af ejendommen om kortlægningen og lade oplysningerne indføre i matrikelregistret.

⁴ Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006.

⁵ Lov om forurennet jord nr. 282 af 22. marts 2007

2.1 Definitioner

Generelt følges terminologien fra deponeringsbekendtgørelsen, vejledning om affaldsdeponeringsanlæg⁶ samt vejledning om overgangsplaner⁷.

2.2 Vilkår for afgørelsen

A Nedlukning

- A 1 Stignæs Askeopfyldning skal være nedlukket senest den 16. juli 2009. Depotet er først endeligt nedlukket, når tilsynsmyndigheden har meddelt godkendelse af nedlukningen.

DONG Energy A/S skal senest 1. februar 2010 fremsende forslag til Miljøcenter Roskilde om slutafdækning herunder valg af materialer, lagtykkelser og tidsfrister for udførelse af slutafdækningen.

- A 2 Slutafdækning må kun foregå i tidsrummet mandag til fredag kl. 7-18.

- A 3 Den endelige slutafdækning, beplantning og landskabsudformning skal udføres i henhold til lokalplan nr. 111 maj 2004 "Haldor Topsøe A/S – Stignæs – Område ved Agersø Sund" og lokalplan nr. 19. august 1992 "Område til deponering af flyveaske og slagter på Stignæs" udarbejdet af Skælskør Kommune og i øvrigt aftales med Slagelse Kommune.

B Egenkontrol

- B 1 I efterbehandlingsperioden skal egenkontrol af perkolat 4 gange årligt samt en gang årligt af sætninger i affaldet udføres uændret indtil de fastlagte kontrolprogrammer justeres ved påbud.

Egenkontrollen skal beskrives i en driftsinstruks, som skal fremstå som et samlet dokument, som til enhver tid skal være tilgængelig for personalet, der fører tilsyn med anlægget i efterbehandlingsperioden.

Afvielser fra driftsinstruksen skal registreres i anlæggets driftsjournal med begrundelse for afvigelsen samt forslag til afhjælpende handlinger.

C Luftforurening

6

Vejledning om affaldsdeponering, nr. 9, 1997

7

Vejledning om overgangsplaner, nr. 5, 2001

- C 1 Hvis der opstår støvgener i forbindelse med slutafdækning, skal der foretages vanding for at hindre gener uden for virksomheden.

D Støj

- D 1 Udsendelse af støj fra nedlukningen skal begrænses. Støj fra nedlukningsaktiviteterne skal kunne rummes inden for de gældende støjgrænseværdier for Stignæsværket.

E Perkolat

- E 1 Det skal udtages og analyseres repræsentative prøver af perkolatet.

Alle udtagne prøver skal filtreres og analyseres for arsen, chrom, molybdæn, selen og vanadium.

Prøvetagningsstederne skal placeres ca. 5 m fra depotdæmningen fordelt med 6 prøver langs hele dæmningen, dog således at 3 af prøverne er placeret på det gamle laguneareal og 3 på det gamle først opfyldte område.

Prøvetagningsstederne kan etableres som brøndringe.

Prøverne skal udtages 4 gange årligt i januar, april, juli og oktober måned.

Tilsynsmyndigheden skal have kopi af analyseresultaterne, så snart de foreligger.

DONG Energy Power A/S skal en gang årligt foretage en miljørisikovurdering baseret på de således målte værdier.

Miljøcentret vil efter 2 års monitoring vurdere udsivningen fra Stignæs Askedepot med mulighed for at lade depotet overgå til passiv drift.

- E 2 Perkolatanalyserne skal gennemføres af et laboratorium, der er akkrediteret til at udføre de pågældende analyser eller af et laboratorium, der er accepteret af tilsynsmyndigheden.

Analyser mv., der er omfattet af bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger⁸ udføres efter denne.

F Journal og indberetning/rapportering

⁸ Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer m.v., nr. 1353 af 11. december 2006.

F 1 Resultatet af alle målinger skal opbevares hos DONG Energy Power A/S i driftsjournalen, som skal være tilgængelig i mindst 5 år i forbindelse med tilsyn.

F 2 Senest 1. april skal der fremsendes en årsrapport til tilsynsmyndigheden omhandlende det foregående kalenderår. Årsrapporten kan dog godt indgå som en del af virksomhedens grønne regnskab.

Årsrapporten skal som minimum indeholde de punkter, der fremgår af nedenstående.

I årsrapporten skal data sammenstilles for de seneste fem år såfremt data findes.

- a) Resultater af perkolatmonitering herunder miljørisikovurdering
- b) Vurdering af deponeringsanlæggets topografi, herunder sætninger i affaldet.
- c) Indtrufne nødsituationer, hvor nødprocedurer/beredskabsplan har været bragt i anvendelse.

Årsrapporten fremsendes første gang 1. april 2011

Vurdering af kontrol

I årsrapporten skal samtlige udførte kontroller være kommenterede og vurderet i forhold til nærværende påbud og belastningen af recipienten. Det skal af vurderingen fremgå om analyseprogrammet skal fortsætte, revideres eller helt kan stoppe.

Endvidere skal det fremgå af årsrapporten, hvilke eventuelle afhjælpende foranstaltninger, der er foretaget eller forventes foretaget.

Form på årsrapport

Årsrapporteringen skal udføres som en standardrapportering, der hvert år følger samme procedure.

3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Det daværende Energi E2 A/S og dermed det nuværende DONG Energy Power A/S har den 9. juli 2002 indsendt overgangsplan for flyveaske og slagge depot ved Stignæsværket, hvilket er modtaget i Vestsjællands Amt den 10. juli 2002.

Vestsjællands Amt har offentligt annonceret i Skælskør Avis den 20. september 2005, at amtet har igangsat revurderingen af miljøgodkendelse af Stignæs Askeopfyldning jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 12.⁹

⁹ Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1640 af 13. december 2006.

Vestsjællands Amt nåede ikke at afslutte revurderingen inden amtets nedlæggelse den 31. december 2006, hvorefter sagen overgik til Miljøministeriet, Miljøcenter Roskilde.

Miljøcenter Roskilde har afholdt møder med virksomheden. Der er fremsendt yderligere oplysninger og der er blevet foretaget tilsyn under sagens behandling.

Stignæs Askeopfyldning er reguleret af følgende miljøgodkendelser:

- Miljøgodkendelse af 8. januar 1982
- Afgørelse af 13. september 1982 af påklage af godkendelse
- Afgørelse af 14. juni 1984 om vilkårsændring
- Afgørelse af 16. september 1985 om ikke godkendelsespligt
- Afgørelse af 12. marts 1987 om ikke godkendelsespligt

Alle miljøgodkendelser er medtaget i nærværende revurdering.

3.1 Baggrund for afgørelsen

3.1.1 Virksomhedens indretning og drift

Som nævnt indledningsvist i afsnit 1 har der været drevet deponeringsanlæg i en lang årrække på lokaliteten med modtagelse af flyveaske fra Stignæsværket, som ligger umiddelbart op ad deponiet. Der er dog ikke ændret grundlæggende på indretningen siden hovedgodkendelsen fra 1982.

3.1.2 Virksomhedens omgivelser

Der er ikke i årene sket store ændringer i omgivelserne. De planlægningsmæssige rammer er stort set de samme som i 1982.

Anlægget er beliggende på et inddæmmede vådområde ud til Agersø Sund og dermed uden drikkevandsinteresser.

Stignæs Askeopfyldning er omfattet af lokalplan 19 meddelt af den daværende myndighed Skælskør Kommune i 1982. Efterfølgende er der lavet en ny lokalplan nr. 111 for ca. halvdelen af området. Deponeringsanlægget hører under enkeltområde 63.E1 i Slagelse Kommunes Kommuneplan Skælskør 2009-2020.

3.1.3 Nye lovkrav

Der er sket en del ændringer i lovgivningen siden etableringen af virksomheden, hvilket har betydning for driften og reguleringen af deponeringsanlæg. Der er således i 2001 og 2009 kommet ny lovgivning for deponeringsanlæg i Danmark.

Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1640 af 13. december 2006

Godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter regler for godkendelse af nye virksomheder eller nye aktiviteter på allerede godkendte samt for revurde-

ring af gældende miljøgodkendelser. I henhold til denne bekendtgørelse skal der foretages en revurdering af Stignæs Askeopfyldnings miljøgodkendelse.

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 650 af 29. juni 2001.

Deponeringsbekendtgørelsen (ophævet på nær § 8, 9 og 19) omhandler specifikt krav til deponeringsanlæg og den medfører i sig selv, at Stignæs Askeopfyldnings miljøgodkendelse skal revurderes.

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 252 af 31. marts 2009.

Deponeringsbekendtgørelsen omhandler specifikt krav til deponeringsanlæg og den medfører i sig selv, at Stignæs Askeopfyldnings miljøgodkendelse skal revideres.

Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer m.v., nr. 1353 af 11. december 2006

Bekendtgørelsen fastsætter regler for kemiske og mikrobiologiske målinger samt prøveudtagninger, og støjmålinger og støjberegninger, der udføres som grundlag for myndigheders forvaltningsafgørelser.

Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord, nr. 1479 af 12. december 2007.

Bekendtgørelsen stiller renhedskrav til genanvendelse af jord, som på deponeringsanlæg kan anvendes til slutafdækning.

Vejledninger fra Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen har udgivet en række vejledninger, som lægges til grund ved blandt andet myndighedernes godkendelse af og tilsyn med listevirksomheder. Der skal derfor henvises til:

Vejledning nr. 5/1984 om ekstern støj fra virksomheder

Vejledning nr. 6/1984 om måling af ekstern støj fra virksomheder

Vejledning nr. 9/1997 om affaldsdeponering

Vejledning nr. 5/2001 om overgangsplaner

3.2 Vilkårsændringer

3.2.1 Opsummering

Depotet er anlagt uden miljøbeskyttende foranstaltninger i form af membran og perkolatopsamlingssystem. Det betyder, at der såvel i den aktive driftsperiode som ved overgang til passiv drift kan ske en udsivning af perkolat fra depotet til grundvand samt til Storebælt.

DONG Energy Power A/S har ladet udarbejde en miljørisikovurdering baseret på udvaskningstest af et begrænset antal prøver, som med en konserva-

tiv fortyndingsfaktor på 200 viser, at indholdet af bl.a. chrom overstiger recipientkvalitetskriterier for saltvand.

Det vurderes derfor, at der skal foretages monitoring af selve perkolatet i 2 år for at sætte miljøcentret i stand til at vurdere, om Stigsnæs Askeopfyldning kan overgå til passiv drift.

Det vurderes endvidere, at der er en risiko for sætning i det deponerede materiale, idet et areal på ca. 20.000 m³ (den tidligere lagune) først er fyldt op i 2009. Der stilles derfor vilkår om årlig kontrol af sætninger med eventuel efterfølgende opfyld.

Nedenfor er der en henvisning til vilkår i miljøgodkendelsen fra 1982.

3.2.2 Vilkår for afgørelsen

Nedlukning

A 1 tidligere vilkår 6.1 samt 8.1 og 9.1

Vilkåret er en delvis videreførelse og følger direkte af § 8 i deponeringsbekendtgørelsen nr. 650 af 29. juni 2001, som fortsat er gældende.

Krav til slutafdækning er beskrevet i bekendtgørelse nr. 1479 af 12. december 2007 samt vejledende notat fra Miljøstyrelsen den 9. juli 2009 om supplerende til deponeringsbekendtgørelsens bilag 2 afsnit 13.4 – vilkår om slutafdækning.

I forbindelse med høringsfasen har DONG påpeget, at man finder det uhenigtsmæssigt at skulle slutafdække med en lagtykkelse på 1 m ren jord, eftersom arealet er udlagt til industri jf. lokalplanen. Risikoen for opfrysning af materiale er meget minimal, da der kun er deponeret flyveaske.

Ligeledes har DONG fremført, at slutafdækningen vil være en meget dyr løsning, som ikke har nogen miljømæssig begrundelse og endelig vil selve entreprenørarbejdet tage lang tid.

DONG er dog ikke fremkommet med et alternativt, dvs. valget er mellem 1 m jord eller ingen jord.

Endvidere er hele området indhegnet med der er adgangskontrol døgnet rundt, hvor private borgere ikke har adgang til området.

Med baggrund i dette vurderer miljøcentret, at der skal stilles vilkår om fremsendelse af forslag til lagtykkelse af slutafdækning, valg af materialer og tidsplan.

I den tidligere miljøgodkendelse fra 1982 var der stillet vilkår om at foretage en måling af effekten på marine alger af overfladeafstrømmende vand ved nedlukning.

Miljøcentret vurderer, at dette tidligere vilkår ikke længere er nødvendigt eftersom, at der er stillet krav til slutafdækningen og de anvendte materialer.

A 2 tidligere vilkår 4.1

I den tidligere godkendelse er der stillet vilkår om, at virksomhedens aktiviteter ikke må give anledning til en forøgelse af støjen fra den eksisterende virksomhed underforstået Stignæsværket.

Miljøcentret vurderer, at nedlukningsaktiviteterne vil kunne ske inden for de gældende støjgrænser fra Stignæsværket, såfremt aktiviteterne foregår i dagtimerne. Der vil blive stillet vilkår herom.

A 3

Vilkåret følger af, at arealet er omfattet af den tidligere Skælskør Kommunes lokalplaner nr. 19 august 1992 og nr. 111 maj 2004, hvorfor nedlukningen skal være i overensstemmelse med disse. Forholdet skal afklares med Slagelse Kommune.

Egenkontrol

B 1

Vilkåret følger direkte af deponeringsbekendtgørelsens bilag 2 afsnit 4, monitoring af perkolat og afsnit 9, deponeringsanlæggets topografi samt afsnit 14, efterbehandling.

Miljøcentret vurderer, at der er behov for at udarbejde en mindre driftsinstruks til beskrivelse af egenkontrollen, som Stignæs Askeopfyldning skal følge, indtil depotet kan overgå til passiv drift.

Luftforurening

Miljøcentret vurderer, at aktiviteter i forbindelse med nedlukning af Stignæs Askeopfyldning ikke vil give anledning til forøget lugt i forhold til de øvrige aktiviteter på Stignæsværket, hvorfor der ikke vil blive stillet vilkår herfor.

C 1 tidligere vilkår 3.1

Med hensyn til støv er der i den oprindelige miljøgodkendelse stillet vilkår om, at flyveasken skal udkøres i befugtet tilstand. Miljøcentret vurderer, at vilkåret skal fortsætte så længe, at nedlukningen står på.

Støj

D 1 tidligere vilkår 4.1

I den tidligere godkendelse er der stillet vilkår om, at virksomhedens aktiviteter ikke må give anledning til en forøgelse af støjen fra den eksisterende virksomhed underforstået Stignæsværket. Miljøcentret vurderer, at nedlukningsaktiviteterne vil kunne ske inden for de gældende støjgrænser fra Stignæsværket, såfremt aktiviteterne foregår i dagtimerne. Der vil blive stillet vilkår herom jf. vilkår A 2.

3.2.7 Perkolat

E 1

Af miljøgodkendelsen fra 1982 fremgår det, at Stignæsværket har tilladelse til udledning af overfladevand og drænvand til Agersø Sund fra askeopfyldningen.

Endvidere er depotet anlagt uden miljøbeskyttende foranstaltninger i form af membran og perkolatopsamlingsystem. Det betyder, at der såvel i den aktive driftsperiode som ved overgang til passiv drift kan ske en udsivning af perkolat fra depotet til grundvand samt til Storebælt.

I miljøgodkendelsen er der dog ikke stillet egentlige vandkvalitetskrav, hvorfor der ikke har været viden om dels hvor meget perkolat, der siver ud i Agersø Sund fra askeopfyldningen og dels sammensætningen af perkolatet.

DONG Energy Power A/S har ladet Orbicon udarbejde en miljørisikovurdering (dateret 2. september 2009) af den deponerede bund- og flyveaske i forhold til den fremtidige miljøbelastning via udsivning til Agersø Sund.

Deponiet udgør ca. 120.000 m² med ca. 670.000 m³ deponeret bund- og flyveaske.

Der er blevet foretaget beregninger med en årlig nettonedbør på 150 mm svarende til en maksimal udsivning fra depotet på 18.000 m³/år.

Der er blevet analyseret for en række tungmetaller ved udvaskningstest baseret på 5 prøver udtaget på Stignæs Askeopfyldning og der er foretaget beregninger med en konservativ fortyndingsfaktor på 200.

Ved vurdering af udledningen af tungmetaller med spildevand til Agersø Sund sammenholdes de udledte koncentrationer af tungmetaller med såkaldte vandkvalitetskriterier, idet der p.t. ikke er fastsat miljøkvalitetskrav for Agersø Sund for de fleste tungmetaller.

By- og Landskabsstyrelsen har på grundlag af proceduren beskrevet i § 10, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1669 af 14. december 2006 om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, fastsat vandkvalitetskriterier for metallerne zink, chrom (såvel chrom-6 som chrom-3), nikkel og bly til brug for fastsættelse af miljøkvalitetskrav for Frederiksværk Bredning.

For tungmetallerne: cadmium, kobber og kviksølv er der allerede fastsat miljøkvalitetskrav i bekendtgørelse nr. 1669.

DHI har i 2006 for Miljøstyrelsen udarbejdet forslag til et vandkvalitetskriterium for vanadium og vanadiumforbindelser. Det foreslåede vandkvalitetskriterium er 4 µg/l for saltvand.

For molybdæn har By- og Landskabsstyrelsen i efteråret 2008 foreslået et vandkvalitetskriterium på 6,7 µg/l (tilføjet baggrundsværdien) for saltvand.

For arsen og uorganiske arsenforbindelser har By- og Landskabsstyrelsen ligeledes i efteråret 2008 foreslået et vandkvalitetskriterium for saltvand på 0,11 µg/l (tilføjet baggrundsværdien).

Af Orbicons rapport baseret på udvaskningstests fremgår det, at for en af prøverne overskrides grænseværdierne for molybdæn og chrom ved en fortyndingsfaktor på 200.

Der foreligger dog også en analyse fra 17. januar 2008 fra en tidligere 20.000 m³ vandfyldt lagune på askeopfyldningen, hvor grænseværdierne ikke overskrides.

Der er således udført 5 teoretiske udvaskningstest på 670.000 m³ deponeret materiale og tilsvarende er der udført 1 analyse udtaget af et vandvolumen på 20.000 m³.

Miljøcentret vurderer således, at der er divergerende oplysninger af potentialet for udsivning af perkolat fra askeopfyldningen. Ligeledes vurderes det, at omfanget af udtagne prøver er for beskedent set i forhold til den store mængde deponeret flyveaske. Endeligt er 2 af prøverne til udvaskningstest udtaget ved den oprindelige strandkant (før igangsættelse af deponering) og dermed meget langt fra den direkte udvaskning ved depotdæmningen.

Det vurderes derfor, at der skal stilles vilkår om monitoring i de næste 2 år for at give miljøcentret mulighed for at vurdere størrelsen af udsivning af perkolat fra Stignæs Askeopfyldning i forhold til udmeldte grænseværdier for vandkvalitet. Miljøcentret vil derefter vurdere om Stignæs Askeopfyldning kan overgå til passiv drift.

Det vurderes, at der skal udtages 3 prøver på den gamle opfyldning og 3 prøver på det tidligere laguneområde med en placering umiddelbart indenfor deponeringsdæmningen.

På grund af årstidsvariationen skal der monitoreres 4 gange årligt for arsen, chrom, molybdæn, selen og vanadium, således at det kan vurderes om askeopfyldningen udgør en recipientmæssig risiko.

DONG Energy Power A/S skal en gang årligt foretage en miljørisikovurdering baseret på de således målte værdier.

E 2

Der stilles vilkår om, at diverse målinger, som er omfattet af kvalitetskrav, skal foretages af akkrediterede laboratorier.

Journal og indberetning/rapportering

Indberetningerne, som er et krav i henhold til deponeringsbekendtgørelsen, skal tjene til, at Miljøcenter Roskilde har mulighed for at vurdere om miljøbelastningen fra anlægget ligger inden for de rammer vilkårene fastlægger. Med de fastsatte vilkår for journalføring og årsrapportering er det miljøcenterets vurdering, at der opsamles data og foretages en vurdering af disse i

et omfang, der gør, at miljøcenteret kan føre et effektivt tilsyn med anlægget.

F 1

Miljøcenteret vurderer, at der er behov for, at tilsynsmyndigheden har adgang til oplysninger, der skal noteres i forbindelse med driften af anlægget, således at det ved tilsyn kan undersøges, om vilkår er overholdt.

F 2

Vilkåret følger direkte af deponeringsbekendtgørelsens bilag 2 afsnit 15 årsrapportering.

Rapporteringen har til formål at samle resultaterne af relevante kontroller udført på deponeringsanlægget i det forløbne år.

Det har tidligere været aftalt med tilsynsmyndigheden, at det grønne regnskab kan indsendes i stedet for årsrapporten, når blot det grønne regnskab indeholder de samme oplysninger som årsrapporten skal.

I deponeringsbekendtgørelsen er det dog fastlagt, at årsrapporten skal indsendes senest 1. april.

Med baggrund i den kommenterende og vurderede årsrapport har tilsynsmyndigheden mulighed for at vurdere om analyseprogrammet skal fortsætte uændret eller tilpasses.

3.3 Bemærkninger til høring af afgørelsen

De nye og ændrede vilkår har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse. Virksomheden har haft følgende bemærkninger hertil:

Vilkår A1:

DONG Energy kan ikke acceptere vilkår A1 om at reetablering skal ske med en slutfærdig på minimum 1 meter rene materialer. Det begrundes vi med følgende:

I henhold til deponeringsbekendtgørelsens bilag 2, punkt 13.4 skal: "Vilkårene om nedlukning (skal) fastsættes under hensyn til arealernes senere anvendelse".

Den fremtidige anvendelse for arealet er endnu ikke fastlagt, men i henhold til lokalplan 111, der gælder for den nordlige del af området (matrikel 9c), er arealet udlagt til havneareal for Haldor Topsøe A/S med mulighed for opførelse af bygninger på området og Haldor Topsøe har indgået en lejeaftale med DONG Energy for denne del af arealet. DONG Energy råder over den resterende del af arealet (matrikel 9e). Der foreligger forskellige planer og ønsker for området, herunder lagerkapacitet og erhvervshavn, altså fortsat industriformål.

DONG Energy mener ikke, at der i fastsættelse af vilkåret er taget hensyn til den fremtidige arealanvendelse og mener ikke, at der er miljømæssig begrundelse for at udlægge 1 meter rene materialer på asken, da der ikke er offentlig adgang til arealet, der ligger på industriområde. Der er altså ikke risiko for at uvedkommende, uden kendskab til asken, kan komme i kontakt med denne.

De økonomiske omkostninger ved at tilkøre 1 meter rene materialer til slutafdækning af hele arealet, svarende til 120.000 m³ eller mere end 200.000 tons ren jord vurderes at kunne medføre en udgift på op til 5 mio. kr. afhængig af tidshorisonten for arbejdets udførelse. De udlagte materialer, vil efterfølgende, når planerne for området skal virkeliggøres, skulle bortskaffes som lettere forurenede, da de har været i kontakt med asken, hvilket vi ikke mener, er miljømæssigt og ressourcemæssigt acceptabelt.

Vi skal desuden gøre opmærksom på, at vegetationen hurtigt har etableret sig på de "gamle" opfyldte arealer, der ikke er slutafdækket med jord.

På baggrund af ovenstående, vil vi kraftigt opfordre til, at vilkåret vedr. slutafdækning, bliver genovervejet.

Vilkår A2: I forlængelse af kommentarer til vilkår A1, er det ikke muligt at tilkøre 120.000 m³ jord til området på tre måneder. 120.000 m³ jord svarer til mere end 7000 transporter eller mere end 100 transporter/dagen (der er ca. 60 arbejdsdage/3 måneder p.g.a. jul/nytår), hvilket ikke er logistisk muligt.

Vilkår A3: Slutafdækningen, herunder krav til belægning og beplantning bør ske i henhold til de nævnte lokalplaner eller efter aftale med Slagelse Kommune, således, at den endelige beplantning aftales med Slagelse kommune uanset teksten i de omtalte lokalplaner.

Vilkår B1: Der ønskes en præcisering af vilkår vedr. egenkontrol af sætninger i affaldet, herunder stopkriterier for måling af sætninger i affaldet.

Vilkår E1: Det bør præciseres, at prøvetagningsstederne kan etableres som brøndringe, hvori der udtages vandprøver, når blot det sikres at prøverne udtages samme sted hver gang.

Evt.:

Side 3, 6. Afsnit: Miljøcenter Roskilde er godkendelsesmyndighed for DONG Energys depoter på Sjælland.

3.4 Udtalelser/høringssvar

3.4.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Der er ikke modtaget kommentarer.

3.4.2 Inddragelse af borgere mv.

Revurderingen har været annonceret i Korsørposten den 20. september 2005. Der er ikke modtaget henvendelser vedrørende beslutningen om at revurdere miljøgodkendelsen.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

Denne revurdering er foretaget på baggrund af miljøbeskyttelseslovens regler om, at vilkår i miljøgodkendelser for i-mærkede virksomheder regelmæssigt skal revurderes.

Revurderingen omfatter kun de miljømæssige forhold, der er defineret i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 og i godkendelsesbekendtgørelsen, dvs. forhold af betydning for det ydre miljø.

Den gennemførte revurdering giver anledning til forbud mod fortsat drift af Stignæs Askeopfyldning efter miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 2 samt påbud til nedlukning og efterbehandling efter miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1.

Der henvises til Bilag C for en oversigt over det anvendte lovgrundlag.

4.2 Øvrige afgørelser

Godkendelsen erstatter følgende, tidligere meddelte godkendelser:

- Miljøgodkendelse af 8. januar 1982
- Afgørelse af 13. september 1982 af påklage af godkendelse
- Afgørelse af 14. juni 1984 om vilkårsændring
- Afgørelse af 16. september 1985 om ikke godkendelsespligt
- Afgørelse af 12. marts 1987 om ikke godkendelsespligt

4.3 Retsbeskyttelse

Vilkår i afgørelsen er ikke retsbeskyttede, da de er ændret ved påbud eller overført fra eksisterende miljøgodkendelse, hvor retsbeskyttelsesperioden er udløbet.

Eventuelle nye vilkår til udvidelser eller godkendelsespligtige ændringer skal gives af Miljøcenter Roskilde, som både er godkendelses- og tilsynsmyndighed for virksomheden.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Denne afgørelse vil blive annonceret i Korsørposten den 22. december 2009 og kan ses på Miljøcenterets hjemmeside <http://ros.blst.dk>.

Afgørelsen kan påklages til Miljøklagenævnet af

- virksomheden,
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen

- embedslægeinstitutionen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt, at de ønsker underretning om afgørelsen.

En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til

Miljøcenter Roskilde
Ny Østergade 7-11
4000 Roskilde

eller til

post@ros.blst.dk

Klagen skal senest være modtaget den 19. januar 2010 inden kl. 16.00.

Vi sender herefter klagen til Miljøklagenævnet sammen med afgørelsen og det materiale, der er anvendt ved behandling af sagen.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

Betingelser, mens en klage behandles

En klage over afgørelsen har opsættende virkning for nye og reviderede/ændrede vilkår medmindre Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmål

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder fra påbuddet er meddelt.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Slagelse Kommune. Teknik og Miljø, Dahlsvej 3, 4220 Korsør
teknik@slagelse.dk

Embedslægerne Sjælland, Rolighedvej 2, 4180 Sorø sjl@sst.dk

Arbejdstilsynet, Postboks 1228, 0900 København C, at@at.dk

Danmarks Naturfredningsforening, Masnedøgade 20, 2100 København Ø,
dn@dn.dk

Friluftsrådet, Scandiagade 13, 2450 København SV, fr@friluftsradet.dk

Greenpeace, Bredgade 20, baghuset 4. sal, 1260 København K
info@nordic.greenpeace.org

Danmarks Sportfiskerforbund, Skyttevej 4, Vingsted, 7182 Bredsten,
post@sportfiskerforbundet.dk

Danmarks Fiskeriforening, Nordensvej 3, Taulov, 7000 Fredericia,
mail@dkfisk.dk

Region Sjælland, Alleen 15, 4180 Sorø, regionsjaelland@regionsjaelland.dk

5. BILAG

Bilag A Oversigtsplan i 1:25.000



Bilag B Tidligere vilkår for Stignæs Askeopfyldning

Gældende miljøgodkendelse af 8. januar 1982 med ændringer i afgørelse fra Miljøstyrelsen 13. september 1982 efter påklage. Yderligere vilkårsændringer pr. 14. juni 1984.

Indretning og drift

- 1.1 Askedepotet skal indrettes i overensstemmelse med det i sagen oplyste for så vidt angår dæmningsopbygningen, dog således, at dæmningskernen opbygges med en kerne af moræneler, eller med en kerne af et materiale med tilsvarende permeabilitet.
- 1.2 Askedepotet må i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 35 ikke udvides eller ændres bygningsmæssigt eller driftsmæssigt på en måde, som indebærer forøget forurening i forhold til det hermed tilladte, før udvidelsen eller ændringen er godkendt.
- 1.3 Flyveasken og slaggen skal udkøres i befugtet tilstand.

Etablering

- 2.1 Godkendelsen falder bort, hvis deponeringen ikke er påbegyndt inden 2 år fra dags dato.

Luftforurening

- 3.1 Støvflugt fra området skal begrænses. Diffuse støvkilder skal i fornødent omfang begrænses ved overrisling.

Støj

- 4.1 Udsendelse af støj fra deponeringsanlægget skal begrænses. Det resulterende støjniveau, L_r , må ikke forøge de nugældende grænseværdier i den eksisterende virksomheds omgivelser.

Sikkerhedsforanstaltninger

- 5.1 Askedepotet skal indrettes sådan, at spild og andet ukontrolleret udslip af forurenende stoffer i videst muligt omfang forhindres eller forebygges, og sådan at skadens omfang begrænses, hvis der alligevel sker uheld.
- 5.2 Akut forurening, som følge af driftsuheld eller andet, skal straks meddeles kommunens tekniske forvaltning på tlf. (03) 594271 med henblik på begrænsning af eventuelle skaders udbredelse, samt registreres under virksomhedens løbende egenkontrol.

Retablering

- 6.1 Når opfyldningen af bassinet er afsluttet skal arealet færdigbehandles efter aftale med tilsynsmyndigheden.

Virksomhedens egenkontrol

- 7.1 SEAS skal 1 gang månedligt registrere mængden af deponeret slagge.
- 7.2 Resultater af virksomhedens egenkontrol skal indføres i en journal. Journalen skal være tilgængelig for byrådet, som skal føre tilsyn med, at godkendelsens vilkår overholdes.

Stikprøvekontrol foranlediget af tilsynsmyndigheden

8.1 Virksomheden skal, når deponeringen er afsluttet, efter anmodning fra tilsynsmyndigheden, bekoste indtil 1 måling årligt af effekten på marine alger af overfladeafstrømningen i indtil 3 på hinanden følgende år.

Førstegangskontrol

9.1 Senest 3 måneder efter at første etape for overfladeafstrømning er etableret skal virksomheden, som en førstegangskontrol, bekoste og lade foretage en måling af forureningen med tungmetallerne arsen, kviksølv, molybdæn, selen og vanadin.

Målingernes udførelse og rapportering

10.1 Førstegangs- og stikprøvekontrollmålingerne skal udføres af et anerkendt, uvildigt specialistfirma eller laboratorium, efter aftale med tilsynsmyndigheden.

10.2 Målinger og analyser skal udføres efter standardiserede metoder, ligesåledes fastlagt efter aftale med tilsynsmyndigheden.

10.3 Resultaterne af førstegangsmålingen sendes, senest 1 måned efter målingens udførelse, både til amtsrådet og byrådet. Resultater af senere målinger sendes kun til byrådet.

Tilladelse til spildevandsudledning

I medfør af miljøbeskyttelseslovens § 18 meddeles tilladelse til udledning af overfladevand og drænvand til Agersø Sund fra askedepotet.

Antallet af udløb skal begrænses mest muligt. Udledningen må ikke give anledning til synlige spor i recipienten.

Afløbsprojektet skal forelægges amtskommunen til godkendelse inden anlægsarbejdet iværksættes. Projektet kan iværksættes 4 uger efter, at det er indsendt, medmindre amtskommune forinden har meddelt, at det ikke kan gennemføres.

Bilag C Lovgrundlag - referenceliste

Love

1. Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006.

Bekendtgørelser

2. Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1640 af 13. december 2006.
3. Bekendtgørelse om affald nr. 1634 af 13. december 2006.
4. Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 650 af 29. juni 2001 og 252 af 31. marts 2009
5. Bekendtgørelse om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg, nr. 612 af 22. juni 2004.
6. Bekendtgørelse om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines, nr. 724 af 1. juli 2008.
7. Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer m.v., nr. 1353 af 11. december 2006.

Vejledninger fra Miljøstyrelsen

1. Vejledning om ekstern støj fra virksomheder nr. 5, 1984
2. Vejledning om måling af ekstern støj fra virksomheder nr. 6, 1984
3. Vejledning om begrænsning af lugtgener fra virksomheder nr. 4, 1985
4. Vejledning om affaldsdeponering, nr. 9, 1997
5. Vejledning om overgangsplaner, nr. 5, 2001

Vejledning fra Beredskabsstyrelsen

1. Vejledning om indretning af oplag af brandbart i det fri FOB nr. 11.

Øvrigt materiale

1. Grundvandskontrol ved kontrollerede affaldsdeponier, Dakofa, Skrift nr. 1, 1985.
2. Tekniske forskrifter for træbearbejdning og træoplag, plastforarbejdning og plastoplag, korn- og foderstofvirksomheder, fremstilling og oplagring af mel, visse brandfarlige virksomheder og oplag, af 1. februar 1990 med senere ændringer, udstedt af Beredskabsstyrelsen.



Miljøministeriet
By- og Landskabsstyrelsen
Miljøcenter Roskilde
Ny Østergade 7-11
4000 Roskilde

Telefon 72 54 65 00
post@ros.mim.dk
www.ros.mim.dk