

NORDIC MARINE OIL A/S
Skibbrogade 3 2
9000 Aalborg
Via CVR 33747977

Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Tlf. +45 98 45 50 00
post@frederikshavn.dk
www.frederikshavn.dk
CVR-nr. 29189498

15. juli 2019

Påbud om etablering af tæt tankgård på Oliepieren 5, 9900 Frederikshavn

Sagsnummer: GEO-2018-01417
Dokumentnummer: 3095657

Frederikshavn Kommune meddeler hermed følgende vilkår vedrørende indretningen af tankgården på Nordic Marine Oils (NMO) anlæg på Oliepieren 5, 9900 Frederikshavn:

Sagsbehandler:
Anne Marie Henriksen
Direkte telefonnummer:
+45 9845 6272

1. Virksomhedens lagertanke skal være placeret i tankgård, der er tæt for det pågældende produkt.
2. Tankgården skal kunne rumme indholdet af den største tank samt brandslukningsvand.
3. Tankgården skal indrettes, så belægningen har fald til en fælles pumpeump for hele tankgården. Pumpen til overfladevand skal indrettes, så den skal startes manuelt, efter at det opstuede vand er inspiceret for oliespild.
4. Muren og bunden i tankgården skal fuges med olieresistente fuger, der også er brandbestandige.
5. Vilkår 1-4 skal være opfyldt senest 3 år fra meddelelsen af dette påbud.
6. Senest 1 år fra meddelelsen af dette påbud skal der være indsendt projekt for overholdelse af vilkår 3-4 til tilsynsmyndigheden

Ovennævnte vilkår meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens¹ § 41 og som en vilkårsændring til miljøgodkendelsen af 7. marts 1994, som er revurderet ved afgørelse af 17. marts 2017. Virksomheden er placeret på bilag 2, punkt C 201: "Oplag af mineralolieprodukter på mere end 2.500 tons" i bekendtgørelse nr. 1317 af 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 681 af 2. juli 2019 om miljøbeskyttelse

Øvrige tilladelser

Vær opmærksom på, at der er behov for en række tilladelser i forbindelse med gennemførelse af projektet.

Jordforureningsloven (JFL)

På baggrund af oplysninger om den konstaterede forurening på arealet har Region Nordjylland V2-kortlagt både det areal, hvor tankanlægget ligger i dag og det tilstødende areal syd for tankgården (nuværende parkeringsområde).

Da det kortlagte areal er omfattet af det offentlige indsatsområde i relation til overfladevand, skal kommunen give tilladelse til bygge- og anlægsarbejder (herunder terrænreguleringer, etablering/fjernelse af fast belægning m.v.), inden disse påbegyndes jf. jordforureningslovens § 8. Tilladelsen skal være i overensstemmelse med en udtalelse fra Region Nordjylland. Ansøgning om tilladelse efter jordforureningslovens § 8 skal sendes til Frederikshavn Kommune.

Byggetilladelse og håndtering af overfladevand

Etablering af tankgårdsmur og fast belægning i tankgården kræver byggetilladelse. Denne skal søges digitalt gennem Byg og Miljø. Afhængig af hvilken løsning der vælges i forhold til håndtering af overfladevand, kan der blive behov for udlednings- eller tilslutningstilladelse. Har I spørgsmål vedrørende dette, er I velkomne til at kontakte Center for Teknik og Miljø.

Baggrund for påbuddet

Historik

Tankanlægget på Oliepieren 5, Frederikshavn er etableret løbende fra 1960 og fremefter. Lageret består af tre større overjordiske lagertanke (3.200 – 4.800 m³) og 8 mindre overjordiske tanke (2,5 – 50 m³). Lageret har en samlet kapacitet på 11.277 m³. Lageret anvendes primært til oplag af gasolie. Anlæggets tre store tanke er placeret i en tankgård der er uden tæt bund, og som ikke kan rumme indholdet af den største tank ved udslip eller kollaps. Tankgården er afgrænset af mure i en højde på 0,4 til ca. 2,0 meter. På et mindre stykke består afgrænsningen af en jordvold.

Miljøgodkendelse og revurdering af miljøgodkendelse

Tidligere Frederikshavn Kommune meddelte den 7. marts 1994 miljøgodkendelse til anlægget. Anlægget er efterfølgende blevet omfattet af risikobekendtgørelsen. Der blev den 17. marts 2017 meddelt afgørelse om revision af miljøgodkendelsen samtidig med accept af sikkerhedsdokument version 4.0 af 24. februar 2017.

Afgørelsen af 17. marts 2017 indeholdt bl.a. følgende tre vilkår (vilkår 42 – 44);

42. Der skal gennemføres en undersøgelse og en risikovurdering af tankgårdsbunden og tankgårdssiderne i anlæggets tankgård. Undersøgelse og

vurdering skal ske i overensstemmelse med olievejledningens² afsnit 4.1.4.2 (uddybet i BREF-dokumentet "Emissions from storage"³, afsnit 4.1.6.1.11). På baggrund af undersøgelsen, skal der som minimum foretages en vurdering af udbredelsen af en eventuel eksisterende forurening, samt en estimeret gennemstrømningshastighed i tankgårdsvæg og i tankgårdsbund.

43. Resultatet af undersøgelsen samt risikovurderingen skal forelægges tilsynsmyndigheden senest 6 måneder efter meddelelsen af denne afgørelse. Frederikshavn Kommune træffer herefter afgørelse om vilkår for indretning af tankgård.
44. Alternativt (til vilkår 42 og 43) skal der, senest 6 måneder efter meddelelsen af denne afgørelse, sendes et projekt for etablering af en tæt tankgård til tilsynsmyndigheden. En tæt tankgård skal kunne rumme indholdet af den største tank og desuden opfylde brandmyndighedens krav til bassin-størrelse.

Teknisk notat jf. vilkår 42

Frederikshavn Kommune modtog endte 26. juni 2018 "Notat vedr. geologiske forhold og tidl. udførte forureningsundersøgelser. Oliepieren 5, Frederikshavn" (DMR-sagsnr. 2018-0558). Notatet er dateret 25. juni 2018 og er fremsendt med henvisning til overholdelse af vilkår 42 i afgørelsen af 17. marts 2017.

Det fremgår af notatet, at tankgården består af oppumpet sand og at undergrunden består af fint- til mellemkornet sand. Der er ved boringer i 1994 og i 2016 konstateret sand til bunden af boringerne henholdsvis 4 og 9 meter under terræn. Grundvandet træffes ca. 2 meter under terræn. Der er således ikke en naturlig lermembran under tankgården. Det fremgår endvidere, at det er sandsynligt, at der er en udbredt olieforurening på ejendommen.

Det tekniske notat konkluderer bl.a., at eventuelt spild af olie i tankgården vil sive direkte ned til grundvandet. Det fremgår af notatet, at der ikke er foretaget beregninger af gennemstrømningshastigheden for et produkt, der ved et evt. spild rammer tankgårds-vægge eller tankgårdsbunden, da konklusionen er klar uden beregning. Et eventuelt spild af olie i tankgården vil sive direkte ned til grundvandet og kunne udvaskes til de omkringliggende havnebassiner. Dette skyldes at tankgården er ubefæstet, består af oppumpet sand og ikke er etableret med en membran.

² Vejledning om Miljøkrav til store olieoplag. Oplag af olieprodukter. Vejledning fra Miljøstyrelsen Nr. 2 2011

³ European Commission. Integrated Pollution Prevention and Control. Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage. Juli 2006

Varsel om påbud

På baggrund af det tekniske notat af 25. juni 2018 sendte Frederikshavn Kommune den 18. september 2018 varsel om påbud vedr. etablering af tæt tankgård, der kan rumme indholdet af anlæggets største tank. Der var frist for bemærkninger frem til den 1. oktober 2018.

Frederikshavn Kommune modtog den 28. september 2018 NMO's bemærkninger ("Partshøring Ang. Forvarsel om Vilkårsændring. Nordic Marine Oil A/S", udateret) til varslet om påbud vedr. etablering af tæt tankgård. NMO bemærker, at etablering af tæt bund og mur af beton vil beløbe sig til en udgift på 7-8,5 mio. kr., hvilket kan betyde at anlægget på Oliepieren må lukke. Virksomheden ønsker i stedet at undersøge alternative muligheder i form af udlægning af en geomembran eller etablering af pumpe med boring til grundvandet. Virksomheden gør endvidere opmærksom på, at der er behov for en periode på mindst 36 måneder, for at kunne udarbejde projektplan og gennemføre selve projektet.

Efterfølgende blev der den 30. oktober 2018 afholdt dialogmøde med deltagelse af NMO, TML Safety Engineering samt Frederikshavn Kommune. På mødet gav NMO udtryk for, at man ønskede mulighed for, at uddybe de økonomiske omkostninger ved etablering af tæt tankgård og at uddybe mulighederne for alternative løsninger.

Det blev aftalt på mødet, at NMO skulle udarbejde en uddybende redegørelse vedr. alternative løsninger samt omkostninger ved etablering af tæt tankgård det konkrete sted. Fristen for indsendelse af redegørelsen var **den 28. februar 2019**.

Virksomhedens redegørelse af 28. februar 2019

NMO indsendte den 28. februar den uddybende redegørelse. Redegørelsen omfatter indledningsvis et forslag om etablering af en mur i en højde på 1,3 meter. Muren skal jf. redegørelsens figur 1 dels omfatte den nuværende tankgård og dels omfatte arealet syd for tankgården (pt P-plads). Det fremgår af redegørelsen, at denne udvidelse af tankgården vil fremtidssikre anlægget i forhold til en fremtidig udvidelse af oplaget.

I forhold til etablering af tæt tankgård omfatter redegørelsen fire alternativer til imødekomme af kommunes krav. Det drejer sig om

1. Tæt tankgård udarbejdet i beton – Estimeret pris DKK 6 – 8 mio.
2. Pumper og olieudskiller – Det oplyses i notatet, at dette ikke er en gangbar løsning.
3. Geomembran – Estimeret pris DKK 3 mio.
4. Spildbakker ved udslipskilder samt 1,3 m høj mur – Estimeret pris < DKK 1 mio.

Af redegørelsen fremgår desuden, at NMO er indstillet på at implementere følgende tiltag, der skal sikre mod udslip

- Tæt tankgårdsmur – jf. ovenstående
- Differenstrykmåling med switch-funktion (lukker anlægget ned, såfremt der opstår uhensigtsmæssigt differenstryk)

- NMO vil desuden undersøge muligheden for at implementere lækagekontrol vha. det eksisterende radarsystem for niveaumålingen i tankene

Side 5/8

NMO konkluderer på baggrund af redegørelsen, at løsningen med etablering af spildbakker udslipsskilder kombineret med en tankgårdsmur i en højde på 1,3 meter (dækkende tankgård + eksisterende P-areal) er holdbar og kan opfylde kommunens krav. Endvidere at risikoen for tankkollaps er ikke-eksisterende.

NMO konkluderer endvidere, at etablering af betonbund eller bund af geomembran er økonomisk urentabelt og vil underminere virksomhedens forretningsgrundlag.

Kommunens bemærkninger til NMO's redegørelse af 28. februar 2019

Det er kommunens vurdering, at der er en lang række uafklarede forhold i den indsendte redegørelse.

For alle tre scenarier er der anført forventede etableringsomkostninger på baggrund af "estimer fra flere entreprenører". Der mangler imidlertid uddybende dokumentation for estimerne og hvad der er indeholdt i disse. Er estimerne lavet for den konkrete tankgård på Oliepieren 5 eller er det generelle estimer?

Er det alene anlægsomkostninger der er medregnet, eller indgår der også omkostninger til fremtidig drift- og vedligehold? Afskrivningsperiode? Hvordan med håndtering af overfladevand fra en tankgård med tæt bund? Er dette inkluderet?

Det er ligeledes uklart, om det alene er scenarie 3.4 (spildbakker) der omfatter etablering af tankgårdsmur eller om muren også indgår i de øvrige scenarier (beton eller geomembran)? Hvis muren indgår i disse scenarier er det uklart, om de omkostnings-estimer der er anført, også omfatter omkostninger til etablering af tankgårdsmur?

Det fremgår ligeledes ikke klart, hvor stort volumen tankgården vil få ved den beskrevne løsning og hvilket materiale muren etableres med. Er det hensigten, at muren skal etableres omkring hele området, således at de eksisterende mure og volde fjernes helt? Ved den foreslåede udvidelse af tankgården udvides endvidere arealet, hvor der skal etableres tæt tankgård. Indgår dette i de efterfølgende vurderinger af tekniske og økonomiske muligheder for en tæt tankgård (med beton eller geomembran)?

I forhold til en eventuel fremtidig udvidelse af anlægget er der ingen tvivl om, at der ved en udvidelse vil blive stillet krav om tæt tankgård (for de nye tanke), der kan rumme indholdet af den største tank + brandslukningsvand. Indgår dette i betragtningen for en udvidelse af tankgården ved etablering af en 1,3 meter høj mur på det foreslåede areal? Vil der f.eks. skulle laves en adskillelse mellem den eksisterende tankgård og en eventuel ny tankgård til en udvidelse? Og hvilken betydning vil det i givet fald få for murens udformning og for kapaciteten af den eksisterende tankgård.

Notatet fremstår således ufuldstændigt og udokumenteret.

Kommunens samlede vurdering

Det er fortsat Frederikshavn Kommunes vurdering, at der som udgangspunkt skal etableres tæt tankgård, der kan rumme indholdet af den største tank samt brandslukningsvand (jf. varsel af 18. september 2018).

Det indgår i kommunens vurdering, at det i notat af 25. juni 2018 (DMR-sagsnr. 2018-0558. Rekvirent TML Safety Engineering) er vurderet, at et evt. spild af olie i tankgården vil sive direkte ned til grundvandet. Dette begrundes med, at tankgården er ubefæstet og består af oppumpet sand og ikke er etableret med en membran. Der er således ikke foranstaltninger, der kan hindre evt. nedsivning og udvaskning til de omkringliggende havnebassiner. Der er ikke i notatet foretaget en beregning af gennemstrømningshastigheden, da konklusionen ifølge notatet er klar uden beregning.

Kommunen henviser endvidere til Miljøstyrelsens vejledning om miljøkrav til store olieoplag af 1. juli 2011 og klagenævnsafgørelse af 31. august 2009 (j.nr. MKN-103-00028).

Kommunen er opmærksom på, at proportionalitetsprincippet skal tages i betragtning i forbindelse med afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven. I givet fald skal der imidlertid foreligge en velbegrunderet og realistisk dokumentation for, at omkostningerne er uforholdsmæssigt store.

På grundlag af den indsendte redegørelse fra NMO, er det ikke muligt for kommunen at vurdere, om virksomhedens anslåede udgifter til etablering af tæt tankgård er uforholdsmæssigt store, da de fremstår ufuldstændige og uden dokumentation.

På den baggrund fastholder Frederikshavn Kommune, at der skal meddeles vilkår om etablering af en tæt tankgård, der kan rumme indholdet af den største tank.

Aktindsigt

Der er adgang til aktindsigt i sagen samt i de resultater af virksomhedens egenkontrol som tilsynsmyndigheden er i besiddelse af. Adgangen til aktindsigt - og de begrænsninger der er i adgangen til aktindsigt - følger af reglerne i offentlighedsloven, forvaltningsloven og lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

Offentliggørelse og klagevejledning

Afgørelsen, som er meddelt i henhold til miljøbeskyttelseslovens regler, offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside (www.frederikshavn.dk) og på Digital MiljøAdministration (<https://dma.mst.dk>) den 15. juli 2019.

Afgørelsen kan i henhold til miljøbeskyttelseslovens regler påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af ansøger, af visse nærmere angivne myndigheder og interesseorganisationer og af enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager gennem Klageportalen, som du kan logge på via dette link: <https://kpo.naevneneshus.dk>. Du kan også logge på via borger.dk (som borger) eller via virk.dk (som virksomhed eller forening). Du logger på Klageportalen med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du som privatperson betale et gebyr på 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Gebyret betales tilbage hvis du får helt eller delvist medhold i klagen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer udenom Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagefristen er 4 uger fra godkendelsens offentlige bekendtgørelse og udløber ved midnat den 12. august 2019.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 96 har en klage over en godkendelse ikke opsættende virkning, med mindre ministeren bestemmer andet. Udnyttelsen af godkendelsen sker på ansøgerens eget ansvar og indebærer ingen begrænsninger i klagemyndighedens adgang til at ændre eller ophæve en påklaget afgørelse.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 101, skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen efter loven være anlagt ved domstolene inden 6 måneder efter afgørelsens bekendtgørelse.

Med venlig hilsen

Helle Müller
Center for Teknik og Miljø

Kopi til:

TML Safety Engineering, Søren Terp Nielsen sn@tml-as.dk
Nordic Marine Oil A/S, att. Anders Jensen – via mail: aj@nordicmarineoil.dk
Nordic Marine Oil A/S, att. Steen Møller – via mail: sm@nordicmarineoil.dk
Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og Rådgivning Nord (trnord@stps.dk)
Arbejdstilsynet (at@at.dk)
Danmarks Naturfredningsforening (dnfrederikshavn-sager@dn.dk)
Danmarks Sportsfiskerforbund (post@sportsfiskerforbundet.dk)

Danmarks Sportsfiskerforbund, miljøkoordinator Per Sonne (per.sonne@mail.tele.dk)

Danmarks Fiskeriforening (mail@dkfisk.dk)

Lystfiskerforeningen for Frederikshavn og Omegn, (formandlfo@gmail.com)

Friluftsrådet, hovedkontoret; fr@friluftsradet.dk

Forbrugerrådet (fbr@fbr.dk)

Miljøstyrelsen (mst@mst.dk)

Naturstyrelsen (nst@nst.dk)