

Unioil Terminals
Vestmolen 40
9990 Skagen

Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Tlf. +45 98 45 50 00
post@frederikshavn.dk
www.frederikshavn.dk
CVR-nr. 29189498

7. maj 2021

Tillæg til miljøgodkendelse – ændring af vilkår 20 i miljøgodkendelse af den 24. oktober 2014

Sagsnummer: GEO-2020-00014
Dokumentnummer: 6116507

Sagsbehandler:
Helle Müller
Direkte telefonnummer:
+45 9845 6354



<u>Virksomhedens navn:</u>	Unioil Terminals
<u>Virksomhedens listebetegnelse:</u>	C201
<u>Virksomhedens beliggenhed:</u>	Vestmolen 40, 9990 Skagen
<u>Matr.nr.:</u>	573cx, Skagen Bygrunde
<u>Virksomhedens CVR nr:</u>	36434082
<u>Virksomhedens P nr.:</u>	1025865312
<u>Driftsansvarlig:</u>	Jesper Sander
<u>Tilsynsmyndighed:</u>	Frederikshavn Kommune

Indholdsfortegnelse

Side 2/10

1.	Kommunens afgørelse og vilkår	3
2.	Baggrunden for godkendelsen	3
2.1	Beskrivelse af baggrunden for vilkårsændringen	3
2.2	Miljøteknisk vurdering samt begrundelse for de stillede vilkår	5
3.	Forholdet til loven	7
3.1	Lovgrundlag	7
3.2	Tidligere meddelte afgørelser	8
3.3	Partshøring.....	8
3.4	Retsbeskyttelse.....	8
3.5	Aktindsigt.....	9
3.6	Offentliggørelse og klagevejledning	9

1. Kommunens afgørelse og vilkår

Side 3/10

Frederikshavn Kommune meddeler hermed tillæg til den gældende miljøgodkendelse af 24. oktober 2014 til Unioil Terminals på Vestmolen 40, 9900 Skagen på matrikel nr. 573 cx Skagen Bygrunde. Afgørelsen er gældende fra dags dato, og er en ændring af vilkår 20 i miljøgodkendelse af den 24. oktober 2014. Frederikshavn Kommune vurderer, at det er sikret, at den ønskede ændring kan gennemføres uden at påføre omgivelserne en forurening, som er uforenelig med omgivelsernes sårbarhed og kvalitet.

Vilkår

1. Hvis ikke afgørelsen er udnyttet senest 2 år efter meddelelsen bortfalder den.
2. Vilkår 20 i miljøgodkendelse af den 24. oktober 2014 har fremover følgende ordlyd:
Virksomheden skal sikre sig mod en betydelig forurening af havet, når der losses eller læsses et skib med olie.
 - a. Tilslutningspunkter på land skal placeres over spildbakker med afløb til olieudskillere.
 - b. Ved losning/læsning af skibe skal der altid være stationeret en slangevagt på kajen.

2. Baggrunden for godkendelsen

Unioil Terminals ønsker at udskifte break away koblinger på import- eksportstationerne med afspærringsventiler på den eksisterende olieterminal på Vestmolen 40, Skagen.

Virksomheden er omfattet af miljøgodkendelse af 24. oktober 2014. Udskiftning af break away koblinger på import- eksportstationerne med afspærringsventil kræver en vilkårsændring i eksisterende miljøgodkendelse.

2.1 Beskrivelse af baggrunden for vilkårsændringen

Den 8. februar 2021 har Unioil fremsendt ønske om at fjerne break-away koblingerne, der er placeret på import- eksportstationerne. Den 22. marts 2021 er der fremsendt yderligere oplysninger.

Ændringen betyder, at vilkår 20 i miljøgodkendelse af den 24. oktober 2014 skal ændres.

Vilkår 20 ændres fra:

Virksomheden skal sikre sig mod en betydelig forurening af havet, når der losses eller læsses et skib med olie.

- a. Tilslutningspunkter på land skal placeres over spildbakker med afløb til olieudskillere.

- b. Slanger skal tilsluttes via selv-lukkende breakaway-koblinger¹
- c. Ved losning/læsning af skibe skal der altid være stationeret en slangevagt på kajen.

Side 4/10

¹ En breakaway-kobling sidder på den slange, der forbinder skib og tank ved overførsel af olie. Hvis skibet mod forventning flyder væk, mens det er forbundet med slangen til tanken, vil slangen skilles ad i breakaway-koblingen, og denne vil lukke for slangen, således at der ikke sker spild.

Vilkår 20 ændres til:

Virksomheden skal sikre sig mod en betydelig forurening af havet, når der losses eller læsses et skib med olie.

- a. Tilslutningspunkter på land skal placeres over spildbakker med afløb til olieudskiller.
- b. Ved losning/læsning af skibe skal der altid være stationeret en slangevagt på kajen.

Unioil oplyser som følger.

Break away koblingerne ønskes udskiftet med spool piece, som er den normale måde at afslutte en manifold på, med et manometer på hver side af manifold ventilen således, at man til stadighed har kontrol med at manifoldventilen er tæt. Spool piecen dimensioneres som PN 16 som resten af rørsystemet.

Break away koblingerne er styrende for im- og eksport kapaciteten, da trykfaldet over koblingerne er så stort at anlæggets maksimale tryk opnås lang tid før pumpernes volumenkapacitet. For import er der ca. 6 bars trykfald over koblingerne ved 800 m³/h, og ved eksport nås maksimum tryk allerede omkring 5-600 m³/h. Der er således altid et højt tryk på anlægget, både ved eksport og import, med de unødige risici det bibringer. Det betyder, at tiden for operationerne er estimeret til minimum 30% for lang.

En break away er to modsatrettede fjederbelastede kontraventiler, hvor produkterne skal passere gennem et begrænset areal med forhindringer.

De produkter der håndteres på terminalen kommer med skib og er ofte først transporteret på jernbanevogne. Der ses ofte efterladenskaber, f.eks. klude og svejseelektrode mv. i olien fra reparation af togvogne eller tanke. Dette stoppes ikke nødvendigvis på skibene, men eksporteres til terminalen. Normalt er det ikke et problem, fordi det vil ende i terminalens suge filtre før pumperne. I uheldige situationer kan det ske, at f.eks. en klud eller andet vil kunne blokere break away koblingen momentant med "tryk hammering" til følge. Dette giver en ikke uvæsentlig risiko for brud på pakninger, rør og slanger.

Unioil vurderer ikke, at break away koblingerne er nødvendige for sikkerheden i forbindelse med risikoen for at et skib flyder væk fra kajen med deraf følgende træk i slangen. Der er procedurer for stop for operationer i forbindelse med vejrlig samt fortøjningskrav og –planer, der i dag er et krav for alle tankskibe, hvorfor sandsynligheden for en aktivering af koblingerne er lille.

Risikoen for at et skib og terminal samtidig "glemmer" at afmontere en slange før skibet sejler, virker ret urealistisk. Og skulle et af scenarierne alligevel indtræffe, vil slangen enten være tom eller worst case nødstop aktiveret, så det er en yderst minimal forureningsrisiko.

Break away koblinger er ikke normal udstyr på olieterminaler.

Unioil peger desuden på, at klimabelastningen er meget høj for break away koblinger, og har beregnet, at med den nuværende omsætning giver de en årlig CO₂ belastning på mere end 100 tons og over det dobbelte, når vi forhåbentlig snart kommer op på en "post Covid19" omsætning. Virksomheden ønsker at reducere klimaaftrykket så meget som overhovedet muligt.

Virksomheden har den 23. december 2020 fremsendt en opdateret version af 5. års revisionen af sikkerhedsrapporten til risikomyndighederne. Fjernelse af break away-koblinger er ikke beskrevet deri, men forholdet er inddraget i Hazop analysen i sikkerhedsrapportens bilag 23. HAZOP analysen viser, at der er tilstrækkelige barriere point uden break away koblingerne.

2.2 Miljøteknisk vurdering samt begrundelse for de stillede vilkår

Frederikshavn Kommunes vurdering af projektet og de nødvendige vilkår er sket med udgangspunkt i følgende:

- Miljøstyrelsens vejledning om miljøkrav til store olieoplæg (vejl. nr. 2 / 2011)
- bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed
- bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer¹ (risikobekendtgørelsen).

Koordineret myndighedsbehandling og sikkerhedsrapporten

Materialet vedrørende fjernelse af break away koblingerne er vurderet i et koordineret samarbejde imellem risikomyndighederne. Arbejdstilsynet, Nordjyllands Beredskab, Nordjyllands Politi samt Frederikshavn Kommune.

Arbejdstilsynet har den 10. februar 2021 fremsendt følgende bemærkninger:

Arbejdstilsynet vurderer at ændringen med fjernelse af break away koblinger på im- og eksport ledninger jf. den medsendte beskrivelse i mail fra UniOil Terminal A/S, Skagen, dateret 8. februar 2021 ikke anses for at ændre det samlede risikobillede for virksomhedens ansatte eller 3. mands sikkerhed og sundhed ved im- eller eksport. Dette begrundes med, at virksomheden oplagrer brandklasse III-produkter, hvor risikoen for større uheld, set i relation til arbejdsmiljøet for de ansatte og 3. person, ikke vurderes, at blive ændret væsentligt ved fjernelse af break away ventilerne.

Arbejdstilsynet er således blevet hørt og Arbejdstilsynet har, i forhold til de ansattes sikkerhed og sundhed, ikke nogen bemærkninger.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer

Nordjyllands Beredskab har den 9. februar 2021 fremsendt følgende bemærkninger:
Etablering af "break away" ventiler er ikke en betingelse ift. brandsikkerhed og er ikke et vilkår i den brandtekniske tilladelse. Nordjyllands Beredskab tager argumentation fra Steffen Kortegaard til efterretning og har i forhold til brandsikkerhed, derfor ikke bemærkninger.

Nordjyllands Politi har meddelt, at de ingen bemærkninger har.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af den 29. april 2016

På baggrund af klage fra Danmarks Naturfredningsforening har Natur- og Miljøklagenævnet vurderet Frederikshavn Kommunes afgørelse om miljøgodkendelse af den 24. oktober 2014 samt tillæg dertil af den 3. marts 2015.

I klagen anføres blandt andet, at miljøgodkendelsen ikke inkluderer nødvendige BAT's for en olieterminal. Vedrørende sikkerhed for forurening af havmiljøet anføres blandt andet, at *"Miljøministeriet vejledning nævner også, at man kan erstatte slanger med faste arme (stålkonstruktioner) ved tilslutning skib/land (BAT)".*

I Frederikshavn Kommunes kommentarer til klagen indgår blandt andet følgende.

"For at sikre mod olieudslip i forbindelse med læsse- og losseaktiviteter er der stillet vilkår til slangerne og deres tilkoblinger (vilkår 20 og 54). Der er stillet vilkår om slangevagter (vilkår 20) og om overvågningspersonel (vilkår 61)." og

"Frederikshavn Kommune har ikke valgt at stille krav om loadings arms i stedet for anvendelse af slanger ved eksport og import.

Vilkår 20 stiller krav til at slangerne skal være tilsluttet via selv-lukkende breakaway-koblinger. Desuden skal der altid være stationeret en slangevagt på kajen ved losning/læsning af skibe. Dette vilkår gælder alle slanger.

Vilkår 54 stiller krav om at virksomheden skal udarbejde driftsinstruks for

- *vedligehold af slanger (egne slanger)*
- *overvågning af slanger samt dokumentation for eksterne slangers kvalitet*

Det er Frederikshavn Kommunes opfattelse at vilkår 20 og 54 vil sikre, at såvel egne slanger som eksterne slanger til stadighed er i miljømæssig forsvarlig stand."

I virksomhedens kommentarer til klagen indgår blandt andet følgende.

"Endelig skal det bemærkes at Skagen havn for at optimere sikkerheden mod spild har accepteret at montere "break away" koblinger på slangetilslutningerne. "Break away" koblingerne sikrer at slangen ved et utilsigtet træk (f.eks. hvis skibet driver væk) automatisk frakobles ventilerne på kajen, uden at der sker spild.

Med hensyn til lossearme, har dette ikke på noget tidspunkt været inde i billedet, da læssearmene har fordele, men også ulemper."

I Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger indgår blandt andet følgende.

"Nævnet har forståelse for virksomhedens argumenter og finder, at Frederikshavn Kommune med vilkår 54 har valgt en løsning, der i miljømæssig henseende kan sidestilles med de anbefalede loadingarms."

Idet nævnet i sin behandling af sagen ikke har lagt vægt på, at der i vilkår 20 stilles krav til at slangerne skal være tilsluttet via selv-lukkende breakaway-koblinger, men henviser til vilkår 54, vurderer Frederikshavn Kommune, at breakaway-koblingerne ikke er en forudsætning for Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse.

Side 7/10

Frederikshavn Kommunens vurdering af miljøforhold

Kommunen skal sikre, at risikoen for udslip af olieprodukter, med deraf følgende forurening af jord, grund- og overfladevand er minimeret.

Virksomheden har den 7. april 2021 fremsendt en opdateret version af 5. års revisionen af sikkerhedsrapporten til risikomyndighederne. Fjernelse af Break away-koblinger er ikke beskrevet deri, men er fjernet i Hazop analysen i sikkerhedsrapportens bilag 23. Af Hazop analysen fremgår, at der er tilstrækkelige barrierepoint for de aktiviteter (emne 1 og 2: Fortøjning Kaj 9 og 10 samt emne 3: Import til tanke fra skib på Kaj 9 eller Kaj 10 (Produkt)), hvor break away koblingerne nu er fjernet. Når break away koblingerne fjernes, skal teksten i sikkerhedsrapporten tilrettes således, at den beskriver de faktiske forhold. Dette gælder ligeledes relevante bilag fx bilag 21 PI diagram.

Sikkerhedsrapporten skal accepteres af risikomyndighederne. Af vilkår 9 i miljøgodkendelsen fra den 24. oktober 2014 fremgår, at "*Indretning og drift skal ske i overensstemmelse med den til enhver tid gældende sikkerhedsrapport.*"

Det er oplyst, at tiden for operationerne er estimeret til minimum 30% for lang, når break away koblingerne er til stede. Det betyder, at tiden for operationerne med import og eksport af olie vil blive reduceret med i omegnen af 30%, når break away koblingerne fjernes. Denne reduktion af pumpetiden vil have en positiv indflydelse på støjemissionen fra pumpeaktivitet over import- eksportstationerne. Det er tidligere oplyst, at tankskibe pumper 7 – 14 timer i træk. En reduktion af pumpetiden på ca. 30 %, vil ikke ændre på Leq værdien i aften- og nattetimerne, men vil alt andet lige medføre at støjbelastningen af omgivelserne bliver reduceret tidsmæssigt.

Miljøstyrelsens vejledning nr. 2 2011 om Miljøkrav til store olieoplag nævner ikke break away koblinger som en væsentlig barriere på store olieoplag.

Det er kommunens vurdering, at de vilkår, der allerede er stillet i miljøgodkendelsen til Unioil Terminals samt i efterfølgende vilkårsændringer, se afsnit 3.2 "Tidligere meddelte afgørelser", foruden de barrierer, der fremgår af sikkerhedsrapporten med bilag er tilstrækkelige til at sikre, at risikoen for udslip af olieprodukter til omgivelserne er minimeret.

3. Forholdet til loven

3.1 Lovgrundlag

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33 må virksomheder, anlæg eller indretninger, der er optaget på den i § 35 nævnte liste over de såkaldte listevirksomheder, ikke anlægges eller påbegyndes, før der er meddelt godkendelse heraf. Listevirksomheder

må heller ikke udvides eller ændres bygnings- eller driftsmæssigt på en måde, der indebærer forøget forurening, før udvidelsen eller ændringen er godkendt.

Side 8/10

Bestemmelserne findes i miljøbeskyttelsesloven og i godkendelsesbekendtgørelsen.

Unioil Terminals er en olieterminal med en opbevaringskapacitet på ca. 42.500 m³ svær fuelolie (HFO) og marin gasolie (GO). Virksomheden er godkendelsespligtig og omfattet af følgende listepunkt på listebekendtgørelsens bilag 2:

C 201: Oplag af mineralolieprodukter på mere end 2.500 ton

Bestemmelserne findes i lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse og i bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed.

Kommunen har vurderet, at det ansøgte projekt ikke har et omfang der gør, at det skal screenes efter lovbekendtgørelse nr. 973 af 25. juni 2020 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

3.2 Tidligere meddelte afgørelser

Der er tidligere meddelt følgende afgørelser til virksomheden:

- Miljøgodkendelse af 24. oktober 2014
- Tillæg til miljøgodkendelse af 3. marts 2015 vedr. ændring af vilkår 14 og vilkår 47
- Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 29. april 2016 om stadfæstelse af miljøgodkendelse af 24. oktober 2014, med supplement til godkendelsens vilkår 59, 31 og 65
- Tillæg til miljøgodkendelsen af 16. august 2018 vedr. ændring af miljøgodkendelsens vilkår 31 og 65i (støj)
- Tillæg til miljøgodkendelse af 14. januar 2021 vedr. importsystem fra lastbiler.

Ovennævnte afgørelser er fortsat gældende.

3.3 Partshøring

Udkast til afgørelsen er den 14. april 2021 sendt i partshøring ved virksomheden og Skagen Havn i egenskab af ejer af anlægget. Høringsperioden er fastsat til den 1. maj 2021.

Steffen Kortegaard har den 14. april 2021 på virksomhedens vegne fremsendt bemærkning om, at de finder udkastet i bedste orden.

Skagen Havn har ikke fremsendt bemærkninger indenfor høringsperioden.

3.4 Retsbeskyttelse

Ved meddelelse af nye vilkår, er virksomhedens retsbeskyttelsesperiode 8 år efter datoen for meddelelse af denne miljøgodkendelse. Hvis miljøgodkendelsen påklages

udløber retsbeskyttelsesperioden først 8 år efter klagemyndighedens endelige afgørelse.

Side 9/10

Når retsbeskyttelsesperioden er udløbet, er godkendelsen fortsat gældende, men tilsynsmyndigheden kan ændre vilkårene i miljøgodkendelsen ved påbud.

Inden for retsbeskyttelsesperioden kan tilsynsmyndigheden - som hovedregel - ikke meddele påbud eller forbud til virksomheden. Tilsynsmyndigheden skal dog tage godkendelsen op til revurdering og om nødvendigt meddele påbud eller forbud, hvis:

- 1). der er fremkommet nye oplysninger om forureningens skadelige virkning,
- 2). forureningen medfører miljømæssige skadevirkninger, der ikke kunne forudses ved godkendelsens meddelelse,
- 3). forureningen i øvrigt går ud over det, som blev lagt til grund ved godkendelsens meddelelse,
- 4). væsentlige ændringer i den bedste tilgængelige teknik skaber mulighed for en betydelig nedbringelse af emissionerne, uden at det medfører uforholdsmæssigt store omkostninger,
- 5). det af hensyn til driftssikkerheden - i forbindelse med processen eller aktiviteten - er påkrævet, at der anvendes andre teknikker, eller
- 6). der er fremkommet nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheder, der er omfattet af regler fastsat i medfør af risikobekendtgørelsen.

Kommunen kan i særlige tilfælde tilbagekalde en godkendelse eller fastsætte særlige vilkår i en eksisterende godkendelse, herunder vilkår om sikkerhedsstillelse.

3.5 Aktindsigt

Der er adgang til aktindsigt i godkendelsessagen samt i de resultater af virksomhedens egenkontrol som tilsynsmyndigheden er i besiddelse af. Adgangen til aktindsigt - og de begrænsninger der er i adgangen til aktindsigt - følger af reglerne i offentlighedsloven, forvaltningsloven og lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

3.6 Offentliggørelse og klagevejledning

Afgørelsen, som er meddelt i henhold til miljøbeskyttelseslovens regler, offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside (www.frederikshavn.dk) og på Digital MiljøAdministration (<https://dma.mst.dk>) den 7. maj 2021.

Afgørelsen kan i henhold til miljøbeskyttelseslovens regler påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af ansøger, af visse nærmere angivne myndigheder og interesseorganisationer og af enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager gennem Klageportalen, som du kan logge på via

dette link: <https://kpo.naevneneshus.dk>. Du kan også logge på via borger.dk (som borger) eller via virk.dk (som virksomhed eller forening). Du logger på Klageportalen med NEM-ID.

Side 10/10

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du som privatperson betale et gebyr på 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Gebyret betales tilbage hvis du får helt eller delvist medhold i klagen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer udenom Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagefristen er 4 uger fra godkendelsens offentlige bekendtgørelse og udløber ved midnat den **4. juni 2021**.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 96 har en klage over en godkendelse ikke opsættende virkning, med mindre ministeren bestemmer andet. Udnyttelsen af godkendelsen sker på ansøgerens eget ansvar og indebærer ingen begrænsninger i klagemyndighedens adgang til at ændre eller ophæve en påklaget afgørelse.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 101, skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen efter loven være anlagt ved domstolene inden 6 måneder efter afgørelsens bekendtgørelse.

Med venlig hilsen

Helle Müller

Kopi tilsendt:

Arbejdstilsynet, att. Anja Bramsløv (ab@at.dk)

Nordjyllands Politi, att. Peter Redder (PRE002@politi.dk)

Nordjyllands Beredskab, att. Jørgen W. Pedersen (jwp@nabr.dk)

Skagen Havn, att. Mikael Nielsen (mn@skagenhavn.dk)

Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og Rådgivning Nord (trnord@stps.dk)

Danmarks Naturfredningsforening (dnfrederikshavn-sager@dn.dk)

Dansk Ornitologisk Forening (frederikshavn@dof.dk og natur@dof.dk)

Friluftsrådet, hovedkontoret (fr@friluftsradet.dk)
