

Virksomheder
J.nr. MST-1270-01818
Ref. anaje/jemma
Den 14. april 2016

MILJØGODKENDELSE

VILKÅRSÆNDRING

For:
Havbundssedimentdepot Frederikshavn
Havn

Adresse	Nordhavnen 9900 Frederikshavn
Matrikel nr.:	507a, Frederikshavn Bygrunde, Frederikshavn Kommune
CVR-nummer:	35 43 19 26
P-nummer:	10 19 85 01 41
Listepunkt nummer:	5.4 Deponeringsanlæg
J. nummer:	MST-1270-01818

Vilkårsændringen omfatter:

Ændring af grænseværdier for tilladt koncentration af forurenende stoffer i det deponerede sediment.

Ændring af vilkår for slutafdækning.

Dato: 14. april 2016

Godkendt: Ann-Kathrine Aggerholm Jensen

Annonceres den 14. april 2016
Klagefristen udløber den 12. maj 2016
Søgsmålsfristen udløber den 14. oktober 2016
Revurdering påbegyndes senest i 2024

Indledning:

Frederikshavn Havbundssedimentdepot på Nordhavnsvej har d. 22. december 2009 fået miljøgodkendelse til udnyttelse af depotafsnit 3 og 4 samt restkapacitet i depotafsnit 1 og 2 baseret på en udarbejdet miljøkonsekvensvurdering.

Frederikshavn Havn ønsker at modtage havbundssediment til deponering fra andre havne med et indhold af forurenende stoffer, som overstiger enkelte af de maksimalt tilladelige koncentrationer fastlagt i vilkår 23 i den gældende miljøgodkendelse af 22. december 2009. Dette kunne f.eks. omfatte sediment fra Esbjerg Havn.

Frederikshavn Havn ønsker, at vilkår om slutafdækning ændres, således at slutafdækningen kan bestå af 0,5 m. rent materiale

Afgørelse og vilkår:

På grundlag af oplysningerne i bilag A, ansøgning om miljøgodkendelse, godkender Miljøstyrelsen hermed ændring af grænseværdier for tilladt koncentration af følgende stoffer:

Arsen
Bly
Kobber
Krom
Nikkel
Zink

Miljøstyrelsen godkender ligeledes ændring af vilkår for slutafdækning.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven¹.

Vilkårsændringen

Vilkår 23:

Vilkår 23 i miljøgodkendelse af 22. december 2009, Miljøgodkendelse til Frederikshavn Havbundssedimentdepot på Nordhavnsvej – udnyttelse af depotafsnit 3 og 4 samt restkapacitet i depotafsnit 1 og 2, Frederikshavn Kommune, ændres fra:

23. I forbindelse med hver oprensningsopgave udtages et sæt repræsentative prøver af det ”rå” havbundssediment. Der analyseres som minimum for hver 10.000 m³ sediment in-situ. For mindre oprensningsopgaver under 10.000 m³ havbundssediment kræves ingen analyse.

De udtagne prøver skal analyseres for nedenstående parametre.

Parametre	Koncentration
Arsen (As)	15 mg/kg TS
Bly (Pb)	50 mg/kg TS
Cadmium (Cd)	2 mg/kg TS
Kobber (Cu)	150 mg/kg TS
Krom (Cr)	50 mg/kg TS
Kviksølv (Hg)	1 mg/kg TS
Nikkel (Ni)	30 mg/kg TS

¹ Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse LBK nr 1317 af 19/11/2015.

Zink (Zn)	250 mg/kg TS
TBT	2500 µg/kg TS
PAH	3 mg/kg TS

Tabel 2: Parametre samt maksimalniveauer.

Analyseomfanget (antal prøver samt parametre) kan reduceres efter aftale med tilsynsmyndigheden, hvis det viser sig at koncentrationen ligger væsentligt under de anførte maksimalværdier.

til:

23. I forbindelse med hver oprensningsopgave udtages et sæt repræsentative prøver af det ”rå” havbundssediment. Der analyseres som minimum for hver 10.000 m³ sediment in-situ. For mindre oprensningsopgaver under 10.000 m³ havbundssediment kræves ingen analyse.

De udtagne prøver skal analyseres for nedenstående parametre.

Parametre	Koncentration
Arsen (As)	35 mg/kg TS
Bly (Pb)	60 mg/kg TS
Cadmium (Cd)	2 mg/kg TS
Kobber (Cu)	200 mg/kg TS
Krom (Cr)	75 mg/kg TS
Kviksølv (Hg)	1 mg/kg TS
Nikkel (Ni)	50 mg/kg TS
Zink (Zn)	400 mg/kg TS
TBT	2500 µg/kg TS
PAH	3 mg/kg TS

Tabel 2: Parametre samt maksimalniveauer.

Analyseomfanget (antal prøver samt parametre) kan reduceres efter aftale med tilsynsmyndigheden, hvis det viser sig at koncentrationen ligger væsentligt under de anførte maksimalværdier.

Vilkår 46

Vilkår 46 i miljøgodkendelse af 22. december 2009, Miljøgodkendelse til Frederikshavn Havbundssedimentdepot på Nordhavnsvej – udnyttelse af depotafsnit 3 og 4 samt restkapacitet i depotafsnit 1 og 2, Frederikshavn Kommune, ændres fra:

46. Slutafdækning af havbundssedimentdepotets enhed 3 og 4 skal bestå af et slutafdækningslag på minimum 1.0 meter hvoraf den nederste halvdel kan bestå af jord, der er klassificeret som lettere forurenet.

Ved anvendelse af lettere forurenet materiale som del af slutafdækningen skal materialet forinden anvendelsen analyseres og godkendes af tilsynsmyndigheden til brug for slutafdækning.

Til:

46. Slutafdækning af havbundssedimentdepotets enhed 3 og 4 skal bestå af et slutafdækningslag på minimum 0,5 meter rent jord, muld, sand eller lignende.

Sagens oplysninger

Frederikshavn Havn har ved brev af 10. november 2015 søgt om ændring af vilkår om maksimal koncentration af forurenende stoffer i det deponerede sediment i virksomhedens miljøgodkendelse af 22. december 2009, Miljøgodkendelse til Frederikshavn Havbundssedimentdepot på Nordhavnsvej – udnyttelse af depotafsnit 3 og 4 samt restkapacitet i depotafsnit 1 og 2, Frederikshavn Kommune.

Frederikshavn Havn har ligeledes søgt om ændring af vilkår for slutafdækning.

Ændring af vilkår for maksimal koncentration

Jf. vilkår 24 i miljøgodkendelsen af 22. december 2009, må gennemsnittet af de målte koncentrationer for den enkelte oprensningsopgave ikke overstige niveauerne anført i tabellen i vilkår 23.

Der søges om forhøjelse af den maksimale koncentration af følgende stoffer:

Stof	Maksimal koncentration før	Maksimal koncentration ansøgt
Arsen (As)	15 mg/kg TS	35 mg/kg TS
Bly (Pb)	50 mg/kg TS	60 mg/kg TS
Kobber (Cu)	150 mg/kg TS	200 mg/kg TS
Krom (Cr)	50 mg/kg TS	75 mg/kg TS
Nikkel (Ni)	30 mg/kg TS	50 mg/kg TS
Zink (Zn)	250 mg/kg TS	400 mg/kg TS

Der er indsendt miljøkonsekvensvurdering til belysning af hvordan ændringen i den maksimale koncentration vil påvirke udsivningen af forurenende stoffer fra deponiet (Bilag A).

Udsivning fra deponiet:

Vandbalancen er udregnet efter meteorologiske data fra DMI, og der er beregnet en udsivende vandmængde på 0,88 l/s, svarende til 27.600 m³/år. Vandmængden er beregnet ud fra nettonedbør og anlæggets størrelse.

Kildestyrke:

Beregningerne er lavet ud fra den konservative betragtning, at al sediment i deponiet indeholder den maksimale koncentration af forurenende stoffer. Reelt vil indholdet af forurenende stoffer kun for en lille del af sedimentets vedkommende være på det maksimale niveau. Indhold af forurenende stoffer i det sediment, der er deponeret hidtil er mindre end den maksimale koncentration, som angivet i vilkår 23 i miljøgodkendelse af 22. december 2009. Koncentrationen i det allerede deponerede sediment fremgår af tabel 2-3 i den indsendte miljøkonsekvensvurdering.

Det er angivet i miljøkonsekvensvurderingen, at deponiet er fyldt ca. 70 % op, og af tabel 2.3 i miljøkonsekvensvurderingen fremgår de gennemsnitlige målte koncentrationer. Tabel 2.3 er gengivet nedenfor:

Parameter	Krav (mg/kg TS)	Gennemsnit målt (mg/kg TS)
Arsen (As)	15	5
Bly (Pb)	50	16
Cadmium (Cd)	2	0,3
Kobber (Cu)	150	35
Krom (Cr)	50	13
Kviksølv (Hg)	1	0,1
Nikkel (Ni)	30	9
Zink (Zn)	250	75
TBT	2,5	0,7
PAH	3	0,4
Totalkulbrinter	-	5

Tabel 2-3: Gældende krav til analyseparametre og maksimalkoncentrationer for deponeret sediment /1/ sammenholdt med gennemsnitlige målte koncentrationer i det deponerede sediment.

Der er i miljøkonsekvensvurderingen foretaget en beregning af bidrag til recipienten fra deponiet med udgangspunkt i en sedimentkoncentration på det maksimale ansøgte. Beregningen er gengivet i nedenstående tabel for de stoffer, hvor der er søgt om forøgelse af den maksimale koncentration. Der er også beregnet et årligt bidrag til recipienten ud fra en årlig beregnet udsivning på 27.600 m³:

Stof	Maksimal koncentration i sediment før. mg/kg TS	Maksimal koncentration i udsivningen før. Fra miljøgodkendelse af 22. december 2009 µg/l	Årligt maksimalt bidrag før kg	Maksimal koncentration i sediment ansøgt mg/kg TS	Maksimal koncentration i udsivningen efter µg/l	Årligt maksimalt bidrag med de ansøgte værdier for koncentration Kg
Arsen (As)	15	71	1,96	35	349,162	9,64
Bly (Pb)	50	3,4	0,09	60	14,795	0,41
Kobber (Cu)	150	41	1,13	200	201,212	5,55
Krom (Cr)	50	1,8	0,05	75	8,877	0,25
Nikkel (Ni)	30	56	1,55	50	248,556	6,86
Zink (Zn)	250	120	3,31	400	500,071	13,80

Fortynding:

Der er i miljøkonsekvensvurderingen foretaget en vurdering af fortyndingsforholdene ved deponiet ud fra DHIs dashboard til beregning for anlæg for deponering af affald (<http://www2.mst.dk/fortynding/>), og der er beregnet den aktuelle fortynding ud fra den beregnede perkolatdannelse.

DHIs dashboard angiver en minimumsfortynding (5% fraktil) på 2958,5 gange for et standardanlæg med en udsivning på 0,1 l/s. Den aktuelle fortynding er beregnet til 336 gange hvis udsivningen beregnes i ét punkt.

Udsivningen er derefter med udgangspunkt Miljøstyrelsens Vejledende udtalelse til brug for gennemførelse af en miljøkonsekvensvurdering for et bestående deponeringsanlæg for havbundssedimenter (spulefelter etc.) (2010) opdelt i 19 punkter med 50 meter mellem hver. Der er ikke overensstemmelse mellem den vejledende udtalelse og bilag 2, punkt 3.4.2.2. i deponeringsbekendtgørelsen, hvor det er angivet, at afstanden mellem punkterne minimum skal være 100 meter, og afstanden fra nærmeste punkt til deponeringsanlæggets afgrænsning til kysten skal minimum være 50 meter.

Hvis Deponeringsbekendtgørelsens ordlyd følges, og der beregnes ud fra at der er 100 m mellem udsivningspunkterne kan udsivningen med en anslået digelængde (afgrænsning langs kysten) på 900 meter, opdeles i 9 punkter. Dette giver en beregnet udsivning i hvert punkt på $0,88 \text{ l/s} / 9 = 0,097 \text{ l/s}$ – afrundet 0,1 l/s.

Den aktuelle fortynding kan med udgangspunkt i deponeringsbekendtgørelsens formulering for hvert punkt således sættes til 2959. Det er også den fortynding, der er brugt i beregninger i miljøkonsekvensvurderingen. Miljøstyrelsen er i gang med at afklare uoverensstemmelsen mellem den vejledende udtalelse og deponeringsbekendtgørelsen. Da der i beregningerne i denne sag er anvendt en fortynding, der lever op til deponeringsbekendtgørelsens formulering, kan der umiddelbart træffes afgørelse i denne sag.

Der er også foretaget en udregning af fortynding med de specifikke forhold for vanddybde og strømningshastighed, der er ved sedimentdepotet. Beregningerne er lavet på samme måde som der laves beregninger i DHIs dashboard til beregning for anlæg for deponering af affald. Beregningerne tager udgangspunkt i en "typisk" strømhastighed på 0,4 m/s ved deponiet, og det er ikke nærmere angivet i hvor stor del af tiden, denne strømning forekommer. Ved denne beregning fås en fortynding på 14.500 gange for den aktuelle beregnede udsivning på 0,88 l/s. Hvis det antages, at det svarer til en beregnet middelfortynding, ses det at den ligger noget over dashboardets beregning på en middelfortynding på 10.247 gange for en udsivning på 0,1 l/s. Det indikerer, at dashboardets 5% minimumsfraktil er konservativt sat.

Der er i beregningerne i miljøkonsekvensvurderingen anvendt en fortynding på 2959 gange – svarende til 5% minimumsfortyndingen hvis udledningen fordeles på 9 punkter.

Nedenstående tabel viser koncentrationen i det udsivende vand beregnet ud fra den ansøgte koncentration af stofferne i det deponerede sediment, koncentration efter en fortynding på 2959 gange og de gældende miljøkvalitetskrav.

Stof	Maksimal koncentration i sediment ansøgt	Maksimal koncentration i udsivningen for sediment med maksimalt indhold af MFS	Koncentration i vandområdet efter fortynding	Gældende miljøkvalitetskrav (Bekendtgørelse 1070 af 9. september 2015 om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand)
	mg/kg TS	µg/l	µg/l	µg/l
Arsen (As)	35	349,16	0,118	0,11 (tilføjet)
Bly (Pb)	60	14,80	0,005	1,3

Kobber (Cu)	200	201,21	0,068	1 (tilføjet) 12 (Øvre værdi)
Krom (Cr)	75	8,88	0,003	Cr IV: 3,4 Cr III: 3,4
Nikkel (Ni)	50	248,56	0,084	8,6
Zink (Zn)	400	500,07	0,169	7,8 (tilføjet)

Ændring af vilkår for slutafdækning:

Frederikshavn Havn henviser i ansøgningen til afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet af 31/05 2010 "Stadfæstelse af påbud til deponeringsanlæg for havneslam". Det forventes ikke, at der kan opstå opfrysninger af det deponerede sediment, og det er derfor vurderet, at en slutafdækning på 0,5 m. bestående af rene materialer vil være tilstrækkeligt.

Miljøteknisk vurdering

Påvirkning af overfladevand:

I miljøgodkendelse af 22. december 2009 af havbundssedimentdepotet er der angivet den i forvejen forekommende koncentration af stofferne i recipienten målt i forbindelse med udarbejdelse rapporten Udsivning fra Spulefelter (DHI, 2007). Der er ingen aktuelle målinger af koncentration af stoffer i vandfasen.

Nedenfor er udsivning af de enkelte stoffer, hvor der er søgt om at hæve grænseværdien, vurderet. Vurderingerne af udsivning af de enkelte stoffer er lavet med den konservative betragtning, at al indspulet sediment har et indhold af alle miljøfarlige stoffer svarende til grænseværdien. Ud fra erfaringer fra tidligere indspulet sediment, er det langt fra alle indspulede partier af sediment, der har et indhold af miljøfarlige stoffer, der ligger på grænseværdien. Et parti kan have et højt indhold af et enkelt stof, men indholdet af miljøfarlige stoffer har for de fleste partier ligget godt under grænseværdierne for alle stoffer.

Arsen:

Det generelle miljøkvalitetskrav til arsen er 0,11 µg/l tilføjet værdi. Der foreligger ikke nyere målinger af den i forvejen forekommende koncentration i vandfasen.

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af Arsen til 35 mg/kg TS. Beregningerne viser, at udvaskningen fra sediment med denne koncentration ikke vil kunne overholde miljøkvalitetskravet med en blandingszone på 50 m ved en fortynding på 2959 gange. Der er i miljøkonsekvensvurderingen redegjort for, at det sediment, der er deponeret i havbundssedimentdepotet indtil nu har haft et meget lavere indhold af arsen. Havbundssedimentdepotet er 70 % opfyldt, og det vil derfor kun være de sidste 30 %, der vil kunne have et arsenindhold på op til 35 mg/kg TS.

Det allerede deponerede materiale har et gennemsnitligt indhold af arsen på 5 mg/kg TS, og den samlede udsivning fra deponiet vil således kunne overholde miljøkvalitetskravet. Miljøstyrelsen vurderer, at den maksimale koncentration af arsen kan hæves til 35 mg/kg TS for den del af deponiet, der endnu ikke er opfyldt.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 7,68 kg arsen. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af arsen.

Bly:

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af bly til 60 mg/kg TS.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 0,32 kg bly. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af bly, og da det sediment, der hidtil er deponeret har et gennemsnitligt indhold af bly på 16 mg/kg TS.

Kobber:

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af kobber til 200 mg/kg TS.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 4,42 kg kobber. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af kobber, og da det sediment, der hidtil er deponeret har et gennemsnitligt indhold af kobber på 35 mg/kg TS.

Krom:

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af krom til 75 mg/kg TS.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 0,2 kg krom. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af krom, og da det sediment, der hidtil er deponeret har et gennemsnitligt indhold af krom på 13 mg/kg TS.

Nikkel:

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af nikkel til 50 mg/kg TS.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 5,31 kg nikkel. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af nikkel, og da det sediment, der hidtil er deponeret har et gennemsnitligt indhold af nikkel på 9 mg/kg TS.

Zink:

Der er ansøgt om at hæve den maksimale koncentration af zink til 400 mg/kg TS.

Den årlige udsivning i tabellen ovenfor er beregnet ud fra at det samlede sediment har et faststofindhold svarende til det tilladte, og det viser en stigning i den samlede årlige udsivning på 10,49 kg zink. Den reelle udsivning vil være mindre, da det må forventes, at det kun er en mindre del af det deponerede sediment, der vil indeholde den maksimalt tilladte koncentration af zink, og da det sediment, der hidtil er deponeret har et gennemsnitligt indhold af zink på 75 mg/kg TS.

PCB:

Der er i den gældende godkendelse for havbundssedimentdepotet ikke krav om analyser for PCB, og der er ikke sat grænseværdier for den maksimale koncentration af PCB i det deponerede sediment. Da Frederikshavn Havn har udtrykt ønske om at kunne modtage sediment fra Esbjerg havn, og da der i analyser fra Esbjerg Havn er fundet PCB, har Frederikshavn Havn redegjort for udsivning fra PCB i miljøkonsekvensvurderingen.

Det er vurderet i miljøkonsekvensvurderingen, at kildestyrken for udvaskning af PCB fra sedimentet fra Esbjerg Havn vil være på 2,9 ng/l, og det vil efter en fortynding på 2959 gange svare til 0,001 ng/l.

Der findes ikke danske vandkvalitetskrav for PCB i overfladevand, men der er i EU-regi foreslået en PNEC (predicted no effect concentration) for PCB i vand på 0,9 ng/l, hvilket er 900 gange højere end det beregnede bidrag. Det er i beregningen antaget, at hele depotet (inkl. Tidligere deponeret sediment) indeholder den højeste påviste koncentration af PCB fra Esbjerg på 0,029 mg/kg TS. De lave indhold af PCB i sedimentet fra Esbjerg Havn vil ikke udgøre en risiko for recipienten ved deponering i spulefeltet på Frederikshavn Havn.

Vandplan:

Vandområdet ved Frederikshavn Havn er omfattet af vandplan 2009-2015, der stadig er gældende. Nordlige Kattegat og Skagerak. Miljømål for området er god økologisk og god kemisk tilstand. Indsatskategori miljøfarlige stoffer for området er indsatskategori 2: Kystvande under observation.

Vandområdets tilstand:

Der er ingen oplysninger om den kemiske tilstand, området er klassificeret med ringe økologisk tilstand – dog er den økologiske tilstand med hensyn til miljøfarlige forurenende stoffer ukendt.

I vandplanen er der bl.a. angivet følgende om tilstandsvurderingen og miljøfarlige forurenende stoffer ud fra målinger af sediment og biota:

For Nordlige Kattegat ud til 1 sømil peger de foreliggende undersøgelser på forhøjede eller toksiske niveauer af tributyltin (TBT), PCB samt tungmetallerne kobber, cadmium, nikkel og bly. I vandområdet Nordlige Kattegat 1-12 sømil peger de foreliggende analyser på forhøjede eller toksiske niveauer af tributyltin (TBT) samt tungmetallerne zink, kobber, cadmium, nikkel, arsen, krom og bly.

I udkast til vandområdeplanernes MiljøGis 2015-2021 er økologisk tilstand – miljøfarlige stoffer og kemisk tilstand angivet som ukendt for vandområdet. Målsætningen er god økologisk og kemisk tilstand. Tilstand for området kan ses på:

<http://miljoegis.mim.dk/cbkort?&profile=vandrammedirektiv2h2014>

Myndighedernes pligt i forbindelse med udledninger af miljøfarlige stoffer:

Selv om der ikke er tale om en direkte udledning, men om en udsivning, vurderer Miljøstyrelsen, at udsivningen skal vurderes efter de retningslinjer, der er givet i vandplanen for direkte udledninger. I vandplanen er det beskrevet:

Miljømyndighederne i oplandet til Hovedvandopland Nordlige Kattegat og Skagerrak bør gennem tilladelser og godkendelser sikre, at udledninger af miljøfarlige forurenende stoffer begrænses gennem anvendelse af bedst tilgængelig teknologi, ligesom det sikres at øvrige tiltag iværksættes jf. tabel 2.4.1 og retningslinjer 52-53 kap. 1.4.

Tabel 2.4.1 beskriver hvilken indsats, der skal gøres for hver indsatskategori. Området omkring Frederikshavn (Nordlige Kattegat) er som nævnt i indsatskategori 2. indsatsen er beskrevet således:

- Udledning fra punktkilder og tilslutninger til offentlig kloak reguleres efter gældende regler og vejledninger med henblik på opfyldelse af miljøkvalitetskrav
- identificere udledninger og registrere oplysninger herom
- Tilvejebringe viden om kilder og belastning

Retningslinjerne 52-53 angiver:

52)Indsatsen i forhold til at opfylde miljømål i vandområderne bestemmes af, om der i de enkelte vandområder er eller kan være problemer med opfyldelse af miljømålet for så vidt angår forurenende stoffer. Vandområderne er dertil inddelt i fire indsatskategorier, jf. kapitel 2.4. Disse er:

- 1. vandområde uden problem*
- 2. vandområde under observation*
- 3. vandområde med behov for stofbestemt indsats*
- 4. vandområde med ukendt tilstand/belastning.*

For vandområder i alle 4 kategorier gælder:

Udledning fra punktkilder og tilslutninger til offentlig kloak reguleres efter gældende regler og vejledninger ved anvendelse af bedst tilgængelige teknik og med henblik på opfyldelse af miljøkvalitetskrav, jf. bekendtgørelsen om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet.

Oversigt over oplysninger om eksisterende og planlagte udledninger af forurenende stoffer etableres og opdateres løbende, og udledningernes omfang kvantificeres.

53)For vandområder i kategori 2, 3 og 4 er der yderligere behov for, at

- a. miljømyndigheden tilvejebringer viden om kilder, belastning og transportveje for forurenende stoffer til vandmiljøet. Det vurderes, om kilder er diffuse eller punktkilder,*
- b. miljømyndigheden sikrer, at udledninger af forurenende stoffer med koncentrationer, der har betydning for vandmiljøet, har udledningstilladelser og*

tilslutningstilladelser, der er tidssvarende i forhold til gældende regler, herunder miljøbeskyttelseslovens regel om anvendelse af bedst tilgængelige teknik og reglerne i bekendtgørelse om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet.

Vurdering i forhold til vandplan:

I miljøkonsekvensvurderingen til ansøgningen er kildestyrken for de enkelte stoffer i udsivningen beregnet, og det er beregnet at miljøkvalitetskrav for de enkelte stoffer vil kunne overholdes indenfor en blandingszone, se afsnit nedefor om udpegning af blandingszone. Kildestyrken er beregnet ud fra den højst ansøgte koncentration af stofferne i det sediment, der deponeres. Da erfaringer fra havbundssedimentdepotet viser, at det samlede gennemsnit for koncentration af forurenende stoffer i sediment er langt mindre end den højst tilladte koncentration, vil udsivningen reelt blive langt mindre.

Bedst tilgængelige teknik er beskrevet i miljøgodkendelse af Havbundssedimentdepotet fra december 2009:

Formålet med deponeringsanlægget er at muliggøre deponering af den mængde havbundssediment, der ikke kan klappes. Deponering i anlægget gennemføres ved hjælp af udlagte ledninger, hvorfor energiforbruget reduceres idet sedimentet hovedsageligt kan pumpes og kun køres ind i mindre mængder. Derudover afledes overskudsvand ved gravitation gennem digerne omkring anlægget og ved fordampning, hvorfor det udledes uden anvendelse af energi. Overskudsvandet filtreres og en række stoffer fældes under vandets passage gennem digerne. Der synes derfor ikke at være nogen miljømæssigt bedre løsning for opbevaring af havbundssediment, såfremt dette ikke kan klappes.

Miljøstyrelsen vurderer derfor, at godkendelse af nye grænseværdier for indhold af forurenende stoffer i deponeret sediment lever op til retningslinjerne i vandplan for området.

Udpegning af blandingszone

I henhold til Bekendtgørelse om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, Bek. Nr. 1725 af 16. december 2015, kan der udpeges en blandingszone omkring udledningspunkter, hvor koncentrationerne af et eller flere af de berørte stoffer kan overskride de relevante miljøkvalitetskrav. Det er en forudsætning, at de ikke påvirker det øvrige vandområdes opfyldelse af disse krav.

For Havbundssedimentdepot Frederikshavn Havn er der tale om følgende stoffer:

Arsen
Bly
Cadmium
Kobber
Krom
Kviksølv
Nikkel
Zink
TBT

I Naturstyrelsens FAQ om udledninger og miljøkvalitetskrav, står der følgende om udledninger tæt på kysten:

For udledninger tæt på kysten kan Miljøstyrelsens beregningsværktøj om Fortynding langs danske kyster i relation til deponeringsanlæg anvendes. Vær opmærksom på, at beregningsværktøjet er baseret på en udledning på 0,1 l/s, og at fortyndingen er omvendt proportional med udledningens størrelse. Dvs. at når beregningsværktøjet viser en fortynding på 5.000 gange, vil der ved en udledning på 10 l/s kun være tale om en fortynding på 50 gange.

Forudsætningen for beregningsværktøjet (Dashboard, <http://www2.mst.dk/fortynding/>) er beregning af en fortynding 50 m nedstrøms et udledningspunkt (DHI-rapport: Fortynding langs danske kyster, juni 2006, afsnit 2. 3 og 3.1.1).

I Miljøstyrelsens vejledende udtalelse til brug for gennemførelse af en miljøkonsekvensvurdering for et bestående deponeringsanlæg for havbundssedimenter (spulefelter etc.) (2009) står der, at for udsivning fra deponeringsanlæg til marine områder fastlægges blandingszonens bredde ud fra kysten som bredden af fortyndingszonen.

Bredden af fortyndingszonen er i henhold til dashboardet 10,3 m jf. nedenstående udskrift fra dashboardet.

Position UTM (X,Y) :	595417.3	6369275.0
<hr/>		
Parametre :		
Den kystnære vanddybde (m)		-9
Bredde af fortyndingszonen (m)		10.3
Beregnet bredde af brændingszonen (m)		68.7
Diffusionskoefficient (m ² /s)		0.035
Middelfortynding		10247.2
Minimumsfortyndingen		1895.4
Minimumsfraktilen (5%) af fortyndingen		2958.5

Udskrift fra dashboardet for området omkring Frederikshavn Havn.

Udsivningen fra havbundssedimentdepotet er beregnet som værende fordelt i ni fiktive udledningspunkter, Udsivningen sker i sagens natur ikke i enkelte punkter men forventeligt mere eller mindre over hele depotets afgrænsning, der ligger ud mod det marine område.

Blandingszonerne udpeges derfor som en 10,3 m bred zone langs hele den kystvendte udstrækning af deponiet og med en udstrækning på 50 m herudover langs kysten for de stoffer, hvor beregningen viser, at der er behov for en blandingszone.

Ændring af vilkår for slutafdækning:

Der henvises i ansøgningen til afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet af 31/05 2010 "Stadfæstelse af påbud til deponeringsanlæg for havneslam". Afgørelsen er nu indarbejdet i deponeringsbekendtgørelsen, bilag 2, således at såfremt det vurderes, at affaldet er af en sådan karakter, at opfrysning af affald ikke kan forekomme, kan den samlede tykkelse af slutafdækningen reduceres til 0,5 m uforurenet jord.

Miljøstyrelsen vurderer, at havbundssediment lever op til kravet om at opfrysning ikke kan forekomme, og vilkår 46 ændres derfor således at der stilles vilkår om en slutafdækning på minimum 0,5 m. rent jord, muld, sand eller lignende.

Basistilstandsrapport

Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 38 skal myndigheden vurdere, hvorvidt virksomheden skal udarbejde basistilstandsrapport i forbindelse med i forbindelse med godkendelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33².

Kravet om basistilstandsrapport er knyttet til aktiviteter omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1. Deponeringsanlæg er omfattet af bilag 1, listepunkt 5.4. Kravet om basistilstandsrapport er også knyttet til brug, fremstilling eller frigivelse af relevante farlige stoffer. Deponeringsanlæg hverken ”bruger” eller ”fremstiller”, men det kan ikke generelt udelukkes at deponeringsanlæg kan ”frigive” relevante farlige stoffer.

Affald klassificeres som inert, mineralsk, blandet eller farligt. Alle aktive deponeringsanlæg og –enheder er i dag klassificeret af myndighederne til at måtte modtage inert, mineralsk, blandet eller farligt affald. Det er sket i forbindelse med miljøgodkendelse eller i forbindelse med deponeringsdirektivets implementering – for enheder til farligt affald i 2002.

Ligesom ”farlige stoffer” i godkendelsesbekendtgørelsens § 13 er ”farligt affald” i affaldsreglerne og i deponeringsreglerne knyttet op på CLP-forordningen og forløberer til denne. Dette indebærer, at det ikke er relevant at overveje kravet om basistilstandsrapport i forhold til deponeringsanlæg og –enheder, der ikke er klassificeret til at måtte modtage farligt affald.

Havbundssedimentdepot Frederikshavn Havn er i miljøgodkendelse fra 2009 klassificeret som et anlæg til mineralsk affald, der anvendes og opbevares ikke farlige stoffer på anlægget. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at anlægget ikke er omfattet af krav om basistilstandsrapport.

Udtalelser og høringssvar

Udtalelse fra andre myndigheder

Frederikshavn Kommune har den 8. december 2015 sendt bemærkninger til ansøgningen om vilkårsændring. Udkast til afgørelse blev d. 9. marts 2016 sendt i høring hos Frederikshavn Kommune.

Kommunen har ikke haft bemærkninger vedrørende spildevandsforhold, trafikale forhold eller kommunens planlægning.

Kommunen udtaler om vandplaner

Den diffuse udledning gennem digerne sker til recipienten nord for Frederikshavn Havn. Denne recipient er omfattet af ”Vandplan 2009-2015, Nordlige Kattegat og Skagerrak, Hovedvandopland 1.1”.

² Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse nr. 1317 af 19. november 2015.

Miljømålet for hovedoplandet omfatter økologisk og kemisk tilstand. De marine vandområder i hovedvandopland Kattegat og Skagerrak fastsættes med miljømålet ”god økologisk tilstand” og ”god kemisk tilstand”.

Der foreligger ikke til denne vandplan udpegede og registrerede blandings- og aktivitetszoner i kystvandene, dvs. blandingszoner i forbindelse med spildevandudledninger samt aktivitetszoner i forbindelse med eksempelvis havne- og sejladsrelaterede aktiviteter.

I relation til havne og sejladsrelaterede aktiviteter forudsætter vandplanen ikke ændringer i myndighedernes nuværende administration efter gældende lovgivning af aktiviteterne.

Miljømyndighederne i oplandet til ”Hovedvandopland Nordlige Kattegat og Skagerrak” bør gennem tilladelser og godkendelser sikre, at udledninger af miljøfarlige forurenende stoffer begrænses gennem anvendelse af bedst tilgængelig teknologi, ligesom det sikres at øvrige tiltag iværksættes. Her henvises til følgende, svarende til retningslinje 52-53 for kystvande:

- a. Udledning fra punktkilder og tilslutninger til offentlig kloak reguleres efter gældende regler og vejledninger med henblik på opfyldelse af miljøkvalitetskrav
- b. Identificere udledninger og registrere oplysninger herom
- c. Tilvejebringe viden om øvrige kilder fx diffus belastning

Frederikshavn Kommune har ikke vedtaget indsatser eller handleplaner i relation til miljøfremmede stoffer.

Kommunen udtaler om Naturplaner og bilag IV arter

Ca. 300 meter nordøst for anlægget ligger habitatområde SAC4, fuglebeskyttelsesområde SPA11 og Ramsarområde 8. Afgrænsningen af disse er sammenfaldende. Desuden er der en national fredning ca. 900 meter øst for anlægget. Ovenstående fredninger/arealbeskyttelser har til formål at beskytte naturen omkring Hirsholmene, herunder Deget, der ligger ca. 1,1 km fra havbundssedimentdepotet.

Marsvin vurderes at være den eneste relevante bilag IV-art i området. Der forventes ikke at være rødlistearter omkring selve anlægget.

Frederikshavn Kommune har d. 14. marts sendt bemærkninger til udkastet. Kommunen bemærker, at der udpeges en 10,3 m. blandingszone langs den kystvendte strækning af deponiet, og forhører sig om Miljøstyrelsen underrettet Naturstyrelsen om dette.

Miljøstyrelse vil umiddelbart efter at nærværende afgørelse er truffet, underrette Naturstyrelsen om den udpegede blandingszone.

Udtalelse fra borgere mv

Ansøgningen om godkendelse har været annonceret på hjemmesiden mst.dk den 11. januar 2016.

Der er modtaget en henvendelse vedrørende ansøgningen med anmodning om at se ansøgningsmateriale og får tilsendt udkast til afgørelse. Der er ikke modtaget bemærkninger fra borgeren til ansøgningsmaterialet.

Udkast til afgørelse blev den 9. marts 2016 sendt til borgeren. Der er ikke modtaget bemærkninger til udkastet.

Udtalelse fra virksomheden

Udkast til afgørelse har været i høring hos ansøger, der ikke har haft bemærkninger til udkastet.

FORHOLDET TIL LOVEN

Lovgrundlag

Oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag D

Listepunkt

5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald²⁾, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)

BREF

Der er ikke tilknyttet BREF til dette listepunkt. Der er taget stilling til anvendelse af bedst tilgængelige teknik i miljøgodkendelsen fra 2009. Miljøstyrelsen vurderer, at de ansøgte ændringer ikke ændrer på denne vurdering.

Revurdering

Revurdering påbegyndes senest i 2024.

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. bekendtgørelsens bilag 3, og der er den 31. marts 2016 truffet særskilt afgørelse herom. Miljøstyrelsen har ud fra miljøkonsekvensvurderingen vurderet, at der ikke skal laves VVM-redegørelse.

Habitatdirektivet

Ca. 300 meter nordøst for anlægget ligger habitatområde 4 (Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Å's udløb), fuglebeskyttelsesområde 11 (Hirsholmene) og Ramsarområde 8 (Hirsholmene), og virksomheden er derfor omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

Området er beskrevet i Natura 2000 plan 2010-2015, Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Å's udløb, Naturstyrelsen, 1. december 2011.

Området består primært af åbne havområder med undersøiske sten- og boblerev, samt øer, holme og skær med et enestående fugleliv. På fastlandet er der omkring udløbet af Elling Å strandenge, klitter, overdrev og ferske enge. Der er i naturplanen ikke fastsat retningslinjer for miljøfarlige stoffer, og Miljøstyrelsen har derfor i vurderingen i forhold til områderne taget udgangspunkt i de generelle miljøkvalitetskrav jf. Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, nr. 1070 af 9. september 2015.

Da miljøkonsekvensvurderingen viser, at miljøkvalitetskravene til de ansøgte stoffer vil være overholdt indenfor en blandingszone på 50 meter, vurderer

Miljøstyrelsen, at der ikke vil være en påvirkning af de nærliggende habitatområder.

Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelse fortsat:
Miljøgodkendelse til Frederikshavn Havbundssedimentdepot på Nordhavnsvej – udnyttelse af depotafsnit 3 og 4 samt restkapacitet i depotafsnit 1 og 2, Frederikshavn Kommune, 22. december 2009.

Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden.

Offentliggørelse og klagevejledning

Denne miljøgodkendelse vil blive annonceret på www.mst.dk.

Miljøgodkendelsen

Følgende parter kan klage til Natur- og Miljøklagenævnet

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videregiver herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 12. maj 2016.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenavnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

Betingelser, mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte miljøgodkendelsen, mens Natur- og Miljøklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Forudsætningen for det er, at virksomheden opfylder de vilkår, der er stillet i godkendelsen. Udnyttes miljøgodkendelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Natur- og Miljøklagenavnets mulighed for at ændre eller ophæve godkendelsen.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om miljøgodkendelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har offentliggjort afgørelsen.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Frederikshavn Kommune	info@frederikshavnhavn.dk
Sagsbehandler Jette Brønnum	jebn@frederikshavn.dk
Sundhedsstyrelsen	senord@sst.dk
Danmarks Naturfredningsforening	dn@dn.dk
Danmarks Sportsfiskerforbund	post@sportsfiskerforbundet.dk
Greenpeace	hoering.dk@greenpeace.org
Friluftsrådet.	fr@friluftsradet.dk
Dansk Ornitologisk Forening	natur@dof.dk
Danmarks Fiskeriforening	mail@dkfisk.dk

Med venlig hilsen

Ann-Kathrine Aggerholm Jensen
72 54 43 77
anaje@mst.dk

BILAG

Bilag A: Ansøgning om miljøgodkendelse/vilkårsændring

Bilag B: Kortbilag

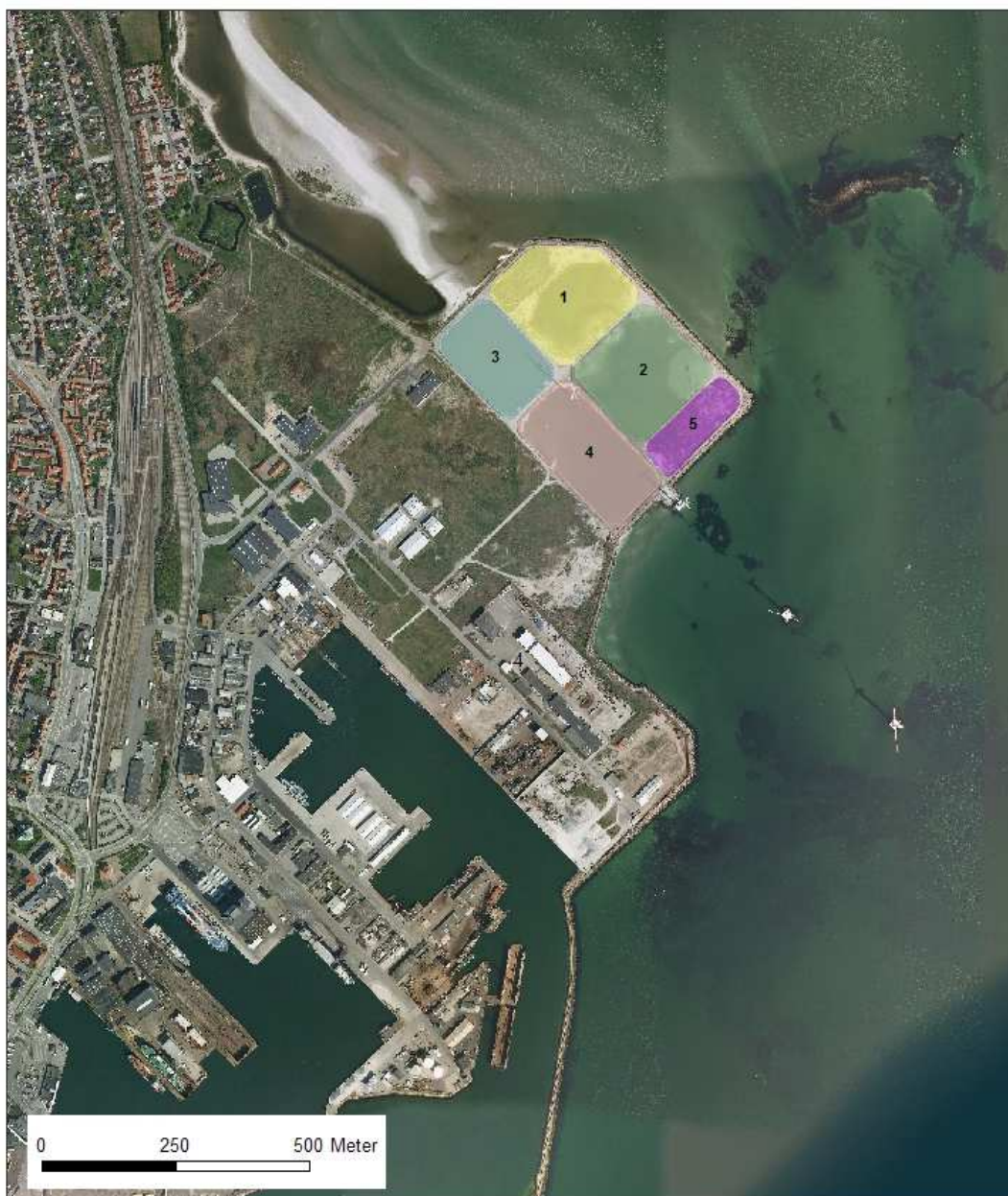
Bilag C: Liste over sagens akter

Bilag D: Lovgrundlag – Referenceliste

Bilag A: Ansøgning om miljøgodkendelse/vilkårsændring

Ansøgning vedlægges særskilt.







Bilag B: Kortbilag
Havbundssedimentdepotet – beliggenhed



Frederikshavn Havn
Havnesedimentdepot

Situationsplan
Bilag: B
Ca: 1:10.000

Signaturforklaring:

-  Depot 1=39.160 m²
-  Depot 2=38.539 m²
-  Depot 3=27.606 m²
-  Depot 4=38.286 m²
-  Depot 5=14.674 m²
-  Depotområde=162.252 m²

Dato:
19-10-2009
Afdeling:
Miljøcenter Århus
Sagsbehandler:
Anne Bjorte Helgren/
Karen Tamstorf
J.nr.: AAR-431-00044

MILJØMINISTERIET

Havbundssedimentdepotet – placering i forhold til Natura 2000 områder



Bilag C: Liste over sagens akter

Titel	Brevdato
Frederikshavn Kommunes høringssvar	14-03-2016
Fremsendelse af udkast til miljøgodkendelse Havbundssedimentdepot Frederikshavn Havn	09-03-2016
Myndighedshøring – udkast til miljøgodkendelse Havbundssedimentdepot Frederikshavn Havn	09-03-2016
Anlægstilladelse til etape 1 af udvidelsen af Frederikshavn Havn	26-02-2016
Høringssvar fra Frederikshavn Kommune	10-02-2016
Høring af modtaget VVM-anmeldelse	09-02-2016
Fremsendelse af ansøgningsmateriale efter anmodning – orientering af ansøger	12-01-2016
Fremsendelse af ansøgningsmateriale efter anmodning	12-01-2016
MST-1270-01818 anmodning om gennemsyn af ansøgningsmateriale. Miljøstyrelsen Virksomheder[1 vedhæftet fil]	11-01-2016
Udskrift af annoncering på hjemmesiden	11-01-2016
Annonce ansøgning modtaget - Havbundssedimentdepot Frederikshavn Havn	08-01-2016
Frederikshavn Havn, ansøgning om miljøgodkendelse. Opdateret ansøgning	17-12-2015
Frederikshavn Havn, ansøgning om miljøgodkendelse. Ingen bemærkninger til tidsplan fra ansøger.	18-12-2015
SV: Frederikshavn Havn, ansøgning om miljøgodkendelse. Kvittering og forslag til tidsplan	18-12-2015
Frederikshavn Havn - deponi for havbundssediment - PNEC værdier	17-12-2015
VS: Frederikshavn Havn, ansøgning om miljøgodkendelse. Opdateret ansøgning	11-12-2015
Udtalelse - ansøgning om ændring af vilkår 23 af 10. november 2015	08-12-2015
Frederikshavn Kommunes udtalelse til ansøgning om vilkårsændring - Frederikshavn Havn Havbundssedimentdepot	08-12-2015
Frederikshavn Havn - vilkårsændring for spulefeltet. Høring af Frederikshavn Kommune	02-12-2015
SV: Frederikshavn Havn - vilkårsændring for spulefeltet. Kvittering og anmodning om supplerende oplysninger	27-11-2015
VS: Frederikshavn Havn - vilkårsændring for spulefeltet _1100018989/DB00017-1-ORK. Ansøgning sendt til Frederikshavn Kommune	10-11-2015
VS: Frederikshavn Havn - vilkårsændring for spulefeltet. Ansøgning fremsendt.	10-11-2015

Bilag D: Lovgrundlag - Referenceliste

Love

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 1317 af 19. november 2015.
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 1529 af 23. november 2015.

Bekendtgørelser

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder (godkendelsesbekendtgørelsen), nr. 1447 af 2. december 2015.
- Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 1049 af 28. august 2013.
- Bekendtgørelse om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning, nr. 1832 af 16. december 2015.
- Bekendtgørelse om affald (affaldsbekendtgørelsen), nr. 1309 af 18. december 2012 med senere ændringer.
- Bekendtgørelse om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, nr 1725 af 16. december 2015
- Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, nr. 1070 af 9. september 2015
- Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger, nr. 1903 af 29. december 2015.
- Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1828 af 16. december 2015.