



Miljøtilsynsplan 2018-2022

For miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug



Haderslev

Indledning

Haderslev Kommune, Teknik og Miljø, har på baggrund af bekendtgørelse om miljøtilsyn nr. 1476 af 12. december 2017, udarbejdet en miljøtilsynsplan. Tilsynsplanen er strategien for kommunens tilsynsarbejde.

Miljøtilsynsplanen er gældende for virksomheder og husdyrbrug i kommunen.

Planen er gældende for perioden 1. juli 2018 – 30. juni 2022.

Udkast til miljøtilsynsplanen har været fremlagt offentligt fra 22. maj 2018 til 19. juni 2018.

Tilsynsplanen offentliggøres for at give borgere, virksomheder, husdyrbrug og andre interesserede et indblik i kommunens prioriteringer og tilsynsindsats.

I den offentlige høringsperiode er der ikke indkommet bemærkninger.

De bekendtgørelser, der er nævnt i planen, kan findes på www.retsinfo.dk.

Haderslev Kommune den 1. juli 2018

Indhold

1. Miljøtilsynsplanens omfang.....	4
1.1. Tidsmæssig afgrænsning	4
1.2. Geografisk afgrænsning.....	4
1.3. Omfattede virksomheder og husdyrbrug	5
2. Væsentlige miljømæssige udfordringer	6
3. Miljøtilsyn, tilsynsfrekvenser og miljørisikovurdering.....	6
3.1. Lokale forskrifter og vejledninger	7
3.2. Risikovurdering, tilsynsfrekvens og tilsynstyper.....	7
3.3. Planlægning, udførelse og afrapportering af miljøtilsyn	8
3.4. Kvalitetssikring.....	9
4. Samarbejdsrelationer med andre myndigheder	9
5. Forhåndsdialog	10
.....	11

1. Miljøtilsynsplanens omfang

1.1. Tidsmæssig afgrænsning

Bekendtgørelse om miljøtilsyn kræver, at kommunen udarbejder en miljøtilsynsplan, og at den revideres mindst hvert 4. år. Den første plan blev udarbejdet for perioden 31. juli 2013 til 30. juni 2014.

Den anden plan blev udarbejdet for perioden 1. juli 2014 til 30. juni 2018.

Denne miljøtilsynsplan er gældende for perioden 1. juli 2018 til 30. juni 2022.

1.2. Geografisk afgrænsning

Geografisk omfatter denne miljøtilsynsplan Haderslev Kommune, som dækker over 814 km².

I kommunen er der flere sårbare naturområder af lokale, regionale og internationale interesser. Der er for eksempel Haderslev Fjord, Haderslev Dam og Hindemadede. Disse områder har ligeledes status som internationale naturbeskyttelsesområder, hvilket har den konsekvens for virksomheder og husdyrbrug, at det er særligt vigtigt at begrænse påvirkningerne af dyre- og planteliv i disse områder.

Naturområderne kan bl.a. påvirkes af f.eks. afsætningen af kvælstof fra industrien og husdyrbrugene.

Flere steder i kommunen er der ligeledes indvindingsområder til grundvand, hvor det er særligt vigtigt, at der ikke opstår forurening af jord og grundvand fra punktkilder på virksomheder og husdyrbrug.

Endvidere er der mange vandløb i kommunen, hvor udledning af forurenende stoffer med spildevand og overfladevand vil have en skadelig virkning på vandløbets tilstand.

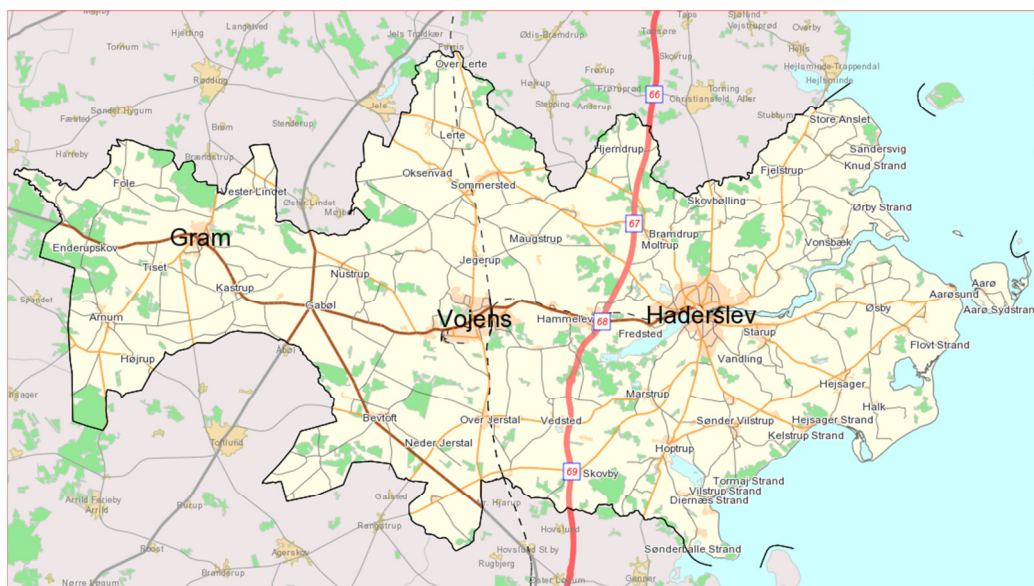


Fig. 1. Miljøtilsynsplanens geografiske område: Haderslev Kommune

1.3. Omfattede virksomheder og husdyrbrug

Kommunen har som udgangspunkt miljøtilsynspligten med alle virksomheder og husdyrbrug i Haderslev Kommune. Der er dog enkelte virksomheder, hvor det er Miljøstyrelsen, som er tilsyns- og godkendelsesmyndighed. Der er her tale om 2 nedlagte lossepladser (Gram og Dybdal), Høgelund Mejeri samt et havdambrug i Lillebælt.

I praksis føres der regelmæssige tilsyn med virksomheder, der er opført i Godkendelsesbekendtgørelsen¹ eller Brugerbetalingsbekendtgørelsen², samt dyrehold, der er omfattet af Husdyrbrugloven³. Det er disse samme virksomheder og husdyrbrug, der er omfattet af miljøtilsynsplanen.

I Haderslev Kommune er fordelingen af aktive virksomheder og husdyrbrug med tilsynspligt vist i nedenstående tabel. Status ved årsskiftet 2017-2018

Typer		Antal virksomheder/husdyrbrug
Virksomhed	IED-virksomheder	2
	Miljøgodkendte virksomheder	71
	Øvrige virksomheder, herunder autoværksteder	179
Landbrug	IED-husdyrbrug	59
	Øvrige miljøgodkendte husdyrbrug	71
	Øvrige husdyrbrug	435
I alt		817

IED-virksomheder og husdyrbrug er de virksomheder, der er omfattet af IED-Direktivet (Industrial Emission Directive). IED-virksomheder og IED-husdyrbrug er optaget på Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1.

Der er her tale om meget store industrivirksomheder og husdyrbrug med store dyrebesætninger.

Ved årsskiftet 2017-2018 er der i Haderslev Kommune 2 industrivirksomheder, der har status som IED-virksomhed.

For husdyrbrugets vedkommende er der i Haderslev Kommune 59 ejendomme, der har status som IED-husdyrbrug. Indkomne ansøgninger jf. Husdyrbrugloven³ fra før 1. august 2017 er ikke regnet med og nye godkendelser og tilladelser efter § 16 er heller ikke medtaget.

¹ Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed. [BEK nr 1458 af 12/12/2017](#)

² Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. [BEK nr 1475 af 12/12/2017](#)

³ Bekendtgørelse af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. [LBK nr 256 af 21/03/2017](#)

Ved årsskiftet 2017-2018 er der ikke meddelt godkendelser eller tilladelser efter den nye husdyrbrugslov, der trådte i kraft 1. august 2017, men kommunen har modtaget ansøgninger herom.

Blandt kommunens virksomheder er der særlig mange jern- og metalvirksomheder, vognmænd og entreprenører samt affaldstransportører og -behandlere. Disse virksomheder tilhører gruppen af industrivirksomheder, der føres tilsyn med. Inden for husdyrbrugsområdet udgør kvæg- og svinebrug den største andel i kommunen.

Haderslev Kommune har endvidere virksomheder og landbrug, der ikke er omfattet af krav om regelmæssige miljøtilsyn. Her føres der kun tilsyn i forbindelse med særlige indsatser (eksempelvis kampagner, væsentlige klager eller miljøuheld), ved henvendelser til kommunen om miljøgener eller ved formodede lovovertrædelser.

I bilag 2 er der en mere detaljeret oversigt over de forskellige virksomheder og husdyrbrug i Haderslev Kommune.

2. Væsentlige miljømæssige udfordringer

De fleste virksomheder i Haderslev Kommune er relative små og miljømæssigt ukomplicerede sammenlignet med de virksomheder, der er i andre dele af landet. Mængden af miljøproblemer, der stammer fra virksomhederne, er derfor forholdsvis beskeden. Enkelte virksomhedstyper kan dog have nogle miljømæssige udfordringer.

Haderslev Kommune har forholdsvis mange husdyrbrug. Driften af husdyrbrug kan medføre utilsigtede udledninger fra f.eks. ensilagepladser, møddingspladser, gyllebeholdere samt spild af olieprodukter på udendørs pladser. Der kan også forekomme miljøproblemer i form af forurening af grundvand, søer og vandløb med kvælstof, fosfor og sprøjtemidler under dyrkning af markerne eller ved uheld.

Der er flere aktiviteter, som kan give anledning til lugt- og støjgener. Fra industrien er det ofte, at støjgenerne kommer fra intern trafik, stærkt støjende arbejdsredskaber, flyvestationen, motorsportsbaner, skydebaner og lignende. Fra husdyrbrug kan der ske en belastning af naturområder med luftformig ammoniak fra staldbygningerne, fra husdyrgødning på lager eller i forbindelse med udspredning på markerne. Ud over luft- og støjgener kan lugt, fluer m.v., også være medvirkende til gener for omkringboende.

Stort set alle virksomheder og husdyrbrug producerer affald i større eller mindre grad. Derfor vil der på tilsynet sikres, at affald bliver sorteret og bortskaffet, således at alt genanvendeligt affald bliver genanvendt, og der hermed spares på de fælles ressourcer. Ligeledes sikres det, at opbevaring og bortskaffelse af farligt affald foregår korrekt, således det ikke havner uhensigtsmæssigt i miljøet.

3. Miljøtilsyn, tilsynsfrekvenser og miljørisikovurdering

Kommunen fører tilsyn med, at reglerne på miljøområdet overholdes med udgangspunkt i Miljøbeskyttelsesloven⁴, Husdyrbrugloven³ og de bekendtgørelser og vejledninger, der er udarbejdet i tilknytning hertil. Langt de fleste krav og grænseværdier, som virksomheder og husdyrbrug skal overholde, er fastlagt af Miljøstyrelsen og EU. Derudover er det vedtaget lokale forskrifter og vejledninger samt eventuelle vilkår, der er fastsat i forbindelse med miljøgodkendelser eller tilladelser.

⁴ Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse. [LBK nr 966 af 23/06/2017](#)

3.1. Lokale forskrifter og vejledninger

Kommunen har udarbejdet foldere som giver borgerne et hurtigt overblik over forskellige områder. Nedenfor er en liste med oplysende foldere, som er gældende på tidspunktet 1. maj 2018:

- [Regulativ for erhvervsaffald](#)
- [Forskrift for opbevaring af farligt affald og kemikalier](#)
- [Forskrift for bygge- og anlægsprojekter samt nedrivningsarbejder](#)
- [Quick-Guide - Bygge- og anlægsaffald](#)
- [Bygningsgennemgang og miljøkortlægning - Faktaark](#)
- [Anmeldelse af bygge- og anlægsaffald - Faktaark](#)
- [Sortering af bygge- og anlægsaffald - Faktaark](#)
- [Affaldsregistret - Faktaark](#)
- [Anvend bygge- og anlægsaffald til bygge- og anlægsarbejde - Faktaark](#)
- [Vejledning om afbrænding i det fri](#)
- [Tilsyn med landbrug i Haderslev Kommune](#)
- [Tilsyn med industrivirksomheder i Haderslev Kommune](#)
- [Affaldssortering i landbruget](#)
- [Fokus på ensilageoplag](#)

3.2. Risikovurdering, tilsynsfrekvens og tilsynstyper

Haderslev Kommune har foretaget en risikovurdering af alle virksomheder og husdyrbrug i henhold til bestemmelserne i Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵. Risikovurderingen skal både afspejle sandsynligheden for, at der kan ske en påvirkning af miljø og mennesker, og alvoren af en mulig påvirkning. Vurderingen foretages ud fra en række parameter, fastsat i Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵. Ud fra risikovurderingen fastlægger kommunen, hvor ofte den enkelte virksomhed skal have miljøtilsyn.

Kommunen gennemfører regelmæssige basistilsyn med alle virksomheder og husdyrbrug – nogle får tilsyn hvert 3. og andre hvert 6. år, som er fastsat i Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵. Et basistilsyn er et tilsyn, hvor alle virksomhedens/husdyrbrugets miljøforhold gennemgås.

Ud over basistilsyn skal kommunen gennemføre prioriterede tilsyn med de virksomheder og husdyrbrug, som ud fra risikovurderingen har potentiel størst forureningsrisiko. Hensigten med de prioriterede tilsyn er at fokusere noget af kommunens tilsynsindsats der, hvor det giver ”mest miljø for pengene”. Et prioriteret tilsyn skal som minimum fokusere på det miljøforhold, der er særlig vigtigt på stedet, men det kan også være et samlet tilsyn.

Hvert år skal der gennemføres mindst to tilsynskampanjer for virksomheder og husdyrbrug, der er omfattet af Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵.

⁵ Bekendtgørelse om miljøtilsyn. [BEK nr 1476 af 12/12/2017](#)

Kampagnerne kan rettes mod en branche, et miljøtema eller et geografisk område. Disse tilsynskampagner afrapporteres i Digital Miljø Administration (DMA).

Som et eksempel gennemførte Haderslev Kommune i 2015 og 2016 en tilsynskampagne på landbrugsområdet målrettet ensilageoplag. Der var fokus omkring opbevaringsforholdene på henholdsvis oplagspladsen og i marken. Denne kampagne tog udgangspunkt i de mange vandløbsforureninger, hvor ensilagesaft var årsag til forurening. Efter kampagnens gennemførelse har der ikke været vandløbsforureninger, hvor ensilagesaft var kilden.

3.3. Planlægning, udførelse og afrapportering af miljøtilsyn

På baggrund af Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵ og risikovurderingen fastlægger kommunen hvert år, hvilke virksomheder og husdyrbrug, der skal have miljøtilsyn. Kommunen skal hvert år føre tilsyn med 40 % af de store virksomheder og husdyrbrug, samt 25 % af de øvrige tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug. Haderslev Kommune benytter et datasystem, GeoEnviron, hvor alle oplysninger omkring tilsynet på virksomhederne og husdyrbrugene samles og opdateres.

Tilsynsmedarbejderen forbereder sig forud for det enkelte tilsyn. Blandt andet gennemgås oplysninger fra tidligere tilsyn og fra relevante databaser, registre og fagsystemer. Hvis virksomheden/husdyrbruget har en miljøgodkendelse eller andre tilladelser, medtages disse i forberedelserne.

Som udgangspunkt skal tilsyn varsles skriftligt senest 14 dage før besøget, så det sikres, at de rette personer er informeret om tilsynet og det nødvendige dokumentationsmateriale er tilgængeligt. Varslingspligten gælder dog kun, hvis tilsynet involverer adgang til bygninger eller dokumenter. Kravet om varslingspligt kan desuden fraviges, hvis kommunen f.eks. vurderer, at det vil give et mere retvisende billede af den normale drift, hvis tilsynet foregår, som et uanmeldt tilsyn.

Haderslev Kommune lægger stor vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så virksomheder og landbrug oplever tilsynet, som en hjælp til at overholde lovgivningen og en vejledning om eventuelle miljøforbedringer

Ved selve besøget går tilsynsmedarbejderen rundt sammen med en repræsentant for virksomheden/husdyrbruget og gennemgår miljøforholdene. Det primære mål er, at forebygge eller undgå forurening. Derfor er der især fokus på overholdelse af miljølovgivningen, på potentielt uhensigtsmæssige forhold samt virksomhedens egenkontrol.

Tilsynsmedarbejderen er desuden opmærksom på, om der er sket ændringer på virksomheden/husdyrbruget, der kræver tilladelse eller godkendelse – og om der er ny lovgivning eller tiltag af relevans for virksomheden/husdyrbruget.

Efter besøget udarbejdes en tilsynsrapport, der sendes til virksomheden/husdyrbruget. Hvis der konstateres ulovlige eller uhensigtsmæssige forhold, orienteres der normalvis herom under selve besøget. Det vil også fremgå af tilsynsrapporten, hvis der gives en henstilling eller indskærpelse over for virksomheden/husdyrbruget, således at forholdene kan bringes i orden.

Miljøtilsynsbekendtgørelsen⁵ beskriver, hvad en tilsynsrapport minimum skal indeholde. I Haderslev Kommune offentliggøres som udgangspunkt hele tilsynsrapporten og ikke kun punkterne 1-8, der er beskrevet nedenfor.

Tilsynsrapporten skal som minimum indeholde følgende oplysninger:

- 1) Baggrunden for tilsynet.
- 2) Navn, adresse og cvr-nummer på virksomheden eller husdyrbruget m.v.
- 3) En angivelse af karakteren af virksomheden eller husdyrbruget m.v.
- 4) Dato for tidspunktet for tilsynets udførelse.
- 5) Hvad der er ført tilsyn med.
- 6) Om der er konstateret jordforurening.
- 7) Om der er meddelt påbud, forbud eller indskærpelser til virksomheden eller husdyrbruget m.v.
- 8) Konklusioner på virksomhedens eller husdyrbrugets m.v. seneste indberetninger om egenkontrol, herunder om indberetningen har givet tilsynsmyndigheden anledning til at udstede påbud, forbud eller indskærpelser.

Kommunen skal fremsende tilsynsrapporten til ejeren senest to måneder efter besøget. Herefter har ejeren 14 dage til at kommentere på rapporten. Tilsynsrapporten skal offentliggøres digitalt på Miljøstyrelsens hjemmeside, [DMA](#), senest fire måneder efter tilsynsbesøget. Dette gøres for at skabe mere åbenhed omkring myndighedernes miljøindsats.

Opkrævning af brugerbetaling for selve tilsynsbesøget og for kommunens sagsbehandling i forbindelse med tilsynet sker hvert år i november måned.

3.4.Kvalitetssikring

Haderslev Kommune kvalitetssikrer ensartethed i sagshåndteringen via procedure og brevskebeloner. Miljøtilsynsarbejdet er beskrevet i instrukser om tilsyn, tilsynsplanlægning, håndhævelse og godkendelse. De beskriver forskellige brevskebeloner såsom varsling af tilsyn, forberedelse, tilsyn på virksomheden, håndhævelser, tilsynsbreve, tilsynsrapporter og opfølgning på miljøforhold, hvilket skal sikre kvalitet og ensartethed i håndteringen af miljøtilsynet via dokumenthåndteringssystemet Acadre.

4. Samarbejdsrelationer med andre myndigheder

Tilsynsmyndigheden samarbejder internt med flere afdelinger i forbindelse med tilsynsarbejdet. Det er eksempelvis Anlæg og Ejendomme, Planlægning, Borger, Driftsafdelingen samt Brand og Redning Sønderjylland.

I Haderslev Kommune, Teknik og Miljø, er der indført ugentlige screeningsmøder (ved nye indkomne miljøsager, forespørgsler eller anmeldelser) for at sikre rettidig involvering af relevante fagpersoner og en mere glidende sagsgang.

Andre myndigheder, der samarbejdes med i forbindelse med tilsynsopgaverne, er eksempelvis: Arbejdstilsynet, Politi, Beredskabet - ved akutte miljøopgaver, Provas-Haderslev Forsyningservice A/S, Skat, Landbrugsstyrelsen, Kystdirektoratet, Miljøstyrelsen, Fødevarestyrelsen og Styrelsen for Patientsikkerhed.

Haderslev Kommunes virksomheds- og landbrugsgruppe indgår i tværkommunale samarbejder med de omkringliggende kommuner. Samarbejdet bidrager til at højne kvalitet og ensartetheden af miljøtilsynet i kommunerne ved at være forum for erfaringsudveksling mellem sagsbehandlere på tværs af kommunerne. I forummet tilrettelægges faglige temamøder og fælles efteruddannelse og gennem møderne opnås fælles forståelse og praksis f.eks. som følge af nye love og regler.

Vi deltager endvidere i netværk med Kommunernes Landsforening og landets øvrige kommuner i henholdsvis Industrinetværk, Landbrugsnetværk og Envina (Foreningen af miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige).

5. Forhåndsdialog

I Haderslev Kommune er der igennem de senere år kommet flere henvendelser vedrørende forhåndsdialog i forbindelse med opstart af en virksomhed. Ligeledes er der inden for husdyrbrug blandt andet kommet henvendelser inden køb af ejendom eller inden anskaffelse af husdyr, hvilket kommunen anser som en positiv udvikling. Kommunen får indsigt i, hvad der rører sig og borgerne får et overblik over, hvad der er muligt på den enkelte ejendom. Endvidere informerer kommunen om, hvad og hvordan det videre forløb kan håndteres på bedst mulig måde.



Haderslev

Teknik og Miljø

Haderslev Kommune

Simmerstedvej 1A, 1

6100 Haderslev