



Helsingør Kommune

Virksomheder
J.nr. MST-1270-02655
Ref. adhau/maibr
Den 14. juni 2019

Fremsendt med digitalpost til CVR nr. 64502018
Kopi sendt til Forsyning Helsingør Affald A/S, CVR nr. 32654177

Afgørelse om ingen godkendelsespligt for mindre ændring af deponeringsanlæg ved Skibstrup Affaldscenter

Miljøstyrelsen har den 29. oktober 2018 modtaget Helsingør Kommunes ansøgning om etablering af en omlastestation på Skibstrup Affaldscenter, Gørlundevej 4 A, 3140 Ålsgårde. Ansøgningen er indsendt af Helsingør Forsyning på vegne af kommunen via Byg og Miljø. Projektet medfører et mindre gravearbejde i deponeringsenhed 1 med henblik på at etablere nedgravede siloer med tilhørende rampe, manøvrearealet og afsætningsplads til den ansøgte omlasteplads.

Denne afgørelse vedrører ikke-godkendelsespligt efter listepunkt 5.4 for et mindre gravearbejde i deponeringsanlægget.

Der træffes en selvstændig afgørelse om miljøgodkendelse af omlastepladsen.

1. Afgørelse efter miljøbeskyttelsesloven

Miljøstyrelsen vurderer, at det mindre gravearbejde i deponeringsanlægget i forbindelse med anlægning af en omlastestation ikke giver anledning til øget forurening. Gravearbejdet kræver derfor ikke ansøgning om miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens¹ § 33, stk. 1.

2. Afgørelse efter Miljøvurderingsloven

De ansøgte omlasteanlæg til henholdsvis rest- og madaffald og plast- og metalaffald er omfattet af bilags punkt 11b) Anlæg til bortskaffelse af affald. Gravearbejdet i forbindelse med anlægsarbejdet er omfattet af bilags punkt 13a) Ændringer eller udvidelser af projekter i bilag 1 eller nærværende bilag, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet (ændring eller udvidelse, som ikke er omfattet af bilag 1) i loven. Der er gennemført screening jf. lovens § 21.

¹ Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 241 af 13. marts 2019

Miljøstyrelsen har på baggrund af en screening vurderet, at projektet vedr. både gravearbejdet og omlasteanlægget ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt og er derfor ikke omfattet af krav om miljøvurdering (ikke VVM-pligtigt). Udkast til afgørelse er sendt i partshøring den 29. maj 2019. Afgørelsen er truffet den 14. juni 2019 efter § 21 i miljøvurderingsloven¹. Afgørelsen er begrundet med, at der ikke vil være påvirkning af naturtyper, Natura 2000-områder eller bilag IV arter og vand. Den hovedsagelige miljøpåvirkning vil være støj-, lugt- og støvgener, hvilket er i et omfang, der ikke medføre væsentlige påvirkninger. Aktiviteten med at grave i deponiet vurderes at være af en kort varighed og i et omfang, så det ikke vurderes at der vil opstå særlig længerevarende miljøpåvirkninger som f.eks. emission af drivhusgasser og lugtgener.

Ansøger har fremsendt dokumentation for, at gravearbejdet i forbindelse med etebaleringen af omlasteanlægget ikke overskrider Helsingør Kommunes forskrift, Begrænsning af støj, vibrationer og støv ved bygge- og anlægsarbejde af 30. maj 2011.

3. Oplysning af sagen

3.1. Enheden der graves i

Ved etablering af omlastestationen er der ansøgt om at grave i deponeringsenhed 1. Enhed 1 er reguleret i afgørelserne Revision af vilkår – Skibstrup Affaldscenter af 22. februar 2005 og Påbud om revision af vilkår om deponering af affald af 24. februar 2005.

Den del af depotet, der graves i, er fyldt op i midten af 1970'erne. Deponeringsenhed 1 er anlagt uden fast membran, der er delvis afværgepumpning fra området.

3.2. Deponeringsanlægget og opgravning

Forsyningen Helsingør ønsker, at etablerer et omlasteanlæg hvor, containerne til opsamling af mad- og restaffald er opstillet på et nedsænket areal, hvor der er in-situ støbt beton under containerne. I forbindelse med anlægget etableres en rampe hertil, med tæt belægning i form af asfalt. Der er hældning mod dræn og brønde, som tilsluttes det offentlige spildevandssystem. Nord for det nedsænkede areal findes en plads til tomme og fyldte containere, hvor der er tæt belægning i form af asfalt. Der er hældning mod dræn og brønde, som tilsluttes det offentlige spildevandssystem.

Helsingør Forsyning og Helsingør Kommune har oplyst, at:

- Der skal foretages et gravearbejde i et areal på 1.830 m². Opgørelse over gravearbejdet og forventede opgravede mængder jord og affald fremgår af nedenstående tabel, se kort over graveområde i bilag 1.

	Område	Areal	Afgravning (m)	Volumen overjord (1 meter)	Volumen 'affald'
A	Containerplads	375 m ²	0,9	340 m ³	-
B	Grav	375 m ²	2,3	375 m ³	488 m ³
C	Rampe	300 m ²	1,4	300 m ³	120 m ³
D	Aflæsningsplads	320 m ²	0,3	96 m ³ (0,3 meter) + 200 m ³	-
E	Nedre aflæsningsområde	460 m ²	0,3	138 m ³ (0,3 meter) + 200 m ³	-
	Total	1.830 m²	-	1.649 m³	608 m³

- Der er søgt om at grave 608 m³ affald op og 1.649 m³ overjord op.
- Der er søgt om en graveperiode på 2-3 uger og maks. 4 uger.
- Det affaldet, der graves op, køres direkte til den åbne enhed på virksomheden.

Helsingør Kommune har oplyst, at der primært ligger gammelt husholdningsaffald i det område, der skal graves i. Affaldet har ligget i jorden i 45 år og forventes at være omsat. Ud fra historiske data og erfaringer fra tidligere gravearbejder forventer virksomheden ikke, at der findes farligt affald i det området, der skal graves i. Den øverste meter forventes at være stabilmaterialer iblandet jord og kompostrester.

Helsingør Kommune oplyser, at det forventes, at affaldet kan klassificeres som "170504 Jord – herunder opgravet jord fra forurenede grunde". Hvis der mod forventning findes nedrivningsaffald forventes det, at det kan klassificeres som "170904 Andet bygningsaffald". Begge typer affald er på deponeringsanlæggets positivliste.² Det er oplyst, at når der graves, så der kan forekomme større sten og få større metalstykker, disse vil blive taget fra med gravemaskine og metal vil blive fraført anlægget via genbrugspladsens metalcontainer.

- Den eksisterende slutafdækningen fjernes og placeres på karteringspladsen og håndteres efter gældende regler. Helsingør Forsyning oplyser, at der ikke er markeringsnet, der adskiller affald og nuværende slutafdækning, men at det ved visuel inspektion kan konstateres, hvor grænsen mellem eksisterende slutafdækning og affald går ud fra farveforskelle.
- Slutafdækningen reetableres i to faser, således at 1. fase består af 1/2 meter slutafdækning og den vil blive etableret nu. 2. fase af slutafdækningen etableres, når biaktiviteten skal fjernes fra lokaliteten.

² Jf. brev fra Helsingør Kommune af 16. maj 2019.

- Når anlægsarbejdet er færdigt, vil der være belægning eller støttemur på alle flader, således at der ikke noget sted er åbent ned til det tidligere deponerede affald. Se principskitse i bilag 2.
- Der etableres fastbelægning på omlastestationen og i et område på 1.830 m², området har ikke tidligere været med fastbelægning.
- Virksomheden har oplyst, at det ikke påvirker efterbehandlingstiden, at et område på 1.885 m² overdækkes med fastbelægning. Det er oplyst, at det eksisterende areal med fastbelægning på enhed 1 og enhed 3 udgør 2 ha. Det samlede areal med fast og tæt belægning bliver 2,2 ha. Befæstelsesgraden for de to enheder stiger fra ca. 13,3 % til ca. 14,7 %.
- Der er ikke gasopsamling fra deponeringsanlægget i området, der kan forstyrres af gravearbejdet. Virksomheden har oplyst, at der ikke forventes at ske større gasudslip ved anlægsarbejdet eller eksplosionsfare, idet der ikke er tæt afdækning af området, og evt. gas forventes at være afdampet allerede. Erfaringer fra tidligere gravearbejde ved slambassinerne viste, at der ikke var gaslommer, og at det var meget omsat affald.
- Der vil blive etableret afløb fra omlasteanlægget, som tilsluttes kommunal afledning af spildevand. Der vil ikke blive tilført overfladevand fra oplagspladsen ned i deponeringsanlægget.
- Anlægsarbejdet rummer ikke fundering ned gennem depotet. Der graves ikke i gasdræn, perkolatdræn eller bundmembran.

4. Miljøstyrelsens vurdering

Miljøstyrelsen vurderer, at gravearbejdet ikke udløser godkendelsespligt efter listepunkt 5.4, og at gravearbejdet ikke medfører forøget forurening i forhold til deponeringsaktiviteten. I vurderingen af, at gravearbejdet ikke medfører forøget forurening, har Miljøstyrelsen lagt vægt på, at der alene opgaves en begrænset mængde affald, at gravearbejdet foregår over kort tid, at affaldet ikke tilbageføres enheden, der graves i, og at virksomheden har redegjort for, at der ikke frigives gas fra det deponerede materiale ved gravearbejdet. Desuden er der lagt vægt på, at der ikke skal funderes ned gennem depotet, og at der ikke graves i dræn eller membran. I vurdering af godkendelsespligt er der desuden lagt vægt på, at den færdige omlastestation er forureningsmæssigt adskilt fra deponeringsanlægget, herunder at der ikke tilføres spildevand til deponiet.

Miljøstyrelsen har vurderet, at en forøgelse af befæstelsesprocenten fra 13,3 % til ca. 14,7 % ikke har betydning for deponiets efterbehandlingstid. Der er lagt vægt på, at enheden allerede har udvasket i ca. 44 år.

Det vurderes, at reetablering af slutafdækningen kan etableres i 2. faser jf. deponeringsbekendtgørelsens bilag 2, pkt. 14.2, hvor det fremgår, at *"Slutafdækningen på det godkendte delområde for aktiviteten skal i givet fald gennemføres i to faser. Som første fase skal der etableres en afdækning af det deponerede affald, der*

effektivt sikrer kontakt med affaldet. Den resterende del af slutafdækningen skal etableres umiddelbart efter, at aktiviteterne er ophørt og i overensstemmelse med godkendelsens vilkår.”

Reetablering af slutafdækningen skal ske efter vilkår nr. 95 om slutafdækning i afgørelse "Revision af vilkår – Skibstrup Affaldscenter" af 22. februar 2005. Afgørelsen 22. februar 2005 vil blive revurderet i nærmeste fremtid.

Miljøstyrelsen har noteret, at virksomheden har oplyst, at gravearbejdet ikke medfører et behov for at etablere en sortering/neddeling af affald fra gravefladen køres direkte over til deponering på den åbne enhed på samme virksomhed. Dette er afgørende, da en sorterings- eller nedknusnings aktivitet vil kræve ansøgning om miljøgodkendelse. Det vurderes, at denne transport der skal ske fra gravefladen over til den åbne enhed er inkluderet i allerede meddelte miljøgodkendelse af etablering og drift af nyt deponeringsanlæg af 14. november 2008 – stadfæstet af Natur- og Miljøklagenævnet den 29. juni 2012.

Ved vurdering af, at det ansøgte gravearbejde ikke kræver miljøgodkendelse, er der lagt vægt på, at formålet med gravearbejdet er, at etablere en silo mv. til en omlastestation, og at der ikke er tale om deponeringsaktivitet eller mining. Selve anlægsarbejdet reguleres af Helsingør Kommune, således at støj og støv og klassificering af det affald, der graves op, samt anvisning af affaldet foretages af kommunen.

Eksisterende slutafdækning og andet jord håndteres på karteringspladsen efter de vilkår som fremgår af Miljøgodkendelse til kartering af jord af 26. maj 2014.

Miljøstyrelsen har med denne afgørelse ikke taget stilling til, om det ansøgte kræver tilladelse efter en anden lovgivning.

Klagevejledning og offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Afgørelsen omhandler miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelsesloven, som kan påklages jf. hhv. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1.

Der er træffet en selvstændig afgørelse omhandlende miljøvurderingsproces efter miljøvurderingsloven.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100.

- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest **den 12. juli 2019**.

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

Med venlig hilsen
Mai-Britt Bruun
+45 72 54 43 91

Kopi til:
Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk og frederikssund@dn.dk
Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk og nordsjælland@friluftsradet.dk
Helsingør Kommune, Malene Kamstrup, mka55@helsingor.dk

Bilag 1 Placering af graveområde. Der udføres gravearbejde i det skraverede område.



