



Afgørelse

efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006).

I afgørelsen stadfæster Miljøklagenævnet Næstved Kommunes godkendelse af 11. september 2007 af erhvervsugenbrugsstation på Næstvedvej 75, Herlufmagle, med ændringer som fremgår af det følgende.

Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Sagens indbringelse for Miljøklagenævnet	2
Redegørelse for sagen	2
Klagen	5
Nye oplysninger	5
Miljøklagenævnets bemærkninger	6
Miljøklagenævnets afgørelse.....	7

Afgørelsen er truffet af konstitueret nævnensformand, cand. jur. Gorm Møller uden medvirken af beskikkede medlemmer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 106, stk. 3.

Sagens indbringelse for Miljøklagenævnet

Den 11. september 2007 meddelte Næstved Kommune godkendelse til RGS90 til en erhvervs-genbrugsstation med nedknusning på Næstvedvej 75, 4160 Herlufmagle. Afgørelsen blev offentliggjort tirsdag den 18. september 2007 med angivelse af, at ”klagen skal sendes til os senest den 16. oktober 2007”.

Onsdag den 17. oktober 2007 modtog Næstved Kommune en klage over afgørelsen fra Henrik Rudolph, Guldagervej 4, Herlufmagle, over afgørelsen. Nævnet lægger til grund, at klagen er modtaget rettidigt, idet klagevejledningen ikke angav, hvornår klagen skulle være kommunen i hænde, jf. miljøbeskyttelseslovens § 77, nr. 3.

Klager bor ca. 340 m fra virksomheden og vandforsynes fra egen brønd / boring. Nævnet finder, at klager er klageberettiget i henhold til miljøbeskyttelsesloven, § 98, stk. 1, nr. 2.

Redegørelse for sagen

DSV (nu RGS90) søgte i 2006/2007 Storstrøms Amt/Næstved Kommune om at etablere en genbrugsstation, hvor affald primært fra erhverv og industri oparbejdes til genbrug. Der modtages kildesorteret affald bestående af beton, asfalt, mursten og træ. Affaldet sorteres og nedknuses. Nedknusning af affald betragtes som virksomhedens hovedaktivitet.

Desuden ønskede virksomheden et midlertidigt oplag og omlastning af arsen- og kreosotbehandlet træ (elmaster), som er klassificeret som farligt affald. Endelig ønskede virksomheden at kompostere have- og parkaffald.

Som hjælpeaktivitet ønskede virksomheden at etablere en dieseltank for kørende materiel.

Virksomheden ligger i det åbne land i området omfattet af lokalplan L.Z.E.4a, vedtaget 10. september 2007. Området har landzonestatus. Der er spredte beboelser i nærheden. Klager bor ca. 340 m fra virksomheden og ca. 500 m fra de mest støjende aktiviteter.

Virksomheden ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser. Der findes en boring på virksomhedens areal og flere boringer i området, heraf den nærmeste ca. 200 m SV for virksomheden.

Den 17. marts 2005 traf Storstrøms Amt afgørelse om, at de påtænkte aktiviteter ikke skulle VVM-vurderes. Denne afgørelse er ikke påklaget. Den 28. marts 2008 meddelte Næstved Kommune landzonetilladelse til erhvervs-genbrugsstationen på matr. 17a Orup By, Tybjerg. Denne afgørelse er ikke påklaget.

Virksomheden er ansøgt på placeringen Næstvedvej 75, matr. 17a Orup By, Tybjerg, hvor der tidligere har været savværksaktiviteter. Savlinjen ønskes foreløbig bibeholdt.

Der er desuden søgt om godkendelse på matr. 5e Herlufmagle, Herlufmagle. Imidlertid er der ikke i ansøgningen beskrevet nogen aktiviteter på denne matrikel, hvorfor den ikke er omfattet af godkendelsen.

Den 11. september 2007 miljøgodkendte Næstved Kommune virksomheden. Godkendelsen tillader i vilkårene 3 og 4 drift i følgende tidsrum:

Der må være aktiviteter på pladsen i tidsrummet:

- Mandag – fredag: kl. 06:00 - 17:00
- Lørdag og søndag: kl. 08:00 - 18:00 (kun for aflæsning af affald)

Neddeling og nedknusning må kun foregå i tidsrummet:

- Mandag – fredag: kl. 07:00 -16:00

Godkendelsen giver følgende vilkår (vilkår 5) for, hvilke affaldstyper der må modtages og opbevares på virksomheden:

Virksomheden må kun modtage og opbevare de nedenfor nævnte affaldsarter i de angivne mængder:

Fraktion	EAK kode	Modtaget (ton/år)	Max lager (ton)	Placering, jf. figur 2
Beton	17 01 01	40.000	10.000	5
Asfalt	17 03 02	20.000	5.000	7
Tegl	17 01 02	10.000	2.500	5
Træ	17 02 01	10.000	2.000	4
Elmaster	17 02 04	500	500	7/2
Rødder og grene til flisning	20 02 00	3.000	1.000	6
Haveaffald til kompostering	20 02 01	15.000	25.000	6
Ren jord og brokker	17 05 01	30.000	8.000	7
Blandet bygningsaffald	17 07 01	3.000	1.000	2
Genanvendeligt affald til presning		400	50	2
Frasorteret affald	Modtages kun med andet affald		50	2
Forurenet overskudsjord	Modtages med brokker, mursten og beton		90	7

I godkendelsen stilles en række vilkår til håndteringen af de enkelte fraktioner. For haveaffald til kompostering stilles følgende vilkår:

9. Der må kun modtages rent haveaffald til kompostering. Vådt/ensilagesaftagivende haveaffald må kun modtages i mindre mængder og kun på hverdage da affaldet straks ved modtagelsen skal blandes med tørt haveaffald og/eller kompost.

For oplag af elmater og asfalt hhv. jord og brokker gælder:

11. Imprægnerede elmater og asfalt skal oplagres på et areal befæstet med en belægning, som er tæt og kørefast. Belægningen skal mindst 1 gang årligt gennemgås for skader. Hvis der opstår skader skal disse repareres hurtigst muligt.
15. Jord og brokker skal opbevares på jordpladsen, som skal være befæstet med en belægning, som er tæt og kørefast. Belægningen skal en gang årligt gennemgås for skader. Hvis der opstår skader skal disse repareres hurtigst muligt.

For støj stilles følgende grænseværdier i vilkårene 27 og 28:

Virksomhedens bidrag til det ækvivalente, korrigerede støjniveau på udendørs opholdsarealer ved de boliger, der ligger omkring virksomhedens område, må ikke overstige følgende værdier:

Tidsrum	Støjgrænse
Mandag-fredag kl. 7-17 Lørdag kl. 7-14	50 dB(A)
Lørdag kl. 14-18 Søn- og helligdage kl. 7-18	40 dB(A)
Mandag-fredag kl. 6-7	40 dB(A)

Virksomhedens bidrag til det ækvivalente, korrigerede støjniveau på udendørs i industriområdet udenfor virksomhedens område må ikke være større end 60 dB(A).

Der stilles vilkår om, at der etableres en støjvold af ren jord til at beskytte de boliger, som ligger tættest på de mest støjende aktiviteter.

For spildevandet fra området med oplag af elmater og asfalt gælder:

42. Overfladevand fra areal(er) med oplag af elmater og asfalt skal opsamles i tæt opsamlingsbassin.
43. Tætheden af opsamlingsbassinet skal kontrolleres mindst en gang årligt. Hvis der opstår skader på opsamlingsbassinet skal disse repareres hurtigst muligt.
44. Hvis væskestanden i opsamlingsbassinet overstiger 90% af kapaciteten skal den overskydende vandmængde bortskaffes til godkendt modtager.
45. Opsamlingskapaciteten til overfladevand skal minimum være på 0,35 m³ pr. m² befæstet tæt areal.
46. Oplagspladsen til elmater og asfalt, samt det tilhørende opsamlingsbassin skal være etableret inden der modtages asfalt og/eller elmater. Inden anlægget tages i brug og før det etableres skal projektet være accepteret af tilsynsmyndigheden.

Endelig stilles der følgende vilkår til journalføring:

63. Virksomheden skal føre journal over tilførte og frakørte mængder, antal kørsler, samt det aktuelle oplag opdelt på alle fraktioner.

Klagen

Med brev dateret 16. oktober 2007 klagede Henrik Rudolph, Guldagervej 4, 4160 Herlufmagle, over afgørelsen og skrev:

Jeg mener at en virksomhed af denne type ikke hører hjemme i det åbne land. Ydermere er den placeret i et område med store drikkevandsinteresser, og mængden og omfanget af det affald der skal behandles og deponeres (affald der kan stamme fra både ind- og udland) vil derfor udgøre en reel trussel mod grundvandet.

Virksomheden har, under forskellige navne og konstellationer, gennem de sidste år foretaget ulovlige aktiviteter, bl.a. ved deponering af miljøfarligt affald – hvordan kan kommunen på denne baggrund gå ud fra at den vil overholde de nævnte betingelser? Til orientering skal det oplyses at virksomheden er blevet politianmeldt for at deponere miljøfarligt affald.

Nye oplysninger

Den 6. november 2007 sendte Næstved Kommune klagesagen til Miljøklagenævnet og kommenterede klagen således:

... affald der skal behandles og deponeres

Der er ikke givet miljøgodkendelse til at deponere affald på pladsen.

... reel trussel mod grundvandet

Der er i miljøgodkendelsen fastsat vilkår for indretning og drift for beskyttelse af jord og grundvand

... politianmeldt for at deponere affald

Det er naboer til virksomheden der har politianmeldt virksomheden. Næstved Kommune er blevet bedt om en udtalelse til politianmeldelsen.

På spørgsmål fra Miljøklagenævnet har Miljøstyrelsen den 16. december 2009 oplyst, at hverken virksomheden eller dens ejere er opført i miljøansvarsregisteret.

På spørgsmål fra Miljøklagenævnet har Næstved Kommune den 10. marts 2010 oplyst, at klagers ejendom vandforsynes fra egen brønd / boring.

Den 22. april 2010 sendte Miljøklagenævnet et udkast til afgørelse i høring hos sagens parter. RGS90 bemærkede til dette:

Ad. Nyt vilkår 4b: Vi indstiller, at dette vilkår ikke stilles, idet det ikke er relevant at indhegne anlægget. Oplag og sortering af "flyvsk affald" foregår i lukket hal. Vores anlæg er omkranset af marker og der er kun en adgangsvej/indkørsel til anlægget. Der er etableret bom (automat port) ved indkørsel og således er anlægget sikret mod ukontrolleret tilkørsel og aflæsning af affald.

Ad. Nyt vilkår 9: Pladsafsnittet for kompostering af uforurenede have-/parkaffald er beliggende ca. 1 meter over omkringliggende terræn og omkranset af en kanal/grøft, hvor eventuelt overskudsvand opsamles/fordamper. Pladsafsnittet er tidligere fra savværkets tid anvendt som vandingsplads for oplagret træ. Vi finder ikke anledning til at ændre disse forhold med nye belægnings og bassin, idet nuværende forhold vurderes at være velfungerende.

Miljøklagenævnets bemærkninger

Erhvervsugenbrugsstationen er omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden i godkendelsesbekendtgørelsen¹ er optaget på listen over godkendelsespligtig virksomhed med nedknusning af bygningsaffald, listepunkt K 206, som hovedaktivitet. Næstved Kommune er godkendende og tilsynsførende myndighed.

Støj

Angående støj ligger virksomheden i det åbne land, hvor støjbelastningen ifølge Miljøstyrelsens vejledning nr. 6/1984 om ekstern støj fra virksomheder bør fastsættes ud fra en konkret vurdering blandt andet på baggrund af virksomhedens art. Som udgangspunkt angiver vejledningen, at der maksimalt kan tolereres grænser som for områdetype 3, dvs. 55/45/40 dB (dag/aften/nat). Næstved Kommune har vurderet de foreliggende støjberegninger og fundet, at virksomheden kan overholde 50 dB i dagtimerne og 40 dB i aftentimerne samt i timen fra 6 til 7.

Nævnet finder, at denne støjbelastning er inden for, hvad omgivelserne må tåle fra virksomheden.

Øvrige miljøforhold

Flere af virksomhedens aktiviteter er omfattet af standardvilkår i henhold til godkendelsesbekendtgørelsens bilag 5. Nogle af disse standardvilkår trådte i kraft inden godkendelsen blev meddelt og skal derfor som udgangspunkt indarbejdes i godkendelsen. Det handler om følgende biaktiviteter:

Genbrugsstationer (K 211, bilag 5 afsnit 7)

Omlastning af farligt affald (K 203, bilag 5 afsnit 6)

Nævnet vil i det følgende vurdere, om de stillede vilkår for biaktiviteterne er i overensstemmelse med disse standardvilkår.

Virksomhedens hovedaktivitet og flere af biaktiviteterne er omfattet af standardvilkår, som er trådt i kraft efter godkendelsen blev meddelt. De skal ikke nødvendigvis indarbejdes i godkendelsen, men nævnet vil i det følgende vurdere de spørgsmål, som standardvilkårene giver anledning til:

Nedknusning af bygningsaffald, (K206, bilag 5 afsnit 17)

Omlastning ikke-farligt affald (K 212, bilag 5, afsnit 12)

Komposteringsanlæg (bilag 5, afsnit 21).

De stillede vilkår vurderes på denne baggrund som følger:

Næstved Kommune har i vilkårene 11, 15 og 43 krævet årlig kontrol af belægningsernes tæthed. I bilag 5, afsnit 7, er der som standardvilkår fastsat kvartalsvis kontrol med mulighed for krav om årlig kontrol udført af uvildig sagkyndig, og nævnet ser ingen begrundelse for at fravige dette, hvorfor de nævnte vilkår ændres.

¹ Bekendtgørelse nr. 1640 af 13. december 2006 om godkendelse af listevirksomhed

I bilag 5, afsnit 7 stilles standardvilkår om, at haveaffald skal opbevares på befæstet areal med fald mod afløb eller sump. Disse virksomheder foretager kortvarig oplagring (maksimalt 1 uge) af mindre mængder haveaffald. I bilag 5, afsnit 21 stilles vilkår om impermeabel belægning eller membran under komposteringen, såfremt der håndteres mere end 500 tons affald årligt.

Erhvervsugenbrugsstationen er godkendt til kompostering af 15.000 tons årligt. Set i lyset af denne størrelse og beliggenheden i et område med særlige drikkevandsinteresser og med indvindinger i området finder nævnet, at der må stilles krav om etablering af en impermeabel belægning eller membran under komposteringsanlægget samt en styring og overvågning af komposteringsprocessens forløb i lighed med de nye standardvilkår for komposteringsanlæg. Spildevandet fra komposteringsprocessen må bortskaffes, og nævnet finder, at dette kan ske på tilsvarende vilkår som spildevandet fra oplag af elmater og asfalt.

RGS90 finder ikke etablering af impermeabel membran e.l. nødvendig, da der findes en eksisterende plads, hvorfra overskudsvand drænes væk. Nævnet finder det ikke påvist, at denne plads er anlagt på impermeabelt underlag, men hvis virksomheden efterfølgende kan eftervise, at dette er tilfældet, vil det være enkelt at overholde det stillede vilkår.

Da der findes en eksisterende løsning, sættes kravet til belægningen med en rimeligt lang frist til etablering.

Flere af de ovennævnte standardvilkår indbefatter et vilkår om driftsinstruks. Nævnet finder, at dette vilkår desuden må indgå.

Nævnet finder det på det beskrevne grundlag relevant at drive pladsen uden indhegning. Det bemærkes, at ansvaret i tilfælde af uønsket aflæsning af affald er virksomhedens.

Øvrige bemærkninger

Klager anfører forhold om lovovertrædelser.

I forbindelse med behandlingen af ansøgninger om godkendelse af en virksomhed kan godkendelsesmyndigheden ifølge miljøbeskyttelseslovens § 34, stk. 3, og § 40 a nægte godkendelse eller fastsætte særlige vilkår i godkendelsen, såfremt ansøger eller visse til virksomhedens drift knyttede personer er frakendt retten til at drive forurenende virksomhed eller under nærmere angivne skærpende omstændigheder dømt for overtrædelse af miljølovgivningen eller straffeloven. Tilsvarende gælder, hvis sådanne personer m.v. har nærmere angivet gæld til det offentlige i anledning af miljømyndighedens udgifter til selvhjælpshandlinger.

Miljøstyrelsen fører i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 40 b et register over personer m.v., der er omfattet af disse bestemmelser.

Den i sagen omhandlede virksomhed og dennes ejere er ikke optaget i dette register, og der er derfor ikke anledning til at behandle sagen i henhold til disse bestemmelser.

Miljøklagenævnets afgørelse

Miljøklagenævnet stadfæster Næstved Kommunes afgørelse af 11. september 2009 om miljøgodkendelse til erhvervsugenbrugsstation, Næstvedvej 75, med følgende ændringer:

Nyt vilkår 4a. Der skal på pladsen foreligge en driftsinstruktion, der beskriver, hvordan personalet skal forholde sig i forbindelse med modtagelse, sortering og behandling af affaldet og i tilfælde af uheld.

Nyt vilkår 4c. Pladsen skal være aflåst uden for driftstiden.

Vilkår 9 erstattes af vilkårene 9a – 9g:

9a. Arealer til oplagring, kompostering og efterlagring af haveaffald og kompost skal være etableret med impermeable og kørefaste belægnings og skal kunne modstå påvirkningerne fra køretøjer og redskaber. Alternativt til en impermeabel belægning kan anvendes en membran.

Arealerne skal indrettes med tilstrækkeligt fald, således at overfladevand fra arealerne samt perkolat fra affaldet bliver ledt til en tæt opsamlingsbeholder eller bassin.

Ved en impermeabel belægning forstås et befæstet areal, der er uigennemtrængeligt for de forurenende stoffer, som håndteres på arealet. Ved en kørefast belægning forstås en belægning, der i løbet af påvirkningstiden ikke mister sin evne til at tilbageholde væske fra at gennemtrænge belægningen.

9b. Virksomheden skal registrere temperaturen i komposteringsanlægget 1 gang pr. uge. Er temperaturen udenfor intervallet 45 - 70 grader C i de første 4 uger af komposteringsforløbet, skal materialet enten vandes eller beluftes.

9c. Neddelt have- og parkaffald må maksimalt opbevares i 7 dage inden kompostering.

9d. Ved kompostering i miler (højde på 1,5 til 3 meter og bredde på 4 til 7 meter) skal materialet ligge minimum 2 uger inden 1. vending.

Ved trapezkompostering skal materialet ligge i minimum 2 måneder inden 1. vending.

Ved madraskompostering skal der vandes inden 1. vending.

9e. Have- og parkaffaldet skal minimum vendes 4 gange i komposteringsforløbet.

9f. Overfladevand fra arealer med kompostering skal opsamles i tæt opsamlingsbassin.

Tætheden af opsamlingsbassinet skal kontrolleres mindst en gang årligt. Hvis der opstår skader på opsamlingsbassinet, skal disse repareres hurtigst muligt. Resultatet af besigtigelse og udbedringer skal noteres i journal. Tilsynsmyndigheden kan højst 1 gang årligt kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn.

Hvis væskestanden i opsamlingsbassinet overstiger 90 % af kapaciteten, skal den overskydende vandmængde bortskaffes til godkendt modtager.

Opsamlingskapaciteten til overfladevand skal minimum være på 0,35 m³ pr. m² befæstet tæt areal.

Projekt for opsamlingsbassinet skal accepteres af tilsynsmyndigheden inden det etableres, og det anlagte bassin skal accepteres af tilsynsmyndigheden, inden det tages i brug.

9g. Vilkårene 9b, 9c, 9d og 9e skal være overholdt når der modtages haveaffald. Hvis der findes haveaffald på pladsen, som er modtaget inden nærværende afgørelse, skal vilkårene være overholdt senest 3 måneder fra afgørelsen.

Vilkårene 9a og 9f skal være overholdt 9 måneder fra afgørelsen.

Rettet vilkår 11: Imprægnerede elmaster og asfalt skal oplagres på et areal befæstet med en belægning, som er tæt og kørefast. Belægningen skal mindst 1 gang i kvartalet gennemgås for skader. Hvis der opstår skader skal disse repareres hurtigst muligt. Resultatet af besigtigelse og udbedringer skal noteres i journal. Tilsynsmyndigheden kan højst 1 gang årligt kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn.

Rettet vilkår 15: Jord og brokker skal opbevares på jordpladsen, som skal være befæstet med en belægning, som er tæt og kørefast. Belægningen skal en gang i kvartalet gennemgås for skader. Hvis der opstår skader skal disse repareres hurtigst muligt. Resultatet af besigtigelse og udbedringer skal noteres i journal. Tilsynsmyndigheden kan højst 1 gang årligt kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn.

Rettet vilkår 43: Tætheden af opsamlingsbassinet skal kontrolleres mindst en gang årligt. Hvis der opstår skader på opsamlingsbassinet skal disse repareres hurtigst muligt. Resultatet af besigtigelse og udbedringer skal noteres i journal. Tilsynsmyndigheden kan højst 1 gang årligt kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn.

Tilføjelse til vilkår 63:

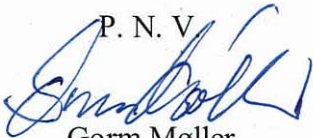
Specielt for komposteringsanlægget skal ske følgende registreringer:

- Registrering af mængder af råvarer, som tilføres komposteringsanlægget.
- Registrering af mængder af færdig kompost, som køres fra anlægget.

Desuden skal temperaturer, tidspunkt for oplægning og eftermodning samt dato for vending registreres.

Der føres driftsjournal for hver oplagt mile eller madras under komposteringsforløbet og for hvert parti under eftermodning og sortering.

- Registreringer af tidspunkt for lugtklager og eventuelt gennemførte afhjælpende lugtbe- grænsende foranstaltninger.
- Dato for visuel kontrol for utætheder, revnedannelser og vedligeholdelsesstand af impermeable arealer, hvor der håndteres flydende kemikalier, farligt affald og øvrige olieprodukter samt dato for eventuelle udbedringer af revner eller andre skader, jf. vilkår 40.
- Afgivelser i driften.

P. N. V

Gorm Møller

Denne afgørelse er sendt pr. brev til:

Henrik Rudolph, Guldagervej 4, 4160 Herlufmagle
RGS 90, Næstvedvej 75, 4160 Herlufmagle

og pr. e-mail til:

Næstved Kommune, naestved@naestved.dk, bnhum@naestved.dk
Henrik Rudolph, henkirudolph@yahoo.dk
RGS 90, rgs90@dsvm.dk