



NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

10. januar 2012 • J.nr.: NMK-10-00441 (tidl. MKN-130-00610) • Ref.: BJENS

AFGØRELSE

i sag om mellemlagring af slam på Kagstrupvej 72, Ringsted

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010).

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster Ringsted Kommunes afgørelse af 16. august 2011 om miljøgodkendelse af slamopbevaring på ejendommen Kagstrupvej 72, Ringsted med følgende ændringer:

Vilkår 4 ændres til følgende:

4. Beholdere i det fri med oplag af slam og andet organisk affald, skal efter end fyldning være lukkede med en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet eller snittet halm, lerklinker eller lign.

Vilkår 5 ændres til følgende:

5. Af hensyn til begrænsning af lugtgener uden for virksomhedens område fastsættes vilkår om, at fyldning og tømning af oplaget kun må ske i tidsrummet mellem kl. 7-18, og at der højst må gå 2 dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs.

Vilkår 13 ændres til følgende:

13. Virksomheden skal mindst 1 gang om måneden kontrollere, at overdækningen af beholdere, jf. vilkår 4, ikke er defekt.

Som nyt vilkår tilføjes:

"Virksomhedens samlede støjbidrag - angivet som det ækvivalente, korrigerede støjniveau i dB(A) i punkter 1,5 m. over terræn - målt eller beregnet ved nærmeste beboelses opholdsareal - må ikke overskride følgende værdier:

| | | |
|---------------------------|--------------------------|-----------------|
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 07.00 - 18.00</i> | <i>55 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 07.00 - 14.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 18.00 - 22.00</i> | <i>45 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 14.00 - 22.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 07.00 - 22.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | <i>40 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |

For dagperioden kl. 07.00 - 18.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor det mest støjbelastede tidsrum på 8 timer. For aftenperioden kl. 18.00 - 22.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede time. For natperioden kl. 22.00 - 07.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede halve time. I natperioden kl. 22.00 - 07.00 må maksimalværdien af støjniveauet ikke overstige 55 dB(A).

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet¹. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet med senere ændringer.

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Den 16. august 2011 meddelte Ringsted Kommune miljøgodkendelse til opbevaring af spildevandsslam på ejendommen Kagstrupvej 72, Ringsted.

Afgørelsen blev påklaget af en række naboer, som blandt andet skriver:

Der er fra Miljøstyrelsens side blevet sået tvivl om, hvorvidt den omtalte gyllebeholder overhovedet kan godkendes til slamopbevaring.

(...)

I punkt 5 (under Luftforurening) står, at der højst må gå 5 dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs, hvordan kan det lade sig gøre med daglige leveringer / afhentninger, som vi tilsyneladende har i vente?

(...)

Anlægget vil medføre en helt uoverskuelig mængde tung trafik i en lille by som Kagstrup, hvor vi i forvejen er belastet af tung trafik i form af korn- og halmtransporter mellem Eskildstrup Gods og deres marker. Vilkår vedr. tidspunkt for kørsel med slam (side 10, pkt. 11) overholdes i øvrigt ikke – der køres både i weekender og uden for tidsrummet 7-18.

Et andet problem med den foreliggende miljøgodkendelse finder vi i form af en del punkter, som i vores øjne ligner selvmodsigelser:

Side 10, pkt. 11, står anført, at afhentning vil foregå i sammenhængende perioder med en længde på ca. 1-2 uger. Nederst på samme side står der så, at B og C slam transporteres løbende i takt med at det udnyttes: Dvs. at der teoretisk kan blive afhentet slam (=lugtgener og trafikgener) hver eneste dag! Tilsynsførende hos Ringsted Kommune (...) har bekræftet dette i mail af 1. september 2011. Der oplyses endvidere i denne mail, at der også kan *tilføres* slam hver dag – det er ikke i overensstemmelse med hvad der står i godkendelsen side 10, pkt. 11.

Side 10, pkt. 15, står anført, at der oplagres 2000-3600 tons slam om året. Dette stemmer ikke overens med de tidligere nævnte 4-5 fyldninger om året, men burde højst give 2 eller 3 fyldninger om året.

På side 5, pkt. 9, står der at køretøjerne skal rengøres for rester af slam inden de forlader omlæsningspladsen, samtidig står der på side 11, pkt. 17, at der ikke foretages rengøring med vand af køretøjerne!

Vi kan ikke acceptere Ringsted Kommunes miljøgodkendelse på baggrund af at vilkår 4, vilkår 5 og vilkår 6 gentagne gange er overskredet (side 4 Luftforurening).

Vilkår 12 vedr. transportvej (side 10) overholdes heller ikke, idet lastbilerne forlader anlægget via Kagstrup by.

Sagens oplysninger

Det fremgår af sagen, at FMT A/S har søgt om godkendelse til at anvende en eksisterende gyllebeholder på Kagstrupvej 72, 4100 Ringsted til oplagring af stabiliseret spildevandsslam fra offentlige rensningsanlæg. FMT A/S har lejet beholderne af ejeren af ejendommen.

Beholderen kan rumme 1200 m³, og den tilføres stabiliseret spildevandsslam med et tørstofindhold på 20-30 %. Der vil blive etableret en rampe, så slammet kan tippes direkte fra containeren over i beholderen.

Ringsted Kommune har i ansøgningen oplyst:

Beholderen er beliggende ca. 120 meter fra beboelsen på ejendommen. Der er ca. 150 m til nærmeste nabo og 1700 meter til samlet bebyggelse.

Nævnet skal bemærke, at den anførte beboelse 120 m fra beholderen ikke er ejet af samme personer som beholderen. Det fremgår i øvrigt af oplysninger i Sagsgis, at der ligger 8 beboelser inden for 120-230 m fra gyllebeholderen.

Godkendelsen er meddelt på bl.a. følgende vilkår:

4. Beholdere i det fri med oplag af slam og andet organisk affald, der er placeret i en afstand af mindre end 300 m fra nærmeste beboelse, skal efter end fyldning være lukkede med en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet eller snittet halm, lerklinker eller lign.

5. Af hensyn til begrænsning af lugtgener uden for virksomhedens område fastsættes vilkår om, at fyldning og tømning af oplaget kun må ske i tidsrummet mellem kl. 7-18, og at der højst må gå 5 dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs.

6. Anlægget må ikke give anledning til lugtgener uden for virksomhedens område, der er væsentlige efter tilsynsmyndighedens vurdering.

(...)

9. Inden køretøjer forlader omlæsningspladsen, skal de rengøres for rester af slam eller andet affald, der kan forurene omliggende arealer.

(...)

13. Virksomheden skal mindst 1 gang om måneden kontrollere, at en eventuel tæt overdækning af beholdere, jf. vilkår 4, ikke er defekt.

Oplysninger om antallet af årlige fyldninger og deres varighed

Af den miljøtekniske beskrivelse fremgår om beholderen:

Det forventes, at den kan fyldes 4-5 gange pr. år.

Af ansøgningen, som er gengivet i miljøgodkendelsen, fremgår:

Det forventes, at slam til jordbrugsformål udbringes 2 gange årligt. Slammet udtages fra beholder med kranbil eller gravemaskine.

Beholderen fyldes 1 gang årligt med C-slam.

(...)

Oplagring af affaldsproduktet vil foregå i sammenhængende perioder og dagligt blive tilkørt med 2-3 lastbiler med 2 containere på hver, successivt i læs af ca. 25-28 tons og aflæsset direkte eller grabbes fra containere i gylletank. Længde ca. 3-4 uger.

Afhentning af affaldsproduktet vil foregå i sammenhængende perioder. Der vil i den periode dagligt blive afhentet af ca. 4 lastbiler med tip trailere, successivt i læs af ca. 25-35 tons for videre distribution. Længde ca. 1-2 uger.

(...)

Det forventes at slammet anvendes til jordbrugsformål udbringes 2 gange årligt (A slam), mens slam til anden anvendelse (B og C slam) transporteres løbende i takt med det udnyttes.

Af et udateret dokument fra Ringsted Kommune med titlen "Vurdering af ansøgning" fremgår:

Gyllebeholderen fyldes over så kort periode som muligt med spildevandsslam.

(...)

Afhentning af affaldsproduktet vil foregå i sammenhængende perioder. Der vil i den periode dagligt blive afhentet af ca. 4 lastbil med tip trailere, successivt i læs af ca. 25-35 tons for videre distribution. Længde ca. 1-2 uger.

Af Ringsted Kommunes bemærkninger til klagen af 20. september 2011 fremgår:

Klager påpeger at der er uoverensstemmelse mellem virksomhedens ansøgning på side 10 (2000-3600 tons/år) svarende til at beholderen fyldes max. 3 gange/år, og Ringsted Kommune beskrivelse på side 1, hvor der står at beholderen kan fyldes 4-5 gange på et år, det er en fejl.

Oplysninger om rengøring af køretøjer

Ansøger oplyser i brev af 9. maj 2011 til kommunen:

Da slammet tilkøres løbende vil fyldning ske løbende, slammet vil løbende blive overdækket således at det kun er fyldehullet der vil stå åbent, dette fyldehul vil blive aflukket med tykt lag halm såfremt at det står åbent i mere end 14 dage.

(...)

Såfremt der er slam på køretøjet, rengøres køretøjet ved fejning inden bortkørsel fra depotet.

Den 9. maj 2011 har ansøger til kommunen fremsendt en driftsinstruktion for virksomheden. Instruktionen indeholder ikke nogen anvisning til chaufførerne om rengøring af køretøjer.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Den ansøgte aktivitet er omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på listen over godkendelsespligtig virksomhed². Ringsted Kommune er godkendende og tilsynsførende myndighed.

Anlæg med oplag af stabiliseret slam eller andet stabiliseret organisk affald, der anvendes til jordbrugsformål af flere brugere, eller som opbevares på brugers virksomhed i en større mængde, end bruger alene kan anvende til jordbrugsformål i indeværende og kommende vækstsæson, eller som ikke skal anvendes til jordbrugsformål, er omfattet af standardvilkår efter godkendelsesbekendtgørelsens bilag 5, afsnit 12.

Efter nævnets vurdering er det omhandlede anlæg omfattet af disse standardvilkår. Det betyder, at kommunen er forpligtet til at fastsætte vilkår i overensstemmelse med afsnit 12.4.2 i bilag 5 til godkendelsesbekendtgørelsen.³

Anlæg af denne karakter er karakteriseret ved at kunne give problemer i form af støj, lugtgener samt risiko for nedsivning af næringsstoffer. For så vidt angår lugtgener og risikoen for udsivning af næringsstoffer er disse problemer håndteret med de standardvilkår, som er fastsat for netop denne type

² Punkt K 212 (Anlæg for oplagring, omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr, jf. punkterne R 12 og R 13 i bilag 6B og D 14 og D 15 i bilag 6A til affaldsbekendtgørelsen forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons pr. dag eller derover eller med mere) end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra de under pkt. K 211 nævnte anlæg) i bilag 2 til bekendtgørelse nr. 1640 af 13. december 2006 om godkendelse af listevirksomhed

³ Bekendtgørelse nr. 1481 af 12. december 2007 om ændring af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

virksomhed. Nævnet har ved en gennemgang af godkendelsens vilkår konstateret, at vilkårene er fastsat i overensstemmelse med ovennævnte standardvilkår. Hvis virksomheden overholder vilkårene, burde driften af anlægget ikke give anledning til væsentlige lugtgener eller forurening i øvrigt.

Natur- og Miljøklagenævnet konstaterer imidlertid også, at der ikke er fastsat støjvilkår i godkendelsen. Ved meddelelse af en godkendelse skal der fastsættes vilkår om overholdelse af støjgrænser med henblik på at sikre, at omboende ikke påføres væsentlige støjgener, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 14, stk. 1, nr. 3, og § 15, stk. 1, også selvom kommunen har vurderet, at "evt. støjgener vil ikke være væsentlig ændret ift. i dag".

Det fremgår af praksis, at der ved fastsættelse af støjvilkår for landbrugsvirksomheder beliggende i eller i nærheden af områder med blandet bolig og erhverv tages udgangspunkt i de i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 nævnte støjgrænser for områder med blandet bolig- og erhvervsbebyggelse (områdetype 3). Nævnet mener, at samme synspunkt bør være gældende for den omhandlede aktivitet.

De vejledende støjgrænser for virksomheder beliggende i eller i nærheden af områder med blandet bolig og erhverv er som følger:

| | | |
|---------------------------|--------------------------|-----------------|
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 07.00 - 18.00</i> | <i>55 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 07.00 - 14.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 18.00 - 22.00</i> | <i>45 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 14.00 - 22.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 07.00 - 22.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | <i>40 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |

Nævnet tilføjer ovennævnte støjgrænser som nyt vilkår.

Natur- og Miljøklagenævnet skal herudover knytte følgende bemærkninger til sagen:

Lugtgener og overdækning

Af standardvilkårene for slamlagre fremgår, at hvis en beholder ligger mindre end 300 m fra nærmeste bolig, skal den efter endt fyldning forsynes med overdækning, f.eks. i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet og snittet halm. Ringsted Kommune har fastsat vilkår om overdækning i vilkår 4. Da der indenfor en afstand af 300 m ligger flere beboelser, finder nævnet, at vilkåret for en ordens skyld bør præciseres, så det er helt klart, at overdækning er obligatorisk. Vilkår 13 konsekvensrettes ligeledes.

Det fremgår endvidere af standardvilkårene, at godkendelsesmyndigheden kan sætte vilkår om, at der højst må gå et nærmere angivet antal dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs. Ringsted Kommune har i vilkår 5 fastsat krav om, at der højst må gå 5 dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs. Set i lyset af beliggenheden tæt ved boliger og lagerets størrelse, mener nævnet, at tidsrummet, hvor slammet

må ligge uafdækket, højst bør være 2 dage. Det indebærer, at der skal ske overdækning op til hver weekend. Nævnet ændrer derfor vilkår 5 i overensstemmelse hermed.

Rengøring af køretøjer

Ringsted Kommune har ved behandling af miljøansøgningen lagt til grund, at rengøring af køretøjerne ved fejning er tilstrækkelig. Nævnet har ingen kommentarer hertil.

Nævnet går ud fra, at det er en forglemmelse, at driftsinstruksen ikke indeholder anvisning på rengøring af køretøjer, og at kommunen og virksomheden følger op på dette.

Sammenfatning

Med ovenstående bemærkninger finder Natur- og Miljøklagenævnet, at Ringsted Kommunes afgørelse om godkendelse bør stadfæstes.

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster derfor Ringsted Kommunes afgørelse af 16. august 2011 om godkendelse af anlæg for oplagring af slam på Kagstrupvej 72 i Ringsted med følgende ændringer:

Vilkår 4 ændres til følgende:

4. Beholdere i det fri med oplag af slam og andet organisk affald, skal efter end fyldning være lukkede med en tæt overdækning i form af et minimum 10 cm tykt lag befugtet eller snittet halm, lerklinker eller lign.

Vilkår 5 ændres til følgende:

5. Af hensyn til begrænsning af lugtgener uden for virksomhedens område fastsættes vilkår om, at fyldning og tømning af oplaget kun må ske i tidsrummet mellem kl. 7-18, og at der højst må gå 2 dage inden endt fyldning eller tømning, uden at oplaget skal overdækkes undervejs.

Vilkår 13 ændres til følgende:

13. Virksomheden skal mindst 1 gang om måneden kontrollere, at overdækningen af beholdere, jf. vilkår 4, ikke er defekt.

Som nyt vilkår tilføjes:

"Virksomhedens samlede støjbidrag - angivet som det ækvivalente, korrigerede støjniveau i dB(A) i punkter 1,5 m. over terræn - målt eller beregnet ved nærmeste beboelses opholdsareal - må ikke overskride følgende værdier:

| | | |
|---------------------------|--------------------------|-----------------|
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 07.00 - 18.00</i> | <i>55 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 07.00 - 14.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 18.00 - 22.00</i> | <i>45 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 14.00 - 22.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 07.00 - 22.00</i> | |
| <i>Mandag-fredag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | <i>40 dB(A)</i> |
| <i>Lørdag</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |
| <i>Søn- og helligdage</i> | <i>kl. 22.00 - 07.00</i> | |

For dagperioden kl. 07.00 - 18.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor det mest støjbelastede tidsrum på 8 timer. For aftenperioden kl. 18.00 - 22.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede time. For natperioden kl. 22.00 - 07.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede halve time. I natperioden kl. 22.00 - 07.00 må maksimalværdien af støjniveauet ikke overstige 55 dB(A).



Susanne Mieth Andersen
Specialkonsulent



Bente Jensen
Civilingeniør

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

FMT A/S, fmt@fmtas.dk, jb@fmtas.dk, cvr-nr. 67300513

Lene Gad Toft, lenetoft@hotmail.com

Ringsted Kommune, ringsted@ringsted.dk; pcr@ringsted.dk, sag 10/25338

og pr. brev til:

Karl-Henrik Nielsen, Kagstrupvej 72, 4100 Ringsted, cvr-nr. 52272211

L og K Bidstrup, Kagstrupvej 81, 4100 Ringsted