



Ørsted A/S - Pier 3 Aalborg Østhavn
Bioenergy & Thermal Power A/S
Kraftværksvej 53
7000 Fredericia

Virksomheder
J.nr. MST-1271-00477
Ref. PEMJE/DIBIV
Den 25. april 2019

Sendt digitalt til CVR nr. 2744 6469
Kopi til: Steinunn Skuladottir, e-mail: stsku@orsted.dk
Uffe Hald, e-mail: uhald@orsted.dk

REVURDERING AF MILJØGODKENDELSE

For:

Ørsted A/S - Pier 3 Aalborg Østhavn

Savannevej 20, 9220, Aalborg Øst

Matrikel nr.: 10i og 10b Klarup By, Klarup

CVR-nummer: 27446469

P-nummer: 1023307118

Listepunkt nummer: 5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald²), som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)

J. nummer: MST-1271-00477

Revurderingen omfatter:

Miljøstyrelsen har foretaget en revurdering af hele deponeringsanlægget. Revurderingen omfatter følgende miljøgodkendelser:

- Godkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning Pier 3, Haadybet i Aalborg Østhavn, Aalborg Kommune, 13. december 2006.

Revurderingen har medført påbud om reviderede vilkår for deponeringsanlægget Pier 3 for følgende:

- Påbud om ændret monitoringsprogram for grundvand
- Påbud om miljøkonsekvensvurdering

Revurderingen er gennemført i henhold til gældende krav i bekendtgørelse nr. 1049 af 28. august 2013 om deponeringsanlæg.

Godkendt: Peter Møller / Ditte Brogaard Iversen

Annonceres den 26. april 2019
Klagefristen udløber den 24. maj 2019
Søgsmålsfristen udløber den 28. oktober 2019

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	INDLEDNING.....	4
2.	AFGØRELSE OG VILKÅR.....	5
	2.1 Vilkår for revurderingen.....	6
	A. Generelle forhold	6
	B. Jord og grundvand	7
	C. Indberetning/rapportering	8
	D. Driftsforstyrrelser og uheld	9
	E. Ophør (nedlukning og efterbehandling).....	9
3	VURDERING OG BEMÆRKNINGER.....	10
	3.1 Baggrund for afgørelsen	10
	3.1.1 Virksomhedens indretning og drift	10
	3.1.2 Virksomhedens omgivelser	10
	3.1.3 Nye lovkrav	11
	3.1.4 Bedste tilgængelige teknik.....	12
	3.2 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår.....	12
	Opsummering.....	12
	A. Generelle forhold	12
	B. Jord og grundvand	13
	C. Indberetning/rapportering	14
	D. Driftsforstyrrelser og uheld	15
	E. Ophør	15
	3.3 Udtalelser/høringssvar	15
	3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder	15
	3.3.2 Inddragelse af borgere mv.....	15
	3.3.3 Udtalelse fra virksomheden	15
4	FORHOLDET TIL LOVEN	16
	4.1 Lovgrundlag	16
	4.2 Øvrige afgørelser	16
	4.3 Tilsyn med virksomheden.....	16
	4.4 Offentliggørelse og klagevejledning.....	16
	<i>Søgsmål</i>	17
	4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	17
5	BILAG.....	19
	Bilag A: Miljøteknisk beskrivelse	
	Bilag B: Kort over virksomhedens beliggenhed i 1:20.000.....	
	Bilag C: Virksomhedens omgivelser (temakort)	
	Bilag D: Oversigt over revurdering af vilkår.....	
	Bilag E: Lovgrundlag - Referenceliste	
	Bilag F: Liste over sagens akter.....	

1. INDLEDNING

Ørsted – Pier 3 Aalborg Østhavn er et nedlukket deponeringsanlæg, der tidligere bestod af to deponeringsetaper – en landopfyldning, der overgik til passiv tilstand i 2006, og en marin opfyldning, der blev nedlukket i 2003. Denne afgørelse omhandler kun den marine opfyldning.

Deponeringen i området startede i 1988, og der er i alt deponeret ca. 178.000 m³ kulflyveaske/bundaske og halmflyveaske. Deponiet blev færdigopfyldt i 2003.

Deponeringsanlægget er etableret uden bundmembran og uden perkولاتopsamling, og er beliggende i et område uden drikkevandsinteresser.

Deponeringsanlægget er beliggende direkte ud til Limfjorden. Der er etableret et ca. 30 m bredt bolværk af sand langs med spunsvæggen ud mod fjorden, der skal bidrage til at binde metaller fra perkolatet.

Nordjyllands Amt meddelte i 2006 godkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning, hvilket indebar en nedlukning og efterbehandling af deponeringsanlægget. Begge opfyldninger er jf. gældende lokalplan udlagt til fremtidigt erhvervsområde i forbindelse med udvidelsen af Aalborg Havn. På landopfyldningen er der således i dag opført virksomheder, mens den marine opfyldning pt. anvendes til oplag af overskydende havneudstyr af Aalborg Havn.

I forbindelse med denne revurdering stilles der ændrede krav til grundvands- og recipientmonitoring som følge af ændret lovgivning på området. Der skal ske egenkontrol af grundvand indtil det vurderes, at anlægget ikke længere udgør en risiko overfor grundvandet i området og Limfjorden.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og bilag A (Miljøteknisk beskrivelse) har Miljøstyrelsen foretaget revurdering af hele deponeringsanlægget. Revurderingen omfatter følgende miljøgodkendelse:

- Godkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning Pier 3, Haadybde i Aalborg Østhavn, Aalborg Kommune af den 13. december 2006.

Vilkår fra denne godkendelse er overført til denne afgørelse eller sløjfet, fordi de er utidssvarende. De overførte vilkår er enten overført uændret, eller ændret som led i revurderingen ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41. Endvidere er der ved revurderingen tilføjet nye vilkår ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Uændrede vilkår og vilkår, der kun er ændret redaktionelt, er umarkerede. Ændrede og nye vilkår er mærket med ○.

Afgørelsen om sløjfede, nye og ændrede vilkår meddeles i henhold til § 41a, stk. 1, jf. § 41b, og § 72 i miljøbeskyttelsesloven. Vilkårene træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen, med mindre andet fremgår i det enkelte vilkår eller afgørelsen påklages, jf. afsnit 4.4.

Vilkårene er ikke retsbeskyttede, da de enten er ændret ved påbud (nye og ændrede vilkår) eller overført fra godkendelser, hvor retsbeskyttelsesperioden er udløbet.

2.1 Vilkår for revurderingen

A. Generelle forhold

A1○ Et eksemplar af afgørelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomhedens administrative adresse. Den ansvarlige ledelse samt personale, der skal gennemføre og overholde afgørelsens vilkår skal være orienteret om afgørelsens indhold.

A2○ Tilsynsmyndigheden skal orienteres om følgende forhold:

- Ejerskifte af virksomhed
- Ejerskifte af ejendom
- Hel eller delvis udskiftning af driftsherre

Orienteringen skal være skriftlig og fremsendes senest fire uger efter offentliggørelse af ændringen (ejerskifte, driftsherreforhold), eller beslutningen om ændringen i driftsforhold.

A3○ Der skal udarbejdes en driftsinstruks, der angiver hvorledes kontrol og afværgetiltag skal udføres. Driftsinstruksen skal omfatte alle driftsprocedurer for deponeringsanlægget. Driftsinstruksen skal som minimum indeholde følgende oplysninger:

- Ejerforhold
- Vigtige adresser og telefonnumre
- Indehaverne af driftsinstruksen
- Vedligeholdelsesforskrifter for de enkelte anlægsdele, herunder monitoringsboringer.
- Procedure for afhjælpning i tilfælde af maskinsvigt og andre driftsforstyrrelser
- Procedurer for monitoring og kontrol.

Driftsinstruksen skal fremsendes til tilsynsmyndigheden til orientering senest 3 måneder efter afgørelsens dato.

A4○ Driftsinstruksen skal løbende opdateres, så den er i overensstemmelse med anlæggets drift og nyeste lovgivning.

En kopi af driftsinstruksen skal til enhver tid være tilgængelig for personalet på virksomheden.

A5○ Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.

Såfremt manglende overholdelse af vilkårene medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af virksomheden eller den relevante del af virksomheden straks indstilles.

Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

B. Jord og grundvand

B1○ Grundvandskontrol:

Der skal foretages analyse af grundvandskvaliteten i følgende grundvandsboringer:

- Opstrøms boring: B3 (DGU nr. 27.1309)
- Nedstrøms boringer: B1(DGU nr. 27.1308), B2 (DGU nr. 27.1050), B4(DGU nr. 27.1310) og B5 (DGU nr. 27.1311)

To gange årligt skal der foretages pejling af grundvandspotentialen af det øvre sekundære grundvandsmagasin i monitoringsboringerne. Der skal samtidig ske pejling af grundvandspotentialen i det nedre reservoir.

Én af pejlerynderne skal omfatte 12 successive pejlinger fordelt med en pejling i timen i boringen, der er filtersat i både det øvre og det nedre grundvandsmagasin (B2).

Forinden prøvetagning skal der foretages pejling af grundvandsstanden i alle boringer.

Pejledata og herunder oplysninger om DGU nr., beskrivelse af målepunkt, målepunktskote, referencekote (terræn), barometerstand, pejletidspunkt og pejledybde afreporteres i årsrapporten.

B2○ Grundvandskvaliteten skal kontrolleres én gang årligt efter programmet angivet nedenfor. Grundvandsprøver skal udtages fra det sekundære grundvandsmagasin i de i vilkår B1 nævnte boringer og fra vandet i affaldslaget. Monitoringsprogrammet skal foregå efter følgende program:

Parameter	Analyseprogram
pH	X
Ledningsevne	X
NVOC/DOC	X
GC.FID-screening	X
Klorid	X
Fluorid	X
Sulfat	X
Natrium	X
Calcium	X
Metaller	
Kobber	X
Arsen	X
Selen	X
Vanadium	X
Molybdæn	X
Cadmium	X
Chrom	X
Bly	X
Nikkel	X

- B3○ Ørsted A/S skal efter anmodning fra tilsynsmyndigheden indsende en estimering af kildestyrken i mg/L og L/sek fra deponiet. Dvs. koncentration og mængden af det vand, der udsiver til Limfjorden fra deponiet.

I en estimering skal følgende forhold som minimum inddrages:

- Resultatet af grundvandsprøverne
- Oplysninger om transporten af porevand fra deponiet til Limfjorden, herunder oplysninger om hydraulisk ledningsevne gennem bund og diger, afstand fra deponiets bund til grundvandsspejlet, opblandingszone i grundvandet, afstand fra deponiet til Limfjorden og om eventuel tilbageholdelse af relevante tungmetaller.

Redegørelsen for den estimerede kildestyrke til Limfjorden skal fremsendes til tilsynsmyndigheden senest 2 måneder efter anmodningen er fremsat.

- B4○ Prøveudtagning:
Al prøvetagning, målinger, analyser og beregninger skal foretages i henhold til krav i bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger, eller senere bekendtgørelser¹.

Der skal foretages pejling af vandstanden i borerne før renpumpning og prøvetagning.

Før prøvetagning gennemføres feltmålinger af pH, ledningsevne, ilt og redox.

Alle grundvandsprøver skal udtages af en person, der er certificeret til prøveudtagning eller af et laboratorium, der er akkrediteret til prøveudtagning.

- B5○ Analyseresultater for de udtagne prøver af grundvandet skal løbende sendes direkte fra laboratoriet til tilsynsmyndigheden.

C. Indberetning/rapportering

Årsindberetning

- C1○ Deponeringsanlægget skal hvert år fremsende en årsrapport for perioden 1. januar – 31. december.

Årsrapporten skal fremsendes til tilsynsmyndigheden, senest den 1. april det følgende kalenderår.

Årsrapporten skal indeholde følgende data:

- a) Resultater af grundvandskontrolprogram, herunder data for pejling af grundvandsstand. Ud fra pejleresultaterne skal strømningsretningen i det sekundære grundvandsmagasin vurderes, grundvandspotentialets tidevandafhængighed og størrelse og retning af trykgradient i mellem grundvandsmagasinerne i området. Der skal opstilles et potentialekort.

¹ Bekendtgørelse nr. 974 af 27. juni 2018 om kvalitetskrav til miljømålinger.

- b) Vurdering af deponeringsanlæggets topografi, herunder sætninger i affaldet.

I årsrapporten skal samtlige udførte data og kontroller være kommenterede og vurderet i forhold til foreliggende afgørelse.

Endvidere skal det fremgå af årsrapporten, hvilke eventuelle afhjælpende foranstaltninger, der er foretaget eller forventes foretaget.

Rapporteringen skal udføres som en standardrapportering, der hvert år følger samme procedure.

Resultaterne af samtlige analyser af grundvand skal præsenteres i grafiske afbildninger, der viser ændring af parameterens værdi over tid.

Placeres rapporteringen i en database, hvortil tilsynsmyndigheden har adgang evt. efter tildeling af en adgangskode, skal årsrapporterne ikke sendes til myndigheden.

D. Driftsforstyrrelser og uheld

- D1○ Deponeringsanlægget skal underrette tilsynsmyndigheden telefonisk / pr. e-mail hurtigst muligt og senest først kommende hverdag, ved driftsforstyrrelsen eller uheld, som medfører forurening, eller indebærer risiko for det.

En skriftlig redegørelse for hændelsen skal være tilsynsmyndigheden i hænde senest 14 dage efter hændelsen. Det skal fremgå af redegørelsen, hvilke tiltag der vil blive iværksat for at hindre lignende driftsforstyrrelser eller uheld i fremtiden.

E. Ophør (nedlukning og efterbehandling)

Efterbehandling:

- E1○ I efterbehandlingsperioden skal egenkontrol af grundvand udføres uændret, indtil de fastlagte kontrolprogrammer eventuelt justeres ved et påbud eller efter ansøgning fra deponeringsanlægget.
- E2○ Vedligeholdelse, overvågning og kontrol med de miljøbeskyttende systemer på deponeringsanlægget skal fortsætte indtil myndighederne træffer afgørelse om, at det kan ophøre. Vurdering heraf foretages af tilsynsmyndigheden efter oplæg fra Ørsted A/S.
- E3○ I efterbehandlingsperioden skal der minimum én gang årligt kontrolleres for sætninger i affaldet. Betydende sætninger registreres ved indmåling for skærpet opmærksomhed ved næste års kontrol. Såfremt sætninger blotlægger affald, danner lunger eller har betydning for afledning af overfladevand, udbedres de med uforurennet jord eller anden godkendt afdækningsmateriale.

3 VURDERING OG BEMÆRKNINGER

3.1 Baggrund for afgørelsen

Miljøgodkendelsen er taget op til revurdering i overensstemmelse med reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 41b, stk. 2.

3.1.1 Virksomhedens indretning og drift

Der er siden deponeringen startede i 1988 deponeret 178.037 m³ kulflyveaske/bundaske og halmflyveaske dels i landopfyldningen og dels i den marine opfyldning - Pier 3.

Landopfyldningen blev færdigopfyldt og afdækket med jord i 1996. Landopfyldningen er overgået til passiv tilstand i 2006, og indgår ikke i denne afgørelse.

Marineopfyldningen Pier 3 blev færdigopfyldt og slutaftdækket i 2003. Der er siden 2003 udført monitoring af grundvand og biomonitering af muslinger udlagt i recipienten ud for anlægget.

Der forventes ikke udvikling af deponigas grundet det deponerede affalds sammensætning.

Der foretages ikke nogen form for perkolatopsamling på anlægget.

Slutaftdækningen af marineopfyldningen er udformet med fald mod anlæggets sider.

3.1.2 Virksomhedens omgivelser

Marineopfyldningen Pier 3 er beliggende i Aalborg Kommune, på adressen Savannavej, 9220 Aalborg Ø, på matr.nr. 10i Klarup By, Klarup. Området er omfattet af byzone.

Kommuneplan

Deponeringsanlægget er omfattet af kommuneplantillæg 4.036, hvor området udgør kommuneplanramme 4.8.M1 i Aalborg Kommuneplan 2013. Kommuneplantillæg omhandler udvidelsen af Aalborg Havn, og omfatter desuden en miljørapport.

Område 4.8.M1 er udlagt til erhvervsområde, der forbeholdes for virksomheder med særlige krav til beliggenhed herunder benzinsalg, tekniske anlæg, mindre og større industri, oplagsvirksomheder eller lignende. Der er krav om, at virksomheden skal have tilknytning til havnen. Der er særligt indskrevet i anvendelsen, at der fremadrettet ikke må etableres deponier i området.

Lokalplan

Deponiet er omfattet af lokalplan for Aalborg Østhavn og godsbanegård nr. 08-066 vedtaget november 2006, og er udlagt til erhvervsområde.

Lokalplanen skal sikre, at de nuværende og fremtidige erhvervsvirksomheder i området får bedst mulige vilkår for etablering og udvikling.

Pier 3 er placeret på Aalborg Østhavn, og skal, når den overgår til passiv tilstand, indgå i de fremtidige udviklingsplaner for havnen. Idet der ikke længere sker deponering, vurderes det, at deponeringsanlægget ikke er i strid med kommuneplan og lokalplan.

Grundvand

Deponeringsanlægget er beliggende i et område uden drikkevandsinteresser.

Opstrøms deponiet ligger tre mindre private vandindvindingsanlæg til husholdninger. Det vurderes, at deponiet ikke udgør en risiko overfor disse indvindinger.

Natur

500 m vest for deponeringsanlægget findes en mindre § 3 beskyttet sø samt udmundingen af Romdrup Å til Limfjorden.

Mod sydøst findes der langs kysten en § 3 beskyttet strandeng.

Derudover ligger deponeringsanlægget direkte ud til Limfjorden.

Det vurderes at deponeringsanlægget ikke påvirker diverse naturinteresser.

Natura 2000 områder

Nærmeste Natura 2000 område er beliggende ca. 11 km sydøst for deponeringsanlægget. Det omfatter habitatområde H18 – Lille Vildmose, Tofte Skov og Høstemark Skov, samt fuglebeskyttelsesområde F7 - Lille Vildmose. Det vurderes grundet afstanden, at deponeringsanlægget ikke vil påvirke Natura 2000 området og Bilag IV-arter.

Overfladevand

Syd for deponeringsanlægget findes en mindre grøft, der afvander arealet længere mod syd, og leder dette vand udenom Pier 3. Slutafdækningen på Pier 3 er etableret med svagt fald ud mod arealets sider. Herved nedsiver størstedelen af overfladevandet på deponiet.

3.1.3 Nye lovkrav

Siden Miljøgodkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning Pier 3 i 2006 er der kommet bekendtgørelsesændringer vedrørende krav til udledning². Der sker ikke en direkte udledning af perkolat til omgivelserne, men på nuværende grundlag må det vurderes, at der fortsat sker udsivning af perkolatpåvirket grundvand til Limfjorden.

Udsivningen fra deponeringsanlægget er nu omfattet af bekendtgørelse nr. 1433 af 21. november 2017 om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet. I forbindelse med revurdering efter miljøbeskyttelseslovens § 41 af godkendelser efter § 33, skal godkendelsesmyndigheden sikre, at vilkår i eksisterende tilladelser, godkendelser til eller påbud om udledning bringes i overensstemmelse med miljøkvalitetskrav fastsat efter bekendtgørelsen eller i vandplanen. Som det fremgår af bekendtgørelsens § 6 skal det sikres, at miljøkvalitetskravene fastsat i bekendtgørelse 1625 af 19. december 2017 om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand overholdes ligesom vandplanerne for området. Også miljøkvalitetskravene for overfladevand har gennemgået revidering siden 2006. Dette har givet anledning til opdatering af vilkår for grundvandsmonitoring.

² Bekendtgørelse om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, nr.1433 af 21/11/2017.

Basistilstandsrapport

Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed nr. 1317 af 20. november 2018 fastsætter regler om, at bilag 1-virksomheder, som bruger, fremstiller eller frigiver relevante farlige stoffer, som stammer fra en aktivitet omfattet af bilag 1, skal udarbejde en rapport med oplysninger om og dokumentation for jordens og grundvandets tilstand med hensyn til forurening (basistilstandsrapport) i forbindelse med godkendelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33, eller revurdering, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 41 a eller 41 b. Godkendelsesmyndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt virksomheden skal udarbejde en basistilstandsrapport.

Miljøstyrelsen har vurderet, at anlægget ikke er omfattet af kravet om basistilstandsrapport, da der ikke er deponeret farligt affald på anlægget og der ikke foregår teknisk og forureningsmæssigt forbundne aktiviteter på området. Desuden er anlægget nedlukket og har ikke modtaget affald efter gennemførelsen af IED-direktivet den 7. januar 2013.

Særskilt afgørelse om ikke-BTR er meddelt den 4. april 2019.

3.1.4 Bedste tilgængelige teknik

Der er ikke tilknyttet BREF og som følge deraf heller ikke vedtaget BAT-konklusioner for deponeringsanlæg. Dog vurderer Miljøstyrelsen, at den bedst tilgængelige teknik for deponeringsanlæg er de anvisninger, der er angivet i deponeringsbekendtgørelsen.

3.2 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

Opsummering

A. Generelle forhold

Vilkår A1

Afgørelsen skal være tilgængelig på virksomhedens administrative adresse, og den ansvarlige ledelse samt personale, der skal gennemføre og overholde afgørelsens vilkår, skal være orienteret om afgørelsens indhold og vilkår, således at det sikres at de ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens gældende vilkår, og sikrer at disse overholdes til enhver tid.

Vilkår A2

Formålet med vilkåret er at sikre, at tilsynsmyndigheden oplyses om ændringer, og at der kan føres det rette tilsyn.

Vilkår A3

Der er stillet vilkår om, at der skal udarbejdes en driftsinstruks. Vilkåret er stillet for at sikre, at der bliver fastlagt procedure for sikring af, at anlægget drives under overholdelse af vilkårene i foreliggende afgørelse.

Vilkår A4

Se A3.

Vilkår A5

Vilkår A5 er fastsat med udgangspunkt i godkendelsesbekendtgørelsens vilkårs katalog, § 21, stk. 1 nr. 6. Vilkåret er fastsat som en implementering af IE

direktivet, og er fastsat for bilag 1 virksomheder.

B. Jord og grundvand

Vilkår B1

Godkendelsesmyndigheden skal forøge antallet af boringer, såfremt dette er begrundet i deponeringsanlæggets arealmæssige udstrækning og/eller som følge af resultaterne af de gennemførte hydrogeologiske undersøgelser.

Der stilles ikke vilkår til etablering eller sløjfning af boringer. Det vurderes, at grundvandet kan monitoreres i de allerede etablerede boringer, der er placeret hhv. opstrøms deponiet, i dæmningen ud mod Limfjorden og i affaldslaget. Idet der ikke sker perkolatopsamling, og deponiet er nedlukket, er monitoring af grundvandet den eneste mulige måde, hvorpå udsivning af perkolat kan påvises. Vilkår angående pejling af grundvandsretning og tidevandspåvirkning videreføres fra eksisterende godkendelse.

Vilkår B2

Der er i påbud om ændret prøvetagningsfrekvens fra 2012 fastsat vilkår om én årlig analyse af grundvand i boringerne B1, B2, B3, B4 og B5. Der er ikke sket væsentlige ændringer i grundvandskvaliteten, eller grundvandsstrømninger i undergrunden siden seneste revision af godkendelsen, som kræver ændret prøvetagningsfrekvens. Miljøstyrelsen vurderer, at den hidtidige frekvens er tilfredsstillende, og der stilles derfor ikke ændrede vilkår om analysefrekvensen.

Der skal endvidere fastsættes analyseparametre til grundvandskontrollen. Vilkår om analyseparametre til grundvandskontrol ved et deponeringsanlæg skal fastsættes med udgangspunkt i såvel perkolatets forventede sammensætning og forureningsgrad som i grundvandskvaliteten i området. Ved valg af analyseparametre skal indgå en vurdering af stoffernes baggrundskoncentration, samt mobilitet i grundvandszonen.

I tabel 2.5 i deponeringsbekendtgørelsen er angivet de analyseparametre for enheder for mineralsk, der som minimum skal indgå i analyseprogrammet til grundvandskontrol.

Ud fra kendskabet til de affaldstyper, som er optaget på et deponeringsanlægs positivliste, skal der i relevant omfang fastsættes vilkår om, at andre parametre, herunder tungmetaller, end de i tabel 2.5 anførte, skal indgå i analyseprogrammet.

Der er på baggrund af deponeringsbekendtgørelsen og den allerede udførte monitoring af grundvand på deponiet udvidet med analyseparametre, NVOC/DOC, GC-FID-screening, fluorid, natrium, calcium samt nikkel. Dette begrundes ud for kendskabet af indholdsstoffer i de deponerede materialer. Der er på baggrund af ovennævnte fastlagt et kontrolprogram, der fremgår af vilkåret.

Vilkår B3

Miljøstyrelsen vurderer, at der kan opstå behov for et opdateret estimat af kildestyrken fra deponiet, som i givet fald vil skulle danne grundlag for vurdering af, om deponiet vil give anledning til overskridelse af miljøkvalitetskriterierne for overfladevand.

Det er Miljøstyrelsens umiddelbare vurdering, at fokus for den fremtidige monitoring bør være på recipienten Limfjorden, og oplysninger om deponiets

kildestyrke er derfor nødvendig for, at Miljøstyrelsen kan vurdere hvorvidt monitoring af grundvand kan sikre, at der ikke sker påvirkning af overfladevandsområdet.

Miljøstyrelsen vurderer, at der i fremtiden ikke vil være behov for biomonitering af muslinger. Dette begrundes med, at den bioakkumulerede koncentration i muslingerne kan skyldes øvrige omkringliggende kilder. Miljøstyrelsen vurderer derved, at den bedste måde at monitorere udsivning af perkolat til overfladevandsområdet fremadrettet er gennem grundvandsmonitoring.

Vilkår B4

Der er stillet vilkår om, at al prøvetagning, målinger, analyser og beregninger skal foretages i henhold til kravene i bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger, eller senere bekendtgørelser³.

Udgangspunktet efter denne bekendtgørelse er, at målinger og prøveudtagninger efter de i bilag 1-4 nævnte områder, skal udføres som akkrediteret teknisk prøvning af et akkrediteret laboratorium.

Vilkår B5

Af hensyn til tilsynsmyndighedens mulighed for at følge forureningstilstanden og handle rettidigt i forhold til forurening af deponiets omgivelser, skal analyseresultater for de udtagne prøver af grundvandet løbende sendes direkte fra laboratoriet til tilsynsmyndigheden.

C. Indberetning/rapportering

Vilkår C1

I henhold til deponeringsbekendtgørelsen skal der fastlægges vilkår om en årlig rapport med samtlige kontrol – og overvågningsresultater. Kravene til årsrapporten følger tæt kravene i deponeringsbekendtgørelsen. I få tilfælde er der vurderet behov for yderligere præciseringer. Disse er nærmere begrundet i det efterfølgende.

I årsrapporten skal samtlige udførte kontroller være kommenterede og vurderede i forhold til foreliggende afgørelse og i forhold til belastning af miljøet fra driften af anlægget.

Der er i foreliggende afgørelse fastlagt vilkår om, at deponiet hvert år senest den 1. april skal fremsende en årsrapport til tilsynsmyndigheden.

Ad a

Der er stillet uddybende krav om, at pejlinger skal angives i årsrapporten, med henblik på at kunne følge grundvandets strømningsmønster og variation fra år til år.

Ad b

Der stilles supplerende krav om indberetning af sætninger i affaldet med henblik på at kunne kontrollere, om der er særligt sætningsfølsomme områder, hvor der kan opstå lunkedannelser eller være risiko for blotlægning af deponeret affald.

³ Bekendtgørelse nr. 974 af 27. juni 2018 om kvalitetskrav til miljømålinger.

D. Driftsforstyrrelser og uheld

Vilkår D1

I henhold til deponeringsbekendtgørelsens bestemmelser, skal der i en miljøgodkendelse af alle affaldsklasser af deponeringsanlæg fastsættes vilkår om indberetning af enhver signifikant, negativ påvirkning af miljøet til tilsynsmyndigheden.

Der er således fastlagt vilkår herom i foreliggende afgørelse.

E. Ophør

Vilkår E1

I henhold til deponeringsbekendtgørelsen skal godkendelsesmyndigheden fastsætte vilkår om vedligeholdelse, overvågning og kontrol med deponeringsanlæggets miljøbeskyttende systemer, som skal fortsætte, så længe deponeringsanlægget vurderes at udgøre en fare for omgivelserne.

Vilkår E2

Se E1.

Vilkår E3

Kravet fremgår af deponeringsbekendtgørelsen.

3.3 Udtalelser/høringssvar

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Aalborg Kommune har den 7. juni 2018 oplyst, at området er omfattet af lokalplan 08-066 Aalborg Østhavn og godsbanegård, Aalborg Øst.

Aalborg Havn har haft udkast til revurderet miljøgodkendelse i høring, men har ikke svaret inden for høringsfristen.

3.3.2 Inddragelse af borgere mv.

Miljøstyrelsens indledning af revurdering af miljøgodkendelsen har været annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside den 24. januar 2018.

Der er ikke modtaget henvendelser i den forbindelse.

3.3.3 Udtalelse fra virksomheden

De nye og ændrede vilkår har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse og i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 75.

Virksomheden har den 12. juli 2018 oplyst, at man ikke har bemærkninger til udkastet.

4 FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

Oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag E.

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. Revurderingen er ikke omfattet af VVM.

Habitatdirektivet

Virksomheden ligger ca. 11 km fra nærmeste Natura 2000 område, og er derfor omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen⁴. Der skal ikke laves habitatvurdering ved revurdering.

Det vurderes grundet afstanden, at deponeringsanlægget ikke har en negativ påvirkning af Natura 2000 området og Bilag IV-arter.

4.2 Øvrige afgørelser

Afgørelsen erstatter følgende, tidligere meddelte godkendelse:

- Godkendelse af nedlukningsplan for den marineopfyldning Pier 3, Haadybet i Aalborg Østhavn, Aalborg Kommune af den 13. december 2006.

4.3 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klage

Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet:

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100

⁴ Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter. BEK nr. 926 af 27/06/2016.

- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som hovedformål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 24. maj 2019.

Betingelser, mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen, indebærer dette dog ingen begrænsning i Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen til domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Aalborg Kommune, CVR nr. 2918 9420
Aalborg Havn A/S, CVR: 1247 3192

Sundhedsstyrelsen, Embedslægeinstitutionen – senord@sst.dk
Danmarks Naturfredningsforening – dn@dn.dk
Friluftsrådet – kreds@friluftsradet.dk
Noah – noah@noah.dk

5 BILAG

Bilag A: Miljøteknisk beskrivelse

Der er siden deponeringen startede i 1988 deponeret 178.037 m³ kulflyveaske/ bundaske og halmflyveaske dels i landopfyldningen og dels i den marine opfyldning - Pier 3.

Landopfyldningen blev færdigopfyldt og afdækket med jord i 1996. Landopfyldningen overgik til passiv tilstand i 2006.

Virksomheden fremsendte 27. august 2002 en overgangsplan for anlægget. Overgangsplanen indeholdte blandt andet en koteplan for den færdige opfyldning på det marine område.

Virksomheden har ikke angivet oplysninger om forventede sætninger i deponiet.

Virksomheden har oplyst, at der ikke forventes udvikling af deponigas grundet restproduktets sammensætning. Miljøstyrelsen er enig i dette.

Marineopfyldningen Pier 3 er udformet som vådopfyldning. Mod nord og øst er anlægget afsluttet med dæmning direkte til Limfjorden. Mod vest grænser anlægget op til en havneopfyldning med bygge- og anlægsaffald foretaget af Aalborg Havn. Mod syd støder anlægget op til den tidligere kystlinje, afsluttet med et hegn. Mod øst er Aalborg Havn ved at etablere en ny havneopfyldning til lettere forurenede jord.

Virksomheden oplyste med brev af 16. oktober 2003, at den marine opfyldning var tilendebragt ved udgangen af juli måned 2003. Det oplyses at arealet er omkranset af diger og afsluttet med et muldrag på ca. 10 cm. Slutkoten på området er opbygget med en kote på +2,5 på arealets midterakse, faldende ud mod begge sider til kote +2,3. Størstedelen af nedbøren i området nedsiver til deponiet.

I takt med området er blevet fyldt op, er det blevet afdækket med et 5-10 cm tykt muldrag, som efterfølgende er sået til med græs. I dag fremstår arealet tilvokset med vegetation, og anvendes af Aalborg Havn til oplag af havneudstyr.

Der foretages ikke nogen form for perkolatopsamling på anlægget.

Der er langs indersiden af spunsvæggen mod fjorden etableret et 30 meter bredt bolværk af sand med henblik på at binde metaller fra perkolatet.

Miljøforhold Grundvand

Det øvre sekundære grundvandsmagasin forventes overvejende at have en strømningsretning under den marine opfyldning mod sydøst. Der observeres en nedadrettet gradient fra affaldslaget (boring B1) til det sekundære grundvandsmagasin (boringerne B3-B5), men også til det primære magasin (boring B2). I vandplanen for Limfjorden er det beskrevet at pga. vindpåvirkning og tidevandet at der er en netto strømning fra Nordsøen gennem Limfjorden til Kattegat. Den sydøstlige strømningsretning i det sekundære grundvandsmagasin stemmer overens med dette.

Der observeres en tidevandspåvirkning af vandet i affaldslaget på ca. 12 cm, mens det sekundære grundvandsmagasin har en tidevandspåvirkning på ca. 5 cm. Der observeres ikke tidevandspåvirkning af det primære grundvandsmagasin.

Moniteringsprogram

I godkendelsen af nedlukningsplanen i 2006 blev der stillet vilkår om, at virksomheden skulle etablere minimum tre nye monitoringsboringer i og/eller

omkring den marine opfyldning. Der blev stillet vilkår om, at der skulle etableres boringer med filtersætning i det øvre, sekundære grundvandsmagasin, og herudover skulle min. én boring være filtersat under vandspejl i affaldet og én i det nedre primære grundvandsreservoir.

Der blev etableret i alt fem boringer i og omkring deponeringsanlægget, hvor grundvandsstrømmen i det sekundære grundvandsmagasin, grundvandspotentialets tidevandsafhængighed, og størrelsen og retningen af trykgradienten mellem det øvre og nedre grundvandsmagasin registreres.

Herudover blev der frem til 2012 udtaget grundvandprøver fra det sekundære magasin og i vandet fra affaldslaget til analyse for parametrene: ledningsevne, pH, klorid, sulfat, kobber, arsen, selen, vanadium, molybdæn, cadmium, bly og chrom. Som følge af ansøgning herom, godkendte Aalborg Kommune i 2012, at analysefrekvensen blev sat ned til én gang årligt. Dette blev begrundet med, at analyseresultaterne fra de første års monitoring alle var under de fastsatte udløsningstærskler, samt at der ikke blev observeret en stigende udvikling.

Grundvandets strømningsretning i det terrænære sekundære grundvandsmagasin er under deponiet varierende, men overvejende mod sydøst. De helt lokale grundvandsforhold kan derved medføre direkte udstrømning af perkolatpåvirket grundvand til Limfjorden.

Der er sket biomonitoring i form af udsætning af muslinger i fem bure ud for deponeringsanlægget siden 1999. Biomonitoringen er blevet anvendt til at angive, om der blev observeret forhøjet indhold af tungmetaller i recipienten, men kan ikke anvendes til at angive påvirkningens størrelse i form af koncentrationer i udslippet eller i recipienten. Der er således observeret meget varierende koncentrationer af forurenende stoffer i de udsatte muslinger. Det vurderes, at da koncentrationen af forurenende stoffer i de udsatte muslinger ikke kan sammenholdes med koncentrationen i recipienten, samt at muslingernes koncentration kan skyldes andre bidrag i området, at monitoring af recipienten skal ske via grundvandsmonitoring på baggrund af deponiets kildestyrke af perkolat fremfor biomonitoring.

Bilag B: Kort over virksomhedens beliggenhed i 1:20.000



Bilag C: Virksomhedens omgivelser (temakort)

På følgende sider er følgende temakort:

- Oversigtskort, målestok 1:50.000
- NATURA, vandløb og drikkevandsområder, målestok 1:15.000
- Monitoringsboringer, målestok 1:4.000





Miljø- og Fødevareministeriet

Målforhold 1:25000
 Dato 27-03-2019

- Signaturforklaring
- EF-fuglebeskyttelsesområder 2004
 - Ramsarområder
 - EF-habitatområder
 - Områder med særlige drikkevandsinteresser
 - Områder med drikkevandsinteresser
 - Vandløb fra Top10DK
 - Natura 2000

0 800 m 1,6 km



Relevante grønne borer
beliggende i det markerede felt

Målforhold 1:4000
Dato 27-03-2019

Signaturforklaring

- Vandboring
- Geoteknisk boring
- Råstofboring
- Miljøboring
- Anden boring
- Sløjfet boring
- Ukendt formål/anvendelse
- B-boring / dataejer ikke GEUS

Bilag D: Oversigt over revurdering af vilkår

Godkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning Pier 3, Haadybdet i Aalborg Østhavn, Aalborg Kommune af den 13. december 2006.

Vilkår nr.	Uændret <i>Nyt nr.</i>	Ændret <i>Nyt nr.</i>	Slettet	Bemærkninger
1			X	Slettet, da vilkåret omhandler sløjfning af boreriger på landopfyldning.
2			X	Slettet, da vilkåret omhandler nedlukning af Pier 3.
3		E2		Vilkåret er omfattet af nyt vilkår E2
4		E2		
5		E2		
6			X	Vilkår slettet, da der er blevet etableret nye monitoringsboringer.
7			X	Slettet, da vilkår omhandler tidsfrist for vilkår 6, der er overholdt.
8			X	Slettet, da virksomheden har fremsendt en vedligeholdelsesplan inden for tidsfristen.
9	B1			Vilkåret er videreført.
10		B2		Vilkåret er ændret således, der er tilføjet analyseparametre jf. deponeringsbekendtgørelsen.
11			X	Slettet, da vilkåret ikke længere er relevant.
12		B2		Vilkåret ændres, således at der stilles vilkår om at kvalitetskravene i recipienten ikke må overskrides. Der udarbejdes alarmtærskelværdier på baggrund af den udførte miljøkonsekvensvurdering.
13			X	Slettet, som følge af miljøkonsekvensvurdering, kan den fremtidige monitoring af recipienten ske via grundvandsmonitoring.
14	B4			
15	C1			

Nye vilkår som følge af revurdering:

Generelle forhold

- A1: Krav om tilgængeligt eksemplar af afgørelse samt at personale er bekendt med indholdet i afgørelsen.
- A2: Krav til tilsynsmyndighed orienteres ved ejerskrift, udskift af driftsherre eller indstilling af drift.
- A3: Krav til udarbejdelse af driftsinstruks.
- A4: Krav til løbende opdatering af driftsinstruksen.
- A5: Krav om at tilsynsmyndigheden straks underrettes ved overskridelse af afgørelsens vilkår.

Jord og grundvand

- B3: Krav om udarbejdelse af miljøkonsekvensvurdering.
- B5: Krav om analyseresultater løbende sendes til tilsynsmyndigheden.

Driftsforstyrrelse og uheld

- D1: Krav om underretning af tilsynsmyndighed i tilfælde af alvorlige driftsforstyrrelser eller uheld.

Ophør

E1: Krav om egenkontrol med grundvand skal fortsætte i efterbehandlingsperioden.

E3: Krav om kontrol med sætninger i affaldet.

Bilag E: Lovgrundlag - Referenceliste

Love

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 1121 af 03/09/2018.
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 287 af 16/04/2018

Bekendtgørelser

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder (Godkendelsesbekendtgørelsen), nr. 1317 af 20/11/2018.
- Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 1049 af 28/08/2013.
- Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomheder (Standardvilkårsbekendtgørelsen), nr. 1474 af 12/12/2017.
- Bekendtgørelse om affald (Affaldsbekendtgørelsen), nr. 1759 af 27/12/2018.
- Bekendtgørelse om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, nr. 1433 af 21/11/2017.
- Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, nr. 1625 af 19/12/2017.
- Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger, nr. 974 af 27/06/2018.
- Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1240 af 24/10/2018.
- Bekendtgørelse om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg, nr. 1361 af 30/11/2017.

Bilag F: Liste over sagens akter

- Godkendelse af nedlukningsplan for den marine opfyldning Pier 3, Haadybet i Aalborg Østhavn, Aalborg Kommune af den 13. december 2006.
- Godkendelse af nedsættelse af analysehyppighed, Aalborg Kommune den 9. oktober 2012.
- DONG Energy Power A/S, Monitering Pier 3, monitering 2015 af den 24. marts 2017. Årsrapport udarbejdet af Orbicon.
- DONG Energy Power A/S, Biomonitoring Aalborg Havn, ved Pier 3 Østhavnen, datarapport 2016.