



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Aarhus
J.nr. MST-1270-00376
Ref. antkr/haskr

Tillæg til MILJØGODKENDELSE

For:
DENEX A/S

Adresse: Tuenvej 120, Elling, 9900 Frederikshavn
Matrikel nr.: 2f m.fl. Elling By, Elling
CVR-nummer: 31346959
P-nummer: 1014317933
Listepunkt nummer: J103 m. fl.

Afgørelsen omfatter:
Sikkerhedsvurdering og afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

Dato: 7. april 2011

Godkendt:

Anders T. Kristensen
Biolog
antkr@mst.dk
Dir. tlf.: 72 54 43 84

Hans Sand Kristensen
Biolog
haskr@mst.dk
Dir tlf.: 72 54 44 48

Annonceres den 12. april 2011
Klagefristen udløber den 11. maj 2011
Søgsmålsfristen udløber den 12. oktober 2011

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING – IKKE TEKNISK RESUME.....	3
2. AFGØRELSE OG VILKÅR	4
2.1 Vilkår	4
2.2 Øvrige forpligtelser	5
3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER.....	6
3.1 Baggrund for afgørelsen	6
3.2 Miljøstyrelsens vurdering.....	7
3.3 Udtalelser/høringssvar	8
3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder.....	8
3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.....	8
3.3.2 Udtalelse fra virksomheden	8
4. FORHOLDET TIL LOVEN	9
4.1 Lovgrundlag.....	9
4.1.1 Risikobekendtgørelsen.....	9
4.1.2 VVM-bekendtgørelsen.....	9
4.1.3 Habitatdirektivet	9
4.2 Øvrige afgørelser	9
4.3 Tilsyn med virksomheden	9
4.4 Offentliggørelse og klagevejledning	9
4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	10

1. INDLEDNING – IKKE TEKNISK RESUME

DENEX A/S er omfattet af risikobekendtgørelsen¹ som en kolonne 3-virksomhed, pga. oplag af eksplosive stoffer (bilag 1, del 2, kategori 5). Virksomheden har udarbejdet en sikkerhedsrapport efter retningslinjerne i risikobekendtgørelsen. Den endelige sikkerhedsrapport er fremsendt i februar 2011.

Formålet med sikkerhedsrapporten er at dokumentere, at DENEX A/S har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og udenfor virksomheden, hvorledes dette fungerer i praksis, samt at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed vil blive opretholdt i fremtiden. Uheld er primært knyttet til risikoen for eksplosion. Sikkerhedsrapporten viser, at følgerne af uheld kun i begrænset omfang forventes at gå uden for skel, og at der ikke forventes konsekvenser i områder med følsom arealanvendelse, f.eks. boliger.

Arbejdstilsynet, Frederikshavn Brandvæsen, Nordjyllands Politi, Sikkerhedsstyrelsen og Miljøstyrelsen Aarhus har samarbejdet om vurderingen af sikkerhedsrapporten.

Arbejdstilsynet, Frederikshavn Brandvæsen, Nordjyllands Politi og Miljøstyrelsen Aarhus træffer indenfor hver deres område afgørelse, hvori der kan fastsættes vilkår om de forholdsregler vedrørende sikkerhedsmæssige forhold, som virksomheden skal træffe.

Miljøstyrelsen Aarhus vurderer, at virksomheden ved sin art, størrelse og placering vil kunne drives uden væsentlig risiko for omgivelserne/miljøet, når driften sker i overensstemmelse med afgørelsen.

¹ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne afsnit 3 og sikkerhedsrapporten af februar 2011 meddeler Miljøstyrelsen Aarhus hermed i henhold til miljøbeskyttelseslovens² § 41, stk. 1, jf. § 41 b, accept af sikkerhedsniveauet på DENEX A/S, Tuenvvej 120, Elling, 9900 Frederikshavn.

Vilkårene træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen.

Vilkårene er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

Afgørelsen gives på følgende vilkår:

2.1 Vilkår

- 1) Virksomheden skal opretholde forskrifter/procedurer, der sikrer en effektiv kontrol med risikoanlæggenes drift og sikkerhedsforanstaltninger således, at risikoen for uheld minimeres.
- 2) Barrierer beskrevet i sikkerhedsrapporten, og som har til formål at forebygge større uheld, hvor uheld med farlige stoffer vil kunne få virkning for mennesker uden for virksomhedens areal og/eller miljø, skal til enhver tid være funktionsduelige.
- 3) Barrierernes funktionsduelighed skal kontrolleres med fastlagte intervaller. Kontrollen skal indgå i virksomhedens planlagte vedligehold.
- 4) Dato for eftersyn, reparationer og udskiftninger, samt oplysninger om eventuelle forekommende afvigelser fra normale driftsforhold og uheld skal registreres i journal (miljøafvigelse) eller vedligeholdelsessystem. Journal/vedligeholdelsessystem skal være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.
- 5) Oplag af eksplosiver og lign. i de enkelte bygninger/lokaliteter må ikke overstige de mængder, der fremgår af sikkerhedsrapportens bilag 2.B.c, kolonne 8.

² Miljøministeriets lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006 af lov om miljøbeskyttelse.

2.2 Øvrige forpligtelser

I henhold til risikobekendtgørelsen er virksomheden i øvrigt bl.a. forpligtet til følgende:

- Virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af virksomhedens sikkerhedsrapport (§ 7, stk. 1).
- Virksomheden har pligt til regelmæssigt at gennemgå sikkerhedsrapporten. Virksomheden fremsender ajourført sikkerhedsrapport til kommunalbestyrelsen, når forholdene begrundet det, dog mindst hvert 5. år (§ 7, stk. 3). Kommunalbestyrelsen skal videresende sikkerhedsrapporten
- Virksomheden skal straks underrette miljømyndigheden (§ 8, stk. 1),
 - såfremt der sker væsentlige ændringer i de tilstedeværende stoffers karakter eller fysiske tilstand eller ændringer i den proces, hvori det anvendes.
 - hvis virksomheden lukkes eller de aktiviteter, der medfører, at virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen, ophører.
 - såfremt der uden at være tale om en ændring, der falder ind under risikobekendtgørelsens § 4 om væsentlig udvidelse eller væsentlig ændring, sker en ændring, der vil kunne indvirke på risikoen for større uheld.
- Virksomheden skal snarest muligt efter et større uheld eller tilløb til større uheld (nærværende uheld) meddele tilsynsmyndighederne, som nævnt i risikobekendtgørelsens § 11, stk. 1, de oplysninger, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 7. Pligten til indberetning gælder, når stoffet omfattet af risikobekendtgørelsen har eller kunne have været involveret (§ 9, stk. 3).

3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

3.1 Baggrund for afgørelsen

DENEX A/S ligger i skov ca. 400 m vest for Elling, som er nærmeste bymæssige bebyggelse. Herudover findes 14 landejendomme inden for en afstand på 500 m fra virksomhedens hegn, samt 8 beboelser umiddelbart syd for virksomheden.



DENEX A/S var tidligere en virksomhed under forsvaret, Ammunitionsarsenalet, som blev privatiseret i maj 2008. Ved overgang fra militær til privat virksomhed er virksomheden ikke lægnere omfattet af undtagelsesbestemelsen i risikobekendtgørelsen. DENEX A/S har derfor skullet udarbejde en sikkerhedsrapport.

Grundlaget fra afgørelsen er således virksomhedens sikkerhedsrapport, som den fremgår af indholdsfortegnelsen dateret 2011-02-01.

Sikkerhedsrapporten er opbygget i henhold til risikobekendtgørelsens bilag 4 og beskrivelsen i At-vejledning C.0.3, "Kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (januar 2006), med et indhold svarende til en kolonne 3-virksomhed.

Formålet med sikkerhedsrapporten er at dokumentere, at DENEX A/S har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og udenfor virksomheden, samt hvorledes dette fungerer i praksis, og at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed vil blive opretholdt i fremtiden.

Med sikkerhedsrapporten har DENEX A/S dokumenteret:

- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et sikkerhedsledelsessystem til gennemførelse af planen.
- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af Risikobekendtgørelsen er klarlagt.

- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

DENEX A/S har i sikkerhedsrapporten beskrevet virksomhedens kontrolprocedurer og organisation med henblik på forebyggelse af større uheld med eksplosiver samt virksomhedens miljø (selv virksomheden og dens omgivelser). Desuden identificerer og analyserer DENEX A/S uheldsrisici og forebyggelsen af disse. DENEX A/S har beskrevet scenarier for værste mulige uheld, og der er foretaget beregninger af rækkevidden og konsekvenserne af disse uheld.

Virksomhedens håndtering af nødsituationer i form af afhjælpende foranstaltninger er ligeledes beskrevet i virksomhedens interne beredskabsplan.

Risikomyndighederne har desuden foretaget en fælles inspektion på virksomheden den 15. december 2010. Ved inspektionen blev ikke konstateret afvigelser fra sikkerhedsrapporten.

3.2 Miljøstyrelsens vurdering

Miljøstyrelsen Aarhus vurderer, at DENEX A/S har opfyldt kravet til udarbejdelse af en sikkerhedsrapport, herunder en systematisk identifikation af mulige farekilder kombineret med en systematisk vurdering af de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger/barrierer til imødegåelse af de mulige farer.

Miljøstyrelsen Aarhus vurderer endvidere, at de væsentligste risici for større uheld er beskrevet, og at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger og det opnåede sikkerhedsniveau er acceptabelt i henhold til miljøbeskyttelseslovgivningen under forudsætning af, at virksomheden opfylder vilkårene i denne afgørelse.

Virksomhedens konsekvensberegninger viser, at følgerne af uheld i kun i begrænset omfang forventes at gå uden for skel (ca. 50 m mod nord og vest i åbent landområde), og at der ikke forventes konsekvenser i områder med følsom arealanvendelse, f.eks. boliger. På den baggrund finder Miljøstyrelsen, at der ikke er behov for at kræve en kvantitativ risikovurdering, f.eks. i form af beregninger af den stedbundne individuelle risiko med tilhørende afbildning af kurvens udbredelse på et kort.

Ved en eventuel fremtidig ændring af arealudnyttelsen omkring en virksomhed omfattet af risikobekendtgørelsen, skal planmyndigheden (kommunen) forholde sig til, hvor vidt ændringen kan ske i respekt for de accepterede sikkerhedsforhold omkring virksomheden (risikobekendtgørelsens § 2 og cirkulære nr. 37 af 20. april 2006).

Miljøstyrelsen Aarhus vurderer, at forudsætninger for løbende at forbedre og vedligeholde virksomhedens sikkerhedsniveau er til stede med baggrund i sikkerhedsrapporten. Vilkår 1-5 er alene sat for at præcisere og sikre, at virksomheden til stadighed vedligeholder og efterlever alle sikkerhedsforanstaltninger som beskrevet i sikkerhedsrapporten, herunder alle fysiske barrierer af sikkerhedsmæssigt betydning. Sikkerhedsforanstaltningerne skal minimere sandsynligheden for, at der opstår uheld, samt begrænse konsekvenserne, hvis uheldet opstår.

3.3 Udtalelser/høringssvar

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Miljøstyrelsen har samarbejdet med Arbejdstilsynet, Frederikshavn Brandvæsen, Nordjyllands Politi og Sikkerhedsstyrelsen om vurderingen af sikkerhedsrapporten.

Arbejdstilsynet, Frederikshavn Brandvæsen, Nordjyllands Politi og Miljøstyrelsen Aarhus træffer indenfor hver deres område afgørelse, hvori der kan fastsættes vilkår om de forholdsregler vedrørende sikkerhedsmæssige forhold, som virksomheden skal træffe.

3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.

Behandlingen af sikkerhedsrapporten har været annonceret i december 2010 (den 24. december 2010) i Lokalavisen Frederikshavn. Der er ikke modtaget henvendelser vedrørende behandlingen af sikkerhedsrapporten.

3.3.2 Udtalelse fra virksomheden

Vilkårene i denne afgørelse har været varslet overfor DENEX A/S i form af udkast til afgørelse i perioden 18. marts – 5.april 2011.

Virksomheden har ikke haft bemærkninger til udkastet.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

4.1.1 Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af § 5 i risikobekendtgørelsen. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilkår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i godkendelsen.

4.1.2 VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 1, punkt 25, i VVM-bekendtgørelsen. Da der ikke er tale om ændringer, udvidelser eller andet, som fordrer en godkendelse for fortsat lovlig drift af anlægget skal der ikke gennemføres behandling efter VVM-bekendtgørelsen.

4.1.3 Habitatdirektivet

Virksomheden ikke ligger i nærheden af Natura 2000 områder og er derfor ikke omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

4.2 Øvrige afgørelser

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelser fortsat:

11. marts 1992	Godkendelse af jordbehandlingsanlæg for olieforurenet jord
29. august 1997	Godkendelse af depot for TNT-forurenet jord
28. december 2004	Samlet miljøgodkendelse (excl. ovennævnte)
28. februar 2006	Sorteringsanlæg for afskudt ammunition

4.3 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Denne afgørelse vil blive annonceret i Lokalavisen Frederikshavn den 12. april 2011 og kan ses på www.mst.dk.

Afgørelsen

Afgørelsen kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- embedslægeinstitutionen

- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Se nærmere om klageregler og gebyr for klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside: www.nmkn.dk

En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til Miljøstyrelsen Aarhus, Lyseng Allé 1, 8270 Højbjerg eller aar@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 11. maj 2011 inden kl. 16.00.

Vi videresender herefter klagen til Natur- og Miljøklagenævnet sammen med afgørelsen og det materiale, der er anvendt ved behandlingen af sagen.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

Betingelser, mens en klage behandles

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmål

Et eventuelt søgsmål om miljøgodkendelsen skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder fra offentliggørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Frederikshavn Kommune	post@frederikshavn.dk ; iecr@frederikshavn.dk ;
Arbejdstilsynet, TC 4	at@at.dk ; dol@at.dk ; wa@at.dk ;
Beredskabsmyndigheden	bois@frederikshavn.dk ; brs@beredskabsstyrelsen.dk ; at@beredskabsstyrelsen.dk ;
Sikkerhedsstyrelsen	pep@sik.dk ;
Nordjyllands Politi	njyl-opa-plan@politi.dk ; mek002@politi.dk ; fms003@politi.dk ;
Sundhedsstyrelsen	nord@sst.dk ;
Danmarks Naturfredningsforening	dn@dn.dk ;
Friluftsrådet, Kredsformand	vendsyssel@friluftsraadet.dk