



Nordhavnsdeponiet
Københavns Kommune
Teknik- og Miljøforvaltningen
Nordsøvej 4
2150 Nordhavn

Virksomheder
J.nr. MST-1272-02371
Ref. LOPED / SOEJE
Den 29. april 2019

Sendt til: Martin Jakobsen (marjak@kk.dk) og CVR nr. 64942212)

Påbud om vilkårsændring - Nordhavnsdeponiet

Som varslet med brev af den 13. marts 2019 meddeles hermed påbud om vilkårsændring til Nordhavnsdeponiet beliggende på Nordsøvej 4, 2150 Nordhavn.

Virksomheden har den 11. oktober 2018 ansøgt Miljøstyrelsen om ændring af vilkår i gældende miljøgodkendelse¹ i forbindelse med den planlagte udflytning af Københavns containerterminal fra Levantkaj til Nordhavnsdeponiets nordlige del.

Vilkårsændringen omhandler følgende ændrede og nye vilkår (med kursiv er fremhævet det nye i vilkår).

Vilkår 7: Depotet afsluttes med udlægning af 1/2 meter rene materialer² til endelig kote +3,00 DVR90. Der skal etableres et drænsystem i kote ca. +0,50.

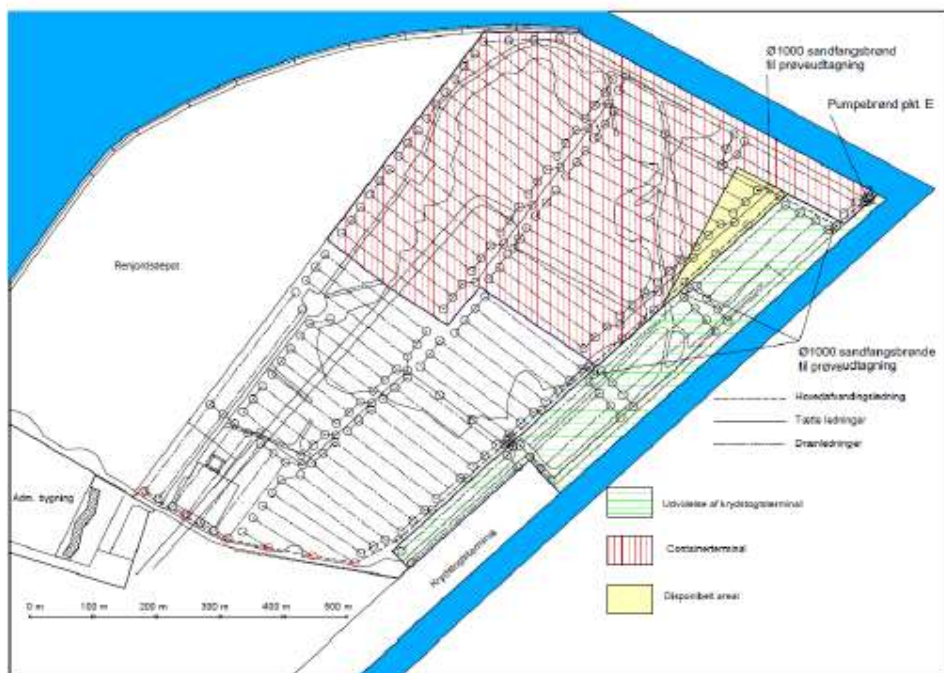
Ændres til

Vilkår nr. 7a: Jf. Lokalplan nr. 443 etableres området ved opfyldningens afslutning som plant terræn i kote +3,00 meter. Dette opnås ved opfyldning med forurenat jord til kote +2,00, hvorefter der afsluttes med udlægning af 1/2 meter rene materialer til kote +2,50. Dette gælder alle celler. Derefter overleveres depotet til Københavns Kommune/By & havn, der sørger for opfyldning til områdets endelige kote på 3,00 DVR90, med underlag til havneformål. Slutafdekning på celle 3 skal etableres, så regnvand kan infiltrere gennem slutafdekningen. Slutafdekning på arealer udlagt til havneformål skal etableres med impermeabelt dække, så deponiet beskyttes mod forurening fra de oven liggende aktiviteter. Materialer til slutafdekning skal godkendes af tilsynsmyndighed, og belægning med impermeabelt lag oven på de rene materialer må ikke ske, før tilsynsmyndigheden har meddelt sin godkendelse af nedlukningen.

Vilkår nr. 7b: Der skal etableres et drænsystem i kote ca. 0 til ca. +1,50 DVR90. Hver drænstreng skal lægges med ca. 20 meters afstand mellem hinanden. Drænsystemet for de enkelte celler (celle 1, 2 og 3) skal etableres som separate systemer, se figur 1. Drænstrengene skal forbindes til hovedafvandingsledningen via en sandfangsbrønd. I de separate drænsystemer skal det være muligt at prøvetage til analyse af perkolat fra de enkelte celler.

¹ Københavns Kommunes miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurenat jord i Nordhavnen, juni 2011

² Bekendtgørelse nr. 1309 af den 18. december 2012 om affald



Figur 1: Kilde er Københavns Kommunes "Nedlukningsplan for delareal i Nordhavnsdeponiet i forbindelse med frigivelse af areal til anden anvendelse" fremsendt til Miljøstyrelsen den 11. oktober 2018. Drænplan for Nordhavnsdeponiet med angivelse af inddeling i celler. Cellerne 1 og 2 udføres med impermeabel belægning i forbindelse med overgang til anden arealanvendelse som hhv. krydstogtterminal og containerterminal. Cellerne 1 og 2 er afmærket med grøn, celle 2 med rød og gul og celle 3 med hvid.

Vilkår nr. 50: Der udtages prøver til kontrol af det udledte overskudsvand efter tabel 1.9 og 1.10. Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten.

ændres til

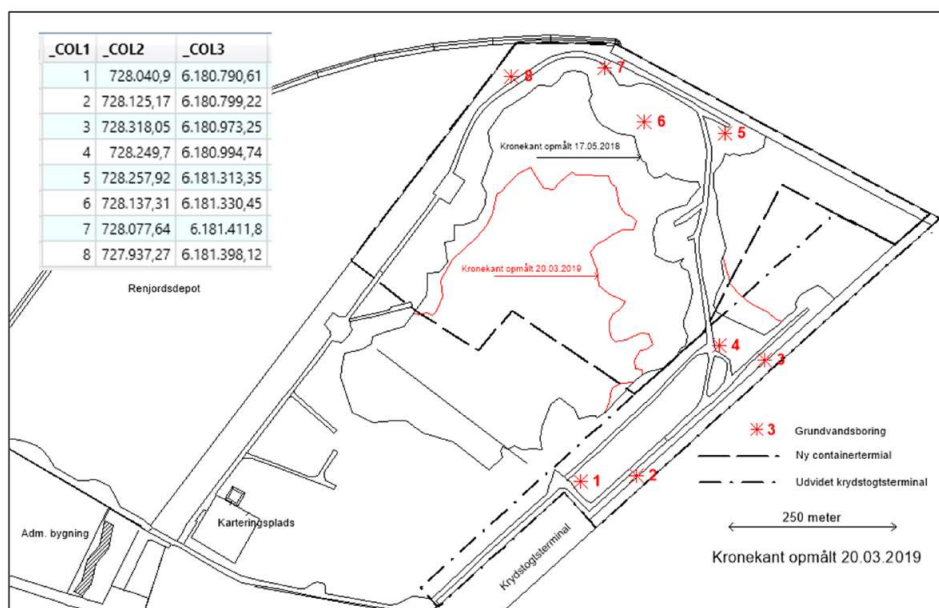
Vilkår nr. 50 Der udtages prøver til kontrol af det udledte overskudsvand efter tabel 1.9 og 1.10. *Prøverne udtages i pumpebrønd/udledningspunkt E (se figur 1) samt i prøvetagningsbrønd for hver af cellerne 1, 2 og 3.* Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten.

Nyt vilkår nr. 50a: Der er etableret 8 boringer på deponiet til kontrol af perkolat kvaliteten. Boringerne er placeret og indmålt som vist på figur 2.

Der skal fremover udtages grundvandsprøver i de 8 boringer efter samme kadence og prøvetagningsprogram som for overskudsvand. Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten. Tilsynsmyndigheden tager senest 2 år efter etablering af dræn og prøvetagningsbrønde stilling til, om prøvetagning i boringerne skal fortsætte.

Hvis der ved byggemodning af arealerne til fremtidig anvendelse etableres anlæg, som kræver flytning af enkelte af boringerne, skal disse boringer erstattes af

andre borer, som placeres så tæt på de oprindelige boringsplaceringer, som anlægsetableringerne tillader.



Figur 2: Placering af filtersatte borer. Tabellen angiver boringernes koordinater i UTM325, Euref89. Kilde er Københavns Kommunes e-mail af den 3. april 2019 "Svar på udkast til varsel om påbud om vilkårsændring – Nordhavnsdeponiet".

Vilkår nr. 61: Der skal etableres en sikkerhedsstillelse for det ansøgte depot til dækning af omkostninger for reduktion og efterbehandling. Københavns Kommune stiller som ejer af KMC selv garanti over for tilsynsmyndigheden på anfordringsvilkår, og sikkerhedsstillelsen opbygges kvartalsvis i takt med, at der deponeres jord. Grundbeløbet skal reguleres en gang årligt i forbindelse med aflæggelsen af regnskab for det foregående år. Den samlede sikkerhedsstillelse er beregnet til kr. 31.025.000 med et grundbeløb på kr. 2,42 pr. tons mineralsk affald. Beregningen af sikkerhedsstillelsen er foretaget i det af Miljøstyrelsen fremstillede regneark. Beregningen er vedlagt i bilag 3.

Suppleres med:

Vilkår nr. 61 b

Der skal indsendes følgende oplysninger om sikkerhedsstillelse til tilsynsmyndigheden senest i forbindelse med årsrapporten for 2019 (senest 1. april 2020):

- Den oprindelige sikkerhedsstillelsesberegning i Excel (svarende til bilag 3 i afgørelsen af juni 2011)
- En beregning af sikkerhedsstillelsens størrelse i det regneark, der er godkendt i afgørelsen af juni 2011, der viser, hvor meget affald der er deponeret indtil nu og den pristalsregulering, der er foretaget efter de reelle pristal for hvert år. (Der kan anvendes 3. kvartal det seneste år. Ændringen i prisindeks i procent for 3. kvartal i det seneste år, kan findes i Danmarks Statistikbank om pristalsreguleringen for jordarbejder, under "omkostningsindeks for anlæg", under "Ændringer i pct. i forhold til samme kvartal året før".)

- *En kommentering af, hvor I mener, at grundlag og forudsætninger for beregning af sikkerhedsstillelsen er ændret af nye vilkår i dette påbud og jeres vurdering af, om grundlag og forudsætninger i øvrigt er ændret. Herunder anmodes I om at oplyse, hvor lang I vurderer, at efterbehandlingstiden bliver med de nye vilkår om fast belægning på dele af deponeringsarealet, samt et bud på størrelsen af sikkerhedsstillelsen og et nyt grundbeløb.*
- *Et opdateret regneark i Miljøstyrelsens skabelon for beregning af sikkerhedsstillelse, der indeholder nye grundlag og forudsætninger.*

Vilkår nr. 62: Anlæggets miljøbeskyttende systemer (herunder dræn og brønde) skal vedligeholdes og kontrolleres årligt, indtil tilsynsmyndigheden kan godkende, at anlægget kan overgå til passiv drift.

ændres til

Vilkår nr. 62: Anlæggets miljøbeskyttende systemer *på alle celler* (herunder dræn, borer, brønde og herunder sandfangsbrønde) skal vedligeholdes og kontrolleres årligt, indtil tilsynsmyndigheden kan godkende, at anlægget kan overgå til passiv tilstand.

Vilkår nr. 63: Der skal inden afdækning af depotets overflade etableres et drænsystem i kote ca. +0,50 til afledning af drænvand. På arealer udlagt til rekreative formål afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. På arealer udlagt til havneformål afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. Når arealerne efter overgang til passiv drift etableres med belægning, kan afvandingssystemet erstattes med nedløbsbrønde eller lignende etableret i terræn.

ændres til

Vilkår nr. 63: Der skal inden afdækning af depotets overflade etableres et drænsystem i kote ca. +0,50 til afledning af drænvand. På celle 3 afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. På arealer udlagt til havneformål (*containerterminal, krydstogtsterminal og det disponible areal*) afledes overfladevand til kloak, eller håndteres via separat udledning, i takt med, at arealerne befæstes med et impermeabelt dække.

Vilkår nr. 64: Overgang mellem forurennet jord og slutaftdækning skal indmåles. Indmålingen skal ske før og efter udlægning af slutaftdækning, og et kort over opmålingerne skal udarbejdes.

ændres til

Vilkår nr. 64: Overgang mellem forurennet jord og slutaftdækning skal indmåles. Indmålingen skal ske før og efter udlægning af slutaftdækning, og et kort over opmålingerne skal udarbejdes. *Opdateret kort skal vedlægges årsrapport.*

Vilkår nr. 65:

Den samlede tykkelse af slutaftdækningen skal være 1/2 meter bestående af rene materialer som defineret i vilkår 7.

Tilsynsmyndigheden skal orienteres inden slutaftdækningen påbegyndes.

ændres til

Vilkår nr. 65: Den samlede tykkelse af slutaftdækningen skal være 1/2 meter bestående af rene materialer som defineret i vilkår 7a.

Tilsynsmyndigheden skal orienteres inden slutaftdækningen påbegyndes.

Vilkår nr. 66: Depotet slutaftdækkes successivt i takt med, at det er fyldt op. Nedlukning af hver enhed skal meddeles til og godkendes af tilsynsmyndigheden.

ændres til

Vilkår nr. 66: Depotet slutaftdækkes successivt i takt med, at det er fyldt op. Nedlukning af hver enhed/*celle* skal meddeles til og godkendes af tilsynsmyndigheden.

Vilkår nr. 67: Senest 3 måneder før depotet er fyldt op skal virksomheden indsende et detailprojekt til godkendelsesmyndigheden om, hvordan overfladevand og drænvand vil blive opsamlet, behandlet og monitoreret efter nedlukningen.

ændres til

Vilkår nr. 67: Senest 3 måneder før depotets *celler* samt hele deponiet er fyldt op skal virksomheden indsende et detailprojekt til godkendelsesmyndigheden om, hvordan overfladevand og drænvand *i cellen og til slut hele deponiet* vil blive opsamlet, behandlet og monitoreret efter nedlukningen.

Vilkårsændringerne er gældende fra dato for annoncering af dette påbud.

Påbuddet gives efter § 41, stk. 1 og § 72, stk. 3 i miljøbeskyttelsesloven³.

Virksomhedens bemærkninger til varsel om vilkårsændring ved påbud

Vi har modtaget følgende bemærkninger fra Københavns Kommune, Nordhavnsdeponiet til vilkårsændringen:

Hermed kommentarer til Varsel om påbud om vilkårsændring – Nordhavnsdeponiet” sendt af MST d 7/1-2019. Svar er givet ved prikker, efter de vilkår som der er kommentarer til.

Nye vilkår (med kursiv er fremhævet det nye i vilkår).

Vilkår 7: Depotet afsluttes med udlægning af 1/2 meter rene materialer¹ til endelig kote +3,00 DVR₉₀. Der skal etableres et drænsystem i kote ca. +0,50.

Ændres til

Vilkår nr. 7a: Depotet afsluttes med udlægning af 1/2 meter rene materialer¹ til endelig kote +3,00 DRV₉₀. Slutaftdækning på de celler, hvor der skal etableres rekreative arealer, skal etableres, så regnvand

³ Lovbekendtgørelse nr. 1121 af 3. september 2018 om miljøbeskyttelse

kan infiltrere gennem slutaafdækningen. Slutaafdækning på arealer udlagt til havneformål skal etableres med impermeabelt dække, så deponiet beskyttes mod forurening fra de oven liggende aktiviteter. Materialer til slutaafdækning skal godkendes af tilsynsmyndighed, og belægning med impermeabelt lag ovenpå de rene materialer må ikke ske før tilsynsmyndigheden har meddelt sin godkendelse af nedlukningen.

Vilkår nr. 7b: Der skal etableres et drænsystem i kote ca. 0 til +0,50 DVR90. Hver drænstreng skal lægges med ca. 20 meters afstand mellem hinanden. Drænsystemet for de enkelte celler (celle 1, 2 og 3) skal etableres som separate systemer, se figur 1. Drænstrengene skal forbindes til hovedafvandingsledningen via en sandfangsbrønd. I de separate drænsystemer skal det være muligt at prøvetage til analyse af perkolat fra de enkelte celler.

- Der deponeres forurennet jord til kote +2,00 DRV90, derefter 1/2m rene materialer. De rene materialer vil typisk indgå som del af vej-kassens opbygning. Derefter overleveres depotet til By & havn, der sørger for endelig kote på 3,00 DRV90, med underlag til havneformål.
- Der skal ikke etableres rekreative arealer på depotets areal. Der er Containerterminal, Krydstogstterminal og et ikke-disponeret areal.

Vilkår nr. 50 Der udtages prøver til kontrol af det udledte overskudsvand efter tabel 1.9 og 1.10. Prøverne udtages i pumpebrønd/udledningspunkt E (se figur 1) samt i prøvetagningsbrønd for hver af cellerne 1, 2 og 3. Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten.

Nyt vilkår nr. 50a: Der er etableret 8 borer på deponiet til kontrol af perkolat kvaliteten. Boringerne er placeret som vist på figur 2. Boringerne skal fremover benævnes ved deres DGU. nr.

Der skal fremover udtages grundvandsprøver i de 8 borer efter samme kadence og prøvetagningsprogram som for overskudsvand. Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten.

- Når der er etableret dræn og prøvetagningsbrønde for cellerne, så sløjfes boringerne igen. Boringerne skal udelukkende bruges til, at starte et monitoringsprogram op. Det er udelukkende meningen, at det nye vilkår 50 skal bruges, når de brønde er etableret.

Vilkår nr. 63: Der skal inden afdækning af depotets overflade etableres et drænsystem i kote ca. +0,50 til afledning af drænvand. På arealer udlagt til rekreative formål afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. På arealer udlagt til havneformål afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. Når arealerne efter overgang til passiv drift etableres med belægning, kan afvandingssystemet erstattes med nedløbsbrønde eller lignende etableret i terræn.

ændres til

Vilkår nr. 63: Der skal inden afdækning af depotets overflade etableres et drænsystem i kote ca. +0,50 til afledning af drænvand. På arealer udlagt til rekreative formål afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. På arealer udlagt til havneformål (containerterminal og krydstogstterminal) afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt.

- Der er ikke udlagt arealer til rekreative formål inden for depotområdet. Der er udelukkende containerterminal, krydstogstterminal og så et areal der ikke er disponeret for endnu.
- Eftersom udledningspunktet for depotet udelukkende håndterer perkolat, som er i kontakt med forurenede jord, så giver det ikke mening, at overfladevand, som er påvirket af havnedrift, ledes til dette udledningspunkt. Umiddelbart bør det ledes til kloak, eller håndteres via separat udledning.

Udflytning af containerterminalen sker i henhold til lov nr. 963 af den 3. juli 2013 om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S med flere love.

- Henvisningen til lovgrundlaget bør omfatte den netop vedtagne lov nr. 1560 for terminalernes udflytning.

KMC Nordhavn supplerede den 3. april 2019 sine kommentarer med følgende:

Generel kommentar:

I forhold til efterbehandlingstiden, så er miljøgodkendelsen givet til anlæg klassificeret MA1 med yderligere reduceret vilkår, hvilket betyder at anlægget ikke giver anledning til forurening af overfladevand eller grundvand. Derfor vil anlægget kunne overgå til passiv tilstand efter deponeringsaktivitet er stoppet og anlægget er slutaftdækket. Vores forventning er at anlægget overgår til passiv tilstand 1-2 år efter efterbehandlingsperiode starter.

Med hensyn til, at slutaftdækning på celle 1 og 2 suppleres med impermeable belægning, så er det udelukkende de op øverste 2 meter som således ikke er vandmættet, og derfor ikke vil blive udvasket i takt med det øvrige volumen. Og den del er så lille en del af det samlede volumen, så dens bidrag til påvirkning på det ydre miljø vil være meget lille.

Kommentar til vilkår nr. 7a:

Der er en divergens mellem miljøansøgning og miljøgodkendelse, idet der i ansøgningen står, at depotet afsluttes med udlægning af 1 m rene materialer til endelig kote +3,00 m DVR90, dvs. at den forurenede jord blev indbygget til kote +2,00.

Det blev senere forhandlet med Center for Miljø, Københavns Kommune, der var godkendelsesmyndighed, at den ene meter blev opdelt, så den nederste halve meter rene materialer op til kote +2,50 blev udlagt som led i depotafslutningen, hvorimod den øverste halve

meter blev udlagt i forbindelse med den senere byggemodning af området til anvendelse til havneformål. Og dette gælder for alle 3 celler i den reviderede godkendelse.

Ved en fejl blev dette i miljøgodkendelsen udlagt som, at der skulle afsluttes med ½ meter rene materialer op til kote +3,00.

Det er senere oplyst til godkendelsesmyndigheden, at der var en divergens, samt at KMC Nordhavn derfor kun fyldte den forurenede jord op til kote +2,00, som oprindeligt planlagt, hvilket dog ikke førte til en revision af godkendelsen, og KMC Nordhavn er beklageligvis ikke i besiddelse af dokumentation for en sådan tilbagemelding.

Vi skal herved foreslå, at vilkår 7a formuleres således:

Vilkår nr. 7a: Jf. Lokalplan nr. 443 etableres området ved opfyldningens afslutning som plant terræn i kote +3,00 meter. Dette opnås ved opfyldning med forurenede jord til kote +2,00, hvorefter der afsluttes med udlægning af ½ meter rene materialer til kote +2,50. Dette gælder alle celler. Derefter overleveres depotet til Københavns Kommune/By & havn, der sørger for områdets endelige kote på 3,00 DVR90, med underlag til havneformål. Slutafdækning på celle 3 skal etableres, så regnvand kan infiltrere gennem slutafdækningen. Slutafdækning på arealer udlagt til havneformål skal etableres med impermeabelt dække, så deponiet beskyttes mod forurening fra de oven liggende aktiviteter. Materialer til slutafdækning skal godkendes af tilsynsmyndighed, og belægning med impermeabelt lag oven på de rene materialer må ikke ske, før tilsynsmyndigheden har meddelt sin godkendelse af nedlukningen.

Kommentar til vilkår nr. 7b:

Dræn etableres i henhold til miljøgodkendelsen i kote ca. +0,50. Da der skal være et vist fald på dræne samt den faste ledning, der leder drænvandet til udledningspunktet i punkt E, er det i forslag til vilkår nr. 7b specificerede koteområde for snævert til, at dette kan lade sig gøre på en fornuftig måde. Vi foreslår derfor i stedet, at vilkår nr. 7c ændres jf. nedenstående:

Vilkår nr. 7b: Der skal etableres et drænsystem i kote ca. +0,00 til ca. +1,00 DVR90. Hver drænstreng skal lægges med ca. 20 meters afstand mellem hinanden. Drænsystemet for de enkelte celler (celle 1, 2 og 3) skal etableres som separate systemer, se figur 1. Drænstrengene skal forbindes til hovedafvandringsledningen via en sandfangsbrønd. I de separate drænsystemer skal det være muligt at prøvetage til analyse af perkolat fra de enkelte celler.

Kommentar til vilkår nr. 50a:

De filtersatte boringer er etablerede som interne boringer i depotet for at vurdere vandkvaliteten under de fremtidige terminalområder, inden det generelle drænsystem med prøveudtagningsbrønde med mulighed for at udtage prøver af vandkvaliteten fra det enkelte terminalområde etableres.

Når det er konstateret, at det er muligt at udtage prøver i prøveudtagningsbrøndene, vil boringerne blive sløjfet, da det er prøverne fra det vand, der udledes via prøveudtagningsbrøndene, der vil afgøre, om terminalområderne kan overgå til passiv tilstand. KMC Nordhavn kan acceptere, at der tages stilling til sløjfning af boringerne senest 2 år efter etablering af dræn og prøvetagningsbrønde.

Da det er interne, midlertidige boringer, er de ikke registreret hos

DGU, men brøndene er nummererede og indmålte, som angivet på nedenstående figur, som kan erstatte figur 2 i påbudsvarslet. Boringerne er ikke placeret, så de nødvendigvis kan blive stående, når terminalerne etableres, da terminalområderne endnu ikke er detailprojekterede. Der kan således placeres bygninger, fundamenter eller andre anlæg, som kan nødvendiggøre en flytning af nogle af boringerne.

Vi foreslår derfor, at vilkår nr. 50a rettes som angivet nedenfor:

Vilkår nr. 50a: Der er etableret 8 boringer på deponiet til kontrol af perkolat kvaliteten. Boringerne er placeret, nummererede og indmålt som vist på figur 2. Boringerne skal fremover benævnes ved deres DGU. nr. Der skal fremover udtages grundvandsprøver i de 8 boringer efter samme kadence og prøvetagningsprogram som for overskudsvand. Resultaterne indsendes til tilsynsmyndigheden en gang årligt i forbindelse med årsrapporten. Tilsynsmyndigheden tager senest 2 år efter etablering af dræn og prøvetagningsbrønde stilling til, om prøvetagning i boringerne skal fortsætte.

Hvis der ved byggemodning af arealerne til fremtidig anvendelse etableres anlæg, som kræver flytning af enkelte af boringerne, skal

disse boringer erstattes af andre boringer, som placeres så tæt på de oprindelige boringsplaceringer, som anlægsetableringerne tillader.

Kommentar til vilkår nr. 61b:

KMC Nordhavn har ved de tidligere rapporteringer af sikkerhedsstillingens størrelse anvendt 4. kvartal og ikke 3. kvartal. Dette betyder dog nok ikke så meget, da der står: "Der kan anvendes 3. kvartal", så det er vi vel ikke i modstrid til.

Kommentar til vilkår nr. 63:

Som tidligere kommenteret, er der - bort set fra et mindre område i depotets sydvestlige del - ikke udlagt arealer til rekreative formål inden for depotområdet. Der er således på depotområdet udelukkende containerterminal, krydstogtterminal og så et areal, der ikke er disponeret for endnu, men hvor ca. 18,5 ha ud af ca. 20,5 ha på et tidspunkt også skal anvendes til havneformål.

Vi foreslår derfor, at vilkår nr. 63 formuleres således:

Vilkår nr. 63: Der skal inden afdækning af depotets overflade etableres et drænsystem i kote ca. +0,50 til afledning af drænvand. På celle 3 afledes overfladevand via et grøftesystem til depotets samlede udledningspunkt. På arealer udlagt til havneformål (containerterminal, og krydstogtterminal og det disponible areal) afledes overfladevand til kloak, eller håndteres via separat udledning, i takt med, at arealerne befæstes med et med impermeabelt dække.

Da Nordhavnsdeponiets kommentarer til det varslede påbud generelt er faktuelle, har Miljøstyrelsen stort set valgt at tage alle Nordhavnsdeponiets kommentarer til efterretning. Som en undtagelse har Miljøstyrelsen valgt at bevare vilkår 50a om prøvetagning i de 8 nye boringer, dog med den ændring at Miljøstyrelsen senest 2 år efter etablering af dræn og brønde vil tage stilling til nødvendigheden af den videre monitoring i de 8 boringer. Formålet er at sikre sig, at der så vidt mulig vil kunne ske prøvetagning af perkolat fra alle deponiets celler, og herunder også fra de celler, der nu etableres med fast belægning.

Baggrund for vilkårsændringen

Ansøgningen

Københavns Kommune, KMC Nordhavn har den 11. oktober 2018 ansøgt Miljøstyrelsen om ændring af vilkår i gældende miljøgodkendelse⁴ af Nordhavnsdeponiet i forbindelse med den planlagte udflytning af containerterminalen fra Levantkaj til Nordhavnsdeponiets nordlige del og den samtidige udvidelse af krydstogstterminalen beliggende samme sted. Udflytning af containerterminalen sker i henhold til lov nr. 632 af den 14. juli 2011 om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S med flere love.

Ovenstående projekter medfører at dele af deponiet, som er ved at blive fyldt op med forurenede jord, nødvendigvis må blive overdækket med fast belægning efter endt deponering. Den faste belægning skal af hensyn til projekternes fremdrift etableres umiddelbart efter, at den pågældende del af deponiet er nedlukket efter § 30, stk. 3 i deponeringsbekendtgørelsen⁵, samt før deponeringsanlægget er overgået til passiv tilstand efter § 31 i samme bekendtgørelse. Oprindeligt var det tiltænkt i Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra 2011, at deponiet efter slutafdækning skulle henligge som rekreativt område.

For at komme uden om ovennævnte problemstilling har Københavns Kommune foreslået, at deponeringsanlægget opdeles i 3 celler, henholdsvis celle for krydstogtterminal, celle for containerterminal og celle for anden anvendelse. Kommunen har foreslået, at hver celle skal etableres med hver sit selvstændige drænsystem, og at udviklingen af perkolatkvalitet foruden i udledningspunktet E også skal følges i hver celle for sig. Dette skal ses i lyset af, at perkolatkvaliteten muligvis vil påvirkes af forskelle grader af nedsivning i de 3 celler og dermed forskelle i udvaskning. Den maksimale tilladte koncentration i udledningspunktet E, som vil være en sum af bidrag af perkolat fra de tre celler, er bestemt af gældende vilkårsændring, som er meddelt af Miljøstyrelsen den 13. oktober 2017.

Københavns Kommune har desuden i sin ansøgning fortalt, at der i cellerne for krydstogstterminal og containerterminal er etableret 8 nye boringer. Disse boringer er etableret med filtre, som er beliggende under niveau for drænene.

Miljøgodkendelsen

Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra 2011 er givet under forudsætning af, at der ikke er behov for etablering af kunstig membran og perkolatopsamling i bunden af deponiet. Dog er deponiet etableret med krav om en bundmembran på 2 m tykkelse evt. tætnet med gytje og med en permeabilitet på maksimalt $1 \cdot 10^{-9}$ m/s. Der er ydermere krav om den samme permeabilitet for den omgivende spuns, og spunsen har desuden krav om katodisk beskyttelse, tætte låse, samt at spunsen skal forblive tæt i 50 år. Samtidig er deponiet etableret uden perkolat opsamling i bunden men derimod med dræn i toppen.

⁴ Københavns Kommunes miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurenede jord i Nordhavnen fra juni 2011

⁵ Bekendtgørelse nr. 1049 af den 28. august 2013 om deponeringsanlæg.

Med andre ord er deponiet etableret med reducerede til yderligere reducerede krav, hvilket også giver sig til udtryk i miljøgodkendelsen generelle monitoringsvilkår.

Der var i den oprindelige ansøgning til miljøgodkendelse lagt op til etablering af deponiet med yderligere reducerede krav. Godkendelsen er givet med udgangspunkt i en efterbehandlingsperiode på 15 år.

Deponiet er etableret som en samlet enhed med kapacitet på ca. 12,5 mio. tons. Der må deponeres alle typer forurenet jord, som ikke er farligt affald. Heraf må i en særskilt celle deponeres op til 1 mio. tons særligt forurenet jord med indhold af kulbrinter (C6 – C35) på > 300 mg/kg TS. Denne adskillelse er kun arealmæssig, der er ingen adskillelse mht. perkolat.

Der foretages prøvetagning og analyse 4 gange årligt på den perkolat, som ledes direkte ud i Øresund fra deponiets nordøstlige spids. Deponiets udlederkrav har måtte lempes 2 gange siden deponiets opstart i 2011 som følge af overskridelser for henholdsvis Ba⁶ og Va⁷. Ved den sidste vilkårsændring i 2017 lempedes udlederkravet ligeledes for selen, kobber og chrom.

Med baggrund i ovenstående mener Miljøstyrelsen, at der er usikkerhed om hastigheden, hvormed perkolat kvaliteten i deponiet kan forventes at være af en sådan sammensætning, at deponiet kan overgå til passiv tilstand. Samtidig er der med baggrund i den ønskede overdækning af dele af deponiet usikkerhed om, hvordan dette vil påvirke udviklingen af perkolat kvaliteten.

Miljøstyrelsen vurderer med denne vilkårsændring at have sikret sig, at etablering af faste belægninger som følge af projekter med containerterminal og krydstogt-terminal kan ske, uden at påvirke monitoringen ved deponiet i negativ retning. Det er Miljøstyrelsens overbevisning, at det faktum, at dele af deponiet overdækkes med fast belægning medfører en reduceret nedsivning i de pågældende dele af deponiet. Som et samlet hele er det derfor forventeligt at deponiet får en længere udvaskningstid. Dermed kan forventes en længere tidshorisont før overgang til passiv tilstand, hvilket vil få en effekt for sikkerhedsstillelsen. Miljøstyrelsen tager derfor højde herfor i denne vilkårsændring.

Denne vilkårsændring vedrører alene den ovennævnte overdækning af to celler i deponiet med fast belægning, og hvad dette medfører. Alle andre senere aktiviteter og ændringer i deponiet vil kræve selvstændig sagsbehandling og eventuel godkendelse. Det gælder f.eks. pælefunderinger, gravning i deponiet eller anden påvirkning af deponiet, dets slutaftdækning og dets tekniske installationer. I sådanne tilfælde kræves en konkret ansøgning indsendt til godkendelsesmyndigheden via Byg- og Miljø (BOM).

⁶ Københavns Kommunes vilkårsændring, Miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurenet jord på KMC Nordhavn af den 12. december 2014

⁷ Miljøstyrelsens ændring af udledningstilladelse for perkolat for Kalvebod Miljøcenter (KMC) – Nordhavnsdeponiet af den 13. oktober 2017.

Overdragelse af deponeringsanlægget må alene ske til en offentlig myndighed, så længe nedlukning og efterbehandling ikke er afsluttet med en afgørelse efter deponeringsbekendtgørelsens § 31 om nedlukning jf. miljøbeskyttelseslovens § 50, stk. 1 jf. deponeringsbekendtgørelsens § 5, stk. 6.

Vurdering og bemærkninger

Nedenfor gennemgås de enkelte vilkårsændringer.

Vilkår nr. 7a: Slutafdækningen på den del af deponiet, som ikke bliver omfattet af containerterminal og krydstogtterminal skal følge de hidtil gældende vilkår i miljøgodkendelsens påbud. Det vil sige, at slutafdækning skal ske med rene materialer og således, at infiltration af regnvand kan ske. Der henvises i øvrigt til bilag 2, punkt 14.3 i deponeringsbekendtgørelsen.

På arealer, som er udlagt til havneformål, må etablering af impermeabelt dække ikke ske, før tilsynsmyndigheden har godkendt slutafdækningen, jf. deponeringsbekendtgørelsens § 30, stk. 3. For at beskytte deponiet og dets dræn, slutafdække og perkolat mod forurening fra aktiviteterne på havneområdet, skal dækket til en enhver tid forblive impermeabelt.

Rene materialer til slutafdækning skal accepteres af tilsynsmyndigheden.

Vilkår nr. 7b: Vilårsændringen er for det første en præcisering af krav til det etablerede drænsystem med hensyn til afstand mellem drænstreng og opbygning af drænsystemet.

Desuden bliver deponiet fra nu af opdelt i 3 celler hvor

Celle 1 er krydstogtterminal

Celle 2 er containerterminal

Celle 3 er andet disponibelt areal.

Drænsystemet i de enkelte celler, skal etableres som separate systemer, og perkolat fra hvert system skal kunne prøvetages. Perkolat fra samtlige drænsystemer skal dog fortsat ledes via hovedledningen og via pumpebrønden i punkt E ud i Øresund. Formålet med opdelingen er dels at kunne lokalisere kilden til eventuel forurening af perkolaten ved udledningspunkt E, samt dels at kunne holde øje med fremdriften i udvaskning af de enkelte dele af deponiet. Vedrørende udledningstilladelse for Nordhavnsdeponiet henvises til Miljøstyrelsens vilkårsændring fra 2017.⁸

Nyt vilkår nr. 50: Der skal fremover foruden i udledningspunkt E udtages prøver af overskudsvandet fra de enkelte celler af deponiet. Formålet hermed fremgår af ovenstående vilkår 7b. Som hidtil skal årets resultater fremgå af deponiets årsrapport.

⁸ Miljøstyrelsens Miljøgodkendelse, vilkårsændring, for Kalvebod Miljøcenter (KMC) - Nordhavnsdeponiet, ændring af udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017.

Nyt vilkår nr. 50a: Som helt nyt vilkår stilles krav om prøvetagning i 8 eksisterende borer på deponiet. Formålet med prøvetagning i de 8 borer er at følge udvaskningen af deponiet i de dele af deponiet (celle 1 og 2), som har fast belægning, i en større dybde end beliggenheden af de etablerede dræn. Dette skal også ses i lyset af, at perkolat dannelsen i disse dele af deponiet vil være begrænset.

De etablerede dræn i deponiet skal, jf. vilkår 7a, etableres i kote 0 til +0,5. Den forventede dybde til bunden af deponiet vil være ca. kote -10 m. Boringerne er derfor filtersat i dybden fra kote -4,00 til -6,00.

Formålet med prøvetagning i de 8 nye monitoringsboringer efter samme kadence og prøvetagningsprogram som overskudsvand er at kunne følge og sammenligne udvaskningen af de enkelte dele af deponiet.

Miljøstyrelsen vil senest 2 år efter etablering af dræn og brønde på celle 1 og 2 tage stilling til, om monitorering i de 8 borer fortsat er nødvendig, eller om perkolatet står så højt, at monitorering alene skal fortsætte i dræn og brønde.

Vilkår nr. 61 b: Vilkåret om indsendelse af opdateret beregning af sikkerhedsstillelsens størrelse er stillet med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 72.

Der stilles i denne afgørelse vilkår om etablering af nye brønde og monitorering i disse samt monitorering i nye borer for perkolat. Der skal foretages monitorering i efterbehandlingsperioden. Endvidere forøges efterbehandlingslængden pga. fast overdækning på dele af deponeringsenheden. Monitoringsudgifter og efterbehandlingsperioden indgår i beregning af sikkerhedsstillelsens størrelse jf. deponeringsbekendtgørelsens § 8, stk. 2 og bekendtgørelsens bilag 4. Det er Miljøstyrelsen vurdering, at der dermed foretages væsentlige ændringer af grundlaget for beregning af sikkerhedsstillelsens størrelse. Miljøstyrelsen finder på den baggrund, at det skal undersøges, om der skal træffes en afgørelse om ændring af sikkerhedsstillelsens størrelse jf. deponeringsbekendtgørelsens § 12. Der meddeles derfor påbud om at indsende oplysninger herom. Virksomhedens bud på grundbeløb skal kobles til restkapacitet og eventuelt gives som grundbeløb som funktion af restkapacitet.

Vilkår nr. 62: Vilkåret er ændret som følge af opdelingen af deponiet i flere celler samt etablering af flere borer og brønde. Ligesom det impermeable dække på celle 1 og 2 skal forblive tæt, jf. ovenstående vilkår 7a, skal anlæggets øvrige miljøbeskyttende systemer som dræn, brønde og borer vedligeholdes og kontrolleres minimum 1 gang om året i alle celler i deponiet.

Vilkår nr. 63: Vilkåret er tilrettet som konsekvens af planerne om etablering af containerterminal og krydstogtterminal oven på dele af deponiet. Afvandingssystemets videre skæbne i fremtiden efter deponiets overgang til passiv tilstand, aftales med den til den tid værende tilsynsmyndighed.

Vilkår nr. 64: Vilkåret præciserer, at et opdateret kort over status for slutfærdigelse skal vedlægges årsrapporten. Dette skal sikre, at tilsynsmyndigheden er holdt orienteret om forløbet af slutfærdigelse.

Vilkår nr. 65: Vilkåret er konsekvensrettet i forhold til, at vilkår om rene materialer fra nu af hedder vilkår 7a.

Vilkår nr. 66: Vilkåret er konsekvens rettet i forhold til at deponiet nu er opdelt i celler.

Vilkår nr. 67: Se vilkår 66.

Klagevejledning

Følgende parter kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 28. maj 2019.

En klage har opsættende virkning, med mindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Med venlig hilsen

Lone Grunnet
loped@mst.dk
+45 22 46 53 20

Kopi til:

Danmarks Naturfredning, DN@DN.DK

Styrelsen for Patientsikkerhed, SEOST@SST.DK

Friluftsrådet, FR@FRILUFTSRAADET.DK