



Herning
Kommune



Miljøtilsynsplan 2022-2025

December 2021

Indholdsfortegnelse

1	Baggrund for tilsynsplanen	3
2	Geografisk område	4
3	Væsentlige miljøproblemer	5
4	IED-virksomheder og -husdyrbrug	5
5	Tilsynsindsatsen	5
6	Samarbejde med andre myndigheder	10

Bilag:

Bilag 1 - Oversigt over IED-virksomheder i Herning Kommune

Bilag 2 - Oversigt over IED-husdyrbrug i Herning Kommune

1 Baggrund for tilsynsplanen

Tilsynsplanen for miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug er udarbejdet på baggrund af miljøtilsynsbekendtgørelsen¹, som trådte i kraft i 2013.

Tilsynsplanen skal som minimum indeholde:

- geografisk område
- beskrivelse af de væsentlige miljøproblemer i området
- en liste over IED-virksomheder og -husdyrbrug
- beskrivelse af tilsynsindsatsen, herunder tilrettelæggelse og gennemførelse af tilsyn
- beskrivelse af samarbejdsrelationer med andre myndigheder

Tilsynsplanen offentliggøres og giver borgere, virksomheder og andre interesserede et indblik i kommunens prioriteringer og tilsynsindsats på miljøområdet. Udkastet til tilsynsplanen bliver sendt i høring, hvor enhver har ret til at komme med kommentarer.

Planen for 2022-2025 er forelagt udvalget for Teknik og Miljø den 16. december 2021. Udkastet har været i fire ugers offentlig høring i d. 20. december 2021 – d. 18. januar 2022. Der er ikke indkommet bemærkninger til udkastet i høringsperioden./Der er indkommet x høringsvar, som har medført følgende ændringer i udkastet.

Offentliggørelse af både udkast og endelig plan sker på kommunens hjemmeside² og Digital MiljøAdministration³.

Tilsynsplanen skal opdateres mindst hvert 4. år.

¹ Bekendtgørelse om miljøtilsyn, nr. 1536 af 9. december 2019

² Herning Kommunes hjemmeside - www.herning.dk/

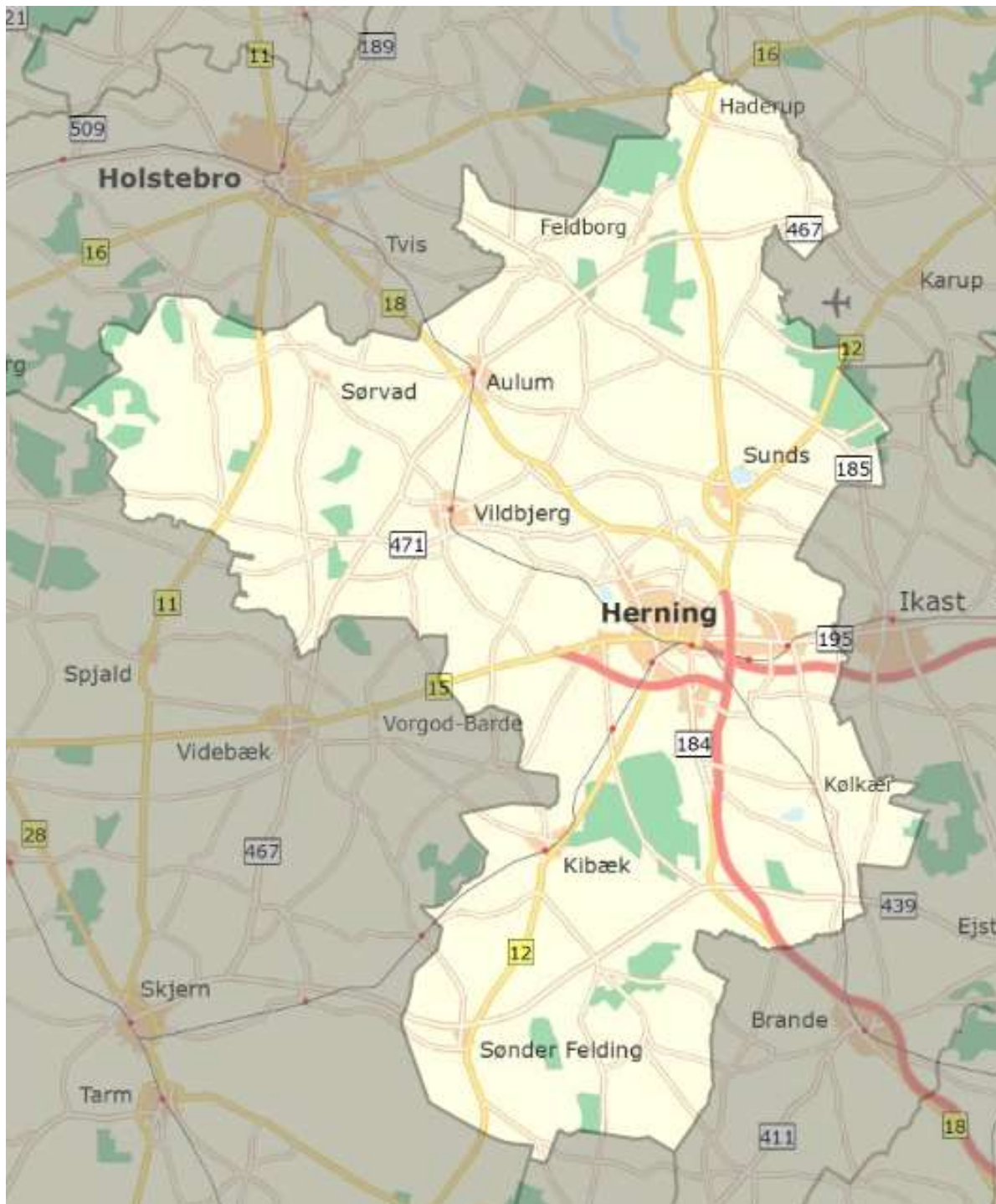
³ Digital MiljøAdministration - www.dma.mst.dk

2 Geografisk område

Tilsynsplanen dækker Herning Kommune, som er landets 3. største kommune med et areal på 1.321 km².

Kommunen fører regelmæssigt miljøtilsyn med ca. 540 virksomheder og ca. 607 husdyrbrug.

Tilsynsplanen gælder ikke for de pt. 7 virksomheder i Herning Kommune, hvor Miljøstyrelsen er myndighed.



3 Væsentlige miljøproblemer

Drift af virksomheder og husdyrbrug kan medføre miljøproblemer, og kommunen fører derfor tilsyn med en række forhold.

Virksomheder:

- Udledninger af miljø- og sundhedsskadelige stoffer til luften.
- Udledning af miljøskadelige stoffer til kloak, søer og vandløb.
- Forurening af jord og vandmiljø ved håndtering af miljøfarlige stoffer og affald.
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, støv og lugt.

Husdyrbrug:

- Forurening af grundvand, søer og vandløb med kvælstof, fosfor og sprøjtemidler ved uheld.
- Belastning af naturområder med luftformig ammoniak fra staldbygninger og fra husdyrgødning på lager.
- Forurening af jord og vandmiljø ved håndtering af miljøfarlige stoffer og affald.
- Gener for omkringboende i form af støj, støv, lugt, fluer m.v.

4 IED-virksomheder og -husdyrbrug

Oversigt over IED-virksomheder og -husdyrbrug, findes i bilag 1 og 2. Listerne opdateres løbende.

IED-virksomheder og -husdyrbrug er henholdsvis virksomheder, der er optaget på bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen⁴, og husdyrbrug, hvor dyreholdet overstiger en stipladsgrænse efter § 16 a, stk. 2, i husdyrbrugloven⁵ eller en stiplads- eller dyreenhedsgrænse efter de tidligere gældende regler i § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.

5 Tilsynsindsatsen

Tilsynets indhold

Ved et miljøtilsyn kontrolleres, at

- vilkår, som er fastsat i godkendelser og tilladelser, overholdes
- påbud og forbud efterkommes
- krav, som er fastsat i bekendtgørelser, regulativer og forskrifter, overholdes.

Ved miljøtilsynet ligger der desuden en opgave i, at

- sikre, at forurening fra virksomheder, der ikke er reguleret af godkendelser, tilladelser eller påbud, ikke giver anledning til uønskede effekter på miljø og sundhed eller risiko herfor
- vurdere om gældende godkendelser, tilladelser eller påbud er tilstrækkelige i forhold til gældende lovgivning
- vurdere om der er behov for nye vilkår eller revision af eksisterende vilkår/påbud
- sikre, at fornødne tilladelser og godkendelser indhentes som forudsat i miljøbeskyttelsesloven

⁴ Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder, nr. 2080 af 15. november 2021

⁵ Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. jf. lovbekendtgørelse nr. 520 af 1. maj 2019

- vejlede om miljølovgivningen og forebyggelse af miljøgener, herunder minimering af affald og ressourceforbrug samt renere teknologi.

I Herning Kommune gælder følgende regulativer og forskrifter for virksomheder og husdyrbrug:

- Regulativ for erhvervsaffald
- Forskriften ”Regler for opbevaring af olie og kemikalier”

Et miljøtilsyn består af:

Forberedelse	Ved forberedelsen indsamles oplysninger fra tidligere miljøtilsyn, godkendelser, tilladelser, gældende forskrifter og regulativer. Derudover kan der indsamles oplysninger fra f.eks. Affaldsdataregistret om bortskaffet affald og BBR om olietanke. Det er vigtigt at opnå et godt kendskab til virksomhedens produktion. Der udarbejdes en tjekliste for miljøtilsynet.
Fysisk miljøtilsyn	Miljøtilsynet udføres enten: • varslet på et tidspunkt, der er kendt af virksomheden eller • uvarslet på et tidspunkt, der ikke er kendt af virksomheden. For miljøgodkendte virksomheder tager miljøtilsynet udgangspunkt i miljøgodkendelsens vilkår. Det vurderes om alle fornødne tilladelser og godkendelser er indhentet og om virksomheden efterlever de miljøkrav, som i øvrigt er fastsat, f.eks. regulativer. For ikke miljøgodkendte virksomheder vurderes om eventuelle generelle regler, som er fastsat i bekendtgørelser eller regulativer og forskrifter efterkommes samt om virksomheden giver anledning til væsentlig forurening, der skal gribes ind over for. Tilsynet suppleres løbende med f.eks.: • kontrol af målerapporter (f.eks. støj-, luft og spildevandsmålinger) • kontrol af virksomhedens/husdyrbrugets indberetninger af f.eks. egenkontrol • kontrol af husdyrbrugets produktionsareal. • kontrol af registreringer, f.eks. olietanke.
Afrapportering	Efter hvert miljøtilsyn udarbejdes en rapport med information om: • dato for hvornår miljøtilsynet har fundet sted • hvem der har deltaget i tilsynet • hvad der er kontrolleret/besigtiget • kommunens iagttagelser i forbindelse med miljøtilsynet • identifikation af forbedringsmuligheder og overtrædelser • tidsfrist for efterkommelse af håndhævelser • oplysning om eventuel opfølgning. Oplysninger fra tilsyn bliver offentliggjort på den landsdækkende portal Digital MiljøAdministration (dma.mst.dk) i overensstemmelse med krav i tilsynsbekendtgørelsen.
Opfølgning	Opfølgning på eventuelle overtrædelser kan ske enten ved et fysisk miljøtilsyn eller kontrol af indberetning.

Vi lægger stor vægt på, at alle tilsyn er dialogbaserede, så virksomheder og husdyrbrug oplever tilsynet som en hjælp til at overholde lovgivning og en vejledning om miljøforbedringer. En god

og respektfuld dialog giver samtidig mulighed for at inspirere og medvirke til, at virksomheder og husdyrbrug gør en frivillig indsats for at mindske miljøpåvirkning.

Antal tilsyn og tilsynsfrekvens

Kommunen udarbejder hvert år en liste over hvilke virksomheder og husdyrbrug, der omfattes af årets tilsyn. Listen udarbejdes efter reglerne i tilsynsbekendtgørelsen om hyppighed for tilsyn og miljørisikovurdering, der indeholder vægtede parametre for dels sandsynligheden for at der sker en forurening, dels konsekvensen af en potentiel miljøforurening.

Miljørisikovurderingen, der gennemføres for hver enkelt virksomhed/husdyrbrug, resulterer i en samlet score, der bruges til at fastlægge tilsynsfrekvensen, det vil sige hvor ofte der skal føres miljøtilsyn med den enkelte virksomhed/husdyrbrug.

	Parametre i miljørisikovurderingen	Vurdering
Sandsynlighed	Systematik i miljøarbejdet, herunder miljøledelse og miljøforbedringer.	Sandsynlighed for uheld vurderes at være lav, hvis virksomheden eller husdyrbruget har en høj systematik.
	Overholdes miljøregler.	Sandsynligheden for uheld vurderes at være lav, hvis virksomheden eller husdyrbruget overholder fastsatte miljøregler.
Konsekvens	<u>Virksomheder</u> Håndtering og opbevaring af kemikalier og farligt affald.	<u>Virksomheder</u> Konsekvensen vurderes ud fra mængden af opbevarede kemikalier og risikoen for spild til kloak, jord og vandmiljø.
	<u>Husdyrbrug</u> Forhold der har betydning for at forebygge forurening fra oplagret husdyrgødning.	<u>Husdyrbrug</u> Ved husdyrbrug vurderes opbevaringsforhold for fast og flydende husdyrgødning.
	<u>Virksomheder</u> Udledning til luft, jord- og/eller vandmiljø.	<u>Virksomheder</u> Konsekvensen vurderes ud fra mængde og stoffer, der udledes. Der er tale om godkendte, miljøregulerede udledninger.
	<u>Husdyrbrug</u> Husdyrbrugets størrelse.	<u>Husdyrbrug</u> Ved husdyrbrug fastsættes emissioner ud fra husdyrbrugets størrelse.
	<u>Virksomheder og husdyrbrug</u> Afstand til følsomme områder, f.eks. personfølsomme områder, rekreative områder, naturområder, områder med drikkevandsinteresse og vandløb.	Beliggenheden har stor betydning for, hvordan virksomhedens eller husdyrbrugets drift og evt. uheld med farlige stoffer kan påvirke vandindvindingsinteresser, vandløb og søer samt mennesker. Konsekvensen vurderes lavere jo større afstand, der er til følsomme områder.

Virksomhed/husdyrbrug	Basistilsyn	Prioriteret tilsyn	Årligt mål for tilsynsaktiviteten
Virksomheder der er optaget på bilag 1 og 2 i godkendelsesbekendtgørelsen. Virksomheder omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen.⁶ Sohold, slagtesvinehold og fjerkræhold, som er godkendt efter § 16 a, stk. 2, nr. 1-3, i husdyrbrugloven eller de tidligere gældende regler i § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller er omfattet af bilag 1, punkt 6.6, nr. 1-3, til godkendelsesbekendtgørelse. Husdyrbrug, som er godkendt eller tilladt efter § 16 a eller efter § 16 b i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., hvor der i tilladelsen er fastsat vilkår, jf. § 27, stk. 2, i husdyrbrugloven, som sikrer reduktion af ammoniakemissionen ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik som følge af en ammoniakemission på mere end 750 kg NH₃-N pr. år, og som ikke er omfattet af felt 2-4.	Basistilsyn i løbet af en 3-årig periode.	Planlagte tilsyn udover basistilsyn. Antal (0 til flere) fastsættes efter behov iht. miljørisikovurderingen.	Mindst 40 % af virksomheder og husdyrbrug skal have et tilsynsbesøg hvert år.
Virksomheder der er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Virksomheder der er omfattet af autoværkstedsbekendtgørelsen. Virksomheder der er omfattet af bekendtgørelse om etablering og drift af renserier. Husdyrbrug m.v., der er tilladt efter § 16 b i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., hvor der i tilladelsen ikke er fastsat vilkår, jf. § 27, stk. 2, i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., som sikrer reduktion af ammoniakemissionen ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik som følge af en ammoniakemission på maksimalt 750 kg NH₃-N pr. år og ejendomme med erhvervsmæssigt dyrehold, som inden den 1. august 2017 er omfattet af regelmæssigt tilsyn efter reglerne i tilsynbekendtgørelse fra 2016ⁱ, indtil kommunalbestyrelsen meddeler godkendelse eller tilladelse efter §§ 16 a eller 16 b, eller træffer afgørelse om, at ejendommen med erhvervsmæssigt dyrehold ikke er omfattet af krav om godkendelse eller tilladelse efter §§ 16 a eller 16 b, og som ikke er omfattet af felt 2-4 og felt 7.	Basistilsyn i løbet af en 6-årig periode.	Planlagte tilsyn udover basistilsyn. Antal (0 til flere) fastsættes efter behov iht. miljørisikovurderingen.	Mindst 25 % af virksomheder og husdyrbrug skal have et tilsynsbesøg hvert år.
Dambrug	Basistilsyn hvert år.		Alle dambrug skal have mindst ét tilsynsbesøg hvert år. ⁱⁱ

⁶ Bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller, nr. 1477 af 12. december 2017

Tilsynstyper

Kommunen udfører forskellige typer tilsyn, med forskelligt omfang og fokus.

Basistilsyn	Et planlagt tilsyn, hvor virksomhedens eller husdyrbrugets m.v. samlede miljøforhold gennemgås. Et basistilsyn kan bestå af flere relaterede tilsyn, som både kan være fysiske og administrative tilsyn, som for eksempel gennemgang af virksomhedens egenkontrol m.m. Der indgår som minimum et tilsynsbesøg.
Prioriteret tilsyn	Et planlagt tilsyn udover basistilsynet, hvor de forhold eller aktiviteter, som virksomheden eller husdyrbruget m.v. har scoret højt i ved miljørisikovurderingen, gennemgås. Et prioriteret tilsyn kan bestå af et fysisk eller et administrativt tilsyn.
Kampagnetilsyn	Tilsyn der gennemføres som led i en tilsynskampagne rettet mod en branche eller et miljøtema.
Opstartstilsyn	Et samlet tilsyn, som skal gennemføres senest 3 mdr. efter opstart af nyetableret, godkendelsespligtig virksomhed.
Opfølgende tilsyn	Tilsyn hvor kommunen følger op på forhold, som er påtalt ved tidligere tilsyn.
Klagetilsyn	Tilsyn der gennemføres på baggrund af klager for eksempel fra naboer.
Øvrige tilsyn	Tilsyn som gennemføres efter behov - for eksempel: • efter miljøuheld • forud for en ny miljøgodkendelse eller revurdering af en miljøgodkendelse • på baggrund af andre henvendelser end egentlige klager

Tilsynskampagner

Herning Kommune har siden 2014 gennemført to tilsynskampagner om året. Der er ikke udført tilsynskampagner i 2020 og 2021 på grund af COVID-19. En tilsynskampagne er en afgrænset indsats rettet mod en branche eller et miljøtema.

2019	• Mulig tilsynspligt på mindre husdyrbrug • Tilsyn med virksomheder uden regelmæssigt tilsyn
2018	• Kontrol af ensilagepladser • Udendørs affaldsoplag på virksomheder
2017	• Entreprenører og maskinstationer • Gyllealarmer
2016	• Entreprenører og maskinstationer • Gyllealarmer
2015	• Afbrænding af træaffald på trævirksomheder • Møddingspladser
2014	• Store olietanke • Olieudskillere

Afrapportering af tilsynskampagner kan ses på kommunens hjemmeside og Digital MiljøAdministration.

I henhold til tilsynsbekendtgørelsen skal kommunen gennemføre minimum to kampagner om året. Tilsynskampagner for planperioden 2022-2025 er ikke fastlagt endnu.

Brancher/temaer for tilsynskampagnerne udvælges på baggrund af kommunens viden om og erfaringer med områder, hvor der er behov for en særlig indsats.

Tilsynsindberetning til Miljøstyrelsen

Kommunens tilsyn og resultater af tilsynene indberettes løbende til Miljøstyrelsen via Digital MiljøAdministration.

6 Samarbejde med andre myndigheder

Kommunen orienterer efter behov andre myndigheder om forhold konstateret på tilsyn eller fører koordineret tilsyn med andre myndigheder, herunder:

- Landbrugsstyrelsen
- Fødevareregionen
- Miljøstyrelsen
- Embedslægeinstitutionen
- Arbejdstilsynet
- Andre kommuner

Derudover bistår Politiet Herning Kommune ved problematiske tilsyn.

ⁱ Tilsynsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1536 af 9. december 2019 om miljøtilsyn.

ⁱⁱ Dambrugsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1567 af 7. december 2016 om miljøgodkendelse og samtidig sagsbehandling af ferskvandsdambrug.