

A/S Dansk Shell
Rued Langaards Vej 6-8
2300 København S

Virksomheder
J.nr. MST-1272-01734
Ref. anmso/jaflo
Den 4. december 2015

Påbud om undersøgelse af jordforurening ved cykelskur

Miljøstyrelsen meddeler hermed A/S Dansk Shell, Egeskovvej 265, 7000 Fredericia, matr. Nr. 50a Fredericia Kobbeljorder følgende påbud:

A/S Dansk Shell påbydes, at foretage undersøgelser og endelig afgrænsning af jord- og grundvandsforureningen konstateret ved cykelskuret på Raffinaderiets P-plads. Desuden påbydes A/S Dansk Shell, at undersøge hvorfra forureningen stammer.

Formålet med påbuddet om undersøgelser, afgrænsning og kildeopsporing er at få fastlagt forureningens kilde/årsag, art, mængde, omfang og udstrækning i jord og grundvand. I forbindelse med undersøgelsen skal der:

- Foretages kildeopsporing, herunder ske en kvalificeret vurdering/præcisering af hvornår forureningen er indtruffet samt udarbejdes en historisk redegørelse for forureningen.
- Udføres en afgrænsning af forureningen - vertikalt og horisontalt i både jord og grundvand
- Foretages en risikovurdering af forureningen overfor grundvand, arealanvendelse, recipienter og evt. indeklima.
- Beskrives hvordan en eventuel yderligere spredning af forureningen i jord og grundvand kan hindres.
- Udarbejdes forslag til metoder for, hvordan påvist forurening kan fjernes. I den forbindelse skal økonomi og tidsmæssig gennemførelse inddrages for de enkelte forslag.

Der skal udarbejdes oplæg til hvordan den del af undersøgelsen, der vedrører forureningens afgrænsning vil blive foretaget. Oplægget skal sendes til Miljøstyrelsen til godkendelse inden igangsætning af undersøgelsen. Oplægget sendes til Miljøstyrelsen senest 4 uger efter det endelige påbud er meddelt.

Efter endt undersøgelse skal der fremsendes en afsluttende rapport med resultater fra undersøgelsen. Rapporten skal være Miljøstyrelsen i hænde 31. marts 2016.

A/S Dansk Shells valg af undersøgelsesmetodik, herunder prøvetagning og analysemetoder skal begrundes og analyser skal udføres af et akkrediteret laboratorium. Undersøgelser skal bygge på en konceptuel model af forureningen.

Undersøgelser og risikovurderinger skal gennemføres med konservative parametre valg, hvis der ikke foreligger dokumentation for parametrene og udføres som beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning nr. 6/1998.

Lovgrundlag

Påbuddet meddeles iht. § 40 jf. §39 stk. 2 i lov om forurennet jord (jf. LBK nr. 895 af 3. juli 2015).

Begrundelse for påbud

A/S Dansk Shell har den 2. september 2014 anmeldt, at der i forbindelse med etablering af cykelskur øst for raffinaderiets kantinebygning er konstateret lugt af kulbrinter rundt om en kloak. Det er samtidigt oplyst, at der vil blive foretaget en afgrænsning af forureningen.

Miljøstyrelsen kvitterer den 3. september 2014 for orienteringen og afventer resultatet af den indledende undersøgelse.

Miljøstyrelsen modtager den 26. september 2014 A/S Dansk Shells rapport ”Miljøteknisk undersøgelse. Forurening ved brønd T734327 sump no. 4 v. cykelskur. Dato: 19. 09-2014”.

Det fremgår af rapporten fra 19.09-2014, at der er udført 4 håndboringer omkring brønden til en dybde på 1,5-3,0 meter under terræn (m u.t.). På dette tidspunkt, vurderer Shell, at forureningen stammer både fra overløb fra brønden samt fra ind/udløb. Shell vurderer endvidere, at forureningen er sket i perioden hvor Exchange deal arealet ved Nordre Kobbelvej har været operativ (1996-2002).

Ved undersøgelsen er der påvist indhold af total-kulbrinter (diesel/fyringsolie) over jordkvalitetskriterierne i borerne B1 og B2 placeret tættes på brønden. De højeste koncentrationer er truffet i jordprøver fra 0-0,2 m u.t med indhold på op til 16.000 mg/kg TS. I bunden af borerne (2,5-3,0 m u.t) er der truffet indhold på op til 8.700 mg/kg TS. Forureningen er ikke afgrænset horisontalt og vertikalt. Der er ved undersøgelsen truffet grundvand i boring B2 i 2,1 m u.t. Forureningen vurderes, at kunne træffes i det sekundære grundvandsspejl 10-12 m u.t.

På baggrund af anbefalingerne i rapporten angiver Shell, at forureningen afgrænses vertikalt med en boring til det sekundære grundvand. Omkring brønden vil der blive afgravet 0,5 meter forurennet jord i dybden og i en radius på 3 meter omkring brønden. Der vil ske en oprensning af brønd og kloaksystem og udføres fast belægning omkring brønddæksel. Et nyt cykelskur vil blive etableret væk fra brønden og Shell vil oprette et rutinejob i vedligeholdelses systemet for inspektion og eventuel oprensning af brønd, så overløb fremadrettet hindres. Shell foreslår, at restforurening efterlades og at området V2-kortlægges efter jordforureningsloven.

Miljøstyrelsen meddeler pr. brev den 2. oktober 2014 til Shell, at forureningen skal afgrænses vertikalt og horisontalt i den udstrækning det er muligt af hensyn til placeringen af olie- og gasledninger. Miljøstyrelsen forventer, at der udføres en risikovurdering i forhold til forureningen. På den baggrund vil Miljøstyrelsen tage stilling til hvordan olieforureningen skal ryddes op eller konsekvensen heraf afværges.

På møde den 22. april 2015 mellem Shell og Miljøstyrelsen aftales, at der fremsendes risikovurdering af forureningen medio juni 2015.

Miljøstyrelsen rykker telefonisk Shell for ovenstående oplysninger 17. juni 2015. Den 27. august rykker Miljøstyrelsen igen pr. mail og angiver en frist til 4. september 2015.

Miljøstyrelsen modtager den 4. september 2015 statusrapport vedr. forurening ved cykelskuret/p-plads. Rapporten er dateret 25. februar 2015.

Af rapporten fremgår, at der i alt er udført 13 boringer til 1,5 a 15,0 m u t. heraf er 2 boringer stoppet hhv. 6 og 10 m u.t på grund af højt poreluftniveau i borerørene. I forbindelse med anlæg af cykelskuret er overskudsjord fra anlægsarbejdet samt overfladenære forurening omkring brønden fjernet og kørt til RGS90 på Raffinaderiet.

Ved undersøgelsen er der konstateret en kraftig forurening med total-kulbrinter i jord og grundvand. I jordprøver er der konstateret indhold af totalkulbrinter på op til 25.000 mg/kg TS og i grundvandsprøver er der påvist indhold af total-kulbrinter på op til 320 mg/l samt høje indhold af benzen, toluen og xylener. Jordkvalitetskriteriet for totalkulbrinter er 100 mg/kg TS og grundvandskvalitetskriteriet 9 µg/l. I én boring er der målt 65 cm fri oliefase ovenpå grundvandet. Forureningen er ikke afgrænset horisontalt og vertikalt.

Forureningsårsagen er ikke afklaret, idet der i rapporten dateret 25. 02 2015 vurderes, at der kan være flere kilder til forureningen:

- overløb fra en brønd under cykelskuret
- CAT II ledningen (spildevandsledning)
- Brønde på Cat II ledningen (der er ved synsmæssig inspektion truffet produkt i brøndene)
- Stikledninger til Cat II ledningen
- Råolieledningen (fra raffinaderiet til Havnetterminalen).

A/S Dansk Shell har i mail dateret 4. september påpeget, at råolieledningen ikke vurderes at være en sandsynlig kilde til forureningen.

Miljøstyrelsens vurdering og begrundelse

På nuværende tidspunkt har Miljøstyrelsen ikke modtaget nøjagtige oplysninger om kilden til forureningen, spildets størrelse, tidspunktet for forureningen, forureningens omfang og udbredelse, risikovurdering af forureningen samt risikoen for spredning af forureningen. På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer Miljøstyrelsen, at der er tale om en betydende forurening, som ikke er ophørt før 1. januar 1992, og at Jordforureningsloven derfor hjemler et undersøgelsespåbud.

Det er derfor Miljøstyrelsens vurdering, at der skal udføres en undersøgelse med henblik på at afgrænse forureningen med olieprodukter horisontalt og vertikalt i såvel jord og grundvand. Der skal desuden udarbejdes en historisk redegørelse og udføres kildeopsporing, så årsagen til forureningen afklares. Endelig skal der foretages risikovurderinger og udarbejdes forslag til metoder for fjernelse.

Forureningen er konstateret tæt på matrikelskel mod øst. Det kan derfor ikke afvises, at forureningen har krydset skel mod offentligt vejareal, Egeskovvej, beliggende matrikel 7000f, Fredericia Kobbeljorder. Da der er usikkerhed om spildets oprindelse skal forureningen i første omgang afgrænses indenfor matrikelskel, men det kan ikke udelukkes at der senere vil blive udstedt påbud om fuldstændig afgrænsning af forureningen.

Ovenstående oplysninger vil indgå i den videre sagsbehandling. Det er Miljøstyrelsens udgangspunkt, at der skal ske en oprydning af forureningen således at den hidtidige tilstand genoprettes eller at der foretages tilsvarende afhjælpende foranstaltninger.

A/S Dansk Shell skal derfor med udgangspunkt i undersøgelsen udarbejde forslag til oprydning af forureningen. Forslagene skal beskrive metoder og skal omfatte økonomiske overslag og tidshorisont for oprydningen.

Undersøgelserapporten skal som minimum indeholde følgende:

- beskrivelse af udført arbejde
- redegørelse for den valgte undersøgelsesstrategi
- kort over ejendommen med nordpil, matrikelgrænser og placering og afgrænsning af forureningen i jord og grundvand
- konceptuel model for forureningen.
- analyseresultater, analysemetoder samt en beskrivelse af hvor og hvordan prøverne er udtaget og behandlet, herunder en beskrivelse af geologi, tegn på forurening ved lugt, misfarvning, pejleresultater af grundvand og fri oliefase etc.
- risikovurdering overfor den konstaterede forurening med hensyn til grundvand, arealanvendelse, recipienter og evt. indeklime.
- forslag til metoder for, hvordan påvist forurening kan fjernes. I den forbindelse skal økonomi og tidsmæssig gennemførelse inddrages for de enkelte forslag. Alle løsningsforslag skal som minimum sikre jord, grundvand, arealanvendelse og overfladereipienter.

Forureningens kompleksitet, har medført, at den undersøgelse, der skal foretages er af en størrelse og har et omfang, der begrunder en frist, som skal være realistisk. Miljøstyrelsen henstiller dog til, at undersøgelsesrapporten indsendes så hurtigt som muligt.

Virksomhedens bemærkninger til varsel om påbud

Miljøstyrelsen varslede den 30. oktober 2015 påbud om undersøgelse af jordforurening ved cykelskuret hos A/S Dansk Shell's Raffinaderi i Fredericia.

A/S Dansk Shell har ikke fremsendt bemærkninger til Miljøstyrelsens varsel af påbud.

Tinglysning

Påbud efter § 40 skal i henhold til reglerne i § 46, stk. 1 jordforureningsloven tinglyses på ejendommen. Tinglysningen sker på virksomhedens regning. Miljøstyrelsen lader tinglysningen aflyse, når påbuddet er efterkommet.

Øvrige oplysninger

Det skal yderligere oplyses, at Miljøstyrelsen, jf. § 68 i Jordforureningsloven har mulighed for at foretage undersøgelsen på din regning, hvis dette skønnes nødvendigt, og hvis et påbud meddelt efter lovens § 40 ikke efterkommes. En sådan afgørelse kan ikke påklages til anden myndighed jf. § 68 stk. 3 i Jordforureningsloven. Det skal oplyses, at A/S Dansk Shell har ret til aktindsigt.

Påbuddet fritager ikke ejeren for at indhente godkendelser efter anden lovgivning.

Oprydning og afværge inden yderligere påbud

Skulle A/S Dansk Shell vælge at igangsætte en oprydning, inden undersøgelsen af forureningens omfang er foretaget, og inden at der er givet et oprensingspåbud, kan vejledende oplyses, at:

- al jordflytning skal anmeldes via www.jordweb.dk
- der skal være dokumentation på forureningsindholdet i jorden, inden jorden flyttes, med mindre det aftales med modtager stedet, at de foretager analyserne
- der skal holdes nøje regnskab med, hvor meget jord der fjernes, og hvorfra jorden fjernes
- der skal være dokumentation for, at der ikke er efterladt forurening, eller at en efterladt restforurening ikke udgør en risiko for grundvand, recipient, arealanvendelse og inde/udeklima.

Hvis A/S Dansk Shell vælger at igangsætte en oprydning straks, vil Miljøstyrelsen også klart anbefale, at der engageres en miljørådgiver på sagen, således at det sikres, at dokumentationen er i orden, og at der fjernes den forurening, det er nødvendigt at fjerne. Oplysningerne fra en evt. frivillig oprydning skal selvfølgelig indgå i en undersøgelses- og oprydningsstrategi.

Klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- regionsrådet
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. jordforureningslovens § 83

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender

herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 4. januar 2016.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 12 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Offentliggørelse og annoncering

Afgørelsen kan ses på www.mst.dk eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Virksomheder. Spørgsmål om afgørelsen besvares på +45 7254 4359 eller mst@mst.dk.

Påbuddet vil udelukkende blive annonceret på www.mst.dk.

Hvis der er spørgsmål i sagen eller ønske om nærmere drøftelser, er De velkommen til at kontakte Miljøstyrelsen v/ Anna Marie Sørensen.

Med venlig hilsen

Anna Marie Sørensen
e-mail: anmso@mst.dk

Kopi til:

Region Syd
Fredericia Kommune
Danmarks Naturfredningsforening
Friluftsrådet
Sundhedsstyrelsen ved Embedslægen Region Syd