



TØNDER KOMMUNE

Tønder den 04-07-2024

# Miljøgodkendelse

## Afgørelse om ikke-VVM-pligt

Miljøgodkendelse til anvendelse af slagge til bundsikring af kørearealer på Midtervej 12, matrikel nummer 58 Stenderup, Toftlund.

## Datablad

### Ansøger

Navn: Mommersteeg ApS  
Adresse: Midtervej 12, 6520 Toftlund  
Telefonnummer: -  
E-mail: -  
Kontaktperson: Camilla Nielsen, Meldgaard, Aabenraa. [can@meldgaard.com](mailto:can@meldgaard.com) Tlf.: 2033 7299.

### Virksomhedsoplysninger:

Navn: Mommersteeg ApS  
Adresse: Midtervej 12, 6520 Toftlund  
Telefonnummer: 9115 2271  
E-mail: -  
Kontaktperson: Tim Mommersteeg  
CVR nummer: 41910984  
P-nummer: 1026546512

**Listepunkt:** **Hovedaktivitet nr: H16bm – Husdyrbrug §16 b med BAT.**

**Biaktiviter nr:** K206 "Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding".

**Sagsbehandler:** Lise B. C. Sivesgaard, miljømedarbejder, Myndighed, Teknik & Miljø  
Tlf.: 74 92 92 42  
mail: [lbs@toender.dk](mailto:lbs@toender.dk)

KS: Charlotte Steffensen, miljømedarbejder, Myndighed, Teknik & Miljø

Sags id: 09.02.16-P19-3-24

Høringsperiode: 17. juni 2024 til 1. juli 2024

Klagefrist: 1. august 2024

## Indholdsfortegnelse

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Indledning .....                  | 4 |
| Miljøgodkendelse .....            | 4 |
| Vilkår .....                      | 4 |
| Afgørelse om ikke VVM-pligt ..... | 7 |
| Miljøteknisk beskrivelse .....    | 7 |
| Vurderinger og begrundelse .....  | 7 |
| Bilag .....                       | 9 |
| Klagevejledning .....             | 9 |

## Indledning

### Resumé

Der er søgt om nyttiggørelse af op til 2531 m<sup>3</sup> svarende til 4556 tons affaldsforbrændingsslagge på adressen Midtervej 12, 6520 Toftlund.

Slaggen skal anvendes som bundsikring under internt køreareal. Der vil blive anvendt kategori 3 slagge fra Sønderborg Kraftvarmeværk.

Slaggen ønskes udlagt med lagtykkelse på maksimalt 1,0 meter. 0,7 m indbygges under terræn og op til 0,3 m over terræn. Slaggen bliver afdækket af beton og asfalt som tæt belægning. På vest og øst siden af bygningen vil de første 6,5 m afdækkes med beton, resten afdækkes med asfalt.

### Baggrund

Aktiviteten er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen<sup>1</sup>, og er opført på bilag 2 under listepunkt K206, som omfatter "Anlæg der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding".

Baggrunden for denne afgørelse er:

- Virksomheden har søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som bundsikring af et køreareal som erstatning for jomfruelige råstoffer.

### Miljøgodkendelse

- Miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens<sup>2</sup> § 33, stk. 1 til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som bundsikring af et køreareal.

Godkendelsen omfatter kun de miljømæssige forhold, som er defineret i Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 og godkendelsesbekendtgørelsen. Andre nødvendige tilladelser skal søges særskilt inden bygge- og anlægsarbejdet påbegyndes.

Tønder Kommune meddeler tilladelse til, at virksomheden må anvende slagge som bundsikring af et køreareal som anført i beskrivelsen, og som det i øvrigt fremgår af sagens akter på følgende vilkår:

### Vilkår

#### Generelt

1. Et eksemplar af godkendelse skal til enhver tid være tilgængelig på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
2. Godkendelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 2 år efter offentliggørelsen. Ved udnyttet forstås at anlægsarbejdet er afsluttet, slaggen befæstet med et tæt lag beton eller asfalt jf. vilkår 14 og kørearealet anvendes til kørsel.
3. Inden arbejdet med at udlægge slaggen påbegyndes, skal Tønder Kommune, Teknik & Miljø, Myndighed orienteres.
4. Når arbejdet med at udlægge slaggen er afsluttet, skal Tønder Kommune, Teknik & Miljø, Myndighed orienteres. Orienteringen skal indeholde angivelse af den samlede mængde slagge, der er udlagt.

---

<sup>1</sup> Bek. nr. 1083 af 9. august 2023 om godkendelse af listevirksomhed

<sup>2</sup> LBK nr. 48 af 12. januar 2024 lov om miljøbeskyttelse

5. Ved driftsophør skal virksomheden træffe de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at efterlade stedet i tilfredsstillende tilstand. En redegørelse for disse foranstaltninger skal sendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før driften ophører. Der skal bl.a. tages stilling til hvordan det sikres, at bestemmelserne i vilkår 28 og 29 fremover kan overholdes.
6. Tønder Kommune kan kræve slaggen fjernet, hvis der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at vilkår omkring vedligehold og sikring af miljøet kan overholdes efter ophør af virksomheden.
7. Når kørearealet engang skal fjernes, skal slaggen bortskaffes som affald efter gældende regler.
8. Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsens "tæt belægning" menes en fastbelægning, der i løbet af påvirkningstiden er uigennemtrængelig for de forurenende stoffer, der håndteres på kørearealet og uigennemtrængeligt for fugt.

## Indretning og drift

9. Kørearealet skal etableres i overensstemmelse med fremsendte tegning – bilag 1. Hvis projektet ændres, eller der konstateres forureningsforhold eller tegn herpå, skal Tønder Kommune straks underrettes med henblik på en eventuel revurdering.
10. Der må benyttes følgende restprodukter og mængder til etablering af kørearealet.
  - 2531m<sup>3</sup> svarende til 4556 ton slagge, kategori 3 jf. restproduktbekendtgørelsen<sup>3</sup>.
11. Restprodukterne må udlægges i en samlet lagtykkelse på maksimalt 1 meter.
12. Hvis der skal anvendes andre slaggepartier, end det der er fremsendt analyserapport og deklARATION for sammen med ansøgningen, skal pågældende deklARATIONER sendes og godkendes af os, inden slaggepartiet må benyttes.
13. Slaggen skal anbringes minimum 1 m over højeste grundvandsstand, så der ikke er risiko for, at slaggen kommer i berøring med grundvandet. Højeste grundvandsstand måles i perioden februar til april.
14. Kørearealet skal etableres med en tæt belægning, der er uigennemtrængelig for vand. Belægningen skal bestå af min. 10 cm beton i miljøklasse "aggressiv" (A) og med styrkekrav 35 MPa eller tilsvarende asfaltbelægning.
15. Den tætte belægning skal gå minimum 30 cm ud over laget med slagge.
16. Kørearealet skal etableres med fald ud til omkringliggende arealer.
17. Eventuelle skråninger skal sikres mod erosion.

---

<sup>3</sup> [Bekendtgørelse nr. 1672 af 15. december 2016 om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald](#)

## **Luftforurening**

18. Etablering af kørearealet må ikke give anledning til støvgener, der efter tilsynsmyndighedens vurdering kan betegnes som væsentlige udenfor virksomhedens område.
19. Dagligt og umiddelbart efter arbejdet er afsluttet skal støv, smuds og affald, herunder rester af slagge, fjernes fra veje og omkringliggende arealer.

## **Støj**

20. De særligt støjende aktiviteter med anlæg af kørearealet må ikke foregå udenfor tidsrummet hverdage kl. 7-18.
21. Arbejdspladsen skal indrettes så omgivelserne generes mindst muligt.
22. Der skal anvendes arbejdsmetoder og maskiner, der begrænser støv- og støjgener mest muligt.

## **Beskyttelse af jord, grundvand og overfladevand**

23. Den tætte belægning skal være i god vedligeholdelsesstand. Utætheder skal udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret.
24. Evt. skråninger skal være i god vedligeholdelsesstand. Er der tegn på erosion, skal de eroderede områder udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret.
25. Evt. rørledninger, dræn og brønde indenfor 15 m fra anlægget skal være tætte, så der ikke kan ske indsivning til disse fra projektområdet.
26. Går projektet i stå under indbygning af slaggen, skal slaggen overdækkes med tæt overdækning. Dette skal senest ske 4 uger efter projektet er gået i stå.

## **Oplag af slagge**

27. Midlertidigt oplag af slaggen kan ske på stedet før anvendelse i op til 4 uger uden overdækning, og med tæt overdækning op til 6 måneder, regnet fra datoen for modtagelse af første læs.

## Egenkontrol

28. Virksomheden skal mindst 1 gang årligt foretage en visuel kontrol af den tætte belægning. Utætheder skal udbedres, så hurtig som muligt, efter at de er konstateret. Tilsynsmyndigheden kan kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn, dog højst en gang hvert tredje år.
29. Virksomheden skal mindst 1 gang årligt foretage visuel kontrol med skråningernes beskaffenhed og evt. erosion skal udbedres hurtigst muligt.
30. Virksomheden skal føre en driftsjournal med angivelse af:
  - Dato for start og slut på udlægning af slagge.
  - Dato for og resultat af inspektioner.
  - Dato for foretagne udbedringer af tætte belægninger og/eller skråninger.
  - Angivelse af perioden, hvor der evt. har været pause i udlægningen jf. vilkår 26.
  - Angivelse af periode, hvor der har været midlertidige oplag af slagge jf. vilkår 27.

Driftsjournalen skal opbevares på virksomheden i mindst 5 år og skal være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.

## Driftsforstyrrelser

31. Hvis driftsforstyrrelser eller uheld i forbindelse med etablering eller drift af kørearealet medfører væsentlig forurening skal virksomheden straks anmelde uheldet til Beredskabet på tlf. nr. 112.
32. Uheld skal hurtigst muligt, og inden 14 dage indberettes skriftligt til Myndighed, Teknik & Miljø. Indberetningen skal indeholde en redegørelse om uheldets art, omfang og en beskrivelse af eventuelle virkninger på miljøet. Derudover skal det beskrives hvordan lignende uheld kan undgås i fremtiden.

## Afgørelse om ikke VVM-pligt

Anvendelse af slagge er omfattet af punkt 11b på bilag 2 til miljøvurderingsloven<sup>4</sup>.

Tønder Kommune har på baggrund af ansøgers VVM-ansøgning gennemført en screening i forhold til de relevante kriterier, som er i miljøvurderingslovens bilag 6. Tønder Kommune konkluderer, at det ansøgte ikke vil påvirke miljøet væsentlig. Tønder Kommune har på den baggrund vurderet, at projektet ikke er VVM-pligtigt. Afgørelsen er truffet efter § 21 i miljøvurderingsloven. Screeningskema vedlagt som bilag 2.

Baggrunden for denne vurdering er, at projektet på grund af dets størrelse og de aktiviteter som iværksættes for at undgå forurening ikke forventes at få en væsentlig negativ indvirkning på miljøet.

## Miljøteknisk beskrivelse

Den miljøtekniske beskrivelse er hovedsagelig baseret på ansøgningen om miljøgodkendelse.

## Ansøger og ejerforhold

Meldgaard Miljø A/S, Askelund 10, 6200 Aabenraa har på vegne af Mommersteeg ApS, Midtervej 12, Toftlund søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som bundsikring af en et køreareal.

---

<sup>4</sup> LBK nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM)

## Indretning og drift

Virksomheden har søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af slagge til bundsikring af en køreareal. Slaggen er et kategori 3 restprodukt, jf. bilag 8 i restproduktbekendtgørelsen<sup>5</sup> og kommer fra Sønderborg Kraftvarme A/S, Vestermark 16, Sønderborg.

Arealet af kørearealet er 2531 m<sup>2</sup>, og der skal bruges 4556 tons slagge. Lagtykkelse bliver 1 m og slaggen slutafdækkes med beton eller asfalt. På vest og øst siden af bygningen vil de første 6,5 m afdækkes med beton, resten afdækkes med asfalt. Der vil være 0,7 m slagge under terræn.

Kørearealet ønskes hævet til samme kote som bygningen. Terræn er i kote 23,25-24,25. Bygningen er i kote 24,75-25. Der graves kun muldjord af og kørearealet hæves til samme terræn som bygningen.

Ansøger skønner at der er min. 3 m fra terræn til grundvandet. Ifølge ansøgningen er den modellerede gennemsnitlige grundvandsdybde på adressen 3,8 meter. I en markvandingsboring 80 m fra projektområdet findes grundvandsspejlet 1,7 m under terræn og i en anden markvandingsboring 160 m fra projektområdet findes grundvandsspejlet 4,3 m under terræn.

## Forurening og forureningsbegrænsende foranstaltninger

Virksomheden har i deres ansøgning eller efterfølgende oplyst-

- at der ikke vil være udledning fra slaggen til grundvandet, dræn, vandløb, søer eller havet.
- at slaggen afdækkes med tæt belægning.
- at der vil ikke ske udledning af overfladevand eller drænvand fra projektområdet direkte eller via drænsystemer til vandløb, søer eller havet. Vand der falder på kørearealet afledes diffust til omkringliggende marker. Foderbordet afvander til gyllekanal.
- at afstanden til indvindingsanlæg, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet er mere end 30 m.
- At der fra terræn er min. 3 m til grundvandet.

## Vurderinger og begrundelse

### Habitat-screening

Tønder Kommune har vurderet det ansøgte projekt i forhold til habitatbekendtgørelsen<sup>6</sup>. Det nærmeste Natura-2000 område er beliggende mere end 5 km fra kørearealet og er Lindet skov, Hønning Mose, Hønning Plantage og Lovrup Skov. Afstanden til den nærmeste bilag IV-art er mere end 1 km.

Tønder Kommune vurderer, at projektet hverken i sig selv eller sammen med andre kilder og projekter i området vil medføre nogen væsentlig negativ påvirkning af bevaringsmålsætninger for Natura2000-områder eller for arter opført på Habitatdirektivets bilag IV. Det vil derfor ikke være nødvendigt at lave en egentlig konsekvensvurdering.

### Placering/fysisk planlægning

Kørearealet er beliggende på matr. nr. 58, Stenderup, Toftlund. Der er ingen lokalplan for området. Virksomheden er beliggende i landzone.

Arealet med slagge er beliggende:

Uden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD).

Uden for indvindingsopland til almene vandværker.

Uden for nitratfølsomme indvindingsområder (NFI).

Der er ca. 600 m til nærmeste drikkevandsboring.

### Hensynet til omgivelserne

Med den valgte udformning og drift vil etablering og brug af kørearealet efter vores vurdering ikke give anledning til miljømæssige problemer i omgivelserne.

---

<sup>5</sup> Bek. nr. 1672 af 15. december 2016 om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald.

<sup>6</sup> Bek. nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



### **Trafikale forhold**

I etableringsfasen vil der kunne forekomme mere trafik til- og fra samt på virksomheden end under almindelig drift, men ellers vil der ikke forekomme mere trafik. Til- og frakørselsforholdene vil være de samme som ved anvendelse af andre produkter/stoffer f.eks. foder. Til- og frakørsel vil foregå af eksisterende anlagte adgangsveje/indkørsler. Fra adgangsvejene til nærmeste nabobeboelse er der ca. 200 m. Der forventes op til 4 lastbiler i timen med slagge.

Der er stillet vilkår om begrænsning af de særligt støjende aktiviteter. Tønder Kommune vurderer på den baggrund, at aktiviteterne med anlæg af kørearealet ikke vil medføre væsentlige miljømæssige gener for de omkringboende.

### **Forebyggelse om begrænsning af forurening**

Tønder Kommune vurderer, at de væsentlige eventuelle forureningskilder er afledning af overfladevand samt evt. udvaskning af forurenende stoffer fra slaggen til jord- og grundvand.

Afledning af overfladevand/spildevand:

Slaggen overdækkes med tæt belægning af beton eller asfalt, der skal nå 30 cm ud over slaggen. Kørearealet laves med 10 % fald ud til omkringliggende arealer. Der er stillet vilkår om benyttelse af kørearealet og om afledning af overfladevand fra og omkring kørearealet. Der stilles vilkår om at rørledninger, dræn og brønde, der skulle ligge indenfor 15 m fra kørearealet skal være tætte.

Tønder Kommune vurderer, at der på grund af afstanden og de stillede vilkår ingen risiko er for forurening af vandløb.

Støj: Anvendelse af slagge som erstatning for råstoffer vil ikke give anledning til støjgener, som ikke også vil kunne forekomme ved anvendelse af sand og grus. Der forventes i anlægsfasen op til 4 lastbiler i timen med slagge. Der er stillet vilkår om begrænsning af de særligt støjende aktiviteter. Tønder Kommune vurderer på den baggrund, at aktiviteterne med anlæg af kørearealet ikke vil medføre væsentlige miljømæssige gener for de omkringboende.

Jord-, grundvands- og drikkevandsforurening:

Slagger har et højt indhold af tungmetaller og salte. Tungmetaller er relativt immobile i jord, idet de meget lidt vandopløselige og bindes til jordens partikler. Saltene i slaggen udvaskes betydeligt lettere.

Projektområdet ligger uden for OSD, indvindingsopland til almene vandværker og ca. 600 m fra nærmeste drikkevandsboring. Afstanden til grundvandet er mere end 1 m og skønnes at ligge min. 3 m under terræn. Tønder Kommune vurderer at de stillede vilkår sikrer, at slaggen ikke kommer i kontakt med overflade- og grundvandet og at der ikke er risiko for udvaskning af tungmetaller og salte fra slaggen.

### **Bedst tilgængelige teknik**

Tønder Kommune vurderer, at det af virksomhedens miljøtekniske beskrivelse fremgår, at virksomheden har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forureningen ved anvendelse af den bedst tilgængelige teknik.

### **Virksomhedens bemærkninger**

Ansøger samt evt. berørte parter har haft et udkast til tilladelsen i høring. Der er ikke indkommet bemærkninger i høringsperioden.

## Sammenfatning

På baggrund af de stillede vilkår, er det Tønder Kommunes vurdering, at kørearealet kan etableres og drives uden at påføre omgivelserne forurening i forhold til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet.

## Andre bemærkninger

Tønder Kommune, Teknik og Miljø er tilsynsførende myndighed efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 9, og kontrollerer at de meddelte vilkår overholdes.

En kopi af godkendelsen er sendt til:

Bygherres rådgiver

Styrelsen for Patientsikkerhed – Embedslægen

Danmarks Naturfredningsforening – Lokal

Danmarks Naturfredningsforening –Tønder-afdeling

Friluftsrådet for Sydvestjylland

Friluftsrådet

Region Syddanmark

[trvest@stps.dk](mailto:trvest@stps.dk)

[dntoender-sager@dn.dk](mailto:dntoender-sager@dn.dk)

[toender@dn.dk](mailto:toender@dn.dk)

[sydvestjylland@friluftsraadet.dk](mailto:sydvestjylland@friluftsraadet.dk)

[fr@friluftsraadet.dk](mailto:fr@friluftsraadet.dk)

[myn@rsyd.dk](mailto:myn@rsyd.dk)

## Anden lovgivning

- Region Syddanmark vil på et senere tidspunkt tage stilling til, om arealet hvor der er anvendt slagge, skal kortlægges som forurenede efter jordforureningsloven<sup>7</sup>, hvilket betyder:
  - at fremtidige bygnings- og arealmæssige ændringer på arealet skal være ansøgt og have opnået tilladelse ved kommunen inden de iværksættes.
  - at fremtidige bygnings- og arealmæssige ændringer kan medfører, at slaggen skal fjernes.

## Bilag

Bilag 1 Tegning med projektområde.

Bilag 2 VVM-screening.

---

<sup>7</sup> LBK nr. 282 af 27. marts 2017 lov om forurenede jord.

## Klagevejledning

Hvis I ønsker at klage over disse afgørelser, kan I klage til Miljø og Fødevarerklagenævnet. I klager via Klageportalen, som I finder på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). I logger på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) eller [www.virk.dk](http://www.virk.dk), ligesom I plejer, typisk med MIT-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når I klager, skal I betale et gebyr på kr. 900 som privat og kr. 1800 som virksomhed og organisation. I betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis I ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal I sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videregiver herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt jeres anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest **den 1. august 2024**.

Klageberettiget er enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, samt de i Miljøbeskyttelsesloven hhv. Miljøvurderingsloven nævnte klageberettigede organisationer m.v., i det omfang, de er klageberettigede i den konkrete sag.

Godkendelsen kan udnyttes fra det tidspunkt den er meddelt. Det er dog på eget ansvar, fordi klagenævnet kan ændre eller ophæve en godkendelse, der bliver klaget over.

I kan også anlægge civilretssag mod kommunens afgørelse ved domstolene indenfor 6 måneder efter, at afgørelsen er truffet.