

Thomas Kristensen  
Malmhøjvej 13  
8620 Kjellerup

5. april 2024

## Afgørelse om annullation af § 11 miljøgodkendelse for Malmhøjvej 13

### Beregningsfejl i husdyrgodkendelse.dk

Miljøstyrelsen har opdaget, at der har været beregningsfejl i IT ansøgningssystemet husdyrgodkendelse.dk. Fejlene er nærmere beskrevet her: [Miljøstyrelsens vejledning vedr. ammoniakfejl](#)

§ 11-miljøgodkendelsen for Malmhøjvej 13 fra 2017 er berørt af fejlene (IT-ansøgningsskemanr.: 90282).

Efter Miljøstyrelsen har rettet ammoniak-beregningsfejlene, har det vist sig, at et naturområde med nedbrudt højmosse nordvest for Malmhøjvej 13 får tilført mere ammoniak fra husdyrproduktionen end antaget på godkendelsestidspunktet. Det betyder at husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens fastsatte depositionsgrænser til denne naturtype er overskredet, og at § 11-miljøgodkendelsen ikke kunne have været givet, hvis dette var kendt på godkendelsestidspunktet.

Silkeborg Kommune har tidligere vurderet sagen i forhold til ammoniakberegningfejlene og traf d. 29. april 2022 afgørelse om opretholdelse af miljøgodkendelsen trods overskridelse af totaldepositionskravet til kategori 2 natur. Afgørelsen blev påklaget, hvorefter Miljø- og Fødevarerklagenævnet ophævede afgørelsen og hjemviste sagen til fornyet behandling.

Silkeborg Kommune har derfor genbehandlet sagen om § 11-miljøgodkendelsen fra 2017 og træffer hermed følgende afgørelse:

### Afgørelse

Silkeborg Kommune annullerer § 11-miljøgodkendelsen af Malmhøjvej 13 af 6. december 2017.

Du kan i de næste afsnit læse, hvordan vi er kommet frem til afgørelsen.

## Historik

Husdyrbruget på Malmhøjvej 13, 8620 Kjellerup, fik i 2017 en § 11-miljøgodkendelse til udvidelse af husdyrproduktionen med jersey kvæg **fra** 165 malkekøer med 14 kvier (6-25 mdr.) og 29 småkalve (0-6 mdr) svarende til 208,35 DE **til** 165 malkekøer med 116 kvier (6-25 mdr.), 36 småkalve (0-6 mdr) og 45 tyrekalve (0-6 mdr.). Udvidelsen indeholdt indretning af nye staldafsnit med dybstrøelse til goldkøer og kvier i det eksisterende maskinhus, samt etablering af en ny møddingsplads på 250 m<sup>2</sup> til dybstrøelse. Silkeborg Kommune vurderede i miljøgodkendelsen, at den ansøgte ændring kunne gennemføres uden væsentlig påvirkning af miljøet. Miljøgodkendelsen er udnyttet.

## Begrundelse for afgørelsen

Efter rettelsen af ammoniakberegningfejlen i IT ansøgningssystemet viser det sig, at det nærmeste kategori 2<sup>1</sup> naturpunkt (nedbrudt højmosse mod nordvest) modtager 1,3 kg N/ha/år fra husdyrproduktionen på Malmhøjvej 13. Miljøgodkendelsen ville ikke være blevet givet, hvis man på godkendelsestidspunktet vidste, at ammoniakdepositionen fra husdyrbruget til nærmeste kategori 2 naturpunkt oversteg husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens<sup>2</sup> faste grænse på maksimalt 1,0 kg N/ha/år til kategori 2 natur.



Kortudsnit der viser placering af kategori 2 naturpunktet (Højmosse nordvest for ejendommen), som modtager 1,3 kg N/ha/år, fra husdyrproduktionen på Malmhøjvej 13.

Silkeborg Kommune har lavet en opdateret naturvurdering. Naturvurderingen viser, at der ikke er tegn på, at der er sket ændringer i naturområdet i en grad, der påvirker vurderingen af naturtype og kvælstoffølsomhed. (Se naturvurdering i bilag 1).

<sup>1</sup> Kategori 2-natur: Omfatter højmoser, lobeliesøer samt heder større end 10 ha og overdrev større end 2,5 ha, som er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, og som ligger udenfor Natura 2000-områder.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 44 af 11. januar 2016 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug.

### **Vurdering**

Det fremgår af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 11, stk. 1, jf. stk 3<sup>3</sup>, og husdyrbruglovens § 19<sup>4</sup>, at kommunen ikke kan give miljøtilladelse eller -godkendelse til etableringer, udvidelser eller ændringer af husdyrbrug, der medføre overskridelse af beskyttelsesniveauet for ammoniak. For kategori 2 natur er beskyttelsesniveauet en totaldeposition på maksimalt 1,0 kg N/ha/år. Der er i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og husdyrbrugloven ikke mulighed for at dispensere fra totaldepositionskravet.

§ 11-miljøgodkendelsen fra 2017 for Malmhøjvej 13 medfører en totaldeposition, der overstiger beskyttelsesniveauet for kategori 2 natur. Godkendelsen er således truffet i strid med husdyrbruglovens formål, jf. § 1, stk 1. og stk. 2, nr. 1 og nr. 6, om at sikre beskyttelse af den omkringliggende natur. Desuden er afgørelsen meddelt på et utvivlsomt ulovligt grundlag, idet grænsen for totaldeposition fastsat i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 3, afsnit A, tabel 3<sup>5</sup> er ufravigelig. Miljøgodkendelsen lider derfor af en hjemmelsmangel og er ugyldig.

Der er i denne sag ikke særlige omstændigheder, der taler for at opretholde miljøgodkendelsen trods hjemmelsmangel. Hensynet til adressatens berettigede forventninger om at kunne indrette sig i tillid til en miljøgodkendelse, som husdyrbruget har haft siden 2017, og det forhold, at fejlen ikke kan bebrejdes hverken adressaten eller Silkeborg Kommune, kan ikke konkret tillægges så betydelig vægt, at den ulovhjemlede miljøgodkendelse af den grund undtagelsesvist kan opretholdes. Hertil kommer, at der ikke i sagen vurderes at være tale om samfundsmæssigt værdispild.

Miljøgodkendelsen kunne heller ikke have været givet efter anden lovgiving.

Silkeborg Kommune annullerer derfor § 11-miljøgodkendelsen fra 6. december 2017 for Malmhøjvej 13.

### **Lovliggørelse af husdyrproduktionen**

Silkeborg Kommune skal samtidig med annulleringen af miljøgodkendelsen varsle påbud om fysisk lovliggørelse af husdyrproduktionen på ejendommen. Når miljøgodkendelsen fra 2017 annulleres, så har husdyrbruget mulighed for at fortsætte med den lovlige produktion, der var gældende for husdyrbruget, inden § 11-miljøgodkendelsen blev givet i 2017. Alternativt kan husdyrbruget søge en ny miljøgodkendelse efter reglerne, der var gældende på ansøgningstidspunktet for den oprindelige ansøgning (19. september 2016), eller efter de nugældende regler.

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 44 af 11. januar 2016 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug.

<sup>4</sup> Lovbekendtgørelse nr. 442 af 13. maj 2016 om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.

<sup>5</sup> Bekendtgørelse nr. 44 af 11. januar 2016 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug.

Ejer af husdyrbruget har 17. juni 2023 indsendt en ny ændret ansøgning om § 11-miljøgodkendelse efter de regler, der var gældende 19. september 2016. Hvis denne nye ændrede ansøgning kan godkendes, vil der ikke blive behov for at meddele påbud om lovliggørelse.

## **Lovhjemmel**

Vi har annulleret vores afgørelse om § 11 miljøgodkendelse fra 6. december 2017 med henvisning til de forvaltningsretlige principper for annullation af ugyldige afgørelser samt husdyrbruglovens § 19<sup>6</sup> og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen § 11, stk. 1, jf. stk 3<sup>7</sup>.

## **Miljøstyrelsens vejledning**

Miljøstyrelsen har lavet en vejledning vedr. ammoniakfejlene i husdyrgodkendelse.dk, heri findes en beskrivelse af ammoniakberegningfejlene. Bemærk dog at vejledning omkring sagsbehandlingen i forhold til fejlene afventer at blive præciseret på baggrund af afgørelse fra Miljø- og fødevareklagenævnet. [Miljøstyrelsens vejledning vedr. ammoniakfejl](#)

Der er endvidere udgivet en FAQ om emnet, som også afventer at blive præciseret på baggrund af afgørelse fra Miljø- og fødevareklagenævnet. [Miljøstyrelsens FAQ vedr. ammoniakfejl](#)

## **Generelle forhold**

### ***Partshøring om udkast til afgørelse***

Kommunens udkast til afgørelsen blev den 6. februar 2024 sendt i 3 ugers høring hos ejer af Malmhøjvej 13 med frist for at afgive bemærkninger frem til 27. februar 2024.

*Der er ikke indkommet bemærkninger i høringsperioden.*

### ***Offentliggørelse af afgørelse***

Afgørelsen om annullation af miljøgodkendelsen bekendtgøres ved annoncering på kommunens hjemmeside 5. april 2024.

Ejer af Malmhøjvej 13 samt foreninger og organisationer, der har bedt om at få tilsendt afgørelsen er samtidig underrettet om annullationen af godkendelsen.

### ***Klage- og søgsmålsvejledning***

Der kan efter kapitel 7 i husdyrbrugloven klages over Kommunens afgørelse. Klageberettigede omfatter ansøger, Miljøministeren, Styrelsen for patientsikkerhed samt enhver, der må antages at have en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald. Der

---

<sup>6</sup> Lovbekendtgørelse nr. 442 af 13. maj 2016 om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.

<sup>7</sup> Bekendtgørelse nr. 44 af 11. januar 2016 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug.

kan desuden klages af visse organisationer, som angivet i §§ 85-87 i Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning.

*Afgørelsen vil blive offentliggjort 5. april 2024 på [kommunens hjemmeside](#)*

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af [Nævnenes Hus](#). Klageportalen ligger på [borger.dk](#) og [virk.dk](#). Du logger på borger.dk eller virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Silkeborg Kommune i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. som privatperson og 1800 kr. som virksomhed eller organisation. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Klagen skal være modtaget senest 4 uger fra offentliggørelsen dvs. senest 3. maj 2024. Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Silkeborg Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelsen om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves
- klageren får helt eller delvis medhold i klagen
- klagen afvises som følge af overskredet klagefrist eller manglende klageberettigelse
- klagen ikke er omfattet af Miljø- og Fødevareklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

En klage har normalt ikke opsættende virkning, med mindre Miljø- og Fødevareklagenævnet beslutter andet. Udnyttelse af tilladelsen sker på ansøgers eget ansvar og indebærer ingen begrænsninger i Miljø- og Fødevareklagenævnets ret til at ændre eller ophæve afgørelsen.

Ifølge § 90 i husdyrbrugloven kan afgørelsen desuden prøves ved domstolene. Et eventuelt sagsanlæg skal anlægges inden 6 måneder efter, at afgørelsen er offentliggjort, dvs. senest den 5. oktober 2024.

Venlig hilsen

Rosa Pedersen  
Miljøsagsbehandler

Morten Horsfeldt Jespersen  
Natur og miljøchef

## Bilag 1

### Naturvurdering

Regnefejlen medfører en overskridelse af det fastsatte kriterie for ammoniakdeposition i et nærliggende naturområde med naturtypen nedbrudt højmose. Naturpunktet ligger udenfor et Natura2000 område. Der er således tale om kategori 2 – natur.

Regnefejlen medfører ikke overskridelse af kriterier for ammoniakdeposition i andre naturpunkter.

Ved seneste godkendelse i december 2017 vurderede Silkeborg Kommune følgende for den berørte naturtype:

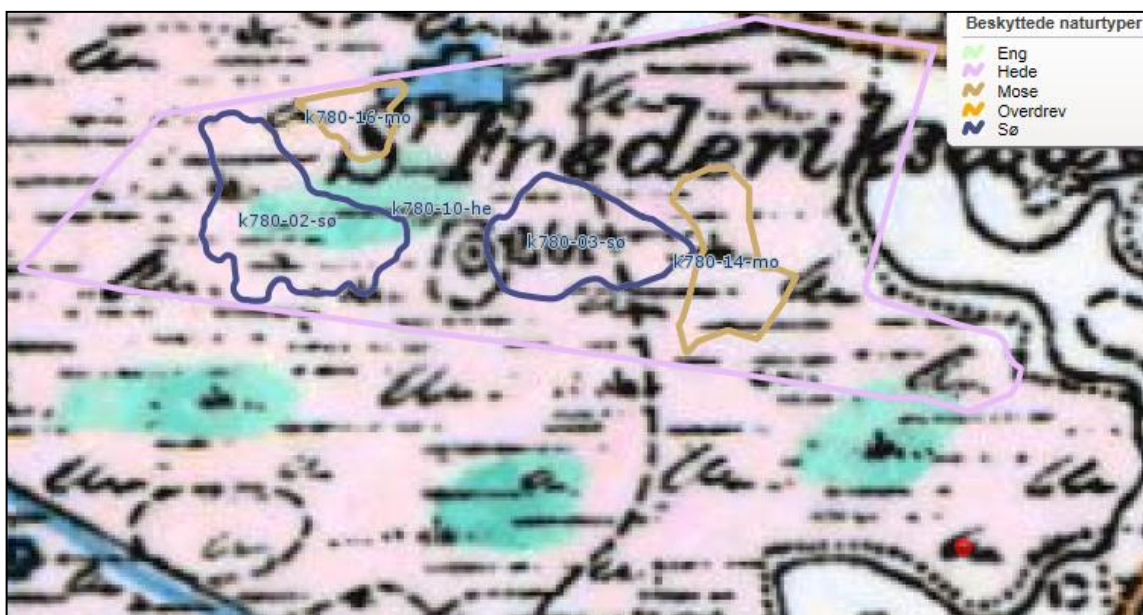
*”Kategori 2-natur: Ammoniakfølsomme naturområder udenfor Natura 200 (Kategori 2-natur)*

*For kategori 2 natur (højmoser, lobeliesøer, heder større end 10 ha og overdrev større end 2,5 ha)gælder, at den totale ammoniaktilførsel ikke må overskride 1,0 kg N/ha/år.*

*Nærmeste kategori 2-naturområde er en højmose beliggende 65 m nordvest fra kostalden – se kort ovenfor. Ammoniakdepositionen fra ansøgt drift til naturområdet er beregnet til 1,0 kg N/ha pr. år, hvormed grænsen for ammoniakdeposition er overholdt.*

*Mosen er besigtiget af Silkeborg Kommune maj 2017, hvor naturtilstanden blev vurderet. Der er tale om et tilgroet tørvegravningsområde med to næringsfattige brunvandede vandhuller og to gamle tørvegrave med hængesæk af tørvemasser og kæruld. Disse er omgivet af tilgroet hede og mose.*

*Historiske målebordsblade viser, at der har været en mosaik af hede og højmose i området. Kortene er med tørvegravssignatur, hvilket indikerer forekomst af højmose.*



Målebordsblade fra 1842-1899 – Den røde prik er beliggenhed af gyllebeholder.





Målebordsblade fra 1928 - 1940 – Den røde prik er beliggenhed af gyllebeholder.

På luftfotoet fra 1954 ses det tydeligt, at der har været gravet tørv. Nyere luftfotos fra 1966-2016 viser at tørvegravningen er ophørt. Arealerne gror med tiden til i birk m.m. Sørne gror ikke til i birk, og der dannes igen hængesæk af sphagnum mosser og kæruld.



Luftfoto 1954 – Den røde prik er beliggenhed af gyllebeholder.





Luftfoto 2015 - Beskyttet natur NV for Malmhøjvej 13. Lyslilla=hede, brun=mose, blå=sø.

Moseområderne k780-14-mo og k780-16-mo er af naturtypen nedbrudt højmose, og den øvrige natur er en mosaik af hede, brunvandede søer og tilgroet tørvemose.

Den nærmeste særligt kvælstoffølsomme lokalitet med nedbrudt højmose er k780-14-mo. Mosen er i dag dækket af hængesæk af sphagnummosser og kæruld. Det meste af tørvten er gravet af i forrige århundrede, men der er igen hængesæk af sphagnum og aktiv tørvdannelse. Tørvlaget i området omkring hængesækken varierer fra ca. 20-100 cm. Tørvten er her mørk og under omsætning.



Tørvbor med mere end 1 m tørv. Hovedsagelig delvis omsat højmosetørv. Prøve taget i kanten af mosen k780-14-mo den 25. april 2017.



*I mosen vokser der flere arter af sphagnummosser, smalbladet kæruld, tuekæruld, lysesiv, smalbladet mangeløv, blåtop, tranebær, hedelyng, rosmarinlyng, klokkelyng, jomfruhår m.m. Mosen er under tilgroning af især birk og rødgran.*



*Foto af mose k780-14-mo den 25. april 2017. Centralt i mosen er der hængesæk af sphagnum med kæruld.*

*Beregninger viser at den ansøgte udvidelse vil medføre en total deposition på 1,0 kg N/ha pr. år og en merdeposition på 0,2 kg N/ha/år.*

*Da der er tale om naturtypen nedbrudt højmoser i en mindre del af hede- og moseområdet vurderes den nærmeste mose med hængesæk og særlig kvælstoffølsom natur at være kategori 2 natur. Den ansøgte udvidelse medfører ifølge beregningerne en totalbelastning på 1,0 kg N/ha/år, og dermed er den tilladte grænse på 1,0 kg N/ha/år overholdt”*

Besigtigelsen og beskrivelsen af naturområdet i 2017 vurderes fortsat at være aktuel og retvisende. Jf. nyeste luftfoto fra forår 2023 ser der ikke ud til at være sket ændringer i naturområdet i en grad at det påvirker vurderingen af naturtype og kvælstoffølsomhed.

Beregningerne viser at totaldepositionen er på 1,3 kg N/ha/år. Den tilladte grænse for totaldeposition på en kategori 2 naturtype er således overskredet.