



Afgørelse

efter § 12 i husdyrbrugloven (lovbekendtgørelse nr. 1486 af 4. december 2009) og § 9, stk. 1, i godkendelsesbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 294 af 31. marts 2009 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug):

Miljøklagenævnet stadfæster Svendborg Kommunes afgørelse af 16. juni 2008, hvorved kommunen har meddelt afslag på ansøgning om udvidelse af kyllingeproduktion på ejendommen Bjerrebyvej 121, 5700 Svendborg, på grund af manglende overholdelse af lugtgeneafstand i forhold til en campingplads.

Afgørelsen er påklaget til Miljøklagenævnet af Patriotisk Selskab på vegne af ansøger. Klagen er modtaget i kommunen den 2. juli 2008. Miljøklagenævnet har modtaget klagen fra kommunen den 4. juli 2008. Ansøger er klageberettiget i henhold til husdyrbruglovens § 84, stk. 1, nr. 1. Klagen er indkommet rettidigt.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er placeret i landzone i det åbne land med Tåsinge Camping som nærmeste nabo ca. 250 m nordøst for staldanlægget og med nærmeste boligområde ca. 650 m sydvest for ejendommen. Ejendommen er et husdyrbrug med tilladelse til 314.000 slagtekyllinger, svarende til ca. 80 dyreenheder.

Det tidligere Fyns Amt har den 15. november 2005 meddelt udlejningstilladelse efter campingreglementet til Tåsinge Camping. Tilladelsen omfatter 45 campingenheder, svarende til ca. 135 personer. Der er endvidere tilladelse til vintercampering samt til udlejning af 5 campingvogne og 6 campinghytter.

Patriotisk Selskab har på vegne af ejeren af ejendommen Bjerrebyvej 121 i Svendborg ansøgt om at udvide kyllingeproduktionen fra 80,7 DE til 170,4 DE, svarende til en udvidelse på omkring 350.000 slagtekyllinger. I forbindelse med udvidelsen ønskes der opført en ny stald vest for og parallelt med en eksisterende stald.

Svendborg Kommune har behandlet ansøgningen efter § 12 i husdyrbrugloven, da husdyrbruget omfatter slagtekyllinger svarende til mere end 100 DE, jf. § 12, stk. 1, nr. 2.

Kommunen har i afgørelsen af 16. juni 2008 meddelt afslag på ansøgningen om udvidelse af produktionen på grund af manglende overholdelse af lugtgeneafstand i forhold til campingpladsen og således meddelt afslag på godkendelse efter husdyrbruglovens § 12.

Kommunen har i afgørelsen anført, at den beregnede geneafstand ikke overholdes, idet kommunen har lagt til grund, at campingpladsen skal sidestilles med et sommerhusområde og dermed omfattes af et genekriterium på 5 OUE/m³ (OUE = Odour Units bestemt efter den europæiske standard for lugtanalyse). Den beregnede geneafstand efter OML-modellen fra staldanlægget er herefter 512 m, hvilket overskrider den faktuelle afstand fra staldanlæg til campingplads på ca. 250 m.

Kommunen har begrundet sidestillingen af sommerhusområder og campingpladser med, at det også er praksis at sidestille disse støjmæssigt, jf. Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 vedr. ekstern støj fra virksomheder, hvoraf det fremgår, at støjgrænser for campingpladser følger støjgrænserne for sommerhusområder.

Grundlæggende er det klagers opfattelse, at kommunens afgørelse mangler hjemmel i forhold til at kræve genekriteriet for byzone/sommerhusområde overholdt. Klager har i den forbindelse bl.a. anført:

- at der er tale om en campingplads i landzone, som ikke er lokalplanlagt, hvorfor campingpladsen ikke er omfattet af eksisterende eller fremtidigt byzone- eller sommerhusområde,
- at campingpladsen heller ikke er en samlet bebyggelse i landzone eller et område i landzone, der i lokalplan er udlagt til boligformål, blandet bolig og erhverv eller til offentlige formål med henblik på beboelse, institutioner, rekreative formål og lignende, samt
- at en eventuel bolig på campingpladsen rettelig vil kunne anses som enkeltbolig i landzone, hvormed genekriteriet kan overholdes.

Nye oplysninger under sagens behandling i nævnet

Kommunen har oplyst, at campingpladsen ikke er lokalplanlagt, men har været anvendt som campingplads siden 1977. Tilladelsen fra 2005 er meddelt den tidligere ejer med et vilkår om, at tilladelsen er personlig og ikke kan overdrages. Den nuværende ejer driver campingpladsen, uden at kommunen har påtalt, at der skal søges om tilladelse efter campingreglementet.

Miljøklagenævnets bemærkninger

Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen ikke godkende husdyrbrug efter § 12 i husdyrbrugloven, hvis etableringen, udvidelsen, eller ændringen vurderes at medføre væsentlige virkninger på miljøet. Ved væsentlige virkninger på miljøet forstås, at det beskyttelsesniveau for bl.a. lugt, der er fastlagt i bekendtgørelsens bilag 3, overskrides, jf. bekendtgørelsens § 9, stk. 3.

Genekriterier for lugt er fastsat i godkendelsesbekendtgørelsens bilag 3, tabel 3. Det fremgår af punkt B i bilag 3, at der ved beskyttelsesniveauet for lugt beregnes en nødvendig geneafstand ud fra både den nye lugtvejledning (Vejledning om tilladelse og godkendelse af husdyrbrug) og efter FMK-vejledningen (Vejledende retningslinjer for vurdering af lugt og begrænsning af gener fra stalde, FMK, 2. udgave maj 2002). Der er i begge vejledninger fastlagt emissionsfaktorer for forskellige dyregrupper, en spredningsmodel og genekriterier sva-

rende til forskellige områders lugtfølsomhed. Geneafstanden fastsættes i hvert enkelt tilfælde på baggrund af den længste geneafstand beregnet efter de to vejledninger.

Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 3, tabel 3, fastlægger, at genekriteriet for lugt, der skal anvendes for:

- eksisterende eller, ifølge kommuneplanens rammedel, fremtidigt byzone- eller sommerhusområde er 5 OUE/m³. Genekriteriet skal overholdes i forhold til hele området og ikke kun til de beboelsesbygninger, som findes i området.
- samlet bebyggelse i landzone, eller område i landzone, der i en lokalplan er udlagt til boligformål, blandet bolig og erhverv eller til offentlige formål med henblik på beboelse, institutioner, rekreative formål og lignende er 7 OUE/m³. I forhold til samlet bebyggelse skal genekriteriet overholdes i forhold til de beboelsesbygninger, som kan udløse den samlede bebyggelse.
- enkeltboliger er 15 OUE/m³. Genekriteriet skal overholdes i forhold til selve nabobebyggelsen og ikke f.eks. til haven.

Såfremt den beregnede geneafstand er større end den faktuelle afstand, skal der ifølge godkendelsesbekendtgørelsen som hovedregel gives afslag.

Tåsinge Campingplads ligger omkring 250 m fra staldanlægget, og ved et genekriterium på 5 OUE/m³ er geneafstanden 512 m, beregnet efter OML-modellen.

Miljøklagenævnet skal i nærværende sag tage stilling til, hvorvidt Tåsinge Campingplads er beskyttet af godkendelsesbekendtgørelsens genekriterier, der efter ordlyden ikke omfatter en ikke-lokalplanlagt campingplads i landzone. Hvis godkendelsesbekendtgørelsens genekriterier finder anvendelse, skal Miljøklagenævnet endvidere tage stilling til, hvilket genekriterium der skal anvendes til beregning af geneafstanden i forhold til campingpladsen.

Godkendelsesbekendtgørelsens tabel 3 omfatter eksisterende og fremtidigt byzone- og sommerhusområder, samlet bebyggelse i landzone, lokalplanlagte områder i landzone samt enkeltboliger. Efter Miljøklagenævnets vurdering er dette udtryk for et ønske om beskyttelse af alle former for beboelser, såvel helårsbeboelser som fritidsbeboelser – herunder også en ikke-lokalplanlagt campingplads.

Miljøklagenævnet lægger dernæst afgørende vægt på den faktuelle anvendelse af Tåsinge Campingplads (se hertil nævnets afgørelse af 25. september 2009 i MKN-104-00298). Det er nævnets vurdering, at den faktuelle anvendelse af en campingplads med 45 campingenheder og plads til 135 personer samt tilladelse til vintercamping kan sidestilles med den faktuelle anvendelse af et mindre sommerhusområde. Godkendelsesbekendtgørelsen beskytter særligt byzone- og sommerhusområder, idet lugtgener og påvirkning af miljøet i disse områder skal forhindres mest muligt. Nævnet finder således, at Tåsinge Campingplads er omfattet af denne beskyttelse.

Miljøklagenævnet finder samlet ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens afgørelse, der således har hjemmel i husdyrbruglovens § 12, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 1.

Miljøklagenævnets afgørelse

Miljøklagenævnet stadfæster Svendborg Kommunes afgørelse af 16. juni 2008.

Afgørelsen er truffet af specialkonsulent, cand.jur. Mikkel Sandvad uden medvirken af beskikkede medlemmer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 106, stk. 3, jf. husdyrbruglovens § 77.

Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. husdyrbruglovens § 90.

P.N.V.



Mikkel Sandvad

Denne afgørelse er sendt til:

- Jeppe Ottosen, Strammelsegade 2, 5700 Svendborg
- Patriotisk Selskab, patriotisk@patriotisk.dk
- Svendborg Kommune, svendborg@svendborg.dk
- Svendborg Kommune, Miljø og Teknik, Charlotte.Vesterlund.McAinsh@svendborg.dk