



Tilsynsrapport til offentliggørelse

Virksomheder
J.nr. 2021 - 17140
Ref. LOBMA/INLTH
Dato: 06.08.2024

Tilsynsrapport

Virksomhedens navn	Horsens Deponeringsanlæg
Virksomhedens adresse	Endelavevej 32, 8700 Horsens
CVR nummer	29189889
Virksomhedstype	5.4 Deponeringsanlæg >10 t/dag eller kap. >25.000 t
Tidspunkt for tilsynet	26-06-2024
Baggrunden for tilsynet	Basistilsyn
Varsling af tilsynet	1. maj 2024
Deltagere fra virksomheden	Louise Hertzholm, Deponi- og datatovholder Henrik Bech-Rasmussen, Miljøtekniker Ulrik Helles Holm, Driftsleder for deponi, brovægt og genbrugsområderne Teamleder brovægten Vivi Grabow Pedersen Teamleder Deponiet Kim Elgaard Sørensen
Tilsynet udført af	Louise Bjerregaard Madsen Inge Lise Therkildsen
Tilsynet omfattede	Tilsyn med modtagerkontrol, deponering på de åbne celler, slutafdækning, status på aktiviteter med udtagning af deponiarealer og etablering af omfartsvej.
Materiale udleveret	Der blev udleveret et oversigtskort til MST.



Figur 1 Ny etapeopdeling med tilhørende arealer gældende fra og med 2021 jf. påbud af 17. nov. 2021.



Figur 2 Udleveret oversigtkort med alle etaper angivet. De blå markeringer er områder, der måske skal indgå i ringvejsprojektet, men det er ikke endelig fastlagt, hvorfor områderne fortsat er udlagt til deponi.



Figur 3 Luftfoto af grundvands og perkolatboringer. Luftfotoet viser opdeling af etaper gældende til og med 2020, og som viser nuværende placering af boringer og tidligere prøveudtagningssted for overfladevand (prøvetagning af overfladevand er ophørt ved udgangen af 2021, da den direkte udledning heraf ophørte).

Håndhævelser

Håndhævelser meddelt siden sidste fysiske tilsyn samt opfølgninger herpå og håndhævelser afstedkommet af nærværende tilsyn.

Dato	Type	Beskrivelse af håndhævelsen og status for opfølgning
17-05-2021	Indskærpelse	Overskrider støjgrænsen til det grønne område. Grænsen er 40 dB(A) og der er beregnet 53 dB(A) Efterkommet.
07-10-2021	Indskærpelse	Det indskræpes, at modtagerkontrollen på Horsens Deponeringsanlæg straks sikrer sig, at den gældende positivliste er tilgængelig i modtagerkontrollen, at medarbejderne i modtagerkontrollen er bekendt med positivlisten til deponiet, og ved hvert affaldslæs til deponiet sikrer sig, at affaldslæsset må modtages på deponiet, og dermed at affaldet i læsset er på anlæggets positivliste. Horsens Deponeringsanlæg skal senest d. 01-11-2021 indsende en redegørelse for de tiltag der er udført i modtagekontrollen, for at sikre sig at ovenstående efterkommes. Efterkommet 1. nov. 2021
07-10-2021	Indskærpelse	Det indskræpes, at modtagerkontrollen straks indfører visuel kontrol af samtlige affaldslæs til deponeringsanlægget. Horsens Deponeringsanlæg skal senest d. 01-11-2021 indsende en redegørelse for de tiltag de er

		udført i modtagekontrollen, for at sikre sig at ovenstående efterkommes. Efterkommet 1. nov. 2021
12-03-2021	Politianmeldelse	Horsens Deponeringsanlæg blev politianmeldt for deres håndtering af asbest ikke var i overensstemmelse med deres vilkår herfor. Afgjort
25-05-2022	Indskærpelse	Fører ikke tilsyn med at affaldet er på deponiets positivliste. Vurderes efterkommet
25-05-2022	Indskærpelse	Fører ikke visuel kontrol i modtagekontrollen med alle læs Vurderes efterkommet
08-07-2022	Politianmeldelse	Horsens Deponeringsanlæg blev politianmeldt for at udføre mangelfuld modtagerkontrol. Afgjort
22-08-2023	Indskærpelse	Manglende udvidet perkolatanalyse fra brønd 9 Det fremgår af vilkår 1-8 i påbud af 17. nov. 2021, at der i oktober måned hvert år skal udtages en vandprøve fra alle perkolatbrønde til analyse efter den udvidede analysepakke. I okt. 2022 var det ikke muligt at udtage en vandprøve til analyse fra brønd 9, da brønden var beskadiget grundet en påkørsel. Brønden er udbedret, og i årsrapporten er det oplyst, at brønd 9 kan indgå i prøvetagningsprogrammet fra 2023. Det indskræpes, at vilkår 1-8 i påbud af 17. nov. 2021 overholdes. Vurderes efterkommet
22-08-2023	Indskærpelse	Manglende skærpet kontrol Det fremgår af vilkår 16 i revurdering 13. dec. 2006, at Horsens Deponeringsanlæg skal udtage 1 læs om måneden til udvidet kontrol. Horsens Deponeringsanlæg har ikke udtaget læs til udvidet kontrol i hhv. januar, februar, juni, juli, september og oktober i 2022. Horsens Deponeringsanlæg har i årsrapporten angivet, at de har præciseret kravet over for personalet i brovægten, og Miljøstyrelsen vil derfor afvente næstkommende årsrapport for efterkommelse af indskærpelsen. Vilkår vurderes efterkommet jf.årsrapport indsendt for 2023.
02-03-2023	Påbud efter MBL, un §41 a eller b	PFAS påbud Horsens Deponeringsanlæg følger påbuddet.

Indberetninger om egenkontrol.

Årsrapport for 2023 er der kvitteret for særskilt.

Jordforurening

Der blev ikke konstateret tegn på jordforurening på tilsynet.

Liste over gældende afgørelser:

1. Revideret miljøgodkendelse af etape B, C og D. Vejle Amt, 13. december 2006
2. Påbud om nedlukning og efterbehandling af etape II, A og VI. Vejle Amt, 13. december 2006
3. Revideret miljøgodkendelse af etape E. Vejle Amt, 13. december 2006 (På afgørelsen står der 13. dec. 2007, hvilket er en tastefejl, da den blev meddelt i 2006).
4. Afgørelse om at Horsens Deponeringsanlæg er et kystnært deponeringsanlæg af 20. februar 2015.
5. Afgørelse om der ikke skal udarbejdes basistilstandsrapport for Horsens Deponeringsanlæg af 26. maj 2020
6. Tillægsgodkendelse til deponering af asbest på etape B, C og D af 26. maj 2020
7. 17. nov. 2021 Påbud om ændret sikkerhedsstillelse etapeopdeling monitoringsboringer nedlukning og måleprogram for Horsens Deponeringsanlæg
8. 17. nov. 2021 afgørelse om afmelding af deponiarealer
9. marts 2023 påbud om ændret egenkontrolprogram grundet nye boringer og krav om PFAS-målinger
10. Udkast til vilkårsændring med krav om måling for de 24 PFOA ækvivalenter i perkolatet er sendt til Horsens deponeringsanlæg d. 7. juni 2024.

Gennemgang af miljøforhold

Horsens Deponeringsanlæg er et aktivt deponi, med godkendelse til deponering fra januar 1989. Deponiet er etableret uden membran og med udsivning til Horsens Inderfjord.

Deponiet er anlagt oven på et nedlukket havbundssedimentdepot.

Deponiet er et kystnært deponeringsanlæg med enhed til blandet affald. Der er særskilte celler til asbest og PCB-affald.

Miljøstyrelsen arbejder pt på at revurdere Horsens Deponeringsanlæg miljøgodkendelser, som blev igangsat i 2019. Hvis Horsens deponeringsanlæg ønsker at revurdering og eventuelle ansøgninger om vilkårsændringer til f.eks. positivlisten eller kontrolkrav, behandles samtidigt, anbefaler Miljøstyrelsen at sådanne ansøgninger indsendes i indeværende år (2024).

Generelle forhold

Driftsansvarlig på Horsens Deponeringsanlæg er Ulrik Helles Holm, som har både A og B-bevis.

Deponi- og datatovholder og overordnet planansvarlig for indberetning, fremtidige planer for deponeringsanlægget er Louise Hertzholm fra Horsens Kommune med hjælp fra kollegaen Henrik Beck-Rasmussen.

Indretning og drift

På tidspunkt for tilsynet bliver der aktivt deponeret på etaperne D (PCB), F (asbest) og G (blandet affald).

Ved den tidligere deponifront ved etape B er deponering stoppet midlertidigt, for at kunne få opfyldt etape G, som ligger øst for den fremtidige Ringvej-Syd og dermed bliver den adskilt fra resten af deponeringsanlægget, når ringvejen er etableret.

På etape E, hvor der tidligere er deponeret asbest, er deponeringen stoppet midlertidigt, indtil etape F er fyldt op. Anlægget vurderer, at der er plads til asbest for 8-10 år mere i etape E, hvilket vil blive udnyttet, når etaperne øst for den fremtidige Ringvej Syd er fyldt op.

På etape F, hvor der deponeres asbest, oplyser anlægget at de flere steder er nået til den slutkote, de vil fylde op i, da Horsens Kommune ønsker at etablere en bådopbevaringsplads

på arealet, når etappen er nedlukket. Horsens Deponeringsanlæg vil derfor ikke udnytte den fulde godkendte kapacitet i etape F.

Horsens Deponeringsanlæg er fra start juni 2024 ophørt med at overdække aflæsset asbest straks, men kun ved arbejdsdags ophør, som krævet i deres godkendelse. Anlægget har ikke konkret krav om at afdække aflæssede læs straks, men eftersom anlægget ønsker at kunne tippe asbestpladserne af, så kan der forekomme brud på plastikken og de bagvedliggende asbestplader, hvormed der er risiko for spredning af asbeststøv. Horsens Deponeringsanlæg har på tidligere tilsyn oplyst, at de ønskede at kunne fortsætte med at tippe asbesten af, og for at undgå risiko for spredning af asbeststøv, indførte de en procedure med straks-afdækning. Miljøstyrelsen spurgte ind til hvordan de vil sikre mod spredning af asbeststøv, hvis de ikke afdækker straks og stadig foretager aftipning af asbest. Forskellige løsningsmuligheder blev drøftet, og Horsens Deponeringsanlæg vil genindføre straksafdækning, og så komme med et oplæg for hvordan de fremadrettet kan arbejde, hvor mængden af afdækning reduceres uden at give risiko for spredning af asbest. Horsens Deponeringsanlæg finder det lidt problematisk at straksafdækningen optager en ikke uvæsentlig del af voluminet i deponiets samlede godkendte kapacitet.

Det kunne ses, at der var udlagt signalnet i bunden af deponifronten af etape F. Der er ikke udlagt mere end 5-6 væk fra tippet, da nettet ellers vil blæse op. Miljøstyrelsen bemærker, at solen kan nedbryde og affarve signalnettet, men at de udlagte mængder af signalnet synes fornuftigt ift. hastigheden hvormed der deponeres på etappen.



Figur 4 Dele af etape F, hvor der ikke forventes at blive deponeret mere asbest.



Figur 5 Asbest tippet af lastbilerne, hvor der ikke er sket straksafdækning.

Horsens Deponeringsanlæg anvender knust beton og tegl benævnt *0-32 mm beton tegl stabil* til daglig afdækning og som stabillag mellem slutafdækningen og slutkoten for det deponerede affald på etape F. Beton-stabil (nedknust beton og tegl, nedknust tegl, nedknust beton), for at gøre pladsen mere stabil til den fremtidige anvendelse som bådplads efter nedlukning af etapen

Etape D blev besøgt, men da der sjældent kommer PCB ind til deponering fremstod området lidt tilgroet, men det var til at se, hvor det deponerede affald var placeret. Anlægget har sikret, at det deponerede PCB er afdækket.

Der blev ført tilsyn med det areal, hvor der tidligere er deponeret blandet affald, men hvor Horsens Deponeringsanlæg for at kunne udtage arealet fra deponiarealet for at kunne anlægge ringvejen, skulle fjerne det deponerede affald. Anlægget oplyste, at affaldet er fjernet, og der er lavet den påkrævede dokumentation herfor jf. vilkår 1-2 i påbud af 17. nov. 2021 "Påbud om nye vilkår og vilkårsændringer til Horsens Deponeringsanlæg". Miljøstyrelsen oplyste, at dokumentation for fjernelse af affaldet skal indsendes inden ringvejen etableres jf. vilkår 1-2.

Vilkår 1-2

Det skal dokumenteres, at deponeret affald på det tidligere etape B, inden for det ansøgte areal til vejanlæg, er bortfjernet fra vejtracéet, inden etablering af vejanlægget påbegyndes. Dokumentation skal bestå af fotodokumentation af, at affaldet er fjernet. Der skal både laves fotos af det berørte areal efter affaldet er fjernet samt på materiale, der graves op. Der skal udføres 1 nedstik for hver 100 m² areal, hvor der er fjernet affald på 1 m dybde til dokumentation for, at der ikke er efterladt affald.

Dokumentationen fremsendes til godkendelse hos tilsynsmyndigheden, før etablering af vejanlægget påbegyndes. Det berørte areal skal slutafdækkes med vejtraceen.

Der skal ved afslutning af projektet indsendes en opmåling og opgørelse til tilsynsmyndigheden over, hvor stort et areal med allerede deponeret affald, der reelt blev bortgravet og slutafdækket med vejtraceen som slutafdækning.

Modtagerkontrol

Der blev ført tilsyn med deponiets modtagerkontrol. Personen, som sad i modtagerkontrollen bekræftede at hun havde A og B-bevis. Modtagerkontrollen blev bedt om at fremvise deres kontrol med læs modtaget d. 15. marts 2024.

Der blev vist et læs modtaget fra en af Horsens Kommunes genbrugspladser, hvor containeren er lukket, hvorfor den ansvarlige i vejeboden har bedt vognmanden åbne for containeren, så de får bekræftet, at containeren indeholdte deponiaffald, som anlægget må modtage på deponiet. Der kunne fremvises billeder af læsset taget af vejeboden.

Vejeboden blev bedt om at fremvise en kontrol af et læs til deponi på etape til blandet affald, som ikke kommer fra en af kommunens genbrugspladser. Da langt hovedparten af affald til deponi enten er asbest eller er deponiaffald fra kommunens genbrugspladser, var der ikke et læs omkring d. 15. marts 2024, hvorfor et læs fra 7. juni 2024 blev fremvist. Læsset bestod af paller med plastindpakket asbest og 2 plastik bigbags med blandet bygge og anlægsaffald. Lastbilen var derfor over brovægten 2 gange for at de korrekte mængder for de forskellige affaldsfraktioner til etape for hhv. blandet affald og asbest kunne blive registreret.

Vejeboden kunne fremvise anlæggets positivliste, og vejeboden og Louise Hertzholm forklarede hvordan anvisnings-systemet fungerede, og hvordan vejeboden kan se hvilke EAK-koder, der ligger bag de angivne varenr.

Vejeboden kalder en medarbejder til at følge et vognlæs ud på deponiet, for at medarbejderen kan give den præcise anvisning på etape, samt føre tilsyn med det aflæsedede affald.

Miljøstyrelsen fandt ikke noget at bemærke til modtagerkontrollen.

Det kunne konstateres ved tilsyn på tippet ved etape G, at der blev ført tilsyn at medarbejder under aflæsning af indkommet affaldslæs med isolering.

Luftforurening

Anlægget har fået tilskud fra Biocover-projektet, til at fjerne gamle gasrør, tætte borer og brønde samt lukke af og slutafdække med et ekstra lag jord, for at minimere udsivningen af gas fra etape VI, II og A. Gasrørene er fjernet og jordlag er lagt ud og der er lavet den sidste gasemissionsmåling 4 ud af 4, og projektet anses som afsluttet. Anlægget vurderer, at konklusionen på baggrund af emissionsmålingerne er, at tiltagene har medført en betydelig reduktion i gasemissionerne fra deponiet, hvor der ikke kan måles metanemission over detektionsgrænsen på 0,6 kg/t.

Lugt

Der blev ikke registreret lugtgener under tilsynet.

Spildevand

Analyseresultater for perkolat og grundvand er indsendt sammen med årsrapporten for 2023, som der er kvitteret særskilt for d. 16. maj 2024.

Der afledes ikke spildevand til kloak.

Støj

Horsens Deponeringsanlæg har ved støjredegørelse modtaget 13-09-2021 redegjort for, at støjgrænserne er overholdt. I processen er det blevet vurderet, at støjgrænserne for det

rekreative område syd for anlægget først gælder for den del af området, som har offentlig adgang dvs. ved Bollerstien.

På tilsynet blev der ikke registreret væsentlig støjgener.

Affald

Der produceres ikke affald på anlægget. Ved tippen er der anlagt jordvold til at standse affaldsflugt. Anlægget rundes jævnlige og der samles affald op, der er blæst væk fra tippen. Det er primært plastposer, der opsamles. Det opsamlede plast bortskaffes på Horsens Kommunes genbrugsplads. Tippen på etappen til blandet affald holdes lille, for at minimere risikoen for flyveaffald. Der blev ikke observeret flyveaffald på tilsynet.



Figur 6 Deponeringsfront på etape g, hvor der deponeres blandet affald.

Overjordiske olietanke

Anlægget har ingen overjordiske olietanke.

Jord og grundvand

Deponimaskiner (Dozer og kompaktor) tankes fra en mobil entreprenørtank.

I deponiets driftsprocedure er der krav til at medarbejdere skal sørge for at evt. spild ved tankning opsamles straks og håndteres som forurenet jord.

De grundvands- og perkolatboringer, der blev besigtiget på tilsynet var aflåste, og anlægget bekræftede, at alle deres boringer er aflåste og proppet af.

Til- og frakørsel

Til- og frakørsel sker via Endelavevej. Vejen fra vægten til deponeringstippen går hen over de slutopfyldte etaper.

Indberetning/rapportering

Anlægget indsender hvert år en årsrapport.

Sikkerhedsstillelse

Horsens Deponeringsanlæg skal have sikkerhedsstillelse. Ændring af sikkerhedsstillelsens forudsætninger er senest gennemgået i 2021. Horsens deponeringsanlæg er ved at gennemgå dem igen bla. på baggrund af de seneste erfaring med affaldets massefylde, udgifter til egenkontrol mm.

Der kvitteres særskilt for den stillede sikkerhedsstillelse ifm. kvittering for årsrapporten.

Ophør

Etape VI er vurderet til at have fået godkendt den endelige slutfaldækning på baggrund af materiale indsendt 14. januar 2014.

Etaperne A og II mangler stadig at få godkendt den endelige slutfaldækning, hvilket er indskærpet. Horsens Deponeringsanlæg bekræftede, at de har fået slutfaldækket 80% af etape II. De forventer at nå i mål i indeværende år. Herefter vil de gå i gang med Etape A, som har områder, som ikke har tilstrækkelig slutfaldækning.

Der er lavet droneoverflyvning for opmåling af koter og de er sammenholdt med krav til slutfaldækning og slutkoter. Dozernerne, som skal fordele jorden har en digital fremvisning af hvor meget jord, der skal tilføres på de forskellige områder af etape II og A. Når områderne vurderes slutfaldækket bliver der udført en ny droneoverflyvning, for at dokumentere det, hvorefter Horsens Kommune vil kun indsende dokumentation herfor til Miljøstyrelsen og ansøge om godkendelse af, at etaperne er nedlukkede, så de overgår til efterbehandling.

Opsummering:

Tilsynet gav ikke anledning til bemærkninger. På tilsynet blev aftalt, at Horsens deponeringsanlæg indsender forslag til ændret praksis ved håndtering af asbest, hvis de vil gå væk fra straks afdækning og fortsat kunne tippe asbestaffaldet af i stedet for at krane det af.

Miljøstyrelsen oplyste, at dokumentation for fjernelse af affaldet skal indsendes inden ringvejen etableres jf. vilkår 1-2.

Virksomheden har haft udkast til tilsynsrapport til kommentering inden offentliggørelsen.