



NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

27. maj 2014 • J.nr.: NMK-10-00601 • Ref.: BJENS

AFGØRELSE

i sag om miljøgodkendelse af Flugtskydebanen, Billesborgvej 42B, 4681 Herfølge

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven¹.

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster Køge Kommunes afgørelse af 4. oktober 2012 om tillæg til miljøgodkendelse af Flugtskydebanen, Billesborgvej 42B, 4681 Herfølge, med følgende ændringer:

Nyt vilkår 6:

Ved ophør af banens drift skal der træffes de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at bringe stedet tilbage i tilfredsstillende tilstand. En redegørelse for disse foranstaltninger skal fremsendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før driften ophører.

Skydebanen skal ved ophør af anvendelse til skydebane foranledige, at de primære nedfaldsområder på flugtskydningsområdet undersøges for jordforurening med henholdsvis bly og organiske stoffer.

Nyt vilkår 7:

Journalen skal desuden indeholde:

- dato for tømning af interne affaldslagre af hhv. patronhylstre og lerduerester,
- mængde opsamlet og bortskaffet lerduemateriale,
- antal anvendte lerduer,
- hvilke typer af lerduer, der anvendes på skydebanen, samt indhold af eventuelle forurenende stoffer,
- anvendte våbentyper eller våbenklasser.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet². Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010 om miljøbeskyttelse med senere ændringer

² Lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet med senere ændringer

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Køge Kommune har den 4. oktober 2012 meddelt et tillæg til miljøgodkendelse af Flugtskydebanen i Herfølge.

Afgørelsen er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet af omboende, som bor hhv. ca. 450, 700 og 1000 m fra banen. Der klages over støj og over den udvidede skydetid.

Sagens oplysninger

Skydebanen ligger i landzone og er omfattet af Køge Kommunes lokalplan 5-15 af 1997, som udlægger området til skydebane med mulighed for etablering af støjvolde. Nærmeste samlede bebyggelse ligger ca. 300 m sydvest for banen. Herudover er banen omgivet af spredt bebyggelse.

Skydebanen er etableret i 1969. Køge-Herfølge Jagtforening lejer arealet af Køge Kommune, der er grundejer. I 1992 meddelte Køge Kommune miljøgodkendelse til skydebaneanlægget. Godkendelsen blev påklaget af de omkringboende, og det daværende Miljøklagenævn ophævede i 1994 godkendelsen, idet nævnet bl.a. fandt, at banen med de projekterede ændringer ikke kunne betragtes som en eksisterende skydebane.

Den 4. juni 1997 meddelte Køge Kommune på ny miljøgodkendelse af skydebanen.³ Det eksisterende anlæg ændredes ikke, men der blev i stedet etableret støjafskærmninger, og grænsen for støj ved beboelser blev sat til 75 dB(A)I. Banen kunne ifølge godkendelsen benyttes i op til 425 timer årligt.

Desuden skal citeres en række centrale vilkår fra godkendelsen af 1997, som fortsat er gældende:

(6.5.-3) Såfremt tilsynsmyndigheden finder det påkrævet, skal foreningen – dog højst en gang årligt – lade udføre ny opmåling af støjvoldenes koter.

(6.6-2) Ændringer i sæsonplanen kan kun ske på betingelse af, at ændringen og begrundelsen herfor meddeles tilsynsmyndigheden senest 4 uger før ikrafttræden og på betingelse af, at ændringen senest 14 dage forud offentliggøres i den lokale dags- og ugepresse.

(6.6-3) Foreningen skal føre journal over banens aktiviteter. Journalen for hver skydedag skal indeholde dato, klokkeslet for skydningens start og afslutning, samt datoer for opsamling af lerdueskår. Journalen føres løbende og skal til enhver tid være tilgængelig for tilsynsmyndigheden ved dennes inspektioner af banen.

Banen har følgende anlæg:

- 4 flugtskydningsbaner J1-J4
- En sporting- og skeetbane, og
- En trap-bane.

Skydebanen fik i oktober 2010 byggetilladelse til at øge støjvoldens højde med 2 meter.

³ Godkendelsen var tidsbegrænset. Køge Kommune har overfor nævnet oplyst, at miljøgodkendelsens vilkår 6.1 om tidsbegrænsning blev ophævet i 2005.

Den 25. maj 2012 ansøgte Køge-Herfølge Jagtforening om en tilladelse til at anvende skydebanen 100 timer mere på hverdage hvert år, med start i kalenderåret 2013. Som grundlag for ansøgningen havde Danmarks Jægerforbund udført en støjberegning, dateret 7. maj 2010, på følgende grundlag:

- Omkring standpladserne ved flugtskydningsbanen og ved trap-banen udføres skydehuse type z
- Ved indgangene til skydehusene opføres støjvægge
- Omkring containerne ved sporting/skeetbanen udføres træbeklædning.

Beregningen viste, at den mest støjbelastede bolig blev belastet med 64 dB. En alternativ beregning viste, at hvis støjvoldene blev forhøjet fra 6 m til 8 m, ville støjbelastningen i stedet være 60 dB.

Den 4. oktober 2012 meddelte kommunen tillæg til den eksisterende miljøgodkendelse. Tillægget muliggør, at skydebanen kan benyttes 100 ekstra timer på hverdage om året, mens støjgrænsen skærpes til 67 dB(A)I. Vilklårene i tillægget er:

1. Skydebanen må benyttes op til 525 timer pr. år.
2. Skydebanen må benyttes op til 6 hverdage (inkl. lørdage) og 2 aftener (før kl. 22.00) pr. uge.
3. Skydebanen må benyttes indenfor følgende tidsrum:

Ugedag	Maj – august		September - april	
	Dag	Aften	Dag	Aften
Man - fredag	07.00-18.00	18.00-22.00	07.00-20.00	20.00-22.00
Lørdag	09.00-16.00		09.00-16.00	
Søndag	Er omfattet af vilkår 6.2, 4. punkt i miljøgodkendelsen af 1997: <i>Skydebanen må benyttes til afholdelse af stævner/kurser/øvelser op til 4 søndage i løbet af kalenderåret i tidsrummet kl. 9.30 – 17.00.</i>			

4. Støjniveauet fra skydebanen må ikke overstige 67 dB(A)I ved nogen beboelse.
5. Køge-Herfølge Jagtforening skal offentliggøre den af Køge Kommune godkendte årsplan for benyttelse af skydebanen senest 4 uger før den første skydedag hvert år.

Nærmere om klagerne

Klagerne vedrører de udvidede skydetider, idet naboerne belastes 100 timer mere om året, hvoraf de 30 timer bliver på en søndag. Flere finder, at de støjbegrænsende foranstaltninger, som er udført, ikke har gjort nogen forskel på oplevelsen af støjen, som endda til tider opleves som værre end før. Der burde stilles krav om udførelse af skydehuse ved alle standpladserne, og støjvoldene kunne med fordel forhøjes med 2 meter mere.

Der klages over, at de omboende ikke er blevet hørt, inden kommunen traf afgørelse. Desuden klages over støjmålingen, der for det første ikke omfatter målinger på naboernes ejendomme, og for det andet er udført af virksomhedens repræsentant og ikke af et uvildigt firma. Vinden indgår ikke som faktor i afgørelsen, og der burde stilles krav om, at skydningen indstilles ved visse vindretninger og -styrker.

Endelig efterlyses en mulighed for kontrol med, hvorvidt det tilladte timeforbrug overholdes af virksomheden.

Nye oplysninger

Den 29. november 2012 kommenterer Køge Kommune klagerne. Kommunen finder det væsentligt, at banen har reduceret støjbidraget fra 75 til 64 dB(A)I. Den foretagne støjberegning er foretaget i overensstemmelse med Miljøstyrelsens vejledning, ligesom vilkårene i øvrigt ligger inden for rammerne af denne vejledning.

Der indgår ikke målinger af støjen, idet støj fra skydebaner ifølge Miljøstyrelsens vejledning som hovedregel bør bestemmes ved beregninger. Der er taget højde for vindforholdene i støjberegningsmetoden. Beregningsmetoden bygger på en række forudsætninger, herunder bl.a. at lydudbredelsen sker under vejrforhold, som bevirker en høj støjbelastning i beregningspunktet, dvs. direkte medvind fra standplads til beregningspunkt eller vindstille og positiv temperatur. Beregningsmetoden sikrer derved, at der tages udgangspunkt i "de værste tilfælde" vejræssigt set i forhold til støjudbredelsen. Kommunen har i øvrigt gennemgået støjberegningen og har ikke fundet nogen fejl eller mangler i forhold til anvisningerne i vejledningen.

Banen har udført en lang række støjreducerende tiltag. En yderligere mulighed for støjreduktion kunne være at bygge skydehus/støjskærme også omkring standpladserne på sporting/skeetbanen. Dette forhold har kommunen og skydebanen dialog omkring, og det vil blive medtaget som muligt forbedringspunkt ved kommende miljøtilsyn på skydebanen.

Angående kontrol med skydetider bemærkes, at skydeplanen skal offentliggøres. Desuden fremgår det af godkendelsen fra 1997, som fortsat er gældende, at skydebanen fører en logbog over start- og sluttidspunkter for skydningen og hvert år fremsender en opgørelse over anvendelsen til kommunen.

Den 19. december 2012 har Køge-Herfølge Jagtforening kommenteret de indkomne klager. Den udvidede skydetid er primært beregnet anvendt på hverdage og i uddannelsesøjemed i forbindelse med f.eks. jagtprøver. Foreningen har i øvrigt siden 2007 udført mange frivillige tiltag for at minimere støjen. De resterende skydehuse planlægges udført i 2013 i den udstrækning, det er muligt.

Den 23. april 2014 har Køge Kommune oplyst, at støjvolden efterfølgende er blevet forhøjet til 12 m.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Den omhandlede skydebane er omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen⁴ under punkt J 203: "Udendørs skydebaner". Køge Kommune er godkendende og tilsynsførende myndighed.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 om godkendelse af listevirksomhed med senere ændringer (godkendelsesbekendtgørelsen)

For skydebaner gælder⁵, at de ved ansøgning om miljøgodkendelse skal indsende beregning af det samlede støjniveau i de mest støjbelastede punkter i naboområderne. Disse kan udføres som "Miljømåling – ekstern støj" i henhold til kvalitetsbekendtgørelsens⁶ krav, eller de kan foretages i henhold til en metode, som er beskrevet eller godkendt af Miljøstyrelsen.

Virksomhedstypen er omfattet af standardvilkår, jf. bilag 5, afsnit 15 til den tidligere godkendelsesbekendtgørelse⁷. I henhold til godkendelsesbekendtgørelsens § 61 finder standardvilkårene anvendelse på eksisterende virksomheder, når der foretages godkendelsespligtige ændringer på virksomheden, eller når tilsynsmyndigheden finder grundlag for at revidere den samlede miljøgodkendelse. Den foreliggende ændring af miljøgodkendelsen af Flugtskydebanen i Herfølge burde således have medført, at Køge Kommune havde taget miljøgodkendelsen af skydebanen op i sin helhed og meddelt en ny miljøgodkendelse under anvendelse af standardvilkårene i bekendtgørelse nr. 486/2012, bilag 5, afsnit 15.4.

Nævnet finder, at godkendelsen af 1997 suppleret med tillægget stiller vilkår i overensstemmelse med standardvilkår, på nær vilkår om ophør og om nogle punkter i driftsjournalen, og tilføjer derfor disse vilkår.

Skydebanevejledningens retningslinjer i forhold til støj og antal skydedage

Den påklagede godkendelse skal herudover bedømmes på grundlag af en konkret vurdering af de miljømæssige spørgsmål med udgangspunkt i retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledning om skydebaner.⁸

Udgangspunktet i vejledningen for vurdering af støjbelastning fra eksisterende skydebaner er de vejledende grænseværdier for nye skydebaner, uanset om der søges om godkendelse af eksisterende aktiviteter, eller om der søges om godkendelse til nye aktiviteter. Af miljøgodkendelsen fremgår det, at de vejledende grænseværdier for nye skydebaner skal overholdes på skydebanen.

For så vidt angår støj, er princippet i vejledningen, at den enkelte skydebane tildeles en støjgrænse og et antal tilladte skydedage. Jo højere støjen ved den eller de nærmeste og mest støjbelastede boliger er, desto lavere skydeaktivitet målt i antal tilladte skydedage vil man kunne acceptere. For en skydebane, hvor støjen er blevet reduceret, kan der omvendt accepteres en noget større skydeaktivitet.

Det fremgår af miljøgodkendelsen, at støjgrænsen er fastsat til 67 dB.

⁵ Jf. den tidligere godkendelsesbekendtgørelse nr. 486 af 25. maj 2012, bilag 5, afsnit 15.3.13, der er opretholdt ved bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012, § 52, stk. 2.

⁶ Bekendtgørelse nr. 866 af 1. juli 2010 om kvalitetskrav til miljømålinger mv, nu bekendtgørelse nr. 231 af 5. marts 2014.

⁷ Bekendtgørelse nr. 486 af 25. maj 2012 om godkendelse af listevirksomhed, jf. overgangsreglerne i § 57, stk. 2 og § 52, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 om godkendelse af listevirksomhed.

⁸ Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 om skydebaner.

Af vejledningen fremgår følgende anvendelsestider for nye skydebaner:

Ugedag	Periode maj-august			Periode september-april		
	Dag	Aften før 22.00	Aften efter 22.00	Dag	Aften før 22.00	Aften efter 22.00
Mandag- fredag	07.00-18.00	18.00-22.00	22.00-24.00	07.00-20.00	20.00-22.00	22.00-24.00
Lørdag	09.00-16.00			09.00-16.00		
Lørdag (ØDW)	16.00-20.00	20.00-22.00	22.00-24.00	16.00-20.00	20.00-22.00	22.00-24.00
Søn- og helligdage (ØDW)	09.00-20.00	20.00-22.00	22.00-24.00	09.00-20.00	20.00-22.00	22.00-24.00

Af vejledningen fremgår det endvidere, at der ved en støjgrænse på 67 dB må foretages dagskydning 6 dage om ugen på hverdage (mandag-lørdag), og at der må foretages aftenskydning før kl. 22.00 i 2 dage om ugen på en hverdag (mandag-lørdag).

Støjgrænse og tidsrum for skydning i miljøgodkendelsen er fastlagt i overensstemmelse med vejledningens retningslinjer for nye skydebaner. Natur- og Miljøklagenævnet har derfor ingen bemærkninger til den i miljøgodkendelsen fastlagte støjgrænse eller tidsrummet for skydning.

Beregning af støjbelastningen

Støjniveauet fra skydebaner bør fastlægges ved beregninger og ikke ved målinger, hvilket er fastsat i godkendelsesbekendtgørelsen⁹. Dette indebærer, at der ikke, som anført i klage, skal ske målinger ved naboejendomme, ligesom vindforhold ikke indgår i afgørelsen.

Med hensyn til udførelse af de beregninger, der ligger til grund for behandlingen af sagen, skal nævnet oplyse, at det påhviler en ansøger at fremskaffe og afholde omkostningerne ved udarbejdelse af det materiale, der ligger til grund ved ansøgning om miljøgodkendelse. Nævnet har gennemset de foreliggende beregninger, som ikke giver anledning til bemærkninger.

Høring

I forhold til klagepunktet om, at de omkringboende ikke er blevet hørt, skal Natur- og Miljøklagenævnet bemærke, at der ikke er pligt til at udsende afgørelsen i høring eller på anden måde inddrage de omkringboende, inden afgørelsen meddeles. Reglerne i godkendelsesbekendtgørelsen om forudgående høring gælder således ikke i sager af den foreliggende karakter, og nævnet finder heller ikke, at kommunen efter reglerne i forvaltningslovens § 19 har haft pligt til at inddrage klagerne i sagen. Nævnet lægger herved vægt på, at klagerne ikke kan anses for at være berørt af godkendelsen i en grad, der væsentligt adskiller sig fra den påvirkning, som skydebanen vil have i forhold til de omboende i øvrigt.

⁹ Jf. den tidligere godkendelsesbekendtgørelse nr. 486 af 25. maj 2012, bilag 5, afsnit 15.3.13, der er opretholdt ved bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012.

Kontrolmulighed

Klager efterlyser en mulighed for at føre kontrol med, at virksomheden overholder de fastsatte skydetider.

Nævnet bemærker, at denne mulighed findes i det ovenfor citerede vilkår 6.6 (3).

Sammenfatning

På baggrund af ovenstående stadfæster Natur- og Miljøklagenævnet Køge Kommunes afgørelse af 4. oktober 2012 om tillæg til miljøgodkendelse af Flugtskydebanen, Billesborgvej 42B, 4681 Herfølge, med følgende ændringer:

Nyt vilkår 6:

Ved ophør af banens drift skal der træffes de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at bringe stedet tilbage i tilfredsstillende tilstand. En redegørelse for disse foranstaltninger skal fremsendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før driften ophører.

Skydebanen skal ved ophør af anvendelse til skydebane foranledige, at de primære nedfaldsområder på flugtskydningsområdet undersøges for jordforurening med henholdsvis bly og organiske stoffer.

Nyt vilkår 7:

Journalen skal desuden indeholde:

- dato for tømning af interne affaldslagre af hhv. patronhylstre og lerduerester,
- mængde opsamlet og bortskaffet lerduemateriale,
- antal anvendte lerduer,
- hvilke typer af lerduer, der anvendes på skydebanen, samt indhold af eventuelle forurenende stoffer,
- anvendte våbentyper eller våbenklasser.

P.N.V.



Gorm Møller
Seniorkonsulent

/



Bente Jensen
Civilingeniør

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

Køge-Herfølge Jagtforening, v/Peter Vilstrup, formand@khjagt.dk

Lars Trap, Egøjevej 150, lta@tdc.dk

René Berg, Egøjevej 152, 4600 Køge, rogkberg@gmail.com

Køge Kommune, Torvet 1, 4600 Køge, sagsnr. 2012-18936, raadhus@koege.dk; susan.bladt@koege.dk

og pr. brev til:

Køge-Herfølge Jagtforening V/ Peter Vilstrup, Brombærvej 7, 4600 Køge

Køge Herfølge Jagtforening, Billesborgvej 42B, 4681 Herfølge

Ivan Weiss, Vedskøllevej 14, 4681 Herfølge

John Graffmann, Vedskøllevej 23, 4681 Herfølge