



Nordic Sugar Nykøbing
Østerbrogade 2
4800 Nykøbing F
Att.: Hanne Lundsgaard
(hanne.lundsgaard@nordicsugar.com)

Virksomheder
J.nr. MST-1272-01505
Ref. joern/melso
Den 28. oktober 2014

Påbud om nye emissionsgrænseværdier for luftformige emissioner fra kedlerne på Nordic Sugar Nykøbing samt bestemmelser om kontrol af måleudstyr m.m.

Nordic Sugar Nykøbing har den 5. oktober 2006 fået dispensation efter § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 808 af 25. september 2003 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg (reglen for fyringsanlæg med begrænset levetid). Emissionen af SO₂, NO_x og støv fra kedlerne skulle derfor ikke overholde de normale emissionsgrænseværdier for bestående fyringsanlæg, der ellers trådte i kraft den 1. januar 2008.

Ifølge dispensationen må de omfattede kedler ikke være i drift i mere end 20.000 timer i perioden fra 1. januar 2008 til 31. december 2015, hvorefter de skal tages ud af drift. Alternativt skal kedlerne ved fortsat drift som minimum overholde emissionsgrænseværdierne for nye fyringsanlæg i bilag 2 til bekendtgørelse nr. 1453 af 20. december 2012 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, jf. § 4, stk. 2, heri.

Nordic Sugar Nykøbing har i efteråret 2013 oplyst, at antallet af driftstimer for kedlerne siden 1. januar 2008 forventes at nå 20.000 timer i december 2014, og at kedlerne ønskes bibeholdt.

Som følge af den fortsatte drift af kedlerne giver Miljøstyrelsen hermed Nordic Sugar Nykøbing påbud om 1) at overholde nye grænseværdier for emissioner til luften fra virksomhedens fire kedler (K4, K5, K6 og K7) og 2) at foretage løbende kvalitetskontrol af måleudstyr m.m.

Påbuddet meddeles i henhold til § 41, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven¹.

Påbuddet træder i kraft, når antallet af driftstimer af kedlerne K4, K5, K6 og K7 når 20.000 timer regnet fra 1. januar 2008, dog senest den 1. januar 2016.

¹ Bekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010 af lov om miljøbeskyttelse.

Afgørelse

Indretning og drift

1. Nordic Sugar Nykøbing skal straks indberette til Miljøstyrelsen, når vilkårene ikke overholdes.

Driften af virksomheden eller den relevante del heraf skal indstilles, indtil vilkårene igen overholdes, hvis den manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt.

Hvis et vilkår i øvrigt overtrædes, skal Nordic Sugar Nykøbing straks træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at vilkåret igen overholdes.

2. Nordic Sugar Nykøbing skal straks indberette til Miljøstyrelsen, når antallet af driftstimer af kedlerne runder 20.000 timer siden den 1. januar 2008.
3. Følgende brændselstyper må anvendes i kedlerne i kedelhuset:

Kedel og nominal indfyret termisk effekt	Brændsel
K4 (12 MW)	Fuelolie og biogas
K5 (22,5MW)	Fuelolie
K6 (33,5 MW)	Fuelolie
K7 (40 MW)	Fuelolie

AMS og egenkontrol heraf

4. Der skal i det fælles afkast fra kedlerne K4, K5, K6 og K7 være installeret automatisk mælende systemer (AMS-udstyr) for følgende stof og driftsparametre:

Forurenende stof	Driftsparametre
NO _x	Ilt
	Røggastemperatur
	Flow
	Tryk
	Vanddamp*

* Ikke nødvendig hvis gasprøven tørres, før emissionerne analyseres.

Målestedet for AMS-målerne skal placeres og indrettes i overensstemmelse med standarden EN 15259, bortset fra flowmåleren der skal placeres og indrettes efter standarden EN 16911, del 2.

AMS-måleren for NO_x skal leve op til følgende krav til kvaliteten:

Værdien af 95 %-konfidensintervallet i forbindelse med et enkelt måleresultat må ikke overskride 20 % af emissionsgrænseværdien.

Validerede timegennemsnitsværdier af emissionskoncentrationen bestemmes ved at trække ovennævnte konfidensinterval fra gyldigt målte timegennemsnitsværdier. Validerede døgn- og månedsmiddelværdier beregnes ud fra validerede timegennemsnitsværdier.

Ved beregning af gennemsnitsværdierne ses der bort fra emissioner under opstart og nedlukning, hvilket betyder, at der kan ses bort fra de værdier, som måles under opstartsperioden for den kedel, der først starter op, og under nedlukningsperioden for den kedel, der sidst lukker ned. Se i øvrigt vilkår 5.

Der skal bestemmes en døgnmiddelværdi for alle de døgn, hvor en eller flere af kedlerne har været i drift i minimum 6 timer.

Dage, hvor mere end 3 timegennemsnitsværdier er ugyldige, fordi AMS-måleudstyret ikke fungerer korrekt eller er under vedligeholdelse, kasseres. Såfremt mere end 10 dage over et år må kasseres på grund af sådanne forhold, kan Miljøstyrelsen kræve, at AMS-måleudstyret gøres mere pålideligt.

5. Nordic Sugar Nykøbing skal senest den 1. november 2015 fremsende forslag til, hvordan opstart- og nedlukningsperioderne for kedlerne kan fastlægges, idet der skal tages udgangspunkt i EU-Kommissionens gennemførelsesafgørelse herom af 7. maj 2012 (2012/249/EU).

Miljøstyrelsen fastsætter supplerende vilkår om definition af opstarts- og nedlukningsperioderne. Definitionen af disse perioder skal herefter fremgå af kvalitetshåndbogen, jf. vilkår 7.

6. Virksomheden skal lade foretage kontrol og kalibrering af AMS-udstyr i henhold til standarden DS/EN 14181, dog for flowmåleren i henhold til standarden EN 16911, del 2.

Målesteder for parallelmålinger skal indrettes og placeres i overensstemmelse med retningslinjerne i kapitel 8 i Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2001 om begrænsning af luftforurening fra virksomheder (Luftvejledningen).

SRM-målinger (Standard Reference Metode) skal udføres af et firma eller laboratorium, der er akkrediteret til udføre de pågældende målinger. Detektionsgrænsen for den anvendte metode skal være under 10 % af emissionsgrænseværdien for NO_x.

Rapport om udført QAL 2 og AST, inklusive funktionstest med linearisering, skal være Miljøstyrelsen i hænde senest 2 måneder efter, at kontrollen/ kalibreringen er udført.

QAL 1:

AMS-målerne skal være produceret efter standarden EN 15267. Godkendelsescertifikat skal fremsendes til Miljøstyrelsen, før AMS-målerne tages i brug.

QAL 2:

QAL 2 skal mindst gennemføres hvert 5. år, eller:

- hvis mere end 5 % af AMS-målingerne ligger udenfor det gyldige kalibreringsinterval i mere end 5 uger mellem to AST eller mellem QAL 2 og AST
- hvis mere end 40 % af AMS-målingerne ligger udenfor det gyldige kalibreringsinterval i mere end 1 uge mellem to AST eller mellem QAL 2 og AST
- ved væsentlige ændringer i brændsel, driftsform eller teknologier
- ved væsentlige ændringer eller reparationer af AMS-måleudstyret.

Første QAL 2 inklusive funktionstest med linearisering skal gennemføres inden for to måneder efter, at AMS-måleudstyret er installeret, dvs. i kampagnen 2014/2015.

Efter den første QAL 2 kan den efterfølgende QAL 2 for gasser erstattes med en AST (med funktionstest inklusive linearisering), såfremt 95 % af døgnmiddelværdierne i perioden siden sidste QAL 2 har ligget under 50 % af emissionsgrænseværdien. Hvis den efterfølgende QAL 2 på den måde erstattes af en AST, skal Nordic Sugar Nykøbing kunne dokumentere, at det nævnte kriterium er overholdt.

AST:

AST (Annual Surveillance Test) skal udføres mindst 1 gang om året.

Hvis AMS-udstyret ved AST-testen ikke opfylder krav til variabilitet og/eller kalibreringsfunktionen bedømmes til ikke længere at være gyldig, skal der udføres en ny QAL 2 kalibrering.

Ved variabilitetstesten skal der anvendes kalibrerede AMS-værdier for ilt og vanddamp.

Der skal forud for kalibreringen gennemføres funktionstest for de perifere AMS-målere. Funktionstesten skal udføres af et firma, som er kompetent til opgave.

QAL 3:

Der skal gennemføres QAL 3 én gang per vedligeholdelsesinterval, jf. certifikat for AMS. Testen baseret på aflæsninger af nul og span.

Der skal være en procedure for, hvordan QAL 3 kontrollen udføres. Proceduren skal som minimum indeholde:

- a. Instruktion for QAL 3
- b. Tjeklister og skemaer for QAL 3
- c. Beskrivelse af hvem der er ansvarlig for udførelse af QAL 3

Proceduren skal være tilgængelig for Miljøstyrelsen.

Kvalitetshåndbog for AMS-måleudstyr

7. Virksomheden skal senest 1. juli 2015 have udarbejdet en kvalitetshåndbog for AMS-måleudstyr.

Håndbogen skal som minimum indeholde følgende:

- Beskrivelse af hvornår kedlerne er i drift. Denne bestemmelse gælder dog først to måneder efter, at Miljøstyrelsen har fastsat supplerende vilkår om definition af opstarts- og nedlukningsperioderne, jf. vilkår 5.
- Beskrivelse af datahåndteringssystemet – beregning, datalagring, formler, middelværdier, enheder etc. fra signal til validerede værdier.
- Procedure for gennemførelse af QAL 3, jf. vilkår 6.
- Procedure for hvordan det kontrolleres, om AMS-måleresultaterne ligger indenfor det gyldige kalibreringsinterval.
- En beskrivelse af i hvilke situationer, der kan anvendes erstatningsværdier for de perifere AMS-målinger, og hvordan disse værdier fastlægges, samt hvordan det i miljørapporten markeres, at der er anvendt erstatningsværdier.
- Procedure for hvordan det sikres, at en ny kalibreringsfunktion indtastes og anvendes.
- Procedure for hvilke tiltag der skal iværksættes ved svigt af røggasrensningen.
- Instruktion til operatør ved overskridelse af grænseværdier og problemer med AMS-måleudstyret.
- Kvalitetssikringsplan for AMS-måleudstyret, herunder QAL 1, QAL 2 og AST.

Svigt af renseforanstaltninger

8. Ved svigt af renseforanstaltninger skal der ske indskrænkning eller standsning af relevante kedler tilknyttet renseforanstaltningerne, hvis der ikke er opnået normal drift af det pågældende luftrensningsanlæg i løbet af 24 timer.
9. Den samlede varighed af drift uden rensning af røggasserne må ikke overstige 120 timer i nogen 12 måneders periode. De 120 timer gælder for den samlede udetid af alle renseforanstaltninger.

Emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x, støv og CO

10. Følgende emissionsgrænseværdier skal overholdes i det fælles afkast fra de fire kedler (i mg/normal m³, tør røggas ved 3 % ilt).

	SO₂	NO_x (regnet som NO₂)	Støv	CO
Olie	350	300	20	100
Biogas	35	100	5	100

Følgende beregnede emissionsgrænseværdier ($GV_{\text{resulterende}}$) skal overholdes, når der sker samfyring af olie og biogas:

$$GV_{\text{RESULTERENDE}} = (GV_{\text{biogas}} \times MW_{\text{biogas}} + GV_{\text{olie}} \times MW_{\text{olie}}) : (MW_{\text{biogas}} + MW_{\text{olie}})$$

hvor GV_{biogas} og GV_{olie} er emissionsgrænseværdierne i tabellen ovenfor, mens MW_{biogas} og MW_{olie} er den aktuelt indfyrede termiske effekt af henholdsvis biogas i kedel K4 og den samlede indfyrede termiske effekt af fuelolie i alle fire kedler.

Emissionsgrænseværdien ved samfyring af fuelolie og gas beregnes for hver time.

Midlingstiden for den indfyrede termiske effekt skal være den samme, som anvendes for måling af koncentrationen (1 time).

Måling og regler for overholdelse af emissionsgrænseværdierne for NOx fra og med kampagnen 2015/2016 (AMS-målinger)

11. Der skal udføres AMS-måling i henhold til vilkår 4.

Emissionsgrænseværdierne for NOx anses for overholdt, hvis:

- i) Ingen af de validerede månedlige gennemsnitsværdier af emissionskoncentrationen overskrider emissionsgrænseværdien, og
- ii) Ingen af de validerede døgnmiddelværdier af emissionskoncentrationen overskrider 110 % af emissionsgrænseværdien, og
- iii) 95 % af alle validerede timegennemsnitsværdier af emissionskoncentrationen over et år ikke overskrider 200 % af emissionsgrænseværdien.

Måling og regler for overholdelse af emissionsgrænseværdierne for SO₂, støv og CO samt i kampagnen 2014/2015 også for NOx

12. Grænseværdierne i vilkår 10 skal dokumenteres overholdt ved emissionsmåling én gang hver kampagne, første gang i kampagnen 2014/2015.

Hver måling skal udføres som præstationskontrol omfattende to enkeltmålinger hver af en varighed på mindst 45 minutter. Målingen skal udføres ved maksimal belastning af kedlerne.

En emissionsgrænseværdi anses for overholdt, når det aritmetiske gennemsnit af de to enkeltmålinger er mindre end eller lig med grænseværdien.

Nordic Sugar Nykøbing skal senest 3 måneder efter, at en måling er gennemført, sende en målerapport herom til Miljøstyrelsen. Målerapporten skal indeholde oplysninger om driftsforholdene under målingen, herunder brændselstype og indfyret effekt i den enkelte kedel.

Hvis emissionsgrænseværdien for SO₂ kan overholdes uden rensning, må indholdet af svovl i den anvendte olie ikke overstige 0,20 %. I så fald skal der ikke udføres præstationskontrol for SO₂.

Målingerne skal udføres som akkrediteret teknisk prøvning efter de relevante metodeblade² udsendt af Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luften. Målerapporterne skal udfærdiges som akkrediterede prøvningsrapporter.

Emissionsgrænseværdier for tungmetaller

13. Følgende emissionsgrænseværdier skal overholdes i det fælles afkast fra de fire kedler:

Parameter	Emissionsgrænseværdi mg/normal m³, tør røggas, 10 % ilt
Hg	0,1
Cd	0,1
Sum af Ni, V, Cr, Cu og Pb	5

Måling og regler for overholdelse af emissionsgrænseværdier for tungmetaller

14. Miljøstyrelsen kan bestemme, at virksomheden skal dokumentere ved måling eller beregning, at grænseværdierne i vilkår 13 er overholdt. Hvis vilkåret er overholdt, kan der kun kræves én årlig dokumentation.

En måling skal udføres som præstationskontrol omfattende tre enkeltmålinger hver af en varighed på mindst 1 time. Målingen skal udføres ved maksimal belastning af kedlerne.

Emissionsgrænseværdien anses for overholdt, når det aritmetiske gennemsnit af de tre enkeltmålinger er mindre end eller lig med grænseværdien.

Rapport om måling eller beregning skal sendes til Miljøstyrelsen senest 3 måneder efter, at styrelsen har fremsat krav om dokumentation for overholdelse af emissionsgrænseværdierne. Målerapporten skal indeholde oplysninger om driftsforholdene under målingen, herunder brændselstype og indfyret effekt i den enkelte kedel.

Målingerne skal udføres som akkrediteret teknisk prøvning efter de relevante metodeblade udsendt af Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luften². Målerapporterne skal udfærdiges som akkrediterede prøvningsrapporter.

² Se laboratoriets hjemmeside: www.ref-lab.dk

Årsrapport

15. Virksomheden skal senest 1. februar hvert år fremsende en kommenteret rapport til Miljøstyrelsen indeholdende følgende oplysninger for kedlerne i kedelhuset dækkende det forløbne kalenderår:
- Fyringsanlæggets samlede nominelle indfyrede effekt (MW)
 - Typen af fyringsanlæg: kedel, gasturbine, gasmotor, dieselmotor, andet (type præciseres)
 - Startdatoen for driften af fyringsanlægget
 - Antal driftstimer i kalenderåret
 - Antal driftstimer fordelt på brændselstyper og kedler (K4, K5, K5 og K7) samt ækvivalente fuldlasttimer
 - Den samlede årlige energieffekt i relation til netto brændværdi (TJ pr. år), fordelt på brændsler.
 - Den gennemsnitlige totale effekt (MW)
 - For hver kalendermåned skal oplyses den gennemsnitlige røggasmængde i normal m³/s, tør røggas ved 3% ilt
 - Den gennemsnitlige koncentration af NO_x opgjort for hver kalendermåned og den hertil hørende emissionsgrænseværdi
 - Den gennemsnitlige koncentration af NO_x i afkast fra kedelhuset for hvert døgn i kvartalet og den hertil hørende emissionsgrænseværdi
 - 95%-fraktilen af timemiddelværdien af NO_x akkumuleret for kalenderåret og den dertil hørende emissionsgrænseværdi
 - Den samlede årlige emission i tons af støv, SO₂ og NO_x (uden fratrækning af usikkerhed på målinger, dvs. ikke-validerede data)
 - Antal opstarts- og nedlukningsperioder samt varigheden af hver opstarts- og nedlukningsperiode
 - Oplysninger om udetid af rensningsanlæg i kalenderåret Udetiden specificeres med hensyn til årsag og varighed samt om mulighed for korrigerende handling
 - Sum af kasserede time- og døgnmiddelværdier
 - Oplysninger om udetid af AMS

Den første årsrapport skal indsendes for kalenderåret 2015.

Ophør eller delvis ophør af virksomheden

16. Virksomheden skal senest 4 uger efter helt eller delvist driftsophør anmelde dette til Miljøstyrelsen med et oplæg til vurdering af jordens og grundvandets forurenings-tilstand som følge af de pågældende aktiviteter, jf. § 38 k, stk. 1, i lov om forurennet jord.³

³ P.t. lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009 med senere ændringer, herunder lov nr. 446 af 23. maj 2012 om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om forurennet jord og forskellige andre love.

Udover vilkårene i påbuddet er kedlerne omfattet af bestemmelserne i § 10, stk. 3, og § 14, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1453 af 20. december 2012 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg. Disse bestemmelser er direkte gældende for virksomheden og skal derfor ikke indskrives i påbuddet som vilkår, da der i bekendtgørelsen er fastsat strafbestemmelser for disse, jf. § 18 i bekendtgørelsen.

./. De nævnte bestemmelser fremgår af bilag 1 til afgørelsen.

Når påbuddet træder i kraft, bortfalder vilkår 12 - 16, 19 og 37 i miljøgodkendelsen af 5. oktober 2006, mens vilkår 17 i samme godkendelse samtidig kun gælder for sommerkedlen.

Miljøstyrelsens vurdering og begrundelse for påbuddet

Nordic Sugar Nykøbing søgte den 30. juni 2004 Storstrøms Amt om fritagelse for kedlerne K4, K5, K6 og K7 fra at overholde de normale emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x og støv, der trådte i kraft den 1. januar 2008 for bestående, store fyringsanlæg. En sådan mulighed forelå i henhold til § 4, stk. 1, i den dagældende bekendtgørelse nr. 808 af 25. september 2003 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg (herefter benævnt bekendtgørelsen om store fyringsanlæg). Storstrøms Amt meddelte dispensation hertil i godkendelse af 5. oktober 2006.

I henhold til § 4, stk. 1, i nævnte bekendtgørelse må de omfattede kedler ikke være i drift i mere end 20.000 timer i perioden fra 1. januar 2008 til 31. december 2015, hvorefter de skal tages ud af drift. Den begrænsede levetid blev fastsat i amtets godkendelse af 5. oktober 2006.

Nordic Sugar Nykøbing har i efteråret 2013 meddelt Miljøstyrelsen, at driften af kedlerne K4, K5, K6 og K7 ønskes videreført med samme brændsel som hidtil (fuelolie og biogas), når den omtalte dispensation udløber. Virksomheden har i den forbindelse oplyst, at antallet af driftstimer af kedlerne siden den 1. januar 2008 forventes at nå 20.000 timer i december 2014.

Hvis et fyringsanlæg har haft en dispensation efter den dagældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg, og driften af fyringsanlægget ønskes fortsat efter udløbet af dispensationen, skal fyringsanlægget overholde grænseværdierne i bilag 2 til nugældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg (bekendtgørelse nr. 1453 af 20. december 2012), jf. dennes § 4, stk. 2.

Miljøstyrelsens meddeler derfor nye emissionsgrænseværdier for kedlerne gældende fra det tidspunkt, hvor kedlerne har været i drift i 20.000 timer siden den 1. januar 2008, dog senest gældende fra den 1. januar 2016.

Nye emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x, støv og CO

Virksomheden råder over 4 kedler med en samlet nominel indfyret termisk effekt på 108 MW. Røggasserne fra kedlerne er tilsluttet samme skorsten, som har en højde på 69 meter. Tabellen nedenfor viser størrelsen af de enkelte kedler (afrundet), og brændslet der anvendes i kedlerne.

Kedel og indfyret effekt	Brændsel
K4 (12 MW)	Fuelolie og biogas
K5 (22,5 MW)	Fuelolie
K6 (33,5 MW)	Fuelolie
K7 (40 MW)	Fuelolie

Da røggasserne fra de fire kedler udledes gennem en fælles skorsten, anses kombinationen af kedlerne for at være ét fyringsanlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på 95,5 MW. Effekten af kedel K4 indgår i den forbindelse ikke i bestemmelsen af den samlede nominelle termiske effekt, da kedlens nominelle termiske effekt er under 15 MW, jf. § 3, stk. 3, i nugældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg.

I henhold til bilag 2 til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg fastsættes emissionsgrænseværdierne for det samlede anlæg herefter svarende til et nyt fyringsanlæg med en nominel indfyret termisk effekt på 96 MW. Miljøstyrelsen understreger, at emissionsgrænseværdierne

også gælder ved monodrift af kedel K4, da det alene er ved bestemmelse af den samlede nominelle indfyrede termiske effekt, at kedlen ikke skal tælles med.

De relevante emissionsgrænseværdier for et fyringsanlæg med en nominel indfyret termisk effekt på 96 MW, hvor der anvendes fuelolie og biogas som brændsel, er anført i skemaet nedenfor (i mg/normal m³ ved 3 % ilt):

Indfyret termisk effekt 50 - 100 MW	SO₂	NO_x	Støv	CO
Olie	350	300	20	(100) ⁴
Biogas	35	100	5	100

Da der kan anvendes to forskellige brændsler i det samlede fyringsanlæg, skal der også i princippet fastsættes emissionsgrænseværdier for et blandet fyringsanlæg, jf. bilag 6 til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg. Hvis der indfyres biogas i kedel K4, samtidig med at der fyres med fuelolie i samme kedel eller i en af de andre tre kedler, skal følgende emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x og støv overholdes:

$$GV_{\text{RESULTERENDE}} = (GV_{\text{biogas}} \times MW_{\text{biogas}} + GV_{\text{olie}} \times MW_{\text{olie}}) : (MW_{\text{biogas}} + MW_{\text{olie}})$$

hvor GV_{biogas} og GV_{olie} er emissionsgrænseværdierne i tabellen ovenfor, mens MW_{biogas} og MW_{olie} er den aktuelt indfyrede effekt af henholdsvis biogas i kedel K4 og af fuelolie i alle fire kedler.

Emissionsgrænseværdierne for SO₂, NO_x og støv samt reglen for beregning af emissionsgrænseværdien for et blandet fyringsanlæg (dvs. et fyringsanlæg hvor der anvendes flere brændselstyper samtidig) er fastsat i påbuddets vilkår 10.

Når det skal vurderes, om emissionsgrænseværdierne er overholdt, er det tilladt at se bort fra emissionerne under opstarts- og nedlukningsperioder, jf. § 9, stk. 2, i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg. EU-Kommissionen har inden for rammerne af IE-direktivet udsendt en gennemførelsesafgørelse af 7. maj 2012 (2012/249/EU) om definition på opstarts- og nedlukningsperioder. Afgørelsen er af mere generel karakter og skal derfor udmøntes konkret for det aktuelle fyringsanlæg.

Med hensyn til fastsættelse af opstarts- og nedlukningsperioder, når et fyringsanlæg består af to eller flere kedler, fremgår følgende af artikel 5 i nævnte afgørelse:

- a) Der ses bort fra de værdier, som måles under opstartsperioden for den første enhed, der starter, og under nedlukningsperioden for den sidste fyringsenhed, der lukker ned.
- b) Der ses kun bort fra de værdier, som fastslås under øvrige individuelle fyringsenheders opstarts- og nedlukningsperioder, hvis de bliver målt, eller i de tilfælde, hvor måling ikke er teknisk eller økonomisk muligt, beregnet separat for hver enkelt af de pågældende enheder.

Endvidere fremgår det af artikel 8 i samme afgørelse, hvordan opstarts- og nedlukningsperioderne skal bestemmes.

⁴ Emissionsgrænseværdien er fastsat i henhold til afsnit 6.4 i Miljøstyrelsens Luftvejledning (vejledning nr. 2/2001).

Ifølge IE-direktivets⁵ artikel 14 ”sørger medlemsstaterne for, at en godkendelse omfatter alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at opfylde de i artikel 11 og 18 omhandlede krav.

Foranstaltningerne skal mindst omfatte følgende:

- f) foranstaltninger vedrørende andre vilkår end normale driftsvilkår som f.eks. opstart og nedlukning, udslip, forstyrrelser, momentane standsninger og definitivt driftsophør.”

I gennemførelsesafgørelsen af 7. maj 2012 (artikel 4) præciseres, at foranstaltningerne i artikel 14, stk. 1, litra f, skal omfatte:

a) mindst én af følgende:

- ”i) slutningen på opstartsperioden og begyndelsen på nedlukningsperioden, der angives i tærskelværdier for belastning jf. artikel 6 - 8, ud fra den betragtning at minimums-nedlukningsbelastningen for normal produktion kan være mindre end minimums-opstartsbelastningen for normal produktion, idet fyringsanlægget eventuelt kan fungere normalt ved en mindre belastning, når det ved brug har nået en tilstrækkelig temperatur.
- ii) adskilte processer eller tærskler for operationelle parametre, som er forbundet med slutningen på opstartsperioden og begyndelsen på nedlukningsperioden, og som er tydelige, lette at kontrollere og kan bruges på den anvendte teknologi, jf. artikel 9.”

b) foranstaltninger, som sikrer, at opstarts- og nedlukningsperioderne er så korte som muligt.

c) foranstaltninger, som sikrer, at alt kontroludstyr (luftrensingsanlæg, Miljøstyrelsen) anvendes så hurtigt som teknisk muligt.

Nordic Sugar Nykøbing oplyser, at det på nuværende tidspunkt er svært at fastlægge, hvordan opstarts- og nedlukningsperioder skal defineres, idet der ikke eksisterer erfaringsværdier for NO_x-emissionen ved forskellige driftssituationer. Der etableres først kontinuert måleudstyr til brug fra december 2014, når antallet af driftstimer forventes at nå 20.000 timer. Hidtil er NO_x-emissionerne blevet målt ved præstationskontrol – og derfor gennemført ved normal drift på kedlerne tæt på kedlernes nominelle lastpunkt.

Endvidere etableres der også først deNO_x-anlæg til kampagnen 2014/2015.

Til fastlæggelse af opstarts- og nedlukningsperioderne er det vigtigt at vide, hvornår og hvordan SNCR-processen kører optimalt. Nordic Sugar Nykøbing oplyser, at der er procesmæssige krav til temperatur og opholdstid, for at reduktionsprocessen kan nå at forløbe (over 1 sek. ved 800 - 1100 °C, afhængig af om der injiceres ammoniakvand eller urea). Ved lavere temperatur sker der ikke nogen reduktion, og ved højere temperatur sker der en øget dannelse af NO_x.

Miljøstyrelsen accepterer, at der først fastlægges en definition på opstarts- og nedlukningsperioderne i forbindelse med kampagnen 2015/2016, da kedlerne typisk stoppes primo året, dvs. primo 2015 i den kommende kampagne, og deNO_x-anlægget først forventes sat i drift i december 2014 (når den gældende dispensation udløber). Nordic Sugar Nykøbing skal således senest den 1. november 2015 fremsende forslag til definition på opstarts- og nedlukningsperioderne efter de nævnte retningslinjer i EU-Kommissionens gennemførelsesafgørelse fra

⁵ EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening).

2012 (vilkår 5). Miljøstyrelsen fastsætter herefter et supplerende vilkår, hvor opstarts- og nedlukningsperioderne er defineret (vilkår 5).

Miljøstyrelsen understreger med henvisning til punkt c i EU-Kommissionens afgørelse af 7. maj 2012, at SNCR-anlægget skal bringes i funktion så hurtigt som muligt, og at opstartsperioden anses for afsluttet, når anlægget er sat i drift. Nedlukningsperioden er sædvanligvis meget kort, typisk 1 – 2 timer for andre fyringsanlæg, hvor der er defineret opstart- og nedlukningsperioder, og dermed typisk noget kortere end opstartsperioden, jf. også punkt "a) i" ovenfor.

Da kontrolkravet til overholdelse af emissionsgrænseværdien for NO_x på grundlag af AMS-målinger først træder i kraft for kampagnen 2015/2016 (vilkår 11), skal emissionsgrænseværdien for NO_x i kampagnen 2014/2015 som hidtil dokumenteres overholdt ved præstationskontrol (vilkår 12). I praksis kan målingen foretages som led i kalibreringen af AMS-udstyret.

Måling af emissioner af SO₂, NO_x, støv og CO

Kontinuerlige målinger (AMS)

I henhold til bilag 3, nr. 1, litra b, i gældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg skal emissionen af NO_x fra kedel K6 og K7 måles kontinuerligt senest den 7. januar 2021. I foråret 2014 har et udkast til revideret bekendtgørelse været i høring, hvorefter fristen er ændret til udløbet af retsbeskyttelsesperioden for miljøgodkendelsen, dog senest den 7. januar 2021. Denne bestemmelse forventes ikke ændret i den endelige reviderede bekendtgørelse.

Da retsbeskyttelsen af godkendelsen af 5. oktober 2006 udløber, før påbuddet træder i kraft, og Nordic Sugar Nykøbing i øvrigt er i færd med at installere en AMS-måler for NO_x, oprettholder Miljøstyrelsen kravet i udkast til påbud om, at der skal foretages kontinuerlig NO_x-måling (AMS) straks fra påbuddets ikrafttrædelse (vilkår 4).

Miljøstyrelsen accepterer, at der i stedet for AMS-måling i røggaskanalen efter hver af de to kedler K6 og K7 blot foretages AMS-måling for NO_x i det fælles afkast fra alle fire kedler – på samme måde som hvis fyringsanlægget havde haft en samlet nominel indfyret termisk effekt på over 100 MW.

De kontinuerlige målinger skal foruden måling af emissionen af NO_x omfatte måling af de såkaldt perifere parametre i røggassen (iltindhold, temperatur, tryk og vanddampindhold), der benyttes til omregning af måleresultatet til 3% ilt, tør røggas og standardbetingelserne (vilkår 4). Se nærmere nedenfor om kvalitetskrav til AMS-målere m.m.

I henhold til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg må måleresultaterne for NO_x valideres, men dog kun så længe AMS-udstyret har gennemført og bestået alle kvalitetstrin, jf. DS/EN 14181. Ved validering må usikkerheden på måleresultatet – konfidensintervallet – fratrækkes timegennemsnitsværdierne (vilkår 4).

Metodeblad MEL-16 udsendt af Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luft (www.ref-lab.dk) indeholder følgende anbefaling om bestemmelse af langtidsmiddelværdier (fx døgnmiddelværdier og månedsmiddelværdier) ud fra korttidsmiddelværdier (fx timemiddelværdier):

Info-boks 1:

DAHS standarden vil sandsynligvis fastholde 2/3-delsreglen for beregning af langtidsmiddelværdier (LTA), hvilket vil sige, at der skal foreligge 66,7 % valide korttidsmiddelværdier, før der kan beregnes en langtidsmiddelværdi. DAHS standarden kommer

sandsynligvis ikke til at indeholde specifikke regler for forskellige typer anlæg henholdsvis brændsler.

Anbefaling 1:

Anlægsspecifikke regler vil fremgå af Miljøstyrelsens vejledningstekst eller af miljøgodkendelsen.

I mangel af vejledning eller regler kan der tages udgangspunkt i følgende forslag:

Anlæg som fyrer med faste brændsler:

En valid langtidsmiddelværdi kan beregnes når der foreligger valide korttidsmiddelværdier fra minimum 66,7 % af langtidsmiddelværdiperioden.

Anlæg som fyrer med olie eller gas:

En valid langtidsmiddelværdi skal dannes, blot der er én valid korttidsmiddelværdi til rådighed.

MEL-16 indeholder således en anbefaling om, at der kun skal være en gyldig timemiddelværdi, før der beregnes en døgnmiddelværdi. Referencelaboratoriet har oplyst, at forskellen mellem anlæg, der fyrer med fast brændsel, og anlæg, som fyrer med olie eller gas, skyldes, at sidstnævnte fyringsanlæg ikke har nogen væsentlig opstarts- og nedlukningsperiode.

Miljøstyrelsen har drøftet forholdet nærmere med Referencelaboratoriet, der har foreslået, at anbefalingen ændres, således at det for andre anlæg end affaldsforbrændingsanlæg anbefales, at en langtidsmiddelværdi kan beregnes, hvis der foreligger valide korttidsmiddelværdier for minimum 25 % af langtidsmiddelværdiperioden.

Miljøstyrelsen fastsætter herefter vilkår om, at der skal bestemmes en døgnmiddelværdi, når der har været 6 times drift af fyringsanlægget i løbet af et døgn (vilkår 4).

Herudover er der i påbuddet fastsat bestemmelser om, at døgnmiddelværdier, hvor mere end tre timegennemsnitsværdier er ugyldige, fordi det automatiske målesystem ikke har fungeret korrekt eller var under vedligeholdelse, anses for ugyldige, jf. bilag 3, nr. 10, i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg (vilkår 4). Såfremt mere end ti døgnmiddelværdier over et år er ugyldige på grund af sådanne forhold, kan Miljøstyrelsen forlange, at virksomheden træffer passende foranstaltninger for at gøre det automatiske målesystem mere pålideligt (vilkår 4).

Vurdering af overholdelse af emissionsgrænseværdierne for NO_x (AMS-måling)

I henhold til bilag 4 til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg anses emissionsgrænseværdien for NO_x for overholdt, hvis følgende tre betingelser alle er opfyldt:

- i) Ingen af de validerede månedlige gennemsnitsværdier af emissionskoncentrationen overskrider emissionsgrænseværdien
- ii) Ingen af de validerede døgnmiddelværdier af emissionskoncentrationen overskrider 110 % af emissionsgrænseværdien
- iii) 95 % af alle validerede timegennemsnitsværdier af emissionskoncentrationen i årets løb ikke overskrider 200 % af emissionsgrænseværdien.

Disse acceptkriterier er fastsat i påbuddets vilkår 11.

Kvalitetskrav og kvalitetskontrol af automatisk målende systemer (AMS)

Emissionen af NO_x skal som tidligere nævnt måles kontinuerligt. AMS-målerne, både NO_x-måleren og målerne for de perifere parametre, skal være produceret og dermed certificeret efter standarden EN 15267, og AMS måleintervallerne skal vælges ud fra kravene i standarden. Der skal fremsendes dokumentation i form af godkendelsescertifikat til Miljøstyrelsen, inden AMS-målerne tages i brug (vilkår 6).

Når AMS-måleren for NO_x er indkøbt, skal målestedet opfylde kriterierne i standarden EN 15259. Denne indeholder bl.a. krav om, at AMS-måleren skal udtage en repræsentativ prøve, krav til adgangsforhold og måleplatform samt krav om indretning af selve målestedet (vilkår 4). I henhold til EN 16911, del 2, skal der gennemføres en forundersøgelse af flow, og målestedet skal testes for repræsentativitet (vilkår 4), se endvidere metodebladene MEL-16 og MEL-22 udsendt af Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luften.

Kontrol og kalibrering af AMS-måleudstyret for NO_x og de sekundære parametre skal gennemføres i overensstemmelse med standarden DS/EN 14181 (vilkår 6). For flow skal anvendes standarden EN 16911, del 2 (vilkår 6).

Udover de nævnte standarder bør kvalitetssikringen suppleres med brug af visse anbefalinger i metodeblad MEL-16. Med baggrund heri er der således stillet vilkår om, at der skal gennemføres funktionstest af perifere AMS-målere (vilkår 6), og at der ved variabilitetstesten i forbindelse med AST skal anvendes kalibrerede AMS værdier for ilt og vandindhold i røggassen (vilkår 6).

Ydermere er der stillet vilkår om, at Nordic Sugar Nykøbing inden 1. juli 2015 skal udfærdige en kvalitetshåndbog, der bl.a. skal indeholde en beskrivelse af, hvordan eksempelvis data tilvejebringes og håndteres, samt sikre at diverse kvalitetstrin gennemføres tilfredsstillende. Der fastsættes vilkår om, hvad kvalitetshåndbogen som minimum skal indeholde (vilkår 7). I øvrigt henvises her til bilag C til metodeblad MEL-16, hvor der er vist et eksempel på, hvad en kvalitetshåndbog kan indeholde.

Præstationskontrol

Hvis der ikke kræves kontinuerlig måling, skal miljømyndigheden kræve målinger af emissionen af SO₂, NO_x og støv samt for gasfyrede anlæg desuden af CO mindst en gang hver sjette måned, jf. bilag 3, nr. 3, til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg. Denne målehyppighed er fastsat i vilkår 12, idet det i praksis svarer til en måling i hver kampagne.

Da AMS-målingen for NO_x udføres i den fælles skorsten, og der også foretages AMS-målinger, når kedlerne K6 og K7 ikke er i drift, er det ikke nødvendigt at udføre supplerende præstationskontrol for NO_x.

Efter bilag 3, nr. 5, til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg kan miljømyndigheden, som alternativ til målinger af emissionen af SO₂ hver sjette måned, godkende andre fremgangsmåder til at bestemme emissionen af SO₂, hvis der i princippet foreligger egnede standarder herfor. Hvis alt svovl i olien forudsættes omdannet til SO₂, og der ikke foretages rensning af røggassens indhold af SO₂, vil emissionsgrænseværdien for SO₂ på 350 mg/normal m³ være overholdt, hvis indholdet af svovl i olien er max 0,20 %. Miljøstyrelsen er dog ikke bekendt med, om det er muligt at få tung fuelolie med et så lavt indhold af svovl.

Miljøstyrelsen accepterer, at emissionsgrænseværdien for SO₂ ved fyring med fuelolie anses for overholdt, hvis indholdet af svovl i olien er max 0,20 % (vilkår 12).

Vurdering af overholdelse af emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x, støv og CO (målinger ved præstationskontrol)

Præstationskontrollen skal gennemføres som to enkeltmålinger hver af en varighed på 45 minutter, jf. standardvilkår for listepunkt G 201⁶: "Kraftproducerende anlæg, varmeproducerende anlæg, gasturbineanlæg og motoranlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mellem 5 MW og 50 MW."

Emissionsgrænseværdien anses for overholdt, når det aritmetiske gennemsnit af de to enkeltmålinger er mindre end eller lig med grænseværdien.

Målingerne skal udføres som akkrediteret teknisk prøvning i henhold til det relevante metodeblad udsendt af Miljøstyrelsens Referencelaboratorium for måling af emissioner til luft, og målelaboratoriet skal være akkrediteret til bestemmelse af de aktuelle stoffer i røggassen (vilkår 12). Målerapporterne skal udfærdiges som akkrediterede prøvningsrapporter.

Tungmetaller - emissionsgrænseværdier og kontrol

Det kan kun forekomme emission af tungmetaller, når brændslet er fuelolie. Tungmetallerne findes som urenheder (sporstof) i brændslet og frigives normalt som fx oxider og chlorider bundet til partikler.

Der fastsættes i påbuddet grænseværdier for emission af tungmetaller til luft i overensstemmelse med de vejledende grænseværdier i Miljøstyrelsens Luftvejledning (afsnit 6.4.3).

Grænseværdierne skal om nødvendigt dokumenteres overholdt ved fyring med fuelolie i alle kedler, dog accepteres at emissionen af tungmetaller også kan beregnes ud fra indholdet heraf i fuelolie (vilkår 14). Der skal foreligge dokumentation for oliens indhold af tungmetaller, hvis emissionen af tungmetaller beregnes.

Ved målinger af emissionen af tungmetaller skal anvendes præstationskontrol omfattende tre enkeltmålinger hver af en varighed på en time (vilkår 14).

Resultater af egenkontrol med luftforurenende stoffer fra kedlerne

Force Technology har i kampagnerne 2011/2012, 2012/2013 og 2013/2014 udført præstationsmålinger i røggaskanalen efter hver kedel (dog var måletiden kun godt ca. 30 min ved hver enkeltmåling). Emissionen af SO₂ er ikke målt, men beregnet på grundlag af driftsoplysninger, brændselsanalyse for svovl i olien på måledagen og iltmåling.

Resultatet af egenkontrollen er vist i de tre tabeller nedenfor, idet Miljøstyrelsen dog har omregnet de målte værdier til en iltprocent på 3 %, som er standarden i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg for anlæg, der anvender flydende og gasformigt brændsel (måleresultater opgivet ved 10 % ilt i målerapporterne).

⁶ Bekendtgørelse nr. 682 af 18. juni 2014 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

NO_x (i mg/normal m³, tør røggas ved 3 % ilt):

Kampagnen	Kedel K4	Kedel K5	Kedel K6	Kedel K7
2011 / 2012	915	915	600	600
2012 / 2013	720	930	620	670
2013 / 2014	980	1015	650	720

Støv (i mg/normal m³, tør røggas ved 3 % ilt):

Kampagnen	Kedel K4	Kedel K5	Kedel K6	Kedel K7
2011 / 2012	20	25	75	195
2012 / 2013	100	70	160	90
2013 / 2014	5	55	160	120

SO₂ (i mg/normal m³, tør røggas ved 3 % ilt):

Kampagnen	Kedel K4	Kedel K5	Kedel K6	Kedel K7
2011 / 2012	870	870	870	870
2012 / 2013	770	770	770	770
2013 / 2014	770	770	770	770

Vurdering af behov for luftrensning

Der er ikke tvivl om, at det er nødvendigt at etablere røggasrensning for NO_x og støv, når de målte emissioner fra de enkelte kedler sammenholdes med de fastsatte emissionsgrænseværdier i vilkår 10. For NO_x vil der være tale om, at emissionen mere eller mindre skal halveres. For støv er det nødvendigt med en kraftig reduktion af emissionen fra især de store kedler.

Emissionen af SO₂ skal mere end halveres sammenlignet med resultaterne af præstationsmålingerne i årene 2011 – 2014. Hvorvidt den nødvendige reduktion kan opnås uden rensning af røggasserne, men blot ved anvendelse af fuelolie med meget lavt svovlindhold, er uafklaret.

Til fjernelse af støv og hertil knyttede tungmetaller fra røggasserne fra et fyringsanlæg anvendes normalt et posefilter eller elektrofilter. Til fjernelse af SO₂ og andre sure forbindelser anvendes normalt en form for skrubber, som også vil have en gavnlig effekt på støvemissionen. Med det aktuelle behov for reduktion af emissionen af NO_x er det nødvendigt at etablere et deNO_x-anlæg. Anlægget kan enten være med eller uden katalysator (henholdsvis et SCR-anlæg og et SNCR-anlæg - eller en kombination af de to typer af anlæg). Til fjernelse af NO_x indsprøjtes et reduktionsmiddel i røggassen (ammoniak, ammoniakvand eller urea).

Nordic Sugar Nykøbing har valgt at anvende ammoniakvand til fjernelse af NO_x fra røggasserne. Der vil blive anvendt ammoniakvand med et indhold af ammoniak på 24 %. Ammoniakvand med et indhold af ammoniak på under 25 % er ikke omfattet af Risikobekendtgørelsen.⁷

⁷ Bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om kontrol med risiko for større uheld med farlige stoffer med ændringsbekendtgørelse nr. 124 af 6. februar 2014 (nye regler om fuelolie).

Ved svigt af et røggasrensningsanlæg skal driften i følge § 14, stk. 1, i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg indskrænkes eller standses, såfremt der ikke opnås normal drift i løbet af 24 timer (vilkår 8). Nordic Sugar Nykøbing skal have en procedure for, hvad der skal gøres i tilfælde af svigt af røggasrensningen (vilkår 7).

Den samlede varighed af drift uden rensning af røggassen må i henhold til bekendtgørelsen om store fyringsanlæg (§ 14, stk. 3) ikke overstige 120 timer i nogen 12 måneders periode. Der er derfor fastsat vilkår herom (vilkår 9).

Det skal i årsrapporten oplyses, hvor mange timer hver røggasrensningseenhed har været ude af drift (vilkår 15).

Miljøstyrelsen gør opmærksom på § 14, stk. 2, i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg, hvoraf det fremgår, at tilsynsmyndigheden skal underrettes senest 48 timer efter, at et røggasrensningssystem begynder at fungere unormalt eller svigtede. Bestemmelsen er direkte gældende for virksomheden, jf. § 18, stk. 1, i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg, og der fastsættes derfor ikke vilkår herom i afgørelsen, jf. bilag 1.

Årsrapport

Oplysningskravet i årsrapporten (vilkår 15) skal sikre, at Miljøstyrelsen får de nødvendige oplysninger til at kunne vurdere, om kedlerne overholder emissionsgrænseværdierne, og for at kunne foretage den krævede indberetning til EU-Kommissionen. Det er vigtigt, at årsrapporten ledsages af bemærkninger fra Nordic Sugar om årets drift, herunder om indtrufne uregelmæssigheder.

Vilkåret om årlig rapportering er revideret, så kravene i bilag 6C i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg er indarbejdet. Her skal der hvert år indsendes standardoplysninger om anlæggets nominelle termiske effekt, type og startdatoen for driften af anlægget.

Helt eller delvis ophør af virksomhedens drift

Der er i miljøgodkendelsen af 5. oktober 2006 (IPPC-revision) fastsat vilkår om ophør (vilkår 37). I henhold hertil skal de berørte dele af fabrikken tømmes og rengøres for råvare, produkter og hjælpestoffer. Denne tømnings/rengøring skal ske inden for 6 måneder fra anlægget lukkes. Efter en lukning kan anlægget eller dele af dette dog benyttes til oplagring eller andet formål efter nærmere aftale med og accept fra tilsynsmyndigheden.

Miljøstyrelsen supplerer dette vilkår med en bestemmelse om, at virksomheden i givet fald skal indsende et oplæg til vurdering af jordens og grundvandets forureningstilstand som følge af de aktiviteter, der har været udført på stedet (vilkår 16). Bestemmelsen følger direkte af § 44, stk. 3, i Godkendelsesbekendtgørelsen⁸.

BREF-dokument og BAT-konklusioner for store fyringsanlæg

Revision af BREF-dokumentet for store fyringsanlæg fra juli 2006 er påbegyndt, og et udkast til nyt dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner er udsendt i juli 2013. I henhold til IE-direktivet - og gennemført i Godkendelsesbekendtgørelsen - har BAT-konklusionerne bindende karakter. De skal derfor, når de foreligger i endelig form – formentlig primo 2016 – indskrives i virksomhedens miljøgodkendelse i forbindelse med revurdering af miljøgodkendelsen.

⁸ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 669 af 18. juni 2014 om godkendelse af listevirksomhed.

BREF-dokumentet for fødevarer, drikkevarer og mælk (FDM) er styrende for, hvornår der skal gennemføres revurdering af den samlede godkendelse af Nordic Sugar Nykøbing. Revisionen af BREF-dokumentet for FDM er igangsat ultimo 2013. Det er derfor sandsynligt, at der kan vedtages BAT-konklusioner for FDM i løbet af 2016. Efterfølgende skal konklusionerne være overholdt af de omfattede virksomheder senest 4 år efter, at de er offentliggjort i EU-Tidende, hvilket således ser ud til at være senest i 2020.

Ved den regelmæssige revurdering er det ikke kun BAT-konklusioner for FDM, der skal implementeres, men også øvrige relevante BAT-konklusioner, jf. Godkendelsesbekendtgørelsens § 39. Andre relevante BAT-konklusioner for Nordic Sugar Nykøbing er bl.a. ovennævnte BAT-konklusioner for store fyringsanlæg. Nordic Sugar Nykøbing skal derfor være opmærksom på, at krav til emissioner fra kedlerne og tilhørende aktiviteter kan ændres om nogle år. Eksempelvis kan grænseværdierne blive strammet, og der kan komme nye krav om hvilke parametre, der skal måles med AMS-udstyr o.s.v.

Straksindberetning når vilkår ikke overholdes

Som følge af § 21, stk. 1, nr. 6, i Godkendelsesbekendtgørelsen er der fastsat krav om, at Nordic Sugar Nykøbing straks skal foretage indberetning til Miljøstyrelsen, hvis et vilkår ikke overholdes (vilkår 1). Herudover er der i samme vilkår og med enslydende begrundelse fastsat en bestemmelse om, at driften af virksomheden eller den relevante del heraf skal indstilles, indtil vilkårene igen overholdes, hvis den manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt.

Endvidere skal der fastsættes krav om, at driftsherren straks skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at vilkårene igen overholdes (vilkår 1).

Det skal understreges, at vilkår 1 gælder for Nordic Sugar Nykøbing som helhed og ikke alene for fyringsanlægget.

Virksomhedens bemærkninger til varsel om påbud

Miljøstyrelsen varslede den 24. marts 2014 første gang et påbud om nye grænseværdier for luftformige emissioner fra virksomhedens kedler m.m.

Nordic Sugar Nykøbing havde få sproglige rettelser samt enkelte bemærkninger til udkastets vilkår 7, 14 og 15 (nu vilkår 8, 15 og 16). Disse vilkår kan imidlertid ikke ændres, da de afspejler ufravigelige krav i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg.

Miljøstyrelsen varslede den 17. juli 2014 et ændret påbud, hvortil Nordic Sugar Nykøbing har indsendt bemærkninger i brev af 8. august 2014. Miljøstyrelsen har i brev af 28. august 2014 kommenteret virksomhedens mere overordnede bemærkninger til udkastet (spørgsmålet om hvorvidt kedel 4 er omfattet af bekendtgørelsen om store fyringsanlæg, og spørgsmålet om der i afgørelsen skal fastsættes definitioner på opstarts- og nedlukningsperioder).

Nordic Sugar Nykøbing finder herudover, at præstationsmålingerne, der skal gennemføres hver sjette måned, kun skal udføres, hvis kedlerne er i drift. Miljøstyrelsen er naturligvis enig heri og ændrer vilkåret således, at præstationsmålinger skal udføres en gang i løbet af hver kampagne.

Nordic Sugar Nykøbing anser det på nuværende tidspunkt ikke for muligt at definere opstarts- og nedlukningsperioder, da der ikke eksisterer erfaringsværdier for NO_x-emissionen ved forskellige driftssituationer. Miljøstyrelsen skal hertil bemærke, at det ikke er et spørgsmål om

at fravælge høje emissioner af NO_x, men primært et spørgsmål om, hvornår deNO_x-anlægget teknisk set kan fungere efter hensigten.

Nordic Sugar Nykøbing har ikke til hensigt at stoppe og starte kedlerne i forsøgsvis op- og nedkørsler, hvilket også vil medføre forøget forurening. Fabrikken har netop i flere arbejdet hen mod en så jævn drift af kedlerne som muligt for at spare på energien, hvilket er lykkedes særdeles godt i de seneste to kampagner. Miljøstyrelsen skal hertil dels henvise til bemærkningen i afsnittet lige ovenfor, dels til at definitionerne skal baseres på EU-Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 7. maj 2012 om fastsættelse af opstarts- og nedlukningsperioder, jf. også § 9, stk. 2, i gældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg. Miljøstyrelsen har præciseret dette i bemærkningerne til afgørelsen og i vilkår 5.

Miljøstyrelsen har den 23. september 2014 varslet et nyt påbud om nye emissionsgrænseværdier for luftformige emissioner fra kedlerne på Nordic Sugar Nykøbing m.m. Nordic Sugar Nykøbing har i brev af 10. oktober 2014 kommenteret dette udkast til påbud.

Nordic Sugar Nykøbing ønsker, at der skal være 16 driftstimer i et døgn, før der skal beregnes en døgnmiddelværdi. Miljøstyrelsen henviser her til første udkast til revideret metodeblad MEL-16, hvorefter der kun skal være en driftstime for gas- og oliefyrede anlæg, før der skal udregnes en døgnmiddelværdi. I det seneste udkast til revideret MEL-16 fra oktober 2014 er dette dog ændret til, at en valid langtidsmiddelværdi (fx døgnmiddelværdi) kan beregnes, når der foreligger valide korttidsmiddelværdier (fx timemiddelværdier) fra minimum 25 % af langtidsmiddelværdiperioden. Miljøstyrelsen opretholder derfor kriteriet om minimum 6 driftstimer pr. døgn svarende til det forventede krav i den kommende DASH-standard (1/4-dels reglen).

Nordic Sugar Nykøbing anmoder om, at fristen i vilkår 5 for fremsendelse af forslag til definition på opstarts- og nedlukningsperioder ændres til 1. november 2015, da fabrikken ikke har erfaringer med emissionsdata fra opstart (med deNO_x-anlæg) før til næste kampagne. Miljøstyrelsen imødekommer virksomhedens synspunkt og ændrer derfor tidfristen fra 1. juli 2015 til 1. november 2015.

Endelig anmoder Nordic Sugar Nykøbing om at få præciseret varigheden af præstationsmålinger, idet der er anført to forskellige definitioner i henholdsvis vilkår 12 og vilkår 14.

Miljøstyrelsen kan oplyse, at reglen i vilkår 14 er den normale definition på præstationskontrol, jf. Miljøstyrelsens Luftvejledning (afsnit 5.2.4.3). Reglen i vilkår 12 er en særregel for olie- og gasfyrede kedler, jf. afsnit 11, punkt 19, i bekendtgørelse nr. 682 af 18. juni 2014 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

Basistilstandsrapport og VVM

Miljøstyrelsen har vurderet, at denne afgørelse, som alene omfatter indførelse af nye grænseværdier for udsendelse af luftformige stoffer for fyringsanlæggene på Nordic Sugar Nykøbing, ikke er omfattet af reglerne om udarbejdelse af en basistilstandsrapport.

Miljøstyrelsen vurderer endvidere, at ændringen af grænseværdierne ikke er omfattet af VVM-reglerne, idet der er tale om stramninger af grænseværdierne for luftemissioner, dvs. en ændring der ikke vil være til skade for miljøet.

Offentliggørelse og klagevejledning

Påbuddet annonceres på Miljøstyrelsens hjemmeside, www.mst.dk, tirsdag den 4. november 2014.

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af:

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

En eventuel klage kan indgives via Natur- og Miljøklagenævnets Klageportal som tilgås via Borger.dk eller Virk.dk. Vejledning om hvordan borgere, virksomheder og organisationer logger på og anvender Klageportalen findes på www.nmkn.dk, www.borger.dk eller www.virk.dk. Klagen skal være modtaget senest den 2. december 2014.

Alternativt kan en klage sendes skriftligt til Miljøstyrelsen Virksomheder, Strandgade 29, 1401 København K eller som e-mail til: mst@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 2. december 2014 inden kl. 16.00. Miljøstyrelsen Virksomheder videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet via Klageportalen.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af Deres klage, at De indbetaler et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 500 kr.

De modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. De skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling.

Gebyret tilbagebetales, hvis:

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af fristen for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Virksomheden vil få besked, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder efter, at påbuddet er annonceret, dvs. senest den 4. maj 2015.

Med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 78, stk. 2, bestemmer Miljøstyrelsen, at klage over påbuddet ikke har opsættende virkning. Miljøstyrelsen henviser her til de særlige forhold, der gør sig gældende ved ophør af dispensationen fra 2006, hvorefter kedlerne ikke må være i drift i mere end 20.000 timer i perioden fra 1. januar 2008 til 31. december 2015 - alternativt skal kedlerne overholde emissionsgrænseværdierne for nye fyringsanlæg.

Med venlig hilsen

Jørn L. Hansen

Tlf. nr.: 72 54 43 53

E-mail: joern@mst.dk

Kopi af afgørelsen er sendt til:

Guldborgsund Kommune, (kommunen@guldborgsund.dk)

Embedslægeinstitutionen Sjælland, (sjl@sst.dk)

Danmarks Naturfredningsforening, (dn@dn.dk)

Dansk Ornitologisk forening, Vesterbrogade 138-140, 1620 København V.
(dof@dof.dk)

Friluftsrådet att. Flemming Larsen, Raklev Skillevej 61, 4400 Kalundborg (fr@friluftsradaet.dk)

Greenpeace, info.dk@greenpeace.org

Bilag 1: Oversigt over paragraffer i bekendtgørelse nr. 1453 af 20. december 2012 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, som har direkte virkning for virksomheden

§ 10, stk. 3:

§ 10. Tilsynsmyndigheden kan i op til seks måneder dispensere fra pligten til at overholde de i §§ 4 og 5 omhandlede emissionsgrænseværdier for svovldioxid for et fyringsanlæg, der med henblik herpå normalt anvender svovlfattigt brændsel, når virksomheden ikke kan overholde disse grænseværdier på grund af en forsyningsafbrydelse, der skyldes alvorlig knaphed på svovlfattigt brændsel.

Stk. 2. Tilsynsmyndigheden kan dispensere fra pligten til at overholde de i §§ 4 og 5 omhandlede emissionsgrænseværdier i tilfælde, hvor et fyringsanlæg, der normalt anvender gasformigt brændsel undtagelsesvis må anvende andet brændsel på grund af en pludselig afbrydelse i gasforsyningen og derfor ellers ville være nødt til at installere et røggasrensningsanlæg. En sådan dispensation kan højst gives for ti dage, medmindre hensynet til opretholdelsen af energiforsyningerne vejer tungere.

Stk. 3. Fyringsanlægget underretter straks tilsynsmyndigheden om hvert enkelt tilfælde som omhandlet i stk. 1 og 2.

§ 14, stk. 2:

Fyringsanlægget underretter tilsynsmyndigheden senest 48 timer efter, at rensningsudstyret begynder at fungere unormalt eller svigtede.