



INDGÅET
26 MRS. 2004
ASV

Miljøområdet
Jomfrustien 2
6270 Tønder
Telefon 7433 5050
Telefax 7433 50 01
E-mail: Amtet@sja.dk

Affaldsselskab Vest
Nyhedevej 1
6280 Højer

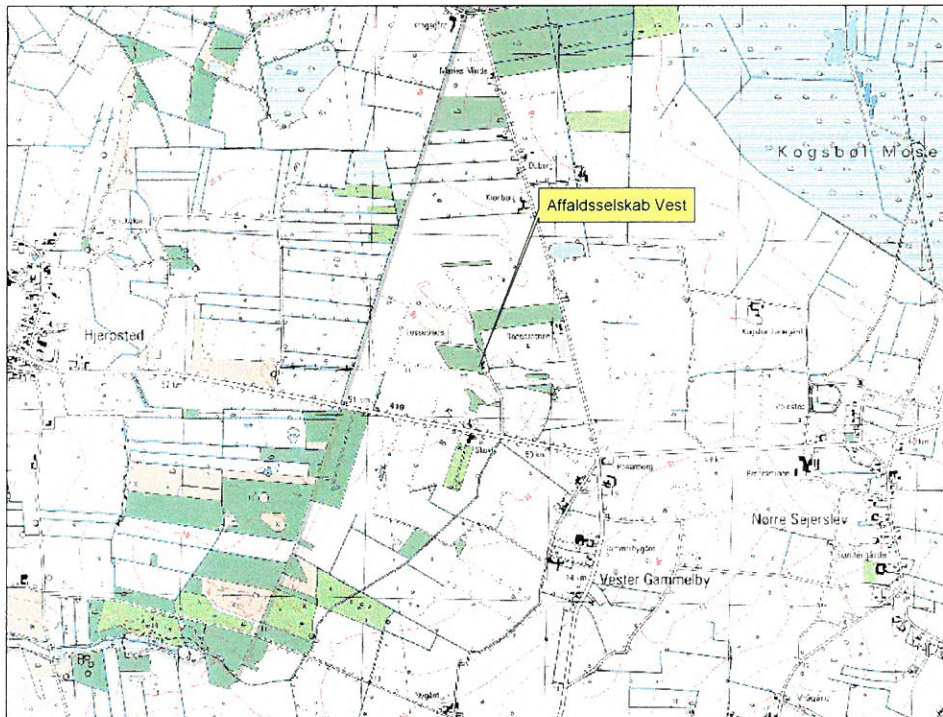
J.nr. 8-76-11-517-1-04

Ref. FPA
Dato: 25. marts 2004

MILJØGODKENDELSE

**Godkendelse af sortering af erhvervsaffald.
Affaldsselskab Vest, Vester Gammelby Losseplads,
Nyhedevej 1, 6280 Højer.
CVR: 65496968, P-nr:1003323851.
Matr. nr. 595 Nr. Sejerslev.
Højer Kommune.**

Flemming Paulsen



Resumé

Affaldsselskab Vest søger om miljøgodkendelse af et anlæg til sortering af erhvervsaffald. På deponeringsanlægget modtages i dag affald til deponering.

Dog modtages også sorteret affald i form af affaldstyperne dagrenovation og forbrændingseget affald, som oplagres midlertidigt inden bortkørsel til forbrændingsanlægget Haderslev Kraftvarmeværk A/S i Marstrup.

Anlægget til sortering af erhvervsaffald skal bidrage til, at en del af affaldet, der modtages til deponering, kan blive sorteret bedre. Der vil blive frasorteret genbrugeligt og forbrændingseget affald i højere grad, end affaldsleverandøren har gjort. Endvidere vil sorteringsanlægget muliggøre, at affaldsselskabet kan modtage affald, der af leverandøren oplyses ikke at være sorteret i tilstrækkelig grad.

Sortering af affald i hallen giver praktisk talt ingen miljømæssige påvirkninger af omgivelserne.

Hallen udføres med en solid og tæt bundopbygning. Mulighed for jord- og grundvandsforurening fra modtaget affald må derfor anses for at være ikke eksisterende. Det anses ikke for nødvendigt at udføre mekanisk ventilation af hallen, udover bortventilering af udstødningsgasser fra entreprenørmaskiner anvendt ved sorteringen.

Indholdsfortegnelse:

Del 1	Sagens lovgrundlag og baggrund	side 3
Del 2	Amtets afgørelse	side 6
	Vilkår for afgørelsen	side 6
Del 3	Afgørelsens forudsætninger	side 8
	Gældende miljøgodkendelser og tilladelser	side 8
	Miljøteknisk beskrivelse	side 8
	Indhentede udtalelser	side 9
	Amtets miljøtekniske vurdering	side 10
	Aktoversigt	side 11

DEL 1

Sagens lovgrundlag og baggrund

Virksomheden Vester Gammelby Losseplads er omfattet af Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 652 af 3. juli 2003 om godkendelse af listevirksomhed og er opført under listens punkt K3a, som omfatter

Deponeringsanlæg for affald, som enten modtager mere end 10 tons affald pr. dag eller som har en samlet kapacitet på mere end 25.000 tons, med undtagelse af anlæg for deponering af inert affald. (i) (a).

Aktiviteten, der søges godkendt, er isoleret betragtet (biaktivitet) omfattet af listens punkt K2d, som omfatter

Anlæg der nyttiggør affald efter en af metoderne R1-R13, som nævnt i bilag 6B til affaldsbekendtgørelsen¹, bortset fra de under K4 - K8 nævnte anlæg. (a)
(¹bekendtgørelse nr. 619 af 27. juni 2000 om affald).

Amtet er godkendelsesmyndighed, da virksomhedens hovedaktivitet er a-mærket. Hovedaktiviteten er i-mærket, og virksomheden er således omfattet af reglerne om forudgående offentlighed og regelmæssig revurdering.

Det er 11. februar 2004 i lokalbladet Digeposten annonceret, at enhver har ret til at se ansøgningen samt give kommentarer hertil. Endvidere er oplyst, at udkastet til miljøgodkendelse kan rekvireres, og at der ligeledes kan fremsendes kommentarer til udkastet.

Inden for den i annoncen satte frist på 4 uger til at henvende sig, har Amtet ikke modtaget anmodninger om at modtage ansøgning samt udkast til godkendelse.

Denne afgørelse omfatter matrikel nr. 595 Sejerslev.

Baggrunden for denne afgørelse er:

- Virksomheden har søgt om miljøgodkendelse til sortering af erhvervsaffald på det eksisterende anlæg Vester Gammelby Losseplads.

Virksomheden Vester Gammelby Losseplads har følgende godkendelser og tilladelser:

Miljøgodkendelser

9. maj 1983: Godkendelse til at etablere kontrolleret losseplads på dele af matr. nr. 215, 448 og 125 Nr. Sejerslev, Højer Kommune. (8-76-1-517-5-81).

28. november 1988: Godkendelse til deponering af olieforurenede jord på Vester Gammelby kontrollerede Losseplads. (8-76-1-517-1-86).

16. maj 1989: Revision af vilkår i miljøgodkendelse af 9. maj 1983 for Vester Gammelby kontrollerede losseplads. (8-76-1-517-1-86).

19. juni 1989: Godkendelse til forøgelse af fyldhøjden til kote 28 på Vester Gammelby Losseplads. (8-76-1-517-5-81).

10. juli 1992: Godkendelse af anlæg til indvinding og udnyttelse af lossepladsgas på Vester Gammelby Losseplads. (8-76-1-517-1-92).

20. juni 1995: Godkendelse til fortsat drift af mellemdeponi for brændbart affald samt omladeplads for dagrenovation og brændbart affald på den kontrollerede losseplads "Vester Gammelby Losseplads. (8-76-1-517-1-93).

2. september 2003: Godkendelse af anlæg til rensning af perkolat på Vester Gammelby Losseplads, Nyhedevej 1, Højer Kommune, samt tilladelse til at udlede rensset perkolat til Vestre Randkanal med udledningssted, hvor sekundærvej 419 krydser Vestre Randkanal. (8-73-24-517-1-02).

Tilladelser

30. august 1983: Landvæsennævnets kendelse vedr. afledning af dræn- og overfladevand fra en projekteret losseplads ved Vr. Gammelby i Højer Kommune.

7. marts 1984: Notat fra Miljøstyrelsen vedr. regulering af perkolatstanden i lossepladsen.

30. juni 2000: Ibrugtagning af ny etape, sydlige del af miljøgodkendte lossepladsområde. (8-76-11-517-1-00).

6. oktober 2000: Indretning af specialdepot for asbestaffald. (8-76-11-517-1-00).

Retsbeskyttelse og revurdering

Retsbeskyttelsesperioden for miljøgodkendelsen udløber 8 år efter denne afgørelses meddelelse. Hvis miljøgodkendelsen påklages, udløber den 8 år efter denne afgørelses meddelelse.

Denne godkendelse ændrer ikke vilkår anført i tidligere meddelte miljøgodkendelser.

Revurdering af denne godkendelse sker i overensstemmelse med reglerne for revurdering af deponeringsanlægget Vester Gammelby Losseplads.

Tilsynsmyndigheden skal regelmæssigt og mindst hvert 10. år tage godkendelserne op til revurdering. Den første regelmæssige revurdering skal foretages, når der er forløbet 8 år efter den første godkendelse af en aktivitet.

Planlægning

Højer Kommunes udvalg for teknik og miljø har på møde den 17. marts 2004 vedtaget, at der meddeles dispensation til opførelse af hallen udenfor byggefeltet i lokalplan nr. 033001, kortbilag 2, at der meddeles landzonetilladelse til opførelse af hallen, og at der som vilkår i byggetilladelsen gives tilladelse til en bygningshøjde på 10 m.

VVM

Anlægget til sortering af erhvervsaffald er ikke omfattet af screeningskriteriet i bekendtgørelse nr. 428 af 2. juni 1999 med senere ændringer om supplerende regler i medfør af lov om planlægning (Samlebekendtgørelsen).

Naturklageanlægget har i afgørelse af 20. juni 2003 vedr. VVM-pligt for et biogasanlæg afgjort, at den i miljølovgivningen anvendte skarpe adskillelse mellem anlæg til "bortskaffelse" og til "nyttiggørelse" også bør anvendes inden for VVM-bestemmelserne. Det omhandlede anlæg er i henhold til miljølovgivningen et anlæg til "nyttiggørelse" af affald

Naturklagenævnet har i orienteringsskrivelse dateret 10. marts 2004 bl. a. oplyst følgende:

"Naturklagenævnet har truffet afgørelse i et antal sager om bortskaffelse af affald i relation til VVM-reglerne.

VVM-reglerne indeholder bestemmelser om, at en lang række forskellige projekter skal undersøges nærmere, inden de eventuelt gennemføres. Formålet hermed er især, at det enkelte projekts miljøpåvirkninger bliver undersøgt og vurderet, før projektet er gennemført. Sådanne undersøgelser og vurderinger kan f.eks. gøre det muligt i tide at vælge en anden placering af projektet, at iværksætte foranstaltninger for at undgå uheld, eller at ændre projektets udformning i øvrigt.

VVM-reglerne handler således ikke direkte om at give tilladelse eller afslag til det enkelte projekt, men om at få belyst projektets mulige påvirkning af miljøet i bred forstand.

De konkrete klagesager vedrører VVM-reglerne om anlæg til bortskaffelse af affald.

Naturklagenævnet har tidligere truffet afgørelser om, at anlæg til bortskaffelse af affald, der samtidig har som hovedformål at nyttiggøre affaldet, ikke er omfattet af VVM-reglerne. Efter at have vurderet det centrale retsspørgsmål – som vedrører en konflikt mellem to EU-regelsæt – på ny, har Naturklagenævnet besluttet at ændre sin hidtidige praksis. Praksisændringen betyder, at anlæg til bortskaffelse af affald i VVM-reglerne også kan omfatte anlæg til nyttiggørelse af affald.

Amtet/HUR skal nu i de konkrete sager tage stilling til, om projekterne skal vurderes nærmere.

Naturklagenævnets afgørelser – de tidligere såvel som de nu trufne – vedrører såkaldte retlige klagesager. I ingen af afgørelserne har Naturklagenævnet taget stilling til, om det enkelte projekt kan gennemføres på en miljømæssigt forsvarlig måde. Naturklagenævnet har alene foretaget en vurdering af, om det enkelte projekt er omfattet af VVM-reglerne eller ej.

Det er indgået i Naturklagenævnets overvejelser om ændring af praksis, at der i modsat fald er udsigt til en langvarig retssag ved EF-domstolen – Kommissionen mod Danmark."

Amtet finder, at projektet, ved at tage udgangspunkt i Naturklagenævnets bemærkninger, kan gennemføres på en miljømæssig forsvarlig måde, uden at VVM-bestemmelserne skal anvendes på dette anlæg, der etableres for at nyttiggøre affald.

DEL 2

Amtets afgørelse

Sønderjyllands Amt meddeler:

- Miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1 til drift af anlæg til sortering af erhvervsaffald, der modtages på Vester Gammelby Losseplads. Aktiviteten drives af Affaldsselskab Vest (CVR: 65496968, P-nr:1003323851) på matr. nr. 595 Nr. Sejerslev, Nyhedevej 1, 6280 Højer, beliggende i Højer Kommune.

Godkendelsen omfatter kun de miljømæssige forhold, som defineret i Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 og i bekendtgørelse nr. 652 af 3. juli 2003 om godkendelse af listevirksomhed.

Sønderjyllands Amt meddeler godkendelse til, at virksomheden drives som anført i beskrivelsen og som det i øvrigt fremgår af sagens akter på følgende vilkår:

Vilkår for afgørelsen

Generelt

1. Der må modtages usorteret affald med indhold af mindre mængder farligt affald, jf. definitionen af farligt affald i bekendtgørelsen om affald. Farligt affald skal frasorteres. Emner med indhold af farligt affald må kun neddeles, hvis det kan ske uden risiko for, at de stoffer og produkter, der gør affaldet farligt, føres til omgivelserne.

Retsbeskyttelsesperioden for miljøgodkendelsen udløber den 25. marts 2012.

Tilsynsmyndigheden skal regelmæssigt og mindst hvert 10. år tage godkendelsen op til revurdering.

Den første regelmæssige revurdering skal igangsættes den 25. marts 2012.

Luftforurening

2. Driften af anlægget til sortering af erhvervsaffald må ikke give anledning til udsendelse af støv i mængder med væsentlig miljømæssig betydning for omgivelserne. Om nødvendigt skal affald opfuges, før sortering udføres, så støvudsendelse reduceres til et acceptabelt niveau.
3. Afkast fra udsugningsanlæg for forbrændingsgasser fra anvendte køretøjer m. v. skal føres mindst 1 meter over tag og være opadrettet.

Støj

4. Kravene til maksimal støjbelastning i vilkår 1. Støj i godkendelsen dateret 9. maj 1983 *Godkendelse til at etablere kontrolleret losseplads på dele af matr. nr. 215, 448 og 125 Nr. Sejerslev, Højer Kommune. (8-76-1-517-5-81)* omfatter også de i denne godkendelse beskrevne aktiviteter.

Jord- og grundvandsforurening

5. Sortering af affald skal ske på et underlag, der hindrer opblanding med jord på stedet, og som fuldstændig hindrer nedsivning af eventuel væske fra modtaget affald.
Om nødvendigt skal sorteringspladser være forsynet med helt eller delvis opkant.

Virksomhedens ophør

6. Ved ophør af aktiviteter af betydende omfang skal tilsynsmyndigheden underrettes, og der skal foretages en oprydning og rensning af sorteringsanlægget, der kan accepteres af tilsynsmyndigheden.

Egenkontrol

7. Virksomheden skal udføre følgende kontrol:

Affald

Virksomheden skal føre journal over

- modtagne mængder af sorteringsegnet affald samt dato for modtagelse.
- bortskaffede mængder af affald, opdelt i genbrugeligt, forbrændingsegnet og deponeringsegnet, samt dato for bortskaffelse.

Journalen skal være til rådighed for tilsynsmyndigheden under besøg samt skal gengives i deponeringsanlæggets årsrapport.

Generelle oplysninger

Affald skal bortskaffes i henhold til Højer Kommunes anvisninger.

Import og eksport af affald skal foregå i henhold til de til enhver tid gældende EU-forordninger og bekendtgørelser, p. t. EU's affaldstransportforordning nr. 259/93 og bekendtgørelse nr. 971/1996 om import og eksport af affald.

Virksomheden må ikke ændres bygningsmæssigt eller driftsmæssigt på en måde, som indebærer forøget forurening, før udvidelsen eller ændringen er vurderet og om fornødent godkendt af Sønderjyllands Amt efter miljøbeskyttelseslovens § 33.

DEL 3

Afgørelsens forudsætninger

Gældende miljøgodkendelser og tilladelser

Gældende miljøgodkendelser og tilladelser er anført i afsnittet *Sagens lovgrundlag og baggrund*.

Miljøteknisk beskrivelse

Ansøger og ejerforhold

Ansøger: Affaldsselskab Vest, Nyhedevej 1, 6280 Højer.

CVR: CVR: 65496968, P-nr:1003323851.

Virksomhed: Vester Gammelby Losseplads, Nyhedevej 1, 6280 Højer.

Matrikel: Nr. 595 Nr. Sejerslev.

Kommune: Højer Kommune.

I ansøgningen om miljøgodkendelse til sortering af erhvervsaffald, dateret 26. januar 2004, er anført følgende:

"-----

Affaldsselskab Vest som er i-mærket virksomhed, ansøger hermed om miljøgodkendelse i henhold til kap. 5 for sortering af erhvervsaffald.

Formål:

Etableringen af en sorteringsordning for erhvervsaffald er dels, ét at kunne i møde komme regeringens strengere krav med hensyn til deponering af affald og, to det at kunne tilbyde vores nuværende leverandører af affald en bedre service.

Potentiale / mængder:

I efteråret 2003 gennemførte vi et forsøg med sortering af erhvervsaffald som viste, at der kunne frasorteres mellem 26 og 30 % i de specielle kategorier som vi har udtænkt os servicen hovedsageligt skal tilbydes, nemlig byggeri- og anlægssektoren. Jf. vores indvejningsystem har vi et årligt potentiale på ca. 4.500 tons indvejet af byggeri- og anlægsaffald. Med andre ord kan der ved etablering af en sorteringshal ca. flyttes 1.000 tons til genanvendelse, der vil yderligere blive flyttet mængder fra henholdsvis deponi til forbrænding og omvendt, hvilket kun imødegår regeringens affaldsstrategi.

Arbejdsproces:

Sorteringen vil dels foregå maskinelt men også ved håndsortering, hvor følgende affaldsfraktioner frasorteres:

Genanvendelse: Pap, papir, hård plast, plast folie, jern, glas, flamingo, tegl, murbrokker (i mindre mængder), rent PVC.

Deponi: Imprægneret træ, blød PVC, forurenede PVC, fajancer, glaseret tegl, eternit, forurenede rockwool / glasuld.

Forbrænding: Urent papir – plast og flamingo, ubehandlet træ såvel som træ indeholdende lak og limrester, tagpap i mindre mængder.

Den genanvendelige del vil således blive samlet i større partier med det formål at skulle behandles på vores anlæg i Løgumkloster (presning i baller).

Fraktionerne deponi og forbrænding vil blive behandlet direkte på stedet jf. de miljø- og behandlingskrav der er stillet os i vores nuværende miljøgodkendelser samt lovgivning.

Farligt affald:

Der tilbydes således ikke direkte behandling af farligt affald, der opstilles dog godkendte containere med det formål at kunne afhænde eventuelle mængder som måtte være indeholdt i nogle af de containere stammende fra byggeri- og anlægssektoren.

Der tænkes her specielt på fraktioner aerosoler, fugemasse og evt. malingsrester.

Beliggenhed / Indretning:

Er som det fremgår af medsendte situationsplan.

Hallens størrelse bliver 17,86 m i bredde og 36,50 m i længde med 6 meters benhøjde.

Der vil i hallen være mulighed for håndvask samt være opstillet overbrusningsmulighed i tilfælde af eventuelt uheld.

Ud over afløb ved håndvask og bruser vil der ikke blive etableret gulv afløb i hallen. Dette skyldes at sokkel / fundament og gulv helstøbes med to formål, dels at kunne forstærke bæreevnen og dels at kunne minimere eventuelle forureningsuheld, f.eks. brud på hydraulikslanger med deraf følgende olieudslip etc.

Mandskab:

Der vil til arbejdsprocessen blive fastansat en person således at hallen permanent er bemannet. Evt. yderligere arbejdsressource vil blive dækket af allerede ansatte på pladsen. Yderligere vil kunne trækkes på personale fra vores afdeling i Løgumkloster såfremt dette måtte være påkrævet i eventuelle spidsbelastninger.

-----"

Indhentede udtalelser

Virksomhedens bemærkninger

Affaldsselskab Vest har meddelt, at selskabet ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast af 18. februar 2004 til miljøgodkendelse af sortering af erhvervsaffald.

Højer Kommune

Højer Kommune har meddelt, at der ikke er bemærkninger til det fremsendte udkast af 18. februar 2004 til miljøgodkendelse af sortering af erhvervsaffald.

Embedslægen

Embedslægeinstitutionen har fået tilsendt udkast af 18. februar 2004 til miljøgodkendelse af sortering af erhvervsaffald.

Amtets miljøtekniske vurdering

Trafikale forhold og hensynet til omgivelserne

Vester Gammelby Losseplads er godkendt som et deponeringsanlæg i henhold til lov om miljøbeskyttelse.

Der er i henhold til bekendtgørelse nr. 650 af 29. juni 2001 om deponeringsanlæg indsendt overgangsplan for anlægget. Driften forventes videreført efter 15. juli 2009.

Der tilkørtes 36.000 ton affald til anlægget i 2002. I samme periode frakørtes 13.000 ton affald hovedsageligt til forbrænding. I alt 49.000 ton affald er således transporteret til/fra anlægget.

I ansøgningen er angivet, at ca. 4.500 ton affald forventes at skulle passere sorteringsanlægget.

Transporten til deponeringsanlægget forventes således ikke at blive væsentligt ændret, bortset fra at ca. 1.000 ton affald ekstra fraføres som genbrugeligt/forbrændingseget affald.

Den ekstra transport er uden væsentlig betydning for omgivelserne set i forhold til transporten af affald til/fra deponeringsanlægget.

I øvrigt giver transport til/fra Vester Gammelby Losseplads ikke anledning til gener, idet der ikke er nabobebyggelser, som berøres af trafikken. Selv en væsentlig større trafik til anlæggene skønnes umiddelbart at være uproblematisk.

Forebyggelse og begrænsning af forurening

Det er telefonisk oplyst fra Affaldsselskab Vest, at ventilation i sorteringshallen forventes udført ved, at der langs rygningen udføres ventilationsåbninger, der giver en konstant luftudskiftning i hallen uden anvendelse af mekaniske ventilatorer.

Endvidere forventes opsat en mekanisk udsugning til fjernelse af udstødningssasser fra det ved sorteringen anvendte entreprenørkøretøj. Udsugningen planlægges monteret direkte på udstødningsrøret.

Bedste tilgængelige teknik

Deponeringsanlægget, hvor sorteringsanlægget placeres, er en IPPC aktivitet (i-mærket på listen over godkendelsespligtig virksomhed).

Sorteringsanlægget betragtet alene er ikke en IPPC aktivitet. Der udarbejdes derfor ikke BAT-noter af IPPC-bureauet i Sevilla for drift af et sorteringsanlæg.

Som helhed vil driften af sorteringsanlægget forbedre opfyldelsen af målsætningen i § 4 i affaldsbekendtgørelsen:

Håndteringshierarki

§ 4. Affaldshåndtering skal ske med udgangspunkt i følgende prioritering:

- 1) Genanvendelse*
- 2) Forbrænding med energiudnyttelse*
- 3) Bortskaffelse.*

Forurening og forureningsbegrænsende foranstaltninger

Luftforurening

Drift af tilsvarende sorteringsanlæg foregår uden komplicerede ventilationsanlæg. Skulle behov vise sig for ventilationsanlæg ud over de to projekterede anlæg, vurderes opsætning at kunne ske med afkast ført minimum 1 meter over tag.

Spildevand

Der anvendes ikke vand i forbindelse med driften af sorteringsanlægget. Dog kan brug af mindre mængder vand til opfugtning af affald blive aktuelt. Denne brug giver dog dannelse af spildevand i uproblematiske mængde.

Støj

Transport til/fra sorteringsanlægget vil ikke give vanskeliggøre overholdelsen af de støjkrav, der blev stillet ved deponeringsanlæggets etablering, og som nu skal overholdes med sorteringsanlægget i drift.

Jord- og grundvandsforurening

Sorteringsanlæggets hal er udført med en solid og tæt bundopbygning. Mulighed for jord- og grundvandsforurening fra sorteringsaktiviteterne må derfor anses for at være ikke eksisterende.

Driftsforstyrrelser og uheld

Anlægget er opbygget på en måde, så driftsforstyrrelser og uheld ikke vurderes sandsynlige under normal drift.

Sorteringsanlægget er enten under opsyn eller er aflåst, så udefra kommende personer har ikke uden tilladelse adgang til anlægget.

Virksomhedens ophør

Ved ophør af brug af sorteringsanlægget vil en effektiv rengøring af bunden genskabe hallen til brug for forefaldende aktiviteter.

Aktoversigt

Brev af 28. januar 2004 fra Affaldsselskab Vest til Sønderjyllands Amt.	Ansøgning om miljøgodkendelse af sortering af erhvervsaffald.
Brev af 17. februar 2004 fra Sønderjyllands Amt til Affaldsselskab Vest, Højer Kommune og Embedslægeinstitutionen.	Udkast til miljøgodkendelse.
Notat af 16. marts 2004.	Bemærkninger fra Affaldsselskab Vest til udkastet til miljøgodkendelse.
Notat af 16. marts 2004.	Bemærkninger fra Højer Kommune til udkastet til miljøgodkendelse.