



Afgørelse om sikkerhedsniveau

Afgørelse i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 41a af Sustainable Bio Solutions Aabenraa, Hjerneshøjvej 10, 6200 Aabenraa, matr.nr. 13 Kliplevej ejerlav til kolonne II risikovirksomhed

4. april 2022

Stamoplysninger

Navn	Sustainable Bio Solutions Aabenraa
Adresse	Hjerneshøjvej 10, 6200 Aabenraa
Telefonnummer	29635444
Matr.nr.	13 Klipleve Ejerlav
Cvr.nr. P.nr.	39682885 -
Kontaktperson	Lars Byberg Tlf: 29635444 Mail: Lbyberg@sustainablebiosolutions.com
Listepunkt ifølge bekendtgørelse nr. 2080 af 15. november 2021 (Godkendelsesbekendtgørelsen)	<i>Hovedaktivitet:</i> 5.3.b.i – affaldshåndtering, nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald. Nyttiggørelse og/eller bortskaffelse af ikke-farligt affald. Nyttiggørelse eller en blanding af nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald. <i>Biaktivitet:</i> G201 – kraft- og varmeproduktion, kraftproducerende anlæg, varmeproducerende anlæg, gasturbineanlæg og motoranlæg.

Tabel 1: Stamoplysninger.

Resumé

Afgørelse om sikkerhedsniveau

Afgørelsen omfatter sikkerhedsvurdering og afgørelse om sikkerhedsniveau for drift af biogasanlæg.

Afgørelsen er opdelt i 5 dele. Del 1 indeholder baggrunden for afgørelsen. Del 2 indeholder selve afgørelsen og de vilkår der skal overholdes i forbindelse med etablering og drift. Del 3 indeholder vurderingen af det ansøgte og grundlaget for de meddelte vilkår. Del 4 indeholder oplysninger om partshøring af udkast til afgørelsen og del 5 indeholder klagevejledning.

Denne afgørelse er meddelt den 4. april 2022.

Udarbejdet af:
Sandra Ravnsbæk Holm
Biolog

Kvalitetssikret af:
Lene Lyster Hansen
Civilingeniør

Sagsnr.: 21/10590

Annonceret: 4. april 2022

Klagefristen udløber: 2. maj 2022

Afgørelse om miljøvurdering (VVM)

Der er i december 2014 meddelt VVM-tilladelse til etablering af et biogasanlæg i erhvervsområdet vest for Klipleve samt etablering af gastracé fra Terkelsbøl via Tinglev til Klipleve. VVM-tilladelsen er den 10. november 2016 blevet fornyet.

Der er ikke sket væsentlige ændringer på anlægget i forbindelse med overgangen til risikovirksomhed og der er derfor ikke foretaget screening efter miljøvurderingsreglerne.

Afgørelse om basistilstandsrapport

Virksomhedens aktiviteter er omfattet af Godkendelsesbekendtgørelsens kapitel 7 vedr. basistilstandsrapport. Afgørelse om ikke at skulle udarbejde basistilstandsrapport er meddelt 20. august 2019.

Der er ikke sket væsentlige ændringer på anlægget eller oplaget af farlige stoffer i forbindelse med overgangen til risikovirksomhed og der er derfor ikke foretaget en ny vurdering af behovet for en basistilstandsrapport.

Indholdsfortegnelse

Afgørelse om sikkerhedsniveau.....	1
Stamoplysninger	1
Resumé.....	3
Afgørelse om sikkerhedsniveau.....	3
Afgørelse om miljøvurdering (VVM)	3
Afgørelse om basistilstandsrapport.....	3
Del 1: Baggrund.....	6
Tidligere meddelte miljøgodkendelser.....	6
Tilsynsmyndighed	6
Retsbeskyttelse	7
Del 2: Afgørelse med vilkår	8
Vilkår for afgørelsen	8
Generelt.....	8
Risiko	8
Del 3: Miljøteknisk beskrivelse og vurdering.....	10
Planlægning.....	10
Generelt.....	11
Indretning og drift.....	11
Luftforurening.....	11
Støj.....	11
Spildevand	11
Jord, grundvand og overfladevand	11
Affald.....	11
Egenkontrol og driftsjournal.....	11
Bedste tilgængelige teknik (BAT).....	11
Ophør af virksomhed.....	11
Risiko	11
Væsentlighedsvurdering i forhold til Habitatdirektivet.....	14
Samlet vurdering	14
Del 4: Høring af afgørelsen.....	15
Foroffentlighed.....	15

Berørte myndigheder	15
Partshøring	15
Del 5: Klagevejledning.....	16

Del 1: Baggrund

Sustainable Bio Solutions Aabenraa har miljøgodkendelse til etablering og drift af et biogasanlæg til en årlig behandling af 980.000 tons husdyrgødning og organiske restprodukter.

En ny beregning af den oplagrede gasmængde viser, at denne er højere end først beregnet og at virksomheden er omfattet af Risikobekendtgørelsen¹, som kolonne II-virksomhed på grund af virksomhedens oplag af biogas og svovlbrinte. Virksomheden har den 22. marts 2021 fremsendt anmeldelse som risikovirksomhed.

Virksomheden har, i henhold til bekendtgørelsen, indsendt et sikkerhedsdokument der klarlægger risikoen, dvs. sandsynligheden for og konsekvenserne af, et større uheld på virksomheden (virksomhedens sikkerhedsniveau). Aabenraa Kommune er koordinerende myndighed for samarbejdet med de øvrige risikomyndigheder til kontrol af virksomhedens sikkerhedsniveau. De øvrige myndigheder er Arbejdstilsynet, Brand og Redning Sønderjylland og Syd- og Sønderjyllands Politi.

Risikomyndighederne behandler, jf. Risikobekendtgørelsens § 13, inden for hver deres område de oplysninger, som virksomheden har indsendt. Risikomyndighederne fastsætter i den forbindelse om nødvendigt vilkår om, eller giver påbud om forholdsregler vedrørende sikkerheden, som virksomheden skal træffe.

Sikkerhedsdokumentet er opbygget i henhold til Risikobekendtgørelsens bilag 3. Formålet med dokumentet er at dokumentere, at virksomheden har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø inden- og uden for virksomhedens areal, samt at vise at sikkerhedssystemerne er indrettet og vedligeholdes på en måde der sikrer en opretholdelse af den høje sikkerhed i fremtiden.

Sikkerhedsdokumentet er gennemgået og vurderet på møder mellem de involverede myndigheder og virksomheden. Virksomheden har på baggrund af gennemgangen foretaget justeringer og forbedringer i forhold til procedurer, der vedrører risikoforhold.

Tidligere meddelte miljøgodkendelser

På ejendommen er tidligere meddelt de miljøgodkendelser m. v. der fremgår af Tabel 2.

Dato	Titel	Afgørelsestype
20. august 2019	Godkendelse til etablering og drift af biogasanlæg.	miljøgodkendelse
22. oktober 2020	Tillæg til miljøgodkendelse, vilkårsændring vedr. frist for idriftssættelse	tillægsgodkendelse

Tabel 2: Tidligere meddelte miljøgodkendelser.

Tilsynsmyndighed

Aabenraa Kommune er tilsynsmyndighed for virksomheden. Industrigruppen i Team Miljø, Aabenraa Kommune kontaktes på 73 76 62 92 eller industri@aabenraa.dk.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Virksomheden er omfattet af Miljøtilsynsbekendtgørelsen² og Aabenraa Kommune vil foretage regelmæssigt miljøtilsyn med en frekvens for basistilsyn hvert 3. år i overensstemmelse med bekendtgørelsen.

Da virksomheden bliver en risikovirksomhed, vil den ud over basistilsyn modtage et risikotilsyn med en frekvens på minimum hvert 3. år i overensstemmelse med Risikobekendtgørelsens § 21.

Retsbeskyttelse

Vilkårene i afgørelsen er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 41.

² Bekendtgørelse nr. 1536 af 9. december 2019 om miljøtilsyn.

Del 2: Afgørelse med vilkår

Aabenraa Kommune meddeler accept af sikkerhedsniveau, efter Miljøbeskyttelseslovens³ § 41a til drift af biogasanlæg som kolonne II risikovirksomhed. Det er en forudsætning for afgørelsen, at de vilkår, der er anført i nedenstående vilkårsafsnit, overholdes fra starten af driften – herunder i indkøringsperioden.

Hvis indretning eller drift ønskes ændret i forhold til det godkendte, skal dette i god tid forinden meddeles tilsynsmyndigheden. Tilsynsmyndigheden tager stilling til, om ændringen er godkendelsespligtig.

Vilkår for afgørelsen

Generelt

1. Et eksemplar af afgørelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om afgørelsens indhold.

Risiko

2. Virksomhedens oplag af stoffer, som er omfattet af Risikobekendtgørelsen, må ikke overstige mængderne i Tabel 3.

Stof	Maks oplag (tons)	Årsag
Ikke opgraderet biogas	19.792	Brandfarligt
Opgraderet bionaturgas (CH ₄)	6,57	Brandfarligt
Svovlbrinte (H ₂ S)	-	Brandfarligt/giftigt

Tabel 3: Virksomhedens oplag af stoffer. Svovlbrinte oplagres ikke men dannes fra oplag af biomasse, særligt slagteri- og fiskeaffald.

Risikostofferne skal opbevares og håndteres i overensstemmelse med det der er beskrevet i sikkerhedsdokumentet.

3. Virksomhedens sikkerhedsdokument skal ajourføres regelmæssigt og senest den 4. april 2027.
4. Virksomheden skal have en kontrolprocedure der sikrer at virksomhedens plan for forebyggelse af større uheld er kendt og følges af personalet på virksomheden.

Kontrolproceduren skal skrives ind i et ledelsessystem, der bl.a. skal indeholde de miljø- og sikkerhedsmæssige krav til virksomheden, jf. det af virksomheden udarbejdede sikkerhedsdokument i henhold til Risikobekendtgørelsen.

5. I forbindelse med permanente eller midlertidige anlægsændringer, udover 1:1, skal der foretages en risikovurdering.

³ Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

6. Sikkerhedsforanstaltninger/barrierer til forebyggelse og begrænsning af større uheld skal regelmæssigt vedligeholdes og funktionstestes, så de til stadighed fungerer efter hensigten. Kontrollen skal indgå i virksomhedens planlagte vedligehold.

Dato for vedligehold, funktionstest, reparationer og udskiftninger, samt oplysninger om eventuelle forekommende afvigelser fra normale driftsforhold og uheld skal registreres i driftsjournal eller vedligeholdelsessystem.

Journal/vedligeholdelsessystem skal være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.

Del 3: Miljøteknisk beskrivelse og vurdering

Den miljøtekniske beskrivelse og vurdering er lavet på baggrund af det af virksomheden fremsendte risikodokument og korrespondance med virksomheden.

Virksomheden har den 22. marts 2021 fremsendt anmeldelse om risikovirksomhed. Fyldestgørende sikkerhedsdokument er modtaget den 4. februar 2022 hos Aabenraa Kommune.

Planlægning

En beskrivelse af virksomhedens placering og omgivelser fremgår af virksomhedens miljøgodkendelse af 20. august 2019. Der er ikke sket ændringer i disse forhold siden miljøgodkendelsen blev meddelt.

Ifølge Bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder⁴ er Aabenraa Kommune i forbindelse med kommune- og lokalplanlægning forpligtiget til at tage hensyn til risikoen for større uheld indenfor en zone der omfatter arealer, der ligger nærmere end 500 m fra virksomheden (Figur 1).



Figur 1: Biogasanlægget (rød markering) med angivelse af 500 zone (blå markering).

⁴ Bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder.

Generelt

Der er medtaget et generelt vilkår om at et eksemplar af afgørelsen skal være tilgængelig på virksomheden.

Der vurderes ikke at være behov for at medtage andre generelle vilkår end dem der er indeholdt i miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Indretning og drift

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Luftforurening

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Støj

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Spildevand

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Jord, grundvand og overfladevand

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Affald

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Egenkontrol og driftsjournal

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Bedste tilgængelige teknik (BAT)

Ingen ændringer. Da der ikke er tale om en ændring i driften af biogasanlægget, henvises til beskrivelse og vurdering af BAT i miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Ophør af virksomhed

Ingen ændringer, der henvises til miljøgodkendelse af 20. august 2019.

Risiko

Kommunes opgave i henhold til Risikobekendtgørelsen er relateret til de tilfælde, hvor større uheld på virksomheden kan medføre skader på miljø og mennesker uden for virksomhedens

egede område eller på miljøet inden for virksomhedens område. Denne opgave supplerer det miljøtilsyn, som Aabenraa Kommune i forvejen fører med virksomheden.

Biogas er klassificeret som brandfarligt, mens svovlbrinte er klassificeret som både brandfarligt, sundhedsfarligt og miljøfarligt.

Aabenraa Kommune vurderer, at virksomheden har opfyldt kravene til udarbejdelse af et sikkerhedsdokument, herunder en systematisk identifikation af mulige farekilder kombineret med en systematisk vurdering af nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til imødekomme af de mulige risici.

Virksomheden har identificeret og analyseret på omfanget og alvoren af følgende uheldsscenerier:

- Udslip af biogas
- Brand
- Eksplosion
- Strømsvigt
- Biomasseudslip
- Udslip af svovlbrinte i bygning

Analysen er foretaget som en kvalitativ risikoanalyse ud fra Miljøstyrelsens miljøprojekt 112⁵.

For biogas er der desuden foretaget en kvantitativ analyse med PHAST Safeti version 8.23 af den individuelle og samfundsmæssige risiko.

Resultatet af beregningerne er en geografisk fordeling af den individuelle risiko i et givet punkt baseret på sandsynligheder for alle uheldsscenerier der involverer biogas (Figur 2).

⁵ [Miljøprojekt nr. 112](#) – Kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept, Miljøstyrelsen.



Figur 2: Udklip fra sikkerhedsdokumentet. Oversigtskort med angivelse af ISO-kurver. Rød = $1 \cdot 10^{-6}$, Gul = $1 \cdot 10^{-7}$, Grøn = $1 \cdot 10^{-8}$ og Sort = $1 \cdot 10^{-9}$ (maksimal konsekvensafstand).

Konsekvensafstanden for større uheld vurderes på 2 niveauer:

- Konsekvensafstand for dimensionerende uheld (sikkerhedsafstanden), som dækker uheld med en hyppighed højere end ca. 10^{-5} per år eller afstanden, der defineres af 10^{-6} isorisikokurven for stedbunden individuel risiko.
- Maksimal konsekvensafstand (planlægningszonen), som dækker uheld med en hyppighed større end 10^{-9} pr. år.

Figuren viser, at risikokurverne 10^{-6} (sikkerhedsafstanden) til 10^{-8} holdes inden for virksomhedens skel.

Den maksimale konsekvensafstand (10^{-9}) går uden for virksomhedens skel mod nord. Dette areal ligger i landzone og anvendes til landbrugsdrift.

Resultatet af beregningerne for den samfundsmæssige risiko viser, at det ikke er sandsynligt, at der vil være 2 eller flere som dør ved samme hændelse, samt at sandsynligheden for ét dødsfald er ca. $3,93 \times 10^{-7}$ pr. år.

Samlet vurdering af risiko

På baggrund af ovenstående vurderer Aabenraa Kommune, at sikkerhedsniveauet for SBS Biogas er acceptabelt.

Øvrige bemærkninger

Virksomheden skal regelmæssigt og minimum en gang hvert femte år, eller i forbindelse med større uheld, gennemgå og ajourføre sikkerhedsdokumentet jf. Risikobekendtgørelsens § 10. Vilkår med dato for næste ajourføring er indsat i godkendelsen. Det anbefales at opstart på ajourføring påbegyndes i god tid.

Udvidelser eller ændringer på virksomheden, der er væsentlige for virksomhedens risikoforhold, må ikke igangsættes før sikkerhedsdokumentet er ajourført og accepteret af risikomyndighederne.

Virksomheden er, ud over de vilkår der er meddelt i denne afgørelse, omfattet af de generelle forpligtelser for kolonne II virksomheder som er nævnt i Risikobekendtgørelsens kapitel 4.

Væsentlighedsvurdering i forhold til Habitatdirektivet

I henhold til §§ 7, 8 og 11 i Habitatbekendtgørelsen⁶ skal myndigheden i forbindelse med udarbejdelse af miljøgodkendelser foretage en vurdering af, om det ansøgte kan

- påvirke et Natura 2000-område væsentligt,
- beskadige yngle- eller rasteområder for dyrearter der er optaget på EF-habitatdirektivets bilag IV, eller
- beskadige plantearter, der er optaget på EF-habitatdirektivets bilag IV

Natura 2000 områder er særlige bevaringsværdige naturområder, og bilag IV-arter er sjældne dyr og planter, hvis levesteder skal beskyttes i henhold til bilag IV i Habitatdirektivet fra 1992 (Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter med senere ændringer).

I forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelse af 20. august 2019 er der foretaget en væsentlighedsvurdering. Det var Aabenraa Kommunes samlede vurdering, at projektet ikke medfører væsentlig påvirkning af habitatområder eller bilag IV arter og der blev derfor ikke foretaget yderligere konsekvensvurdering.

I forbindelse med nærværende afgørelse laves der ikke fysiske ændringer på anlæggets indretning eller drift, der kan medføre øget forurening eller påvirkning af omgivelserne. Der er derfor ikke foretaget en ny væsentlighedsvurdering.

Samlet vurdering

Med de stillede vilkår for virksomheden er det Aabenraa Kommunes vurdering, at anlægget kan drives på en måde, der ikke giver anledning til påvirkning af det omgivende miljø.

⁶ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Del 4: Høring af afgørelsen

Foroffentlighed

Ansøgninger om miljøgodkendelse af aktiviteter, der er opført på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, skal offentliggøres. Aabenraa Kommune har den 14. december 2021 offentliggjort de relevante oplysninger i henhold til Godkendelsesbekendtgørelsens § 17 stk. 4 på kommunens hjemmeside.

Der er ikke indgået hørings svar i forbindelse med den offentlige høring.

Berørte myndigheder

Aabenraa Kommune har forud for meddelelse af afgørelsen fremsendt denne i høring til de øvrige risikomyndigheder:

- Arbejdstilsynet
- Brand & Redning, Sønderjylland
- Syd- og Sønderjyllands Politi

Høringen har ikke medført ændringer i afgørelsen.

Partshøring

Aabenraa Kommune har den 14. marts 2022 sendt et udkast af afgørelsen i 14 dages partshøring til Sustainable Bio Solutions Aabenraa.

Partshøringen har ikke givet anledning til væsentlige ændringer i den endelige afgørelse.

Del 5: Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages, jf. Miljøbeskyttelsesloven, til Miljø- og Fødevareklagenævnet af:

- Afgørelsens adressat.
- Enhver, der har en individuel og væsentlig interesse i sagens udfald.
- Landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse.
- Lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har meddelt, at de ønsker underretning om afgørelsen.
- Sundhedsstyrelsen.
- Fødevarestyrelsen.

Afgørelsen annonceres offentligt den 4. april 2022 på www.dma.mst.dk. Når afgørelsen annonceres offentligt, regnes klagefristen fra offentliggørelsen. En eventuel klage skal være modtaget senest den 2. maj 2022, der er dagen for klagefristens udløb.

En klage har opsættende virkning for et påbud eller forbud, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 95.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, skal det ske via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på borger.dk eller virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NemID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du som privatperson betale et gebyr på kr. 900. For virksomheder og organisationers vedkommende er gebyret på 1.800 kr. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker, at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser efter loven eller de regler, der fastsættes i medfør af loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet inden for klagefristen, er fristen for at anlægge et civil søgsmål 6 måneder efter at Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse foreligger.

Underretning om afgørelse

En kopi af den endelige afgørelse er sendt til:

- Sustainable Bio Solutions Aabenraa
- Sundhedsstyrelsen, sesyd@sst.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, lokal afd., aabenraa@dn.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, lokal afd., aabenraa@dof.dk
- Friluftsrådet, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Fødevarestyrelsen, email@fvst.dk
- Eltransmission A/S, 3.parter@energinet.dk
- Energinet Gastransmission A/S, ledningsinfo@energinet.dk

- Arbejdstilsynet, bto@at.dk
- Brand & Redning Sønderjylland, mlinnet@brsj.dk
- Syd- og Sønderjyllands Politi, PAN012@politi.dk

Afgørelsen kan endvidere ses på Aabenraa Kommunes hjemmeside, samt Digital MiljøAdministration www.dma.mst.dk.