Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

I/S Av Miljø
Avedøreholmen 97
2650 Hvidovre
Att. Deponichef Martin Søndergaard

Miljøstyrelsen
Virksomheder
J.nr. MST-1270-02268
Ref. Majli/Loped/Maibr
Den 25. juli 2018
Berigtiget den 12. november 2026

MILJØGODKENDELSE

Til forhøjelse af fyldhøjden efter godkendt lokalplan 516 I/S Av Miljø

For:
I/S Av Miljø
Avedøreholmen 97
2650 Hvidovre

Matrikel nr.:	243 Avedøre By
CVR-nummer:	25463242
P-nummer:	10033877696
Listepunkt nummer:	5.4 -Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald
J. nummer:	MST-1270-02268

Godkendelsen omfatter:

Tilladelse til fortsat deponering af blandet affald på de eksisterende deponeringsenheder, efter angivet udformning op til en maksimalkote på +11 meter.

Dato: 25. juli 2018

M. Miara

Godkendt: Majbrit Miara

Annonceres den 26. juli 2018
Klagefristen udløber den 23. august 2018
Søgsmålsfristen udløber den 26. januar 2019

1. INDLEDNING

I/S Av Miljø Deponeringsanlæg, Avedøreholmen 97, 2650 Hvidovre har den 6. juni 2017 søgt om godkendelse til at forhøje fyldhøjden af de eksisterende deponeringsenheder 1A, 1E, 2A og 2E for blandet affald på deponeringsanlægget på matriklen 243. Der søges om opfyldning på matriklen vest for kanalen. Enhederne ønskes forhøjet med op til 5,8 meter, og dermed ændres den maksimale retableringskote fra det nuværende niveau i kote +5,2 meter til en maksimal kote på +11 meter.

Alle eksisterende deponeringsenheder er ved at være fyldt op. I/S Av Miljø har den 10. april 2018 oplyst, at der kun er kapacitet til yderligere 2-3 måneders deponering på anlægget. Herefter vil det være nødvendigt at transportere affald enten til andre sjællandske modtagere eller udlandet.

I/S Av Miljø finder det, efter at have undersøgt flere muligheder, mest optimalt at udvide de eksisterende deponeringsenheder i højden fremfor en lang og fordyrende transport med deponeringsegnet affald ud af Københavnsområdet. Ved at forhøje de eksisterende deponeringsenheder kan der opnås deponeringskapacitet for blandet affald til yderligere 15 – 20 år. Anlæggets kapacitet øges fra 1.52 mio. m^3 blandet affald til 2.02 mio. m^3 blandet affald.

Anlæggets samlede kapacitet andrager således efter endt deponering samlet ca. 2,5 mio. m^3 affald, hvoraf ca. 0,45 mio. m^3 er allerede deponeret shredderaffald.

På eksisterende deponeringsenheder med shedderaffald, der er klassificeret som farligt affald, skal der ikke deponeres blandet affald ovenpå. Det vil sige at terrænet kun forhøjes over enheder med blandet affald. Denne godkendelse giver ikke tilladelse til deponering af farligt affald.

Projektet er lokalplangodkendt og miljøvurderet, hvilket fremgår af Hvidovre Kommunes hjemmeside.

Deponeringsanlægget er etableret jf. deponeringsbekendtgørelsens regler, hvilket betragtes som (bedste tilgængelige teknikker) BAT på deponeringsområdet.

Der skal ikke udarbejdes basistilstandsrapport for deponeringsanlægget for projektet. Der vil under den nuværende og fremtidige drift ikke forekomme modtagelse og deponering af farligt affald.

Ansøgningsmaterialet og den endeligt godkendte udformning af opfyldningen fremgår af bilag A.

Jf. Revurdering af miljøgodkendelse for I/S Av Miljø affaldsdeponeringsanlæg af 14. juni 2006 er deponeringsanlægget klassificeret som et kystnært anlæg for blandet affald.

Hvidovre Kommune har miljøvurderet projektet i forhold til lokalplan 516, som omhandler deponeringsanlægget.

Det ansøgte projekt er opført på bilag 2 i Bekendtgørelse nr. 448 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) af 10. maj 2017. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af projektets virkning på miljøet og vurderet, at projektet ikke er omfattet af VVM pligt, hvilket Miljøstyrelsen har truffet

særskilt afgørelse om den 24. juli 2018. Afgørelsen kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk.

Miljøstyrelsen vurderer, på baggrund af det fremsendte baggrundsmateriale, at projektet kan gennemføres uden væsentlig påvirkning af miljøet, når det gennemføres i overensstemmelse med nærværende godkendelse og i overensstemmelse med vilkår i Revurdering af miljøgodkendelse for I/S Av Miljø affaldsdeponeringsanlæg af 14. juni 2006 samt påbud om ændring af positivlisten af 18. januar 2013.

Vilkår 3.1.1.1 nr. 1-8 om sikkerhedsstillelse i afgørelse af 14. juni 2006 gælder fortsat. Denne godkendelse af udvidelse af fyldhøjde må alene tages i anvendelse, når Miljøstyrelsen har godkendt en ny beregning af sikkerhedsstillelse, og der er indsendt dokumentation for at der er stillet sikkerhed.

Afgørelsen er berigtiget den 12. november 2026 efter anmodning fra virksomheden. Af vilkårsteksten i vilkår B8 fremgik et forkert tal for den hidtil godkendte volumenkapacitet. Dette gav ligeledes en fejl i vilkårets samlede tilladte volumen- og vægtkapacitet efter yderligere 500.000 m^3 godkendt kapacitet. Den korrekte volumenkapacitet har hele tiden været angivet i vilkårsbegrundelsen.
Det er volumenkapaciteterne fra vilkårsbegrundelsen som er anvendt og lagt til grund til udregning af den nødvendige sikkerhedsstillelse ved påbud af 3. december 2018 om ændring af sikkerhedsstillelse.

Miljøstyrelsen finder, at der er tilstrækkelig begrundelse for at kunne retfærdige en berigtigelse af vilkårsteksten i vilkår B8.

Vilkårsteksten i vilkår B8 rettes dermed således, den stemmer overens med vilkårsbegrundelsen til vilkår B8.

Berigtigelsen ændrer ikke på godkendelsens indhold og vurderinger i øvrigt, og der foretages derfor ikke ny høring af afgørelsen. Ligeledes kan afgørelsen ikke på ny påklages som følge af berigtigelsen.

2. AFGØRELSE OG VILKÅR

På grundlag af oplysningerne i bilag A, ansøgning om miljøgodkendelse, godkender Miljøstyrelsen hermed fortsat deponering af blandet affald-, samt PCB-holdigt ikke-farligt, blandet affald og asbestaffald ovenpå de eksisterende åbne deponeringsenheder 1A, 1E, 2A og 2E efter lokalplan 516.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen gives på følgende vilkår, som supplerer de allerede gældende vilkår i Revurdering af miljøgodkendelse for I/S Av Miljø affaldsdeponeringsanlæg af 14. juni 2006, vilkår opdateret den 9. november 2006 og januar 2007 samt påbud om ændring af positivliste for I/S Av Miljø affaldsdeponeringsanlæg af 18. januar 2013, der fortsat er dækkende for aktiviteten.

2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen

A. Generelle forhold

A1 Godkendelsen bortfalder, hvis deponering ikke er startet inden 2 år fra godkendelses dato.

A2 Et eksemplar af afgørelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.

A3 Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.

Hvis overskridelser af vilkår eller andre driftsforstyrrelser eller uheld medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed, eller i betydelig omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af anlægget i relevant omfang indstilles. Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

B. Indretning og drift

B1 Opfyldning skal følge lokalplan 516's arealafgrænsning. Der må kun deponeres blandet affald til et niveau svarende til kote +10 meter DVR på deponeringsenhederne 1A, 1E, 2A, og 2E. Den sidste meter opfyld fra kote +10 meter til kote +11 meter skal ske med afdækningsjord og ikke med affald.

Kortet herunder viser, hvor der gives godkendelse til opfyldning med blandet affald til kote +10 meter med hældning fladere end 1 lodret på 4 vandret.



Figur 1. Ny udformning af enheder for blandet affald.

Når deponeringen af affald når den maksimale deponeringshøjde i kote +10 meter i en deponeringsenhed som helhed, skal enheden slutafdækkes og nedlukkes. Slutafdækningen etableres med 1,0 m jord efter de regler, der er angivet i gældende deponeringsbekendtgørelse.

Eksisterende perkolatbrønde skal føres med op i takt med opfyldningen.

B2 Slutafdækningens overflade og herunder hældningen af de ydre skrænter skal anlægges i overensstemmelse med bestemmelserne i den gældende lokalplan 516. Hældningen af de ydre skrænter skal dog til enhver tid være fladere end 1:2. Slutafdækningens overflade skal tilsås snarest muligt efter etableringen heraf.

B3 Positivlisten tilføres affaldskode EAK-kode 170601 – Isolationsmateriale indeholdende asbest uden indhold af andre farlige stoffer end asbest. Asbestindholdet skal være bundet eller affaldet dobbeltemballeret i plast.

B4 Deponeringsanlægget skal med årsrapporten indsende oplysninger om fyldhøjder samt placering af asbest og PCB-affald.

B5 I/S Av Miljø skal med udgangspunkt i pejlinger af perkolatstanden – jf. vilkår 53 – vurdere hvorvidt drænrørene fungerer effektivt. Såfremt pejlingerne måtte indikere en reduceret effektivitet, skal der foretages renspuling af rørene i den pågældende enhed. Hvis der efter en renspuling fortsat er reduceret dræneffekt i rørene, skal der foretages TV-inspektion heraf, og der skal snarest muligt herefter fremsendes en redegørelse til tilsynsmyndigheden med angivelse af en vurdering af årsagen, samt en plan for udbedring.

B6 Anlægget skal til enhver tid være sikret mod oversvømmelse. Dette kan f.eks. ske ved forhøjelse af digerne i det omfang, at Hvidovre Kommune ikke sikrer området i sin helhed.

B7 Efter nedlukning af anlægget skal der gennemføres totalmålinger af gasemissionen fra anlægget og på dette grundlag vurderes det om der skal igangsættes særlige tiltag – f.eks. ved etablering af en biocoverløsning og/eller etablering af kompostbede og opsamling af gassen fra perkolatbrøndene til sikring af, at den dannede metangas omsættes.

B8 På deponeringsenhederne 1A, 1E, 2A, og 2E til blandet affald, hvor der er givet tilladelse til en forhøjet fyldhøjde, må der kun modtages følgende affaldsklasser og mængder:

Affaldsklasse	**Volumen kapacitet (m³)**			**Vægtfylde (t/m³)**	**Vægtkapacitet (t)**
	Hidtil godkendt	Forøget fyldhøjde	I alt		I alt
Blandet affald	1.516.361	500.000	2.016.361	0,90	1.814.725
Farligt affald	434.755	-	434.755	0,88	382.584
I alt	1.951.116	500.000	2.451.116		2.197.309

C. Sikkerhedsstillelse

C1 Vilkår 3.1.1.1 nr. 1-8 om sikkerhedsstillelse i afgørelse af 14. juni 2006 gælder fortsat. Denne godkendelse af udvidelse af fyldhøjde må alene tages i anvendelse, når Miljøstyrelsen:

- Har modtaget og godkendt en ny beregning af sikkerhedsstillelsesbeløb og grundbeløb, og
- Har modtaget og godkendt et nyt sikkerhedsstillelsesdokument.

3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Miljøstyrelsen vurderer, at fortsat deponering på deponeringsanlæggets enheder til blandet affald i en forhøjet fyldhøjde, kan ske uden væsentlig miljømæssig påvirkning. Det er en forudsætning herfor, at vilkår i Revurdering af miljøgodkendelse for AV Miljø affaldsdeponeringsanlæg af 14. juni 2006 samt vilkårene i denne og øvrige gældende miljøgodkendelser for anlægget overholdes. Den fortsatte deponering i en forhøjet fyldhøjde kan ske med blandet affald og herunder også asbest- og PCB-holdigt affald

3.1 Begrundelse for afgørelse

I/S Av Miljø har ansøgt om at forhøje fyldhøjden for en del af de eksisterende deponeringsenheder på Avedøreholmen 97, 2650 Hvidovre til blandet affald. Fyldhøjden ønskes forhøjet med op til 5,8 meter således, at oversiden af slutafdækningen løftes fra et nuværende niveau i kote +5,2 meter til en maksimal kote +11 meter. Der opfyldes ikke på hele deponeringsanlæggets areal, men der friholdes to større områder, hvor der er deponeret shedderaffald, samt hele området øst for kanalen. De enheder der her gives tilladelse til øget fyldhøjde er alle åbne enheder, der er videreført i gældende hovedgodkendelse af 14. juni 2006.



Ny udformning af enheder til blandet affald.

I den oprindelige ansøgning til overgangsplanen står beskrevet at enhederne 1E og 2E tiltænkes nedlukket før den 16.7 2009. Men da man i afgørelsen af 14. juni 2006 ændrede vilkåret om minimums afdækningslag fra 1,2 meter til 1,0 meter forblev enhederne videreført efter 16.7.2009 og er fortsat åbne.

Deponeringsenhederne er klassificeret som værende kystnære enheder for blandet affald herunder også asbest- og PCB-holdigt affald. I det anmeldte projekt ønskes deponeret blandet affald som hidtil, samt asbestaffald og ikke-farligt PCB-holdigt, blandet affald. Deponeringsenhederne er etableret i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsens regler, dvs. med membran og dræn til afledning af perkolat til rensningsanlæg.

Jordlagene under deponeringsanlægget består af glaciale aflejringer af moræneler, sand og grus. Jordlagene har været isbelastede og vurderes at have gode styrke- og sætningsmæssige egenskaber. Det vurderes, at der derfor ikke vil være betydende total- eller differenssætninger fra den forventede merbelastning af mere deponeret affald over membran og dræn. Endvidere er det vurderet, at jordlagene også har tilstrækkelig styrke til, at der ikke er risiko for bæreevnesvigt eller skred grundet den øgede belastning.

Vilkår A1
Vilkåret er fastsat med hjemmel § 32 i godkendelsesbekendtgørelsen.

Vilkår A2
Godkendelsen skal være tilgængelig på virksomheden, og driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold og vilkår, således at det sikres at ansvarlige for driften er bekendt med virksomhedens miljøgodkendelse og sikrer at denne overholdes til enhver tid.

Vilkår A3
Vilkåret er fastsat med udgangspunkt i godkendelsesbekendtgørelsens vilkårskatalog, § 21, stk. 1 nr. 6. Vilkåret er fastsat som en implementering af IE direktivet og er fastsat for bilag 1-virksomheder.

Vilkår B1
Jf. den miljøtekniske vurdering (afsnit 3.2) er de eksisterende drænrørs bæreevne vurderet tilstrækkelige set i forhold til den planlagte fyldhøjde forøgelse. Det bør derfor sikres med vilkåret, at belastningen ikke øges yderligere, f.eks. ved at deponeringen overskrider de angivne højder. Det skal endvidere sikres, at der mellem overfladen af det deponerede affald og det endelige terræn som angivet i lokalplan 516 er tilstrækkelig plads til etablering af en slutafdækning på 1,0 m jord.

Jf. Deponeringsbekendtgørelsens Bilag 2, kap. 14 skal nedlukningen af deponeringsanlægget foretages løbende. Dette indebærer, at efterhånden som deponeringen på den enkelte deponeringsenhed når den maksimale deponeringshøjde i enheden som helhed, skal der etableres slutafdækning, og enheden skal nedlukkes.

Vilkåret skal endvidere sikre, at der forsat er adgang til perkolatbrøndene for kontrol og vedligeholdelse af perkolatopsamlingssystemet ved at brøndene forhøjes i takt med opfyldningen.

Vilkår B2
Vilkåret skal sikre, at slutafdækningens overflade anlægges efter lokalplanens retningslinjer, samt at der ikke på noget tidspunkt er risiko for jordskred. I henhold til lokalplanen vil de ydre skrænter blive etablerede med en maksimal hældning på 1:4 á 1:5. Det vurderes dog, at skrænterne vil være stabile selv med en hældning på op til 1:2.

Umiddelbart efter etablering af slutafdækningen vil der være risiko for erosion af overjorden samt støvdannelse fra samme. Vilkåret skal derfor sikre, at dette modvirkes ved tilsåning snarest muligt efter etablering af slutafdækningen.

Vilkår B3
Miljøstyrelsen har vurderet, at EAK-kode 170601 kan optages på listen, under den forudsætning at asbestindholdet er bundet, eller affaldet er dobbeltemballeret i plast.

Deponering af asbestholdigt affald og af PCB-affald skal efter deponeringsbekendtgørelsen ske på særskilte celler, dvs. særskilte områder på deponeringsanlæggets enheder. Der er imidlertid allerede vilkår i den nugældende miljøgodkendelse herom. Således vilkårene 177 – 180, samt vilkår 181 for deponering af asbestholdigt affald og vilkår 194 (påbud fra 18. januar 2013) for PCB-holdigt affald.

Det vurderes derfor ikke nødvendigt at fastlægge yderligere vilkår herom.

Vilkår B4
Årsrapporten skal foruden det gældende vilkår om årsrapportering i hovedgodkendelsen også indeholde nye oplysninger om opfyldninger samt placering af asbest- og PCB-affald.

Vilkår B5
Det fremgår af det eksisterende vilkår 22, at alt forurenet vand fra virksomheden – f.eks. overfladevand fra modtageområdet, sanitært spildevand og perkolat – skal afledes til Spildevandscenter Avedøre. Det vurderes, at dette også er gældende for eventuelt perkolat, der måtte trænge ud gennem slutafdækningen på skrænter og sider af opfyldningen.

Det vurderes på denne baggrund, at det ikke er nødvendigt at præcisere dette yderligere med et nyt vilkår.

Det er essentielt for deponeringsanlæggets drift, at drænene er funktionsdygtige.

Det fremgår af det eksisterende vilkår 53, at der skal foretages pejlinger af perkolatstanden i det kritiske punkt i alle enhederne for sammen med vilkårene 51-59 at sikre, at der altid er et indadrettet grundvandstryk. Såfremt pejlingerne indikerer, at der sker opstuvning i drænrørene, kan dette være et tegn på, at rørene ikke fungerer effektivt. Der bør derfor som minimum gennemføres spulinger af drænrørene. Fungerer drænene herefter stadig ikke effektivt, bør de TV-inspiceres for afklaring af, om der er sket tilstopning og /-eller brud af drænene. I/S Av Miljø skal overfor tilsynsmyndigheden redegøre for årsagen hertil og udbedring af en manglende effektivitet af drænene.

De nuværende vilkår indeholder ikke krav om, hvad der skal ske i tilfælde af opstuvning. Det nye vilkår skal derfor sikre, at der sker spuling og evt. TV-inspektion af drænrørene, såfremt pejlingerne indikerer, at drænrørene ikke fungerer effektivt, samt at der efterfølgende fremsendes en redegørelse for årsagen hertil, samt for en eventuel nødvendig udbedring.

Vilkår B6
Det fremgår af ansøgningens s. 23 med reference til "Designgrundlag for beskyttelse mod oversvømmelse af København", Teknisk udredning, juni 2016 – COWI", at en tilstrækkelig digehøjde vil være kote +5,2.

Da den nuværende retableringshøjde er til kote +5,2 meter, vil opfyldningen af anlægget efter den nuværende miljøgodkendelse sikres mod oversvømmelse. Dette betyder også, at når den nuværende kapacitet er fyldt op, da vil deponeringsanlægget i sin helhed være beskyttet mod oversvømmelse.

Den angivne digehøjde er ikke nødvendig nu og her, da der i denne er taget højde for fremtidige havstigninger – jf. designgrundlaget.

Den nuværende digehøjde er kote +3,2 meter eller højere – og der har ikke hidtil været situationer med hverken bølgeoverskyld eller oversvømmelser – hverken på I/S AV Miljøs område eller på Avedøre Holme i sin helhed.

På sigt vil Hvidovre Kommune nødvendigvis sikre Avedøre Holme i sin helhed mod oversvømmelse ved opfyldninger og/eller forhøjelser af digerne – dette indgår allerede nu i kommunens planer for imødegåelse af oversvømmelser.

Vilkår B7
Der er i forbindelse med biocover forsøg gennemført totalmålinger af gasdannelsen fra det eksisterende anlæg, ligesom der er målt gas emission fra perkolatbrønde, mv (Scheutz, C., Pedicone, A., Pedersen, G. B., and Kjeldsen, (2011): Evaluation of respiration in compost landfill biocovers intended for methane oxidation*)*. Disse indikerer for det første, at den samlede gasemission er meget lav og for det andet, at denne hovedsageligt emitterer fra perkolatbrøndene.

Ligeledes foretager I/S Av Miljø jævnligt gasmålinger i det deponerede shredderaffald hhv. blandet affald – jf. vilkårene 78-80 i gældende miljøgodkendelse. Resultaterne herfra indikerer, at den diffust emitterende gasmængde ikke vil overstige slutafdækningens omsætningskapacitet – (Tage Vikjær Bote, Cowi A/S, Gasmålinger 2010).

Det affald, der agtes deponeret fremadrettet, vurderes overordnet til at have et mindre til betydeligt mindre gasproduktionspotentiale, set i forhold til allerede deponeret affald.

Det nye vilkår skal sikre, at der efter nedlukning af anlægget gennemføres totalmålinger af gasemissionen fra anlægget, og at det på dette grundlag vurderes, om der skal igangsættes særlige tiltag til sikring af at den dannede metangas omsættes – f.eks. ved etablering af en biocover løsning og/eller etablering af kompostbede og opsamling af gassen fra perkolatbrøndene.

Vilkår B8
I deponeringsbekendtgørelsens bilag 2, punkt 10 er der angivet følgende:

> *"I miljøgodkendelsen skal der fastsættes vilkår om hvilke affaldsklasser, som deponeringsanlægget er godkendt til at modtage, og om den samlede affaldsmængde som deponeringsanlægget er godkendt til at modtage, fordelt på de enkelte affaldsklasser."*

På baggrund af ovennævnte er der fastsat vilkår angående ovenstående forhold.

Der er i Københavns Amts godkendelse af 14. juni 2006 ikke direkte angivet en samlet deponeringskapacitet for deponeringsanlægget. Denne fremgik af den lokalplan, der var gældende for området på tidspunktet for den oprindelige miljøgodkendelse. I Amtets afgørelse fremgår den godkendte volumenkapacitet dog indirekte i Amtets vurderingsafsnit (afsnit 5.1 Ændring af slutafdækningen, side 50), hvori det angives: *"Det forudsættes, at deponeringsvolumenet på 2 mio. m³ ikke ændres."*

Ved opmåling i 2006 i forbindelse med udarbejdelse af overgangsplanen er den samlede volumenkapacitet bestemt til 1.951.116 m³ (dvs. ca. 1,95 mio. m³). Dette ses at stemme overens med den tilladte volumenkapacitet på 2,0 mio. m³ indenfor den usikkerhed ved bestemmelsen heraf, der må kunne forventes. Denne volumenkapacitet er ligeledes lagt til grund for sikkerhedsstillelsesberegningen i 2012 og fremefter, idet der her er benyttet følgende vægtfylder og fordeling mellem affaldsklasserne:

Det samlede deponeringsanlæg – hidtil godkendt			
Affaldsklasse	Volumenkapacitet (m^3)	Vægtfylde (t/m^3)	Vægtkapacitet (tons)
Blandet affald	1.516.361	0,9	1.364.725
Farligt affald	434.755	0,88	382.584
I alt	1.951.116	-	1.747.309

Med ansøgningen om forøget fyldhøjde over deponeringsenheder til blandet affald – enhederne 1.A, 1.E, 2.A og 2.E - har I/S Av Miljø ansøgt om en forøgelse af volumenkapaciteten til blandet affald med 0,50 mio. m^3.

Det samlede deponeringsanlæg – efter fyldhøjdeforøgelse			
Affaldsklasse	Volumenkapacitet	Vægtfylde	Vægtkapacitet
	(m^3)	(t/m^3)	(tons)
Blandet affald	2.016.361	0,9	1.814.725
Farligt affald	434.755	0,88	382.584
I alt	2.451.116	-	2.197.309

Den totale vægtkapacitet for blandet affald, der herefter er godkendt for deponeringsanlægget som helhed, svarer til en total volumenkapacitet på **ca. 2,02 mio. m^3 blandet affald.**

Der sker ved denne godkendelse ingen forøgelse af mængden af farligt affald der må deponeres på virksomheden, så vilkåret om mængden af farligt affald er alene et præciserende vilkår.

Det er i Deponeringsbekendtgørelsen ikke direkte angivet hvorvidt en godkendt affaldsmængde skal være angivet i volumen eller i vægt. Indirekte kan det dog fortolkes således, at dette bør være i vægt, da der i forbindelse med modtagelsen af affaldet skal foretages en registrering af mængden, som altid vil være i vægt.

Der er dog i dette indeholdt et modsætningsforhold, da deponeringsanlægs geometriske form vil diktere en volumenkapacitet, samtidigt med, at der er stor usikkerhed ved bestemmelse af vægtfylden af affaldet. Dels varierer denne stærkt med affaldstypen, og med indbygningsmetoderne (kompaktering eller ej) og dels vil vægtfylden ændre sig med tiden pga. omsætning i den organiske del og udvaskning i den mineralske del.

I/S Av Miljøs deponeringsanlæg har – jf. ovenstående – fra starten været tilladt med en volumenkapacitet på 2,0 mio. m^3 og I/S Av Miljø har ansøgt om en forøgelse af denne kapacitet med 0,50 mio. m^3 med forhøjelse af fyldhøjden på visse deponeringsenheder.

Vilkår C1
Vilkår om sikkerhedsstillelse er ikke omfattet af retsbeskyttelse, og Miljøstyrelsen vil derfor kunne ændre vilkårene umiddelbar efter meddelelse af godkendelsen.

I/S Av Miljø har argumenteret for, at der allerede nu er etableret tilstrækkelig sikkerhedsstillelse til at dække samtlige omkostninger til nedlukning og efterbehandling af deponeringsanlægget, hvorfor virksomheden har ansøgt om at

grundbeløbet for affald der modtages i den forøgede deponeringskapacitet ansættes til 0 kr./tons.

Miljøstyrelsen lægger vægt på, at der er redegjort for, at de anvendte grundbeløb er tilstrækkelige, og at virksomheden er i en særlig nødsituation, og at virksomheden samarbejder om tilretningen af sikkerhedsstillelse.

På denne baggrund vurderer Miljøstyrelsen, at der inden den tilladte forøgelse af deponeringskapaciteten ved den ændrede fyldhøjde tages i brug:

- skal foreligge en af Miljøstyrelsen godkendt revideret beregning af den samlede sikkerhedsstillelse og af et revideret grundbeløb, og

- at Miljøstyrelsen har modtaget og godkendt dokumentation for den allerede stillede sikkerhedsstillelse i form af et nyt sikkerhedsstillelsesdokument - dvs. den anfordringsgaranti, som ARC og Vestforbrænding har etableret for deponeringsanlægget.

Hvis der sker en væsentlig ændring af vægtfylde og vægtkapacitet, som har væsentlig betydning for størrelsen af sikkerheden, kan myndigheden træffe afgørelse om ændring af størrelsen af sikkerheden jf. deponeringsbekendtgørelsens[1] § 12.

3.2 Miljøteknisk vurdering

Planforhold og beliggenhed
Affaldsdeponeringsanlægget er omfattet af lokalplan 516, der udlægger arealet til affaldsbehandlingsanlæg.

Lokalplan 516 for I/S Av Miljø, Avedøreholmen 97, har været i offentlig høring i perioden 7. december 2017 til den 12. januar 2018. Kommunalbestyrelsen godkendte, at Lokalplan 516 for I/S Av Miljø, Avedøreholmen 97 vedtages endeligt uden ændringer.

Baggrunden for lokalplanen er, at I/S Av Miljø ønsker at udvide deponeringsanlæggets kapacitet ved at muliggøre, at den tilladte højde på den overvejende del af anlægget øges fra kote +5,2 meter til kote +11 meter, altså 11 meter over den normale vandstand.

Derved kan der deponeres mere affald ovenpå det eksisterende anlæg. Det drejer sig om deponeringsegnet blandet affald. Det forventes, at den planlagte forøgelse af fyldhøjden kan forøge anlæggets kapacitet med ca. 0,5 mio. m^3 svarende til en forlængelse af anlæggets levetid med 15-20 år.

Når deponeringsanlægget er fuldt udnyttet og nedlukket, ønsker Hvidovre Kommune, at anlægget gives en landskabelig bearbejdning, så det kan anvendes rekreativt og indrettes med stiforløb gennem området samt med fritids- og friluftsaktiviteter til brug for de omkringliggende virksomheder og borgere i øvrigt.

Når deponeringsenheder er nedlukkede og herunder slutafdækkede, overgår de til en efterbehandlingsfase. I denne periode skal det sikres, at der fortsat infiltrerer

[1] Bekendtgørelse om deponeringsanlæg nr. 1049 af 28. august 2013, [herefter benævnt "*deponeringsbekendtgørelsen*"].

regnvand til affaldet, således at dette udvaskes. I efterbehandlingsperioden skal perkolatet fortsat opsamles og sendes til rensning, ligesom det skal være muligt for operatøren at foretage drift og vedligehold af perkolatbrønde, -dræn, pumper, mv.. Ligeledes skal den dannede deponigas opsamles og behandles – evt. i kompostfiltre eller i et biovover.

Det anses ikke for usandsynligt, at nedlukkede deponeringsenheder kan frigives for offentlig tilgang og rekreative funktioner i takt med at enhederne overgår til efterbehandling – jf. ovenfor.

I høringsperioden modtog Hvidovre Kommune udelukkende høringssvar fra bestyrelsen for Industri- og Grundejerforeningen Avedøre Holme (IGAH). Bestyrelsen for IGAH udtrykker i en række forbehold for forslaget. Bestyrelsen undrer sig over ikke at være blevet informeret om I/S Av Miljøs ønske om at øge deponeringsanlæggets levetid. Bestyrelsen mener, at lokalplanens ændringer er i strid med de fælles intentioner om at udvikle Avedøre Holme til et moderne erhvervsområde, og at det vil være ødelæggende for at tiltrække nye investorer og brugere. Hvidovre Kommune har arrangeret et møde med foreningen.

Som IGAH beskriver i deres høringssvar, planlægges der mhp. en udvidelse af Avedøre Holme og en nytænkning af området. Planerne er dog ikke realiserede endnu og er p.t. ikke en mulighed i den gældende Fingerplan 2017.

I/S Av Miljøs projekt er i overensstemmelse med Kommuneplan 2016, der udlægger Avedøreholmen 97 til tekniske anlæg, specifikt deponeringsanlæg.

Lokalplan 516 stiller krav om, at anlægget efter nedlukning gives en landskabelig bearbejdning, så det kan anvendes rekreativt og indrettes med stiforløb gennem området samt med fritids- og friluftsaktiviteter til brug for de omkringliggende virksomheder og borgere i øvrigt.

Kommunen vurderer således, at lokalplanen vil kunne forbedre området på sigt med udsigt til et stort grønt område midt i erhvervsområdet ved deponeringsanlæggets ophør.

I forbindelse med den offentlige høring af forslag til Lokalplan 516 for I/S Av Miljø, Avedøreholmen 97 har den tilhørende miljøvurdering ligeledes været fremlagt i offentlig høring. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) stiller krav om udarbejdelse af en sammenfattende redegørelse, der behandler de indkomne høringssvar, der omhandler miljøvurderingens indhold samt redegør for, hvordan miljøhensyn er integreret i planen, og de væsentlige miljøpåvirkninger af planen skal overvåges. Den sammenfattende redegørelse kan læses på Hvidovre Kommunens hjemmeside.

Der er indkommet ét høringssvar i forbindelse med den offentlige høring. Høringssvaret er fremsendt af bestyrelsen for IGAH. I høringssvaret opfattes udvidelsen af deponeringsanlægget at være i strid med fælles intentioner om udviklingen af Avedøre Holme. Der udtrykkes samtidig modstand mod den resulterende forlængede levetid af deponeringsaktiviteterne.

Indsigelsen har ikke givet anledning til at ændre plangrundlaget eller miljøvurderingen.

<u>Grundvand og havmiljø</u>

Projektet er beliggende ud til kysten i et område uden drikkevandsinteresser. Mod syd ved Ishøj ligger et område med særlige drikkevandsinteresser. Nærværende projekt vurderes ikke at udgøre en risiko for området med særlige drikkevandsinteresser, idet grundvandsstrømmen fastholdes indadrettet. Jf. den eksisterende miljøgodkendelse er det eksisterende deponeringsanlæg uden fyldhøjde forøgelsen netop godkendt med et indadrettet grundvandstryk, som sikres ved:

- At deponeringsanlæggets bund er anlagt i kote – 2,5 m eller dybere. Dermed er oversiden af drænlaget i kote -2,0 m eller dybere.

- At grundvandspotentialet under deponeringsanlæggets areal ligger i kote 0 á -0,5 m, hvilket fremgår af den miljøtekniske beskrivelse/ansøgningsmaterialet for den eksisterende miljøgodkendelse.

- At perkolatdrænene sikrer afdræning af perkolatet indenfor anlægget til kote ca. -2,0 m (oversiden af drængruset).

Det sikres derved, at der altid er indadrettet tryk på membransystemet.

Perkolatsystemet holdes uforandret, og perkolat vil fortsat skulle moniteres, pumpes op og afledes til offentlig renseanlæg. Drænrørene er etableret i render og efterses samt funktionstestes løbende. Beregninger har vist, at drænrørene kan modstå det øgede tryk fra affaldet uden risiko for brud eller ustabilitet (buckling).

Miljøstyrelsen fastholder som et bærende vilkår for godkendelsen, at det indadrettede grundvandstryk skal opretholdes og dokumenteres jf. vilkår i hovedgodkendelsen af 14. juni 2006, der fortsat er gældende.
Skulle der opstå en situation med udtrængende perkolat til havet, kan Miljøstyrelsen indføre et stop for fortsat deponering og kræve gennemført afværgeforanstaltninger.

I/S Av Miljø har fået foretaget en vurdering og TV-inspektion af dele af drænledningerne, der viser, at drænsystemet overordnet er i god stand og vil kunne klare en ekstra fyldhøjde på 5 – 6 m.

Miljøstyrelsen vurderer derfor, at projektet kan gennemføres uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, når driften sker i overensstemmelse med nærværende afgørelse og de allerede gældende vilkår for anlægget.

Miljøstyrelsen vurderer, at der er truffet de nødvendige foranstaltninger med henblik på at forebygge uheld og begrænse konsekvenserne heraf. Miljøstyrelsen har endvidere på baggrund af en VVM screening vurderet, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt, og derfor ikke er VVM pligtigt.

<u>Gas</u>
De hidtidige målinger af gas fra deponeringsanlægget viser en begrænset mængde gas, som fortrinsvis siver ud via perkolatbrønde. Det forventes, at den udvidede kapacitet for deponering af affald ikke vil forøge den emitterende deponigas i forhold til den nuværende situation. Miljøstyrelsen ønsker, at det senest ved nedlukningen af deponeringsanlægget sikres, at der foretages total-måling af gas emissioner, og at der på baggrund heraf, foretages nødvendige tiltag i form af opsamling og behandling af gassen i f.eks. kompostbed eller biocover.

Naturområder og Bilag IV-arter
Nærmeste naturområde, omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, er en lille sø, der ligger ca. 50 m vest for anlægget. Det vurderes ikke, at nærværende projekt vil medføre en påvirkning af søen, idet deponeringsenhederne er etableret med membran og dræn.

Ca. 1.200 meter øst for anlægget findes et Natura-2000 område: nr. 143, som ligeledes udgør habitatområde H127 og fuglebeskyttelsesområde F111, Amager fælled. Det vurderes ikke, at projektet vil medføre en påvirkning af habitatområdet. Det eksisterende anlæg er etableret med membran og dræn, og der sker grundvandsmonitering omkring anlægget med henblik på at registrere evt. læk i dræn og membran.

Særlige forhold omkring oversvømmelse og digekronen
Det er vurderet, at for nærværende er digerne tilstrækkeligt højde til at beskytte Avedøre Holme mod oversvømmelse, men at nyligt afsluttet vurderinger for København indikerer, at digekronen skal hæves til +5,2 for fremadrettet at beskytte Avedøre Holme.

Støj
Projektet forventes ikke at give anledning til ændrede støjforhold i forhold til det eksisterende deponeringsanlæg. Der er i ansøgningen udført en ny støjberegning, der viser, at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj vil kunne overholdes ved maksimal kote +11 meter, og at de gældende støjvilkår i hovedgodkendelsen af 14. juni 2006 kan overholdes. I/S AV Miljø vurderer, at antallet af transporter til og fra deponeringsanlægget ikke forventes at ændre sig. Driftstid og åbningstid ændres heller ikke.

Lugt
Der må kun deponeres ikke brændbart affald og risikoen for modtagelse af lugtende affald på anlægget er meget begrænset. Projektet forventes ikke at give anledning til ændrede lugtforhold i forhold til det eksisterende deponeringsanlæg.

BTR
Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 38 skal myndigheden træffe afgørelse om, hvorvidt virksomheden skal udarbejde basistilstandsrapport (BTR) i forbindelse med godkendelse jf. miljøbeskyttelseslovens § 33.

Kravet om BTR er knyttet til aktiviteter omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1. Deponeringsanlægget er omfattet af bilag 1, listepunkt 5.4 i godkendelsesbekendtgørelsen.

Kravet om basistilstandsrapport er knyttet til brug, fremstilling eller frigivelse af relevante farlige stoffer. Ligesom "farlige stoffer" i godkendelsesbekendtgørelsens § 13 er "farligt affald" i affaldsreglerne og i deponeringsreglerne knyttet op på CLP-forordningen og forløberen til denne.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af modtagne den rapport om vurdering af BTR trin 1-3 for I/S Av Miljø (bilag C), at det ansøgte ikke er omfattet af kravet om udarbejdelse af basistilstandsrapport. Virksomheden skal således ikke udarbejde en

yderligere rapport med oplysninger om og dokumentation for jordens og grundvandets tilstand med hensyn til forurening.

3.3 Udtalelser/høringssvar

Miljøstyrelsen har den 25. juni 2018 og den 5. juli 2018 modtaget bemærkninger fra I/S Av Miljø, som har haft udkast til denne afgørelse i høring.

I/S Av Miljø har som ejer og bygherre kommenteret og præciseret flere tekniske forhold i udkastet. Miljøstyrelsen har indarbejdet kommentringen og rettelserne i godkendelsen.

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Miljøstyrelsen har den 25. juni 2018 modtaget bemærkninger til ansøgningen fra Hvidovre Kommune der bemærker følgende:

Der er ikke nogle bemærkninger omkring planforhold samt de trafikale forhold.

Vedrørende spildevandsforholdene, så har I/S Av Miljø en spildevandstilladelse fra 14. december 1993. Denne spildevandstilladelse skal revideres nu. Hvidovre Kommune vil derfor kontakte I/S Av Miljø og bede dem om at redegøre for, hvad forøgelsen af fyldhøjden vil have af betydning for indholdsstofferne i perkolatet. Perkolatet udledes til BIOFOS Spildevandscenter Avedøre. I/S Av Miljø har i en lang årrække ikke været i stand til at overholde kravværdien for ammonium, ligesom der ind imellem er overskridelser på metaller.

Vedrørende kendskab til Bilag IV-arter, som projektet kan forventes at påvirke, så er der ifølge Danmarks Miljøportal observeret Bilag IV-arter (grønbroget tudse) på Avedøreholmen 97 den 5. og 6. maj 2017.

Til slut kan oplyses, at der ikke er truffet afgørelser med henblik på etablering af midlertidige opholdssteder til nyankomne flygtninge i områder belastet med støj fra deponeringsanlægget.

Hvidovre Kommune har endvidere oplyst, at kommunen den 27. februar 2018 har godkendt lokalplan 516 til at forhøje den endelige fyldhøjde på deponeringsanlægget.

3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.

Ansøgning om godkendelse har været annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside den 11. juni 2018.

Danmarks Naturfredningsforening har den 25. juni 2018 fået tilsendt ansøgningsmaterialet.

4. FORHOLDET TIL LOVEN

4.1 Lovgrundlag

Oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag D.

4.1.1 Miljøgodkendelsen

Denne godkendelse gives i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven og omfatter kun de miljømæssige forhold, der reguleres af denne lov.

Det er en forudsætning for udnyttelse af godkendelsen, at vilkårene, der er anført i godkendelsen, overholdes straks fra start af drift, herunder i indkøringsperioden.

4.1.2 Listepunkt

5.4 -Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald.

4.1.3 BREF

Der er ikke tilknyttet et BREF dokument for deponeringsanlæg og som følge deraf, ej heller vedtaget BAT konklusioner. Deponeringsbekendtgørelsens regler betragtes som BAT på området.

4.1.4 Miljøvurderingsloven

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt 11 b i Miljøvurderingsloven[2]. Miljøstyrelsen har foretaget en VVM-screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 3, og der er den 24. juli 2018 truffet særskilt afgørelse herom. Afgørelsen kan læses i bilag E og kan også findes på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Miljøstyrelsen har på baggrund af

- at projektet omfatter en deponering i højden på allerede eksisterende deponeringsenheder og i allerede eksisterende særskilte celler,
- at der ikke ændres på de affaldstyper, der deponeres på anlægget i forhold til det eksisterende anlæg,
- at deponeringsenhederne er etableret i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsens regler, der vurderes at være BAT på området,
- at Hvidovre Kommune har godkendt lokalplan 516 for projektet, og projektet er miljøvurderet,
- at projektet ikke vurderes at give anledning til forøget støj, lugt eller støv, der vurderes at være væsentlig,
- at projektet ikke kan skade Natura 2000 områder eller Bilag IV-arter i området,

[2] LBK nr. 448 af 10. maj 2017 om bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

- at projektet er klimatilpasningsvurderet og indgår i kommunes risikostyringsplan,

vurderet, at projektet ikke vil kunne skade miljøet væsentligt, og derfor ikke er VVM-pligtigt.

4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelser fortsat:

- Miljøgodkendelse (overgangsplan) af 14. juni 2006, Københavns Amt. (hovedgodkendelsen).

- Påbud om ændring af positivliste, samt ændring af visse vilkår, 18. januar 2013, Miljøstyrelsen.

- Miljøgodkendelse af ændring af vilkår vedr. sortering af affald ved modtagelsen, sortering af jord fra affald, udgravning og fraførsel af trykimprægneret træ, 11. november 2013, Hvidovre Kommune.

- Miljøgodkendelse til udtagning og håndtering af shedderaffald, 6. juli 2015. Hvidovre Kommune.

4.3 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden. Dog er Hvidovre Kommune tilsynsmyndighed, for så vidt angår bortskaffelse af affald samt afledningen af spildevand til det kommunale spildevandsrenseanlæg.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Offentliggørelse
Miljøstyrelsens afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klage
Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet:

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som hovedformål, og som har ønsket underretning om afgørelsen.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på

forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (http://nmkn.dk/klage/).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 23. august 2018.

Betingelser, mens en klage behandles
Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen, indebærer dette dog ingen begrænsning i Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen.

Orientering om klage
Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.
Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål
Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen til domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

I/S Av Miljø, Deponichef Martin Søndergaard; mas@av.dk
Hvidovre Kommune: pom@hvidovre.dk; hvidovre@hvidovre.dk
Danmarks Naturfredningsforening: dn@dn.dk;
Dansk Ornitologisk Forening: dof@dof.dk
Friluftsrådet: fr@friluftsraadet.dk
Embedslægeinstitutionen: hvs@sst.dk