



Miljøgodkendelse til midlertidig helikopter- flyveplads på Svanemøllen Kaserne

København d. 4. juni 2024



Indholdsfortegnelse

STAMOPLYSNINGER.....	3
MILJØGODKENDELSE AF MIDLERTIDIG HELIKOPTERFLYVEPLADS PÅ SVANEMØLLEN KASERNE PÅ RYVANGS ALLE 1 I KØBENHAVNS KOMMUNE	4
AFGØRELSE OG VILKÅR.....	4
KLAGEVEJLEDNING.....	7
AFFALDSHÅNTERING	7
ØVRIGE FORHOLD	8
MILJØTEKNISK VURDERING	9
BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSE.....	9
PLANFORHOLD OG BELIGGENHED	9
VVM	9
INDRETNING OG DRIFT	10
LUFTFORURENING.....	11
SPILDEVAND.....	11
STØJFORHOLD.....	11
JORD, GRUNDEVAND OG OVERFLADEVAND	15
AFFALD	15
DRIFTSFORSTYRRELSER OG UHELD	15
BEDSTE TILGÆNGELIGE TEKNOLOGI	15
OPHØR.....	16
EGENKONTROL.....	16
SAMLET VURDERING	16
BILAG 1: MILJØTEKNISK BESKRIVELSE TIL ANSØGNING OM MIDLERTIDIG HELIKOPTERLANDINGSPLADS.....	17
FORURENING OG FORURENINGSBEGRÆNSENDE FORANSTALTNINGER	22
FORSLAG TIL VILKÅR OG EGENKONTROL	24
OPLYSNINGER I FORBINDELSE MED VIRKSOMHEDENS OPHØR	25
BILAG 2: HELIKOPTERTYPE	26
BILAG 3: RAMMEOMRÅDER KOMMUNEPLAN 2019	27
BILAG 4: SCENARIE 2A, STØJBeregning pr. 17. Juni 2020	28
BILAG 5: SCENARIE X, MILJØTILPASSET, STØJBeregning pr. 25. Okt. 2023	29
BILAG 6: SCENARIE 2B, STØJBeregning pr. 17. Juni 2020	30
BILAG 7: OBSERVATIONER AF BILAG IV-ARTER PÅ OG OMKRING SVANEMØLLEN KASERNE.....	31

Stamoplysninger

Virksomhedens navn	Helikopterflyveplads, Svanemøllen Kaserne
Virksomhedens placering	Ryvangs Allé 1, 2100 København Ø
Matrikel nr.	2196, Udenbys Klædebo Kvarter,
Grundejer	Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
Virksomhedens art	Helikopterflyveplads
Virksomhedens ejerforhold	Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse Arsenalvej 55, 9800 Hjørring
Virksomhedens CVR-nummer	16287180
Virksomhedens P-nummer	1010473299
Listebetegnelse	Bilag 2, punkt H202
Godkendelsesdato	4. juni 2024
Udarbejdet af	Johan Galster, tlf 26300648, jogals@kk.dk, Marina B. Andersen, tlf 2384 3256, al6d@kk.dk
Virksomheder og Bylivs dokumentnummer	2022-0101634-22
Kopi af denne afgørelse er mailet til	Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og rådgivning Øst, trost@stps.dk Friluftsrådet, koebenhavn@friluftsradet.dk Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

Miljøgodkendelse af midlertidig helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne

I forsvarsforliget 2018 blev en permanent bemandet helikopterflyveplads til terrorbekæmpelsesformål besluttet. Med landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne, 2020, blev Svanemøllen Kaserne udlagt til denne funktion. Forsvaret har siden 2017 haft en midlertidig helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne.

Da flyvepladser er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 pkt. H202: Lufthavne, flyvestationer og flyvepladser, har Teknik- og Miljøforvaltningen, Virksomheder og Byliv meddelt forsvaret påbud om at ansøge om miljøgodkendelse, afgørelse af d.7. april 2022.

Forsvarets Ejendomsstyrelse har derfor ansøgt om miljøgodkendelse til etablering af en midlertidig helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne, Ryvangs alle 1.

Afgørelse og vilkår

På baggrund af det foreliggende materiale meddeler Teknik- og Miljøforvaltningen, Virksomheder og Byliv hermed miljøgodkendelse til etablering af en midlertidig helikopterflyveplads. Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33 i miljøbeskyttelsesloven på følgende vilkår:

1 Generelt

1.1 Anlægget godkendes til etablering og drift af en helikopterflyveplads til betjening helikoptertypen Fennec.

1.2 Kopi af denne miljøgodkendelse skal være til rådighed for medarbejderne på helikopterflyvepladsen.

1.3 Medarbejderne skal være bekendt med de vilkår i nærværende miljøgodkendelse, som vedrører deres arbejdsfunktioner.

1.4 Forsvaret skal straks underrette Virksomheder og VVM, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes. Hvis den manglende overholdelse af vilkårene i godkendelsen medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften anlægget eller den relevante del heraf indstilles, indtil vilkårene igen overholdes.

Hvis et vilkår ikke overholdes, skal forsvaret straks træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at vilkåret overholdes.

1.5 Denne miljøgodkendelse er midlertidig og udløber d. 31. december 2027.

1.6 Såfremt Forsvaret af hensyn til helikopteroperationerne agter at fælde træer på Svanemøllen Kaserne, skal Forsvaret fremsende redegørelse for om disse er hjemsted for bilag IV-arter, specielt flagermus.

1.7 Denne miljøgodkendelse gælder for aktiviteter på helikopterflyvepladsen og for helikopteroperationer, der kan reguleres iht. Miljøstyrelsens Vejledning Støj fra flyvepladser nr. 5 fra 1994.¹

2 Indretning og drift

2.1 Anlægget må kun betjenes af personer med fornødent kendskab til anlæggets indretning og drift. Dokumentation for gennemført instruktion skal foreligge på anlægget.

2.2 For brændstoftanken gælder følgende:

¹ I denne miljøgodkendelse forstås ved "ikke-regulerede operationer" alle helikopteroperationer, som er undtaget fra regulering jf. flystøjevejledningen afsnit 2.2, herunder operationer for politichefen eller i forbindelse med suverænitetshævdelse. Ved "regulerede operationer" forstås bl.a. træningsflyvninger, militær eskorte og VIP-flyvninger.

- a. Tanken skal være placeret på et jævnt, varigt, stabilt og tæt underlag med sump e.lign. til opsamling af spild.
- b. Tankning af fly og fyldning af tanken skal ske under overvågning.
- c. Sump e.lign. til opsamling af spild skal regelmæssigt efterses og tømmes for vand.
- d. Det skal sikres at tank og tilhørende rør og slanger er tætte.
- e. Pejlehuller og mandehuller skal være let tilgængelige.
- f. Tanken skal være monteret med overfyldningsalarm, som er placeret, så en alarm kan høres ved påfyldningsrøret.

2.3 Kemikalier skal opbevares indendørs på tæt bund med sikring mod direkte udløb til kloak.

3 Støj

3.1 Helikopterflyvepladsen på Svanemøllen Kaserne må kun beflyves med helikoptere af typen Fennec.
Såfremt Svanemøllen Kaserne beflyves med andre helikoptertyper end Fennec, skal myndigheden inden 3 dage informeres herom med angivelse af tidspunkt og årsag til afvigelsen

3.2 Antallet af helikopteroperationer til træningsformål må ikke overstige 480 per år.

3.3 Kontroltallet T_{DENL} må ikke overstige 117,8 dB for regulerede operationer.

3.4 Flyveprofil: Start og landing skal foretages som Steep departure og steep approach, jf. støjberegningerne juni 2020 afsnit 4.2.

4 Affald

4.1 Farligt affald som f.eks. spildolie skal opbevares i egnede beholdere, under overdækning i form af tag, presenning eller lignende og beskyttet mod vejrlig på en tæt belægning. Oplagspladsen skal være indrettet således, at spild kan holdes inden for et afgrænset område og uden mulighed for afløb til jord, grundvand, overfladevand eller kloak. Området skal kunne rumme indholdet af den største beholder, der opbevares.

4.2 Spild af olie og kemikalier (herunder grus, savsmuld eller lignende anvendt til opsugning) opbevares og bortskaffes som farligt affald. Der skal til enhver tid forefindes opsugningsmateriale ved helikopterflyvepladsen.

5 Luftforurening

5.1 Aktiviteterne må ikke give anledning til lugt- eller støvgener uden for Svanemøllen Kaserne, som efter tilsynsmyndighedens vurdering er væsentlige for omgivelserne.

5.2 Hvis myndigheden uden for Svanemøllen Kaserne konstaterer lugt- eller støvgener fra helikopteraktiviteter, der efter tilsynsmyndighedens vurdering er væsentlige, kan tilsynsmyndigheden forlange, at der iværksættes forebyggende eller begrænsende foranstaltninger.

6 Beskyttelse af jord, grundvand og overfladevand

6.1 Befæstede arealer skal være i god vedligeholdelsesstand. Utætheder skal udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret, jf. vilkår 8.4 og 8.5.²

7 Spildevand

² Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsen "tæt belægning" menes en fast belægning, der giver mulighed for opsamling af spild og kontrolleret afledning af nedbør. Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsen "tæt belægning" eller "impermeabel belægning" menes en fast belægning, der i løbet af påvirkningstiden er uigennemtrængelig for de forurenende stoffer, der håndteres på arealet.

7.1 Vask af udstyr herunder helikoptere må alene finde sted med vand.

8 Egenkontrol

8.1 Forsvaret skal registrere flyveaktiviteterne på Svanemøllen Kaserne. En opgørelse af antallet af regulerede operationer for et kalenderår skal indsendes til myndigheden senest d.1. februar året efter.

8.2 Såfremt antallet af operationer overstiger det forudsatte antal jf. vilkår 3.2 eller T_{DENL} i vilkår 3.3, skal forsvaret efter påbud fra Teknik- og Miljøforvaltningen lade udføre støjberegninger, jf. vilkår 8.3. Dokumentationen skal ske i form af støjberegning foretaget som "Miljømåling - ekstern støj" af et hertil akkrediteret firma.

8.3 Baseret på de flyvetekniske forudsætninger i denne miljøgodkendelses *Bilag 5: Scenarie X, miljøtilpasset, støjberegning pr. 25. okt. 2023* og det aktuelle antal helikopteroperationer skal støjberegningerne efter vilkår 8.2 omfatte:

- kontroltallet T_{DENL}
- støjkurver
- flyveretninger
- ind- og udflyvningsprofil

Støjberegningerne nævnt i vilkår 8.2 skal udspecificere støjbelastningen fra de regulerede operationer og skal på akkumuleret niveau omfatte støjbelastningen fra både regulerede og ikke-regulerede operationer.

8.4 Forsvaret skal årligt og senest d.31. december gennemføre en kontrol for revner, lunger og andre skader af befæstede arealer og tætte belægninger, kar, gruber og sumpe. Utætheder skal udbedres så hurtigt som muligt efter, at de er konstateret.

8.5 Miljømyndigheden kan kræve, at forsvaret lader en uvildig sagkyndig foretage kontrollen af førnævnte tætte belægning, dog højst en gang hvert tredje år. Resultatet i form af en erklæring eller rapport skal fremsendes til myndigheden senest 7 dage efter at forsvaret har modtaget det.

8.6 Tilstanden af tank til flybrændstof samt rørledninger og slanger hertil skal efterses årligt, og resultatet heraf skal registreres. Disse registreringer skal være til rådighed på myndighedernes anmodning.

9 Driftsforstyrrelser og uheld

9.1 Ved større spild af olie eller kemikalier skal der gives alarm på telefon 112. Ved driftsuheld med risiko for forurening af jord, luft eller vand skal Virksomheder og VVM underrettes på virksomhede@kk.dk.

10 Ophør

11.1 Ved ophør af den miljøgodkendte aktivitet skal der træffes de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at bringe stedet tilbage i tilfredsstillende tilstand. En redegørelse for de påtænkte foranstaltninger skal fremsendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før driften ophører.

11.2 Oprydning på arealet efter ophør af aktiviteten skal være afsluttet senest 3 måneder efter ophør.

Miljøbeskyttelsesloven: Lovbekendtgørelse nr. 48 af 12/01/2024 om miljøbeskyttelse.

Godkendelsesbekendtgørelsen: Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed nr. 1083 af 09/08/2023.

Miljøstyrelsens Vejledning Støj fra flyvepladser nr. 5 fra 1994.

Offentliggørelse

Afgørelsen om miljøgodkendelse bliver annonceret på www.dma.mst.dk.

Klagevejledning

Klageadgang

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet frem til fire uger, efter afgørelsen er offentliggjort på <https://dma.mst.dk/>, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93. Klagen skal indgives skriftligt ved anvendelse af digital selvbetjening inden den 2. juli 2024.

Klage skal indgives via klageportalen <https://naevneneshus.dk/>, hvor selve klageprocessen, betaling af gebyr m.v. også fremgår.

Hvem kan klage?

Det er fastlagt i miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100, hvem der er klageberettiget. Det fremgår bl.a. af lovens § 98, stk. 1, nr. 1 og 2, at afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, kan klage. Derudover er bl.a. en række lokale og landsdækkende organisationer klageberettigede efter bestemmelsen.

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet efter miljøbeskyttelsesloven, at klagen ikke vil have opsættende virkning, jf. lovens § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevarerklagenævnet imidlertid beslutte at give en eventuel klage opsættende virkning.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 101, stk. 1.

Affaldshåndtering

Svanemøllen Kaserne skal håndtere alt erhvervsaffald i overensstemmelse med det gældende [Regulativ for Erhvervsaffald i Københavns Kommune](#). Regulativet og særlige bestemmelser for håndtering af erhvervsaffald kan ses på Københavns Kommunes hjemmeside.

Kortlagt areal

Svanemøllen Kaserne ligger på et areal, der er kortlagt efter Miljøministeriets lovbekendtgørelse nr 282 af 27/03/2017 om forurenede jord. Det betyder, at forsvaret skal søge om tilladelse efter jordforureningsloven før påbegyndelse af et bygge- og anlægsarbejde, hvis det sker til erhvervmæssigt formål.

I det omfang, der fremkommer overskudsjord fra bygge- og anlægsaktiviteter på arealet, skal dette håndteres efter aftale med Virksomheder og Byliv.

VVM

Helikopterflyvepladsen er ikke omfattet af VVM-pligt jf. bilag 1 og 2 i miljøvurderingsloven, jf. afgørelse fra forsvarsministeren.

Risikovirksomhed

Aktiviteterne er ikke omfattet af Risikobekendtgørelsen bek. nr. 372 af 25. april 2016.

NATURA 2000

Teknik- og Miljøforvaltningen, Virksomheder og Byliv vurderer, at de ansøgte aktiviteter eller emissioner herved ikke vil have betydning for Natura 2000 områder i eller omkring Københavns Kommune.

Bilag IV-arter

Helikopterflyvepladsen ligger ikke i eller ved et område, hvor der er bilag IV-arter.

Øvrige forhold

Der er med denne miljøgodkendelse ikke taget stilling til eventuel godkendelse efter anden lovgivning, f.eks. byggeloven, arbejdsmiljøloven eller beredskabsloven.

Dieseldrevne lastbiler og busser på over 3½ tons skal jf. bekendtgørelse om partikler, kontrol og mærkning af lastbiler og busser i kommunalt fastlagte miljøzoner mv. forsynes med et miljøzone-mærke, før de må køre ind i Københavns Kommune.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte os på e-mail virkmiljoe@kk.dk.

Med venlig hilsen

Johan Galster

Marina Beske Andersen

Miljøteknisk vurdering

Begrundelse for afgørelse

Iht. Godkendelsesbekendtgørelsen er flyvepladser omfattet af listepunkt H202. Om en flyveplads er omfattet af godkendelsespligt, er en kommunal afgørelse. I Miljøstyrelsens flystøjvejledning præciseres ikke, hvad forudsætningerne for afgørelse om miljøgodkendelse er, kun at flyvepladser med over 100 operationer per måned bør omfattes af godkendelsespligt.

I Teknik- og Miljøforvaltningen har praksis været at fortolke dette ret restriktivt pga. den store befolkningstæthed og de få åbne arealer. Med henvisning til at Svanemøllen Kaserne er placeret i et villa- og etageboligkvarter og omkring 50 operationer per måned har Teknik- og Miljøforvaltningen vurderet, at den militære helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne er godkendelsespligtig.

Listepunkt H 202 er ikke omfattet af standardvilkår.

Nærværende miljøteknisk vurdering tager udgangspunkt i det af forsvaret fremsendte materiale om en helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne og Teknik- og Miljøforvaltningens tilsyn på lokaliteten.

Teknik- og Miljøforvaltningens miljøregulering af helikopterflyvepladsen vedrører ikke forhold af beredskabsmæssig karakter, såsom suverænitetshævdelse, politimæssig indsats eller ambulanceflyvninger, jf. Miljøstyrelsens flystøjvejledning, se fodnote 1 side 4. Miljøgodkendelsen vedrører derfor kun træningsflyvninger og eskorteflyvninger og lignende.

Planforhold og beliggenhed

Etablering af helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne er vedtaget af folketinget i forsvarsforliget 2018-2023 og gennemført ved landsplandirektiv for Svanemøllen Kaserne³, hvorfor der ikke foreligger kommuneplanramme eller lokalplan for projektet.

Forhold til Naturbeskyttelse:

Det ansøgte område ligger uden for internationale naturbeskyttelsesområder, og nærmeste Natura 2000-område er Gentofte Sø i en afstand af 3,3 km. Nærværende miljøgodkendelse omhandler påvirkninger på og nær helikopterflyvepladsen, hvorfor Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer at på grund af afstanden vil projektet ingen påvirkning have.

Ifølge habitatdirektivets artikel 12 om beskyttede arter må kommunen ikke give tilladelse til aktiviteter mv., der kan ødelægge yngle- eller rasteområder for de arter, der er omfattet af direktivets bilag IV.

Ansøger oplyser at der muligvis kan være bestande af flagermus i nogle ældre træer på Svanemøllen Kaserne. For så vidt disse træer skal fældes som følge af projektet, skal det forud afklares, om de huser flagermus, og Teknik- og Miljøforvaltningen skal tage stilling til en evt. flytning.

Ifølge registreringerne på www.danmarksarealinformation.miljoportal.dk/ og www.arter.dk pr. 25. jan. 2024 er der ingen observationer af dyrearter omfattet bilag IV i habitatdirektivet på Svanemøllen Kaserne eller i nabolaget, jf. denne miljøgodkendelse Bilag 7: Observationer af bilag IV-arter på og omkring Svanemøllen Kaserne.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at helikopterflyvepladsen på Svanemøllen Kaserne ikke vil have negativ betydning for bilag IV arter. Ligeledes vurderes tilladelsen ikke at have negativ påvirkning på andre beskyttelseskrævende arter.

VVM

Forsvaret oplyser, at forsvarsministeren har undtaget projektet fra vurdering iht. Miljøvurderingsloven, jf. lovens §§ 3 og 4 samt skrivelse fra forsvarsminister Trine Bramsen til overborgmester Frank Jensen, Københavns Kommune, d.15. nov. 2019.

³ BEK nr 1560 af 02/11/2020, Bekendtgørelse om landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne

Indretning og drift

Åbningstider

Selve helikopterflyvepladsen er permanent bemanded og ikke-regulerede operationer kan forventes døgnet rundt - 365 dage om året. Fra tid til anden forventes forsvarrets andre helikoptertyper EH101 og Seahawk at benytte pladsen.

Personellet skal foretage træningsflyvninger med den permanent stationerede helikopter. Hovedparten af de regulerede operationer vil udgøres af træningsflyvninger. Da der er tale om træning, vil de kunne planlægges og antages i overvejende grad at foregå i dagtimerne.

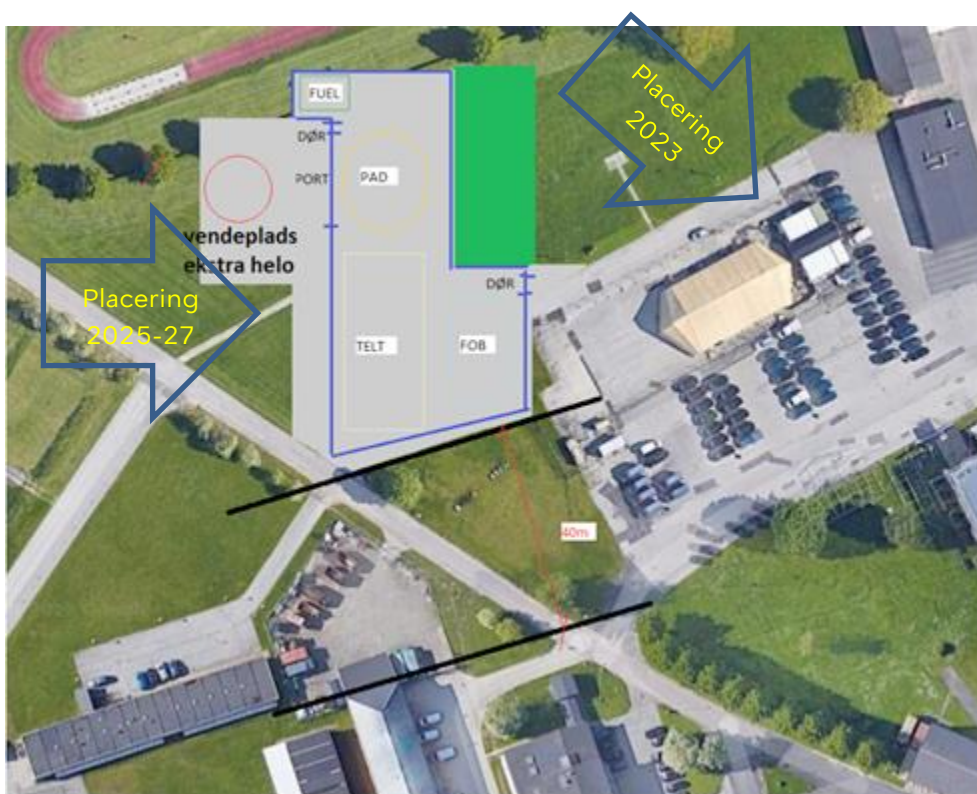
Aktiviteter

Der vil foregå ind- og udflyvning og være terminalaktiviteter, hovedsageligt at helikopteren trækkes ud af hangaren og påfyldning af brændstof. Der skal ikke foregå service eller reparationer, da der er ikke værkstedsfaciliteter.

Den ansøgte helikopterflyveplads omfatter en landingsplads, en hangar til én helikopter, mobilt op-tankningsanlæg og en mandskabsfacilitet. Pladsen skal være bemanded med én FENNEC-helikopter.

Den midlertidige helikopterflyveplads, som i skrivende stund (januar 2024) findes på Svanemøllen Kaserne, skal af hensyn til sikkerheden flyttes til en placering få meter fra den nuværende placering, se figur 1. Forsvaret oplyser at denne placering er midlertidig indtil ultimo 2027.

På den midlertidige helikopterflyveplads er der telt til helikopteren og containerboliger til personellet.



Figur 11 Placering af den nuværende og den fremtidige midlertidige helikopterflyveplads

Luftforurening

Med udgangspunkt i at antallet af helikopterstarter og -landinger til træningsformål og lignende fra Svanemøllen Kaserne bliver beskedent, og at afstanden til nærmeste civile bygning er næsten 200 meter, forventer Teknik- og Miljøforvaltningen hverken væsentlig luftforurening, støv- eller lugtgener fra helikopterflyvepladsen på Svanemøllen Kaserne. Teknik- og Miljøforvaltningen stiller generelt vilkår til begrænsning af luftforurening, støv- og lugtgener.

Spildevand

Forsvaret oplyser, at vask af helikopteren vil foregå 10-12 gange årligt. Formålet hermed vil være at afskylle snavs og rester af saltvand fra operationer til havs. Der vil ikke blive benyttet sæbe eller anden rengøring end rent vand.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at for så vidt der ikke anvendes sæbe eller andre vaskemidler vil spuling med vand ikke give anledning til forurening. Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår, der sikrer dette.

Støjforhold

Støjniveauet i området afhænger af:

- Helikoptertyper
- Antal operationer
- Flyveprofil og -højde

Den beregnede støjs geneffekt afhænger af afstand, hyppighed og tidspunkt på døgnet.

Sammen med ansøgning om miljøgodkendelse har forsvaret fremsendt støjberegninger dateret d.17. juni 2020 udført af SWECO. Beregningerne bygger på antagelser om den samlede fremtidige aktivitet af regulerede operationer og ikke-regulerede operationer. Støjberegningernes resultater foreligger, men af fortrolighedsårsager har forsvaret undtaget alle data om operationer vedrørende indsats. Efter Miljøstyrelsens flystøjvejledning er disse flyvninger undtaget fra miljøregulering. Forsvaret har derfor kun oplyst antal operationer for de regulerede operationer.

I beregningerne indgår også antagelser om flyveprofil, retning, fordeling på døgnet og året, helikoptertyper og flyveretning.

Da der ikke foreligger offentligt tilgængelige inputdata for de ikke-regulerede operationer, og da de underliggende beregninger bygger på antagelser om fremtidige aktiviteter, kan støjberegningerne og påvirkningen i nabolaget for den samlede flyveaktivitet kun verificeres af sikkerhedsgodkendte medarbejdere i Teknik- og Miljøforvaltningen. Da placeringen på Svanemøllen Kaserne er fastlagt af staten på baggrund af lov, er Teknik- og Miljøforvaltningen uden reel mulighed for at kontrollere den samlede støj eller begrænse omfanget af den ikke-regulerede del af flyvningerne. Teknik- og Miljøforvaltningen har accepteret datagrundlaget for forsvarets beregninger og den endelige støjubredelseskort.

Helikoptertype

I beflyvningsforudsætningerne i SWECOs støjberegning d.17. juni 2020 indgik, at tre helikoptertyper, Fennec, EH101 og Seahawk skulle operere på Svanemøllen Kaserne. Efterfølgende har forsvaret revideret beflyvningen, så kun helikoptertypen Fennec indgår, jf. skrivelse og støjberegning fra forsvaret af d.25. okt. 2023. Fennec er en mindre og mere støjsvag helikoptertype.

Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering af støjbelastningen tager udgangspunkt i en situation med maksimal beflyvning, bilag 4 og 5, scenarierne 2a og X. I scenarie 2a af d.17. juni 2020 indgår alle tre helikoptertyper, mens der i den opdaterede beregning af d.25. okt. 2023, scenarie X, indgår kun Fennec.

Beregningsscenarier

Til støjberegningerne har forsvaret antaget fire scenarier, 1A, 1B, 2A og 2B, hvor

- scenarie 1 beskriver støjen ved de i 2019 kendte operationsforhold

- scenarie 2 beskriver en hypotetisk situation, som forswarets oplyser, vil være den maksimale belastning
 - scenarierne A beskriver støjen ved de regulerede operationer, hvor antal operationer oplyses
 - scenarierne B beskriver støjen ved alle operationer, hvor der ikke oplyses detaljer om helikoptertyper, flyveprofil mv.
- scenarie X er beskriver den maksimale regulerede beflyvning med Fennec, idet helikoptertyperne Seahawk og EH101 ikke mere opererer fra Svanemøllen Kaserne, og kun flyvning langs jernbanerne.

De mest støjende scenarier er 1B og 2B, da de omfatter både regulerede og ikke-regulerede helikopteroperationer, hvor 2B omfatter en hypotetisk situation med maksimal helikoptertrafik. Da scenarie 2B er det mest støjbelastende af samtlige scenarier har Teknik- og Miljøforvaltningen gennemgået forswarets beregninger af 2B nedenfor. Grundet fortrolighed om de ikke-regulerede operationer kender Teknik- og Miljøforvaltningen ikke datagrundlaget for de ikke-regulerede operationer, men kun støjberegningernes facit. Teknik- og Miljøforvaltningen er derfor ude af stand til at vurdere rigtigheden af scenarie 2B.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil tage udgangspunkt i scenarie 2A og X, som er det maksimale aktivitetsniveau med regulerede operationer. Scenarie 2B er kun gennemgået for en fuldstændigheds skyld.

Forsvaret oplyser at der hen over et kalenderår vil være i alt 480 operationer (1 operationer = en ankomst eller en landing) med Fennec. De omhandlede 480 operationer er træningsflyvninger.

Flyveprofil og -højde

Ud- og indflyvning vil principielt kunne foregå i alle kompasretninger og i alle højder. I forswarets støjberegninger er det forudsat, at ind- og udflyvning foretages i så stor højde som muligt (steep departure og steep approach), og at de foregår i alle retninger.

Forsvaret har oplyst, at man vil tilstræbe at foretage ind- og udflyvning langs jernbanelegemet for at mindske støjgenerne. Dette indgår ikke i de opdaterede beregninger for scenarie 2a, støjudbredelse-skortet i bilag 4, men indgår i bilag 5.

Teknik- og Miljøforvaltningen er opmærksom på, at det kun vanskeligt lader sig kontrollere om ind- og udflyvning sker med steep departure og steep approach, og om de finder sted over jernbanelegemet.

Nabolag

Svanemøllen Kasernes grund ligger mellem tre S-togsbaner, se bilag 3.

Mod syd er der etagebebyggelse og rekreativt areal, mod øst enfamiliehuse/ambassader/firmadomiciler og mod vest og nord det rekreative område Ryvangen. Umiddelbart vest for Ryvangen ligger etagebeboelse.

På Sibeliusgade, dvs. arealerne syd for Svanemøllen Kaserne og jernbanen, som tidligere har huset busgarager og en kommunal teknikplads, har Teknik- og Miljøforvaltningen planer for støjfølsom anvendelse, herunder beboelse.

Fordeling på døgnet

Om de regulerede operationer, som mest vil omfatte træningsflyvninger, tabel 1, oplyser forsvaret, at man vil udføre dem, så de udelukkende finder sted på hverdage i dagtimerne. Denne forudsætning indgår i støjberegningerne.

Tidspunkterne for de ikke-regulerede operationer kan i sagens natur ikke forudses, hvorfor de i forswarets beregninger er antaget jævnt fordelt over hele døgnet. Scenarie 2A (maksimal aktivitet, kun regulerede operationer) indeholder ingen natoperationer.

Scenarie 2B (en fremtidig situation med maksimal aktivitet af regulerede og ikke-regulerede operationer) omfatter natoperationer, men er undtaget fra Teknik- og Miljøforvaltningens tilsyn og regulering.

Fordeling på året

Støjberegningerne for de hvert af fire scenarier er foretaget for aktiviteten i de tre måneder med størst flyveaktivitet. Scenarie 2A er baseret på månederne januar, juni og juli.

Forsvaret antager dog at i realiteten vil de regulerede operationer være nogenlunde jævnt fordelt over året.

Støjudbredelse

	Vejledende støjgrænse	Scenarie 2A	Scenarie X	Scenarie 2B
		Ved maksimal fremtidig aktivitet. Kun regulerede operationer	Ved maksimal fremtidig aktivitet. Alle operationer	
Største L_{DEN} i boligområder	55 dB	52 dB	< 49 dB	54 dB
Største L_{DEN} i rekreative områder uden overnatning.	55 dB	64 dB	61 dB	67 dB
Største overskridelse af vejledende støjgrænse for L_{DEN} i rekreative områder uden overnatning		9 dB	6 dB	12 dB
Største støjniveau, i boligområder m.m. $L_{Amax,nat}$	Tilstræbt max. 80 dB	-	-	83 dB
Største overskridelse af den tilstræbte max. $L_{Amax,nat}$ i boligområder m.m.		-	-	3 dB
T_{DENL} , 3 måneder		117,8 dB	< 117,8 dB	120,4 dB

Tabel 2 Sammenfatning af støjberegningsresultater. Fra forsvarrets støjberegninger tabel 7.1.

L_{DEN} betegner støjen midlet over et døgn, hvor støj i aften- og nattetimerne vægtes mere end støj i dagtimerne.

$L_{Amax,nat}$ betegner den maksimale støj i nattetimerne, dvs. den kortvarige, maksimale støj ved overflyvning af et givet punkt. Det forudsættes, at der ikke vil ske træningsoperationer om natten.

T_{DENL} betegner den samlede støj i en given periode.

Regulerede operationer: træningsflyvninger og andre operationer, som ikke er fortrolige.

Støjbelastning fra regulerede flyvninger, scenarie 2A og scenarie X

Forsvaret har udarbejdet støjberegninger for et scenarie med maksimal helikopteraktivitet fra Svanemøllen Kaserne, Scenarie 2a (Bilag 4: Scenarie 2a, støjberegning pr. 17. juni 2020). Foruden Fennec indgår to store helikoptertyper EH101 og Seahawk. Beregningerne omhandler kun regulerede aktiviteter.

Ud fra forsvarrets beregninger er boligområdet Ryvangs allé øst for Svanemøllen Kaserne det område, som vil have den største gennemsnitlige støjbelastning, nemlig 52 dB. Da støjniveauet 55 dB overholder det Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi for flystøj fra militære anlæg.

Da forsvaret ikke påregner at foretage regulerede flyvninger om natten, vil disse ikke forårsage natstøj. Værdien L_{Amax} , som giver den maksimale støjbelastning om natten, er derfor ikke beregnet.

I det rekreative område er Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi for støj fra flyvestationer 55 dB. I Ryvangen nord for Svanemøllen Kaserne er den gennemsnitlige støjbelastning L_{DEN} beregnet til 64 dB, hvorfor den vejledende grænseværdi er overskredet med 9 dB. Personer, som gæster Ryvangen, vil derfor kunne opleve væsentlige støjgener pga. overflyvning af helikoptere.

Med henblik på mulighederne for at reducere støjen i Ryvangen har Teknik- og Miljøforvaltningen anmodet forsvaret om støjberegninger med følgende støjbegrænsende foranstaltninger: Ingen ud- og indflyvning i træningsøjemed over Ryvangen.

Forsvaret har derfor revideret Scenarie 2a og fremsendt støjberegninger betegnet scenarie X, (Bilag

5: Scenarie X, miljøtilpasset, støjberegning pr. 25. okt. 2023, j.nr. 2022-0101634-38). Da de to store helikoptertyper EH101 og Seahawk ikke mere skal operere fra Svanemøllen Kaserne, er de udgået af beregningerne. Al ind- og udgående flyvning i træningsøjemed forudsættes at foregå langs jernbanerne, se også afsnit Bedste tilgængelige teknologi, side 15.

Konklusionen fra denne beregning, der må betragtes som det maksimale scenarie er:

- I et begrænset område i Ryvangen nordvest for Svanemøllen Kasernes helikopterflyveplads vil de vejledende grænseværdier for flystøj være overskredet med op til 6 dB i dagtimerne.
- Området med overskridelse af den vejledende støjgrænse på 55 dB i Ryvangen er lidt formindsket fra scenarie 2a til scenarie X
- Nedsættelsen af overskridelserne skyldes i realiteten at EH101 og Seahawk er udgået af beregningerne.
- Ind- og udflyvning i sydøstlig retning ændret ikke på støjbelastningen.

Støjbelastning fra alle operationer (regulerede og ikke-regulerede), scenarie 2B

I scenarie 2B (Bilag 6: Scenarie 2b, støjberegning pr. 17. juni 2020) belyser forsvaret et hypotetisk aktivitetsniveau som forsvaret oplyser, vil være det maksimale. Det omfatter både regulerede operationer, især træningsflyvninger, og ikke-regulerede operationer, dvs. beredskabsmæssige operationer. Dette aktivitetsniveau svarer altså ikke til det aktuelle, som er beskrevet i 1-scenarierne.

Støjniveauerne beregnet i scenarie 2B omfatter også flyvninger om natten.

Den gennemsnitlige støjbelastning over døgnet L_{DEN} vil være 54 dB, hvilket skyldes de ekstra operationer, som medregnes, og at de til dels vil finde sted i aften- og nattetimerne, som vejer tungere i beregningen af L_{DEN} end operationer i dagtimerne.

Et L_{DEN} på 54 dB overholder Miljøstyrelsens vejledende støjgrænse på 55 dB.

Den maksimale støjbelastning vil finde sted i det rekreative område Ryvangen nordøst for Svanemøllen Kaserne, hvor L_{DEN} vil være op til 67 dB, dvs. at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi vil blive overskredet med 12 dB. Støjforøgelsen i forhold til scenarie X, skyldes især, at der i beregningerne indgår et ukendt antal ikke-regulerede helikopteroperationer.

Maksimal støjbelastning (støjspidser): I boligområder skal det om nattes tilstræbes, at flyoperationer har en maksimal støjbelastning $L_{Amax,nat}$ på 80 dB. I villakvarteret øst for Svanemøllen Kaserne vil $L_{Amax,nat}$ være op til 83 dB, dvs. at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi vil blive overskredet med 3 dB.

Overskridelser ved ikke-regulerede operationer er ikke omfattet af miljøbeskyttelsesloven eller af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj.

Vurdering vedr. støj

Teknik- og Miljøforvaltningen bemærker, at WHO i sine retningslinjer for støj anbefaler, at støjniveauet fra flyvepladser holdes under 45 dB. Dette er baseret på at 10 % af de støjudsatte belastes kraftigt ved støjniveauer over 45,4 dB. WHO's retningslinjer er ikke implementeret i dansk miljøregulering, hvorfor Miljøstyrelsens lempeligere støjgrænser i flystøjvejledningen må lægges til grund for Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering og afgørelse.

Sammenfattende vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at Miljøstyrelsens grænseværdi for støj fra flyvestationer er overholdt i *boligområderne* omkring Svanemøllen Kaserne.

I det *rekreative område Ryvangen* er Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser overskredet med op til 6 dB, dvs. væsentligt.

I villakvarteret øst for Svanemøllen Kaserne kan Miljøstyrelsens tilstræbte maksimalværdi for kortvarig støjbelastning $L_{Amax,nat}$ blive overskredet med 3 dB.

I denne sag er placeringen af en helikopterflyveplads på Svanemøllen Kaserne fastlagt af erhvervsministeren på grundlag af et landsplandirektiv. Teknik- og Miljøforvaltningen kan derfor ikke indvende noget mod en væsentlig overskridelse af de vejledende grænseværdier.

Jord, grundvand og overfladevand

Da helikopteren står i et telt, vil der om vinteren ikke være behov for afisning. Der forventes ikke anvendelse af kemikalier, der kan skade jord eller grundvand.

På pladsen er der etableret en optankningsfacilitet. Denne er sikret mod påkørsel, og ved tankning anvendes spildbakker.

Tankpladsen er udendørs og uoverdækket og er forsynet med pumpeump. Forsvaret oplyser, at pladsen ikke kan overdækkes af sikkerhedsårsager. For så vidt pumpeumpen fyldes med overfladevand, kan uforurennet vand via olieudskiller og sandfang pumpes til spildevandskloak.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil stille vilkår som sikrer dette.

Da pladsen er midlertidig, vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at det ikke vil være proportionalt at kræve særskilt kloakering med olieudskiller og sandfang.

Brændstoftanken kan indeholde 6200 liter. Da den er en entreprenørtank, er den ikke omfattet af olie-tankbekendtgørelsen, men er godkendt efter ADR-reglerne.

Tanken er placeret over jorden, er forsynet med overfyldningsalarm og har forbrugsmålere.

Tanken er sikret mod påkørsel og er placeret på tæt underlag med hældning mod sump.

Teknik- og Miljøforvaltningens stiller ikke yderligere krav vedr. anlæggets indretning.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, at tank, rørledninger og slanger skal vedligeholdes og være omfattet af egenkontrol, samt at dokumentation for dette skal opbevares på anlægget.

Affald

Forsvaret oplyser, at affaldsfrembringelsen fra vedligehold vil være beskedent, da reparationer som hovedregel vil foregå andetsteds.

Der vil forekomme almindeligt husholdningsaffald, som ikke er omfattet af nærværende miljøgodkendelse.

Københavns Kommunes erhvervsaffaldsregulativ skal overholdes.

Driftsforstyrrelser og uheld

Ved påfyldning af brændstof fra tankbil til det mobile tankanlæg anvendes spildbakker. Ved tankning af helikopter fra tankanlæg anvendes ligeledes spildbakker. Oplagstanken er sikret mod påkørsel.

Spild i forbindelse med tankning af brændstof.

Brændstoftanken er placeret på et befæstet areal med tilstrækkelig opsamlingskapacitet samt påkørselsværn.

Tankning skal ifølge Forsvarets interne retningslinjer ske under overvågning.

Der er opsamlingsmateriale til rådighed i tilfælde af spild uden for spildbakkerne. Opsamlingsmaterialet bortskaffes efter gældende retningslinjer for olieholdigt fast affald.

Der gennemføres rutinemæssigt eftersyn på tanken samt slangens og pumpens stand.

Bedste tilgængelige teknologi

Der foreligger ingen referencedokumenter fra Miljøstyrelsen for BAT (Bedste tilgængelige teknologi) for flyvepladser, hvorfor dette ikke indgår i Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering af det ansøgte.

Da helikopteroperationerne medfører en overskridelse af Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser i Ryvangen, har Teknik- og Miljøforvaltningen bedt forsvaret fremsende støjkort, som belyser effekten af tilpassede flyveruter, j.nr. 2022-0101634-38, se s. 13 ovenfor. En sammenligning af støjberegningerne fra ansøgningen og støjkortet med tilpassede flyveruter viser, at støjen i omgivelserne herunder Ryvangen kun ændres minimalt. Årsagen hertil er at hovedparten af den beregnede støjpåvirkning kommer ved motorstart og takeoff, og at overflyvningsretningen betyder markant mindre.

Ophør

Ved ophør af den midlertidige helikopterflyveplads skal det sikres, at brændstoftank mv. demonteres og fjernes og at området efterlades i en miljømæssigt forsvarlig tilstand. Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår, som sikrer dette.

Egenkontrol

For at kunne dokumentere overholdelse af de beflyvningsmæssige forudsætninger skal forsvaret registrere helikopteroperationerne på Svanemøllen Kaserne og på anmodning fra tilsynsmyndigheden fremlægge data for de regulerede operationer.

For at kunne dokumentere den samlede støjbelastning i omgivelserne skal forsvaret på anmodning fra tilsynsmyndigheden lade udarbejde støjberegninger, som omfatter både regulerede og ikke-regulerede helikopteroperationer.

For at sikre mod jordforurening ved spild af brændstof skal forsvaret føre kontrol med at tankanlæg og belægninger er i forsvarlig stand.

Samlet vurdering

Såfremt forsvaret overholder de forudsætninger, som danner grund for nærværende miljøtekniske vurdering, vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at helikopterflyvepladsen på Svanemøllen Kaserne kan drives inden for lovgivningens rammer. Forvaltningen vil stille vilkår, som sikrer dette.

Bilag 1: Miljøteknisk beskrivelse til ansøgning om midlertidig helikopterlandingsplads

Ansøger og ejerforhold



Overskrift	Miljøteknisk beskrivelse af midlertidig helikopterlandingsplads på Svanemøllens Kaserne
Dato	Den 1. november 2022
Bygherre	Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
Frigivet til internet	Ja
Antal sider	17
Antal bilag	4
Sagsnummer i Ejendomsstyrelsen	2022/003404
Listepunkt i Godkendelsesbekendtgørelsen	Bilag 1, punkt H202
Bilagspunkt i Miljøvurderingsloven	Bilag 2, punkt 10 d.

Ansøger:

Navn	Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
Adresse	Arsenalvej 55, 9800 Hjørring
Telefonnummer	7231 3000
Mail	fes@mil.dk

Listevirksomheden:

Navn	103 - Svanemøllens Kaserne
Adresse	Ryvangs Allé 1, 2100 København Ø
Matrikelnummer	Matrikelnr. 2196, Udenbys Klædebo Kvarter, København
CVR-nummer	16287180
Evt. P-nr.	1010473299

Ejer af ejendommen:

Navn	Ejer er identisk med ansøger
------	------------------------------

Kontaktperson:

Navn	Dorte Handberg
Adresse	Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Arsenalvej 55, 9800 Hjørring
Telefonnummer	7281 3144
Mail	fes-mil13@mil.dk

Understregede afsnitoverskrifter i det følgende er den ordrette gengivelse af ordlyden i punkterne på Godkendelsesbekendtgørelsens⁴ bilag 4.

Virksomhedens art

Virksomhedens listebetegnelse:

Bilag 2 listepunkt H202 – Lufthavne, flyvestationer og flyvepladser. Ansøgningen omhandler et anlæg til midlertidigt helikopterberedskab til støtte for politi og forsvar samt terrørsikring. Listepunktet er markeret med * på listen på Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, hvorfor der er indsendt en beregning af det samlede støjniveau. Der henvises til den tekniske støjrapport med flystøjberegningerne på bilag 2.

Kort beskrivelse af det ansøgte projekt:

Beredskabet har siden 2017 opereret fra kaserneområdet fra en midlertidig helikopterfacilitet. Brugere af helikopterfaciliteten betegnes i Forsvaret for FENNEC Beredskab Øst (FBØ) - med reference til deres placering i København.

Det midlertidige anlæg forventes afrigget senest den 30. juli 2025⁵. Aktiviteten vil herefter ske fra et permanent anlæg, som påtænkes etableret på kasernens område, hvor der forinden vil blive ansøgt om de for projektets realisering nødvendige tilladelser.

Det ansøgte projekt for den midlertidige helikopterfacilitet består af flytbare moduler/pavillonbyggeri og en isoleret telthangar til helikopteren. Hangaren er på ca. 400 m² med tilhørende ca. 250 m² mandskabsfaciliteter. Vejadgang sker fra nærliggende vej syd for helikopterfaciliteten, hvor der er plads til opstilling af affaldscontainere m.v. Et mobilt tankanlæg er placeret nordvest for landingspladsen. Helikopteren flyttes til og fra hangar på en vogn efter en lille traktor. Helikopteren letter fra og lander direkte på vognen.

En situationsplan over helikopterfaciliteten samt kloakplan for området kan ses på bilag 1. På bilag 3 ses en skitse for selve indretningen af helikopterfaciliteten samt de ovenfor omtalte sikkerhedspåkrævede afstandskrav.

Der flyves i udgangspunktet i dagperioden og overvejende med helikoptertypen FENNEC, som er en let helikopter med plads til tre-fire personer ud over besætningen på to mand. Af den tekniske støjrapport samt i forudsætningsnotatet til udarbejdelsen af støjberegningerne fremgår det, at der herudover er ganske få flyvninger af helikoptertyperne SEAHAWK og EH-101.

⁴ BEK nr. 2080 af 15/11/2021 - Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

⁵ Forsvaret har i brev af 18. marts 2024 oplyst, at den midlertidige helikopterflyveplads forventes at være i drift ind til ultimo 2027.

Støjrapporten kan ses på bilag 2. Det ovenfor omtalte forudsætningsnotat indgår blandt rapportens bilag.

I vinterperioden vil der ikke være behov for afisning af helikopter, idet den er parkeret frostfrit i teltet, når den ikke er i brug. Rydning af sne på selve landingsbanen foregår mekanisk og uden brug af kemikalier.

Billedet på figur 1 viser den placering, som det ansøgte omhandler. Den flyttes til en anden end den benyttede siden 2017. Byggeriet af den endelige helikopterlandingsplads med tilhørende faciliteter i byggefelt 13 jf. landsplandirektivet⁶ er i projekteringsfasen, hvorfor det ikke er muligt at flytte til den permanente placering allerede nu. En fortsat benyttelse af helikopterberedskabets nuværende placering (siden 2017) er ikke hensigtsmæssigt i forhold at kunne overholde sikkerhedsafstande til andre byggeprojekter på kasernens område. Det har derfor været nødvendigt at flytte anlægget til den ansøgte, midlertidige placering.

Den overjordiske, mobile oplagstank til brændstof er på 6200 l. Den er placeret med opsamlingsmulighed med opkant og pumpeump. I selve hangaren indrettes desuden et værksted til småreparationer. Vask af



Fig. 1: Luftfoto med den nye placering af den midlertidige landingsplads.

helikopteren vil som udgangspunkt ikke forekomme på den midlertidige helikopterfacilitet på Svanemøllens Kaserne. Vask og vedligeholdelse bliver udført på Flyvestation Karup i forbindelse med, at der ugentligt udskiftes helikopter og bemanning. Flyvestation Karup er hovedbasen for Forsvarets helikoptere.

Der er mekanisk rumudsugning via ventilatorer fra mandskabsfaciliteten. Afksthøjde er 2,2 meter. Der etableres ikke mekanisk udsugning fra telthangar.

Risikovirksomhed:

⁶ BEK nr. 1560 af 02/11/2020 – Bekendtgørelse om landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne

Etablering af en helikopterlandingsplads er ikke omfattet af Risikobekendtgørelsen⁷. Ifølge bekendtgørelsens §3 stk. 1, punkt 1 er militære anlæg og lagre ikke omfattet af regelsættet.

Ansøgte projekt er midlertidigt:

Det ansøgte er et midlertidigt anlæg, som forventes ophørt med ibrugtagning af en kommende, permanent helikopterfacilitet, hvilket forventes at ske senest den 30. juli 2025 (Københavns Kommune: Se fodnote 5).

Virksomhedens etablering

Oplysninger om, hvorvidt det ansøgte kræver bygnings- eller anlægsmæssige udvidelser og/eller ændringer:

Med landsplandirektivet for anvendelsen af Svanemøllens Kaserne er rammerne for en permanent helikopterlandingsplads tilvejebragt.

Den ansøgte, midlertidige aktivitet har opereret på stedet siden 2017 på et relativt beskedent niveau i forhold til godkendelsespligt, som det beskrives i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1994 om støj fra flyvepladser samt i bemærkninger til Hjælp til godkendelsesbekendtgørelsens liste punkt H202 på Miljøstyrelsens hjemmeside. Der er til listepunktet, hverken fastsat en øvre eller en nedre kapacitetsgrænse for godkendelsespligt, men begge steder omtales det, at der ved mere end 100 operationer på en måned (starter og landinger) vil være tale om godkendelsespligt. Det ansøgte omhandler maksimalt 556 operationer fordelt over et år, og væsentligt under 100 operationer/måned. Ved gentagen, regelmæssig benyttelse kan miljømyndigheden afgøre, at aktiviteten er omfattet af godkendelsespligt.

I brev af 7. april 2022 har Teknik- og Miljøforvaltningen, Område for Miljø og Byliv, som miljømyndighed afgjort, at den midlertidige aktivitet vurderes som godkendelsespligtig listevirksomhed, og kommunen meddelte således et påbud til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse om, at fremsende en ansøgning herfor.

De forventede tidspunkter for start og afslutning af bygge- og anlægsarbejder:

Den midlertidige helikopterlandingsplads har opereret siden 2017 og dermed 3 år inden meddelelse af landsplandirektivet. Faciliteten forventes ophørt og afrigget senest den 30. juli 2025 (Københavns Kommune: se fodnote 5).

Virksomhedens beliggenhed

Oplysninger om virksomhedens daglige driftstid:

Basen er døgnbemandet af helikopterberedskabet, hvilket vil sige, at der året rundt ved normal drift er én helikopter og to mand i beredskab 24/7. Helikopteren trækkes frem fra telthangaren til landingspladsen på en rullevogn, hvorfra den letter. Ved landinger sættes (landes) helikopteren også oven på vognen, som herefter trækkes ind i teltet. Det er vurderet, at udgøre 1-4 minutter pr. operation.

Flyveaktiviteten:

Der flyves overvejende i dagperioden og med helikoptertypen FENNEC, der er den mindste helikopter med plads til tre-fire personer ud over besætningen på to mand. Herudover er der ganske få flyvninger med SEAHAWK og EH-101. Relevante oplysninger om flyveaktivitet fremgår af den tekniske støjrapport med beregning af flystøjbelastning, samt af forudsætningsnotatet, som indgår i rapportens bilagsdel. Støjrapporten er bilag 2 til nærværende ansøgning.

Oplysninger om til- og frakørsel samt en vurdering af støjbelastningen i forbindelse hermed:

⁷ Bekendtgørelse nr. 372 af 25/04/2016 – Bekendtgørelsen om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Det er vurderingen, at til- og frakørsel udgør ca. 5-8 biler/døgn, samt en lastbil med brændstof ca. 1 gang om måneden i dagtimerne. Det vurderes, at støjbelastningen ved til- og frakørsel ikke giver et væsentligt bidrag uden for kaserneområdet.

Virksomhedens indretning

Den tekniske beskrivelse skal ledsages af tegninger:

Pavillonbygning (mandskabsbygning) samt telthangar til helikopter kan ses på bilag 3. Situationsplan kan ses på bilag 1. Kloakplanen for området kan ligeledes ses på bilag 1.

Virksomhedens produktion

Oplysninger om samlet produktionskapacitet samt art og forbrug af råvarer, energi, vand og væsentlige hjælpestoffer, herunder mikroorganismer:

Vurderes ikke relevant.

Systematisk beskrivelse af virksomhedens procesforløb, herunder materialestrømme, beskrivelse af de væsentligste luftforurenings- og spildevandsgenerende processer/aktiviteter samt affaldsproduktion:

Der finder ikke en egentlig produktion sted med processer, som medfører processpildevand og luftforurening.

Der frembringes sanitært spildevand fra beredskabets mandskabsfacilitet.

Service, reparationer samt vask af helikopterne finder sted på Flyvestation Karup.

Oplysninger om mulige driftsforstyrrelser eller uheld, der kan medføre væsentlig forurening i forhold til normal drift, samt beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at imødegå sådanne driftsforstyrrelser og uheld:

Der er ikke særlige forhold, som gør sig gældende omkring driftsforstyrrelser. Ved påfyldning af brændstof fra tankbil til det mobile tankanlæg anvendes spildbakker. Ved tankning af helikopter fra tankanlæg anvendes ligeledes spildbakker. Oplagstanken er sikret mod påkørsel.

Et scenarie for et muligt uheld vil være et større spild i forbindelse med tankning af brændstof. Den overjordiske oplagstank til brændstof er placeret på et befæstet areal med opsamlingskapacitet samt med påkørselsværn.

Tankning skal ifølge Forsvarets interne retningslinjer ske under overvågning. Der er opsamlingsmateriale til rådighed i tilfælde af spild uden for spildbakkerne. Opsamlingsmaterialet bortskaffes efter gældende retningslinjer for olieholdigt fast affald.

Der gennemføres rutinemæssig eftersyn på tanken samt slangens og pumpens stand.

Valg af bedste anvendelige teknik

Redegørelse for virksomhedens muligheder for at anvende BAT til at forebygge eller begrænse forureningen fra virksomheden ud fra de kriterier, der er nævnt i godkendelsesbekendtgørelsens bilag 5:

Der er ikke udarbejdet specifikke BREF-dokumenter eller BAT-konklusioner for flyvepladser. I Miljøstyrelsens "Referencer til BAT-vurderinger ved Miljøgodkendelser", Orientering nr. 2, 2006, henvises der under pkt. H101: Lufthavne, flyvestationer og flyvepladser til Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1994: "Støj fra flyvepladser" – herunder diverse rettelser og tilføjelser.

Driftsmæssigt vurderes det, at BAT indgår i korrekt håndtering af affald og spildevand, samt i procedurerne for påfyldning af brændstof i hhv. oplagstank og på helikoptere.

Forurening og forureningsbegrænsende foranstaltninger

Luftforurening

For hvert stof eller stofklasse angives massestrømmen for hele virksomheden og emissionskoncentrationen fra hvert afkast, som er nævnt under punkt 14. Der angives endvidere emissioner af lugt og eventuelt mikroorganismer. For de enkelte afkast angives luftmængder og temperatur:

Der er mekanisk rumudsugning via ventilatorer fra mandskabsfaciliteten. Afksthøjde er 2,2 meter. Der er ikke mekanisk udsugning fra telthangar.

Oplysninger om virksomhedens emissioner fra diffuse kilder:

Fra den midlertidige helikopterfacilitet, vil der forekomme diffus emission i form af fortrængningsluft ved påfyldning af brændstof på oplagstank og helikoptere, idet der ikke er recirkulation af fortrængningsluften, hvilket planlægges etableret på den permanent facilitet.

Beregning af afksthøjder for hvert afkast:

Der er til ansøgningen ikke udført beregninger for luftafksthøjder. Afkast fra rumudsugning i mandskabsfaciliteten er placeret ca. 2,2 m over terræn. Der er ingen udsugning fra telthangaren eller værksted.

Spildevand

Hvis der søges om tilladelse til at aflede spildevand, skal virksomheden give følgende basisoplysninger for hver spildevandstype:

Der fremkommer sanitært spildevand fra mandskabsfacilitet, som afledes til offentlig kloaksystem.

Overfladevand fra tage samt belægninger nedsives lokalt direkte på jorden.

Den midlertidige tankplads til helikopterfaciliteten indrettes med opsamlingskapacitet med pumpeump samt uden overdækning. Det betyder, at pumpeumpen i regnfulde perioder skal holdes fri for regnvand for at kunne bevare sin funktion som opsamlingskapacitet. Den tømmes manuelt efter behov, og det opsamlede vand ønskes afledt ved udtømning til afløbet på en eksisterende påfyldningsplads/tankområde, der er indrettet med olieudskiller og sandfang, og tilsluttet spildevandssystemet. Ved tømningen afpasses pumpehastigheden, så det sikres, at anlægget ikke belastes ud over, hvad det er designet til, og derved mister sin renseevne.

Det vurderes ikke at være en miljømæssig såvel som økonomisk proportional løsning at etablere spildevandskloakering med sandfang og olieudskiller for helikopterfacilitetens tankplads i betragtning af, at pladsen er midlertidig, og skal afrigges i 2025 (Københavns Kommune: se fodnote 5), hvor faciliteten overgår til en permanent placering på kasernens område. Overdækning af tankpladsen er ikke en mulighed på grund af de påkrævede sikkerhedsafstande til bygninger i forhold til landingspladserne, jf. cirklerne på bilag 1.

Ved eventuel ansøgning om tilladelse til direkte udledning af stoffer til vandløb, søer eller havet:

Vurderes ikke relevant.

Støj

Beskrivelse af støj- og vibrationskilder (inkl. Lavfrekventstøj og infralyd), herunder intern kørsel og transport samt udendørs arbejde og materialehåndtering, og af planlagte støj- og vibrationsdæmpende foranstaltninger:

Der flyves overvejende i dagperioden. Flyvninger i forbindelse med militære aktiviteter samt antiterrorberedskab er undtaget støjregulering ifølge Miljøstyrelsens vejledning om flystøj. Støj fra flyvninger fra helikopterfaciliteten fremgår af rapporten for støjberegninger, der ses på bilag 2 samt af forudsætningsnotatet, der ligger til grund for beregningerne (bilag til støjrapporten).

Støjberegningerne er udført i forbindelse med udarbejdelsen af landsplandirektivet for Svanemøllens Kaserne, hvor placeringen af helikopterfaciliteten ligger lidt vest for den her ansøgte, midlertidige facilitet, der placeres centralt på kaserneområdet. Det er aftalt med kommunen, at beregningerne og rammerne for flyvninger kan accepteres også for den midlertidige facilitet. Det er Ejendomsstyrelsens vurdering, at følgende miljømæssige betragtninger kan underbygge anvendelsen af beregningerne på trods af en placering ca. 200 meter mod sydøst.

Flyveoperationer vil ske med følgende helikoptertyper:

Der flyves i udgangspunktet med helikoptertypen FENNEC- en let helikopter med plads til tre-fire personer ud over besætningen på to mand. Af bilag 2 ses, at der herudover er ganske få flyvninger med SEAHAWK og EH-101.

Idet fordelingen på flyvninger med de forskellige helikoptertyper overvejende er flyvninger med FENNEC, som er den mest støjsvage blandt de typer, der indgår i beregningerne, betyder det, at konturerne for støjbelastningen i området vises konservativt i støjrapporten, hvori de to andre helikoptertyper

indgår med en større andel, end hvad der reelt er praksis. Desuden er antallet af operationer årligt på helikopterfaciliteten relativt få i forhold til det vejledende antal for godkendelsespligt.

Støj er den væsentligste emission fra aktiviteten. Svanemøllens Kaserne er på godt 22 ha, og ligger i byzone i bydelen Østerbro, omkranset af jernbanelinjer og Nordhavnsvej. I en radius af ca. 10 km omkring projektområdet på kaserne findes fem N2000-områder – herunder også habitat- og fuglebeskyttelsesområder (H og F).

Områderne er følgende:

1. Natura 2000-område nr. 139 Øvre Mølleådal, Furesø, Frederiksdal Skov. H123, F109. Afstanden til projektområdet er ca. 10 km i nordvestlig retning.
2. Natura 2000-område nr. 141: Brobæk Mose og Gentofte Sø. H125. Afstand til projektområdet er ca. 3,3 km i nordøstlig retning.
3. Natura 2000-område nr. 142: Saltholm og omkringliggende hav. H126, F110. Afstanden til projektområdet er ca. 10 km i vest-, sydvestlig retning.
4. Natura 2000-område nr. 143: Vestamager og havet syd for. H127 og F111. Afstanden er ca. 10 km syd for projektområdet.
5. Natura 2000-område nr. 144, Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave. H191 og H251. Afstanden til projektområdet er ca. 6 km i nordlig retning.

Det vurderes, at den ansøgte midlertidige helikopterfacilitet ikke vil berøre de internationalt beskyttede naturområders udpegningsgrundlag, beskyttede naturtyper samt arters raste- og ynglesteder for bilag IV-arter negativt. Der er ikke kendskab til rødliste- eller bilag-IV-arter i projektområdet.

Ifølge vejledningen⁸ til landsplandirektivet blev det dog ikke udelukket, at nogle af kaserneområdets ældre træer kunne være egnede for forekomst af flagermus, hvorfor det er bestemt, at de ikke må fældes før, det er nærmere undersøgt, om der er flagermus i dem. I forbindelse med projektet er der ryddet nogle hække og enkelte yngre træer (under 10 år), som antages ikke at udgøre en habitatmæssig værdi for flagermus. Helikopterfaciliteten har fungeret på stedet siden 2017, hvorfor det vurderes, at aktiviteten og heller ikke flytningen vil påvirke en eventuel forekomst af flagermus på kaserneområdet negativt.

⁸ VEJ nr. 9766 af 02/11/2020 – Vejledning til Bekendtgørelse om landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne.

Hvis virksomheden er markeret med * på listen på Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, skal der indsendes en beregning af det samlede støjniveau i de mest belastede punkter i naboområderne:

Det ansøgte er stjernemærket. Der henvises til den tekniske støjrapport med flystøjberegningerne på bilag 2.

Affald

Oplysninger om sammenhængen og årlig mængde af virksomhedens affald, herunder farligt affald:

Den midlertidige helikopterfacilitet giver anledning til frembringelse af dagrenovationsaffald fra mandskabsfacilitet samt tømte emballager fra værkstedet. Affaldsfrembringelsen fra værkstedet er relativt beskeden, idet egentlig service og reparationer af helikopterne finder sted på Flyvestation Karup. På værkstedet kan laves småreparationer af materiel.

Oplysninger om, hvordan affaldet håndteres og opbevares på virksomheden (herunder om der er affald, der indgår i virksomhedens produktion) og om mængden af affald og restprodukter, som oplagres på virksomheden:

Dagrenovationslignende affald fra mandskabsfaciliteten bortskaffes via den kommunale indsamlingsordning.

Tømte emballager og lignende fra værkstedet afleveres til miljøpladsen, og bortskaffes via Forsvarets overordnede affaldshåndtering.

Jord og grundvand

Beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet til beskyttelse af jord og grundvand i forbindelse med henholdsvis håndtering og transport af forurenede stoffer, oplagspladser for fast eller flydende affald samt nedgravede rør, tanke og beholdere. For arealer med de nævnte aktiviteter skal typen af belægning oplyses:

Den mobile brændstoftank er sikret mod påkørsel, og tankningsområdet er et befæstet areal indrettet med opsamlingskapacitet. Tankning foregår under overvågning ifølge procedurer i Forsvarsministeriets miljø- og energiledelsessystem.

Der forekommer ikke egentlig håndtering og oplag af affald på faciliteten ud over i egnet container for dagrenovation samt indendørs opbevaring på værksted til tømte emballager m.v.

BAT

Forslag til vilkår og egenkontrol

Virksomhedens eventuelle forslag og egenkontrollvilkår for virksomhedens drift, herunder risikoforholdene:

Forslag til vilkår:

- 1 TDENL-kontroltallet må ikke overstige 117,8 dB, idet TDENL-værdien ikke omfatter flyvninger, der er undtaget støjregulering jf. Vejledning om flystøj fra Miljøstyrelsen nr. 5 af 1994.
- 2 Det kontrolleres løbende, at aktiviteten med helikopterflyvninger udføres i overensstemmelse med de operative forudsætninger, der følger af støjberegningsrapporten, bilag 2.

- 3 Efter afslutning af hvert kalenderår udarbejdes og offentliggøres en beregning af TDENL-værdien.
- 4 Der skal føres driftsjournal for alle helikopterflyvninger til og fra Svanemøllens Kaserne.
- 5 Den løbende egenkontrol skal ske ved anvendelse af TDENL-metoden, som angivet i Miljøstyrelsens vejledning 5/1994 om støj fra flyvepladser.
- 6 Påfyldning/tankning af brændstof skal ske under fysisk overvågning.
- 7 Der skal anvendes spildbakker under aktivitet med påfyldning/tankning af brændstof.
- 8 Spildbakker samt materiale til opsamling af spild skal være til rådighed på faciliteten. Opsamlet materiale med olieholdigt spild skal bortskaffes efter gældende retningslinjer.

Oplysninger i forbindelse med virksomhedens ophør

Det midlertidige anlæg forventes aflagget senest den 30. juli 2025 (Københavns Kommune: se fodnote 5). Såfremt en visuel kontrol skulle indikere en mulig jordforurening, vil den blive håndteret efter de gængse retningslinjer og i samarbejde med Københavns Kommune.

Bilag 2: Helikoptertype



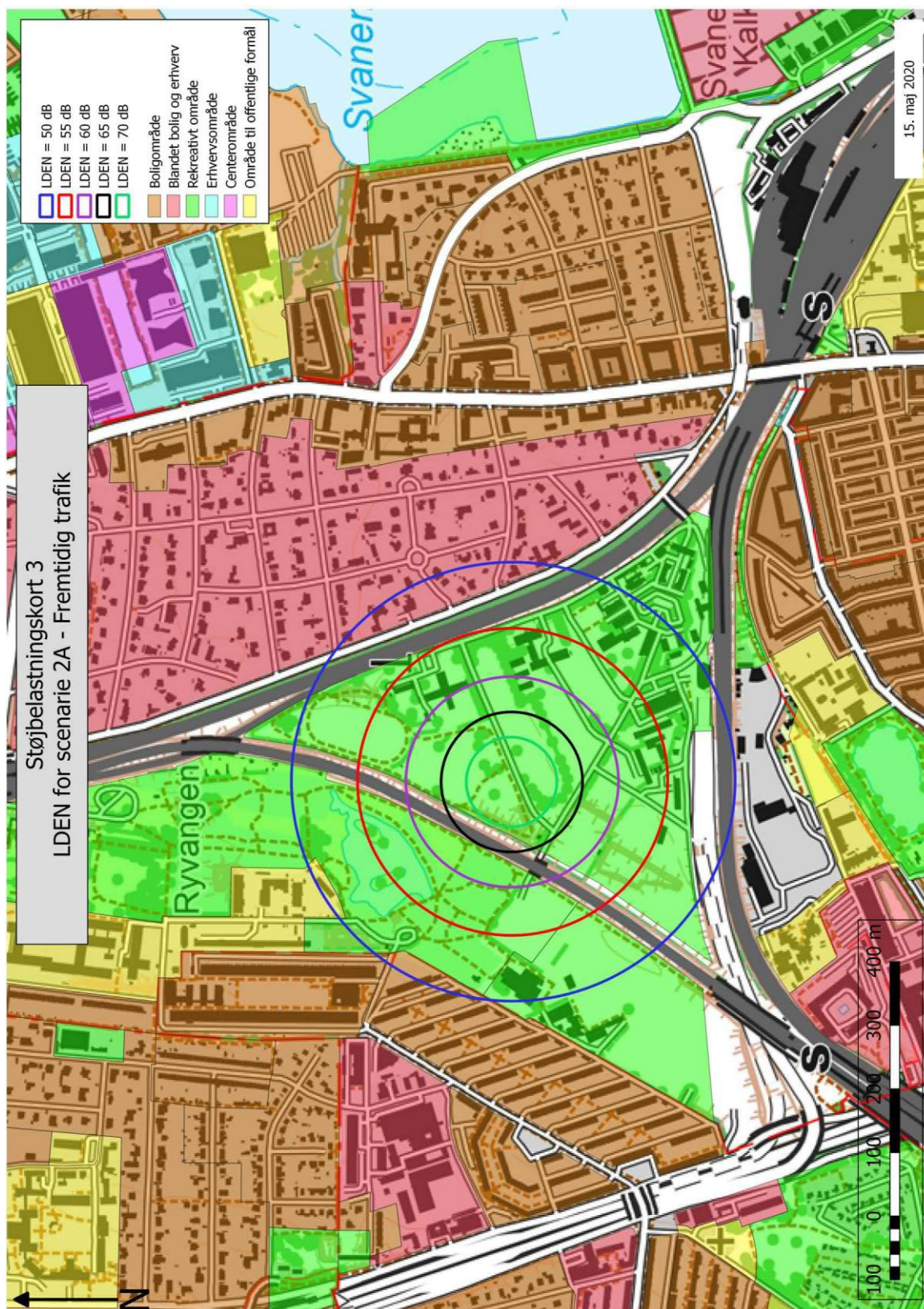
Fennec

Bilag 3: Rammeområder Kommuneplan 2019



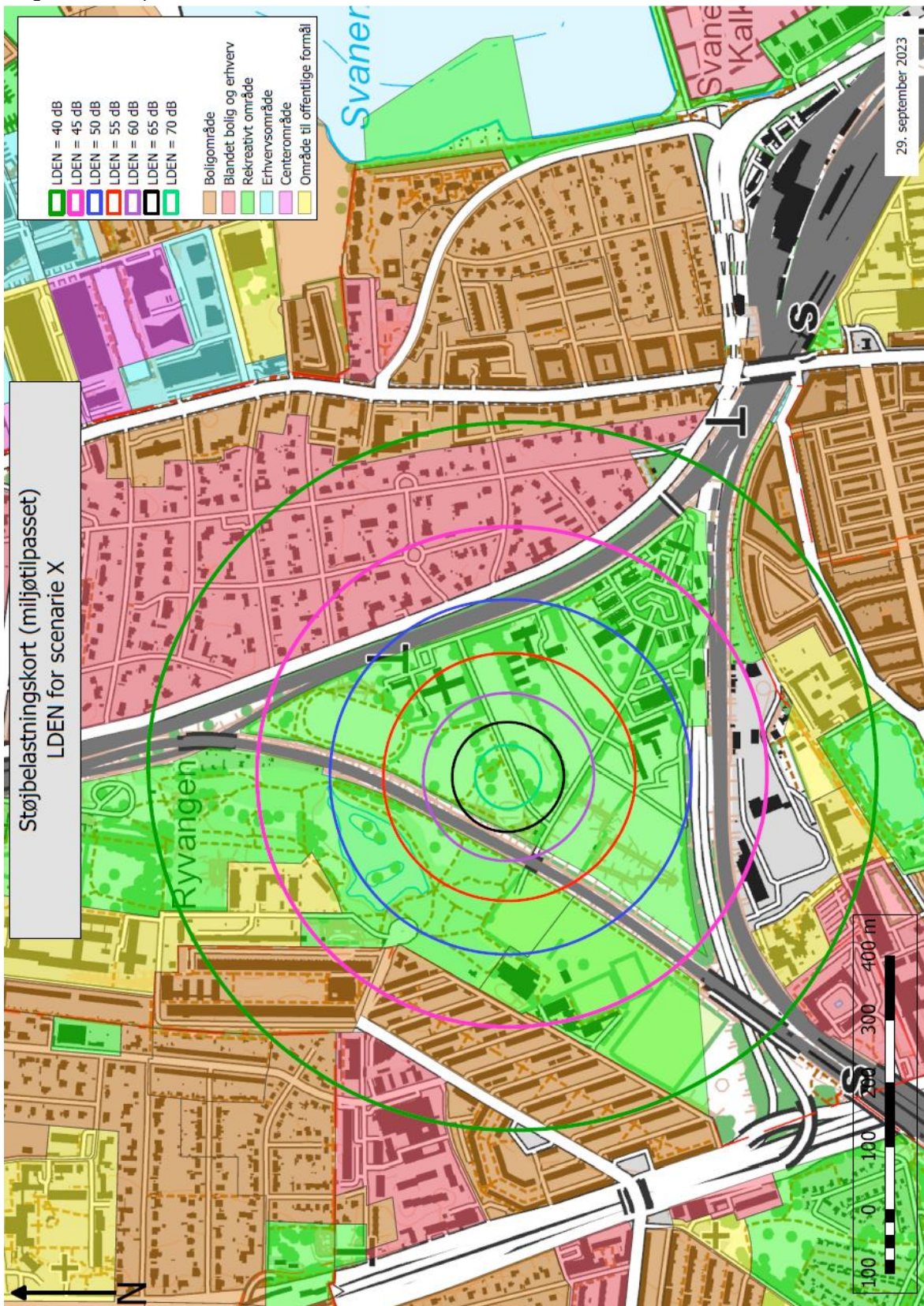
Bilag 4: Scenarie 2a, støjberegning pr. 17. juni 2020

Regulerede operationer, maksimalt antal, flyvning med Fennec, Seahawk og EG101



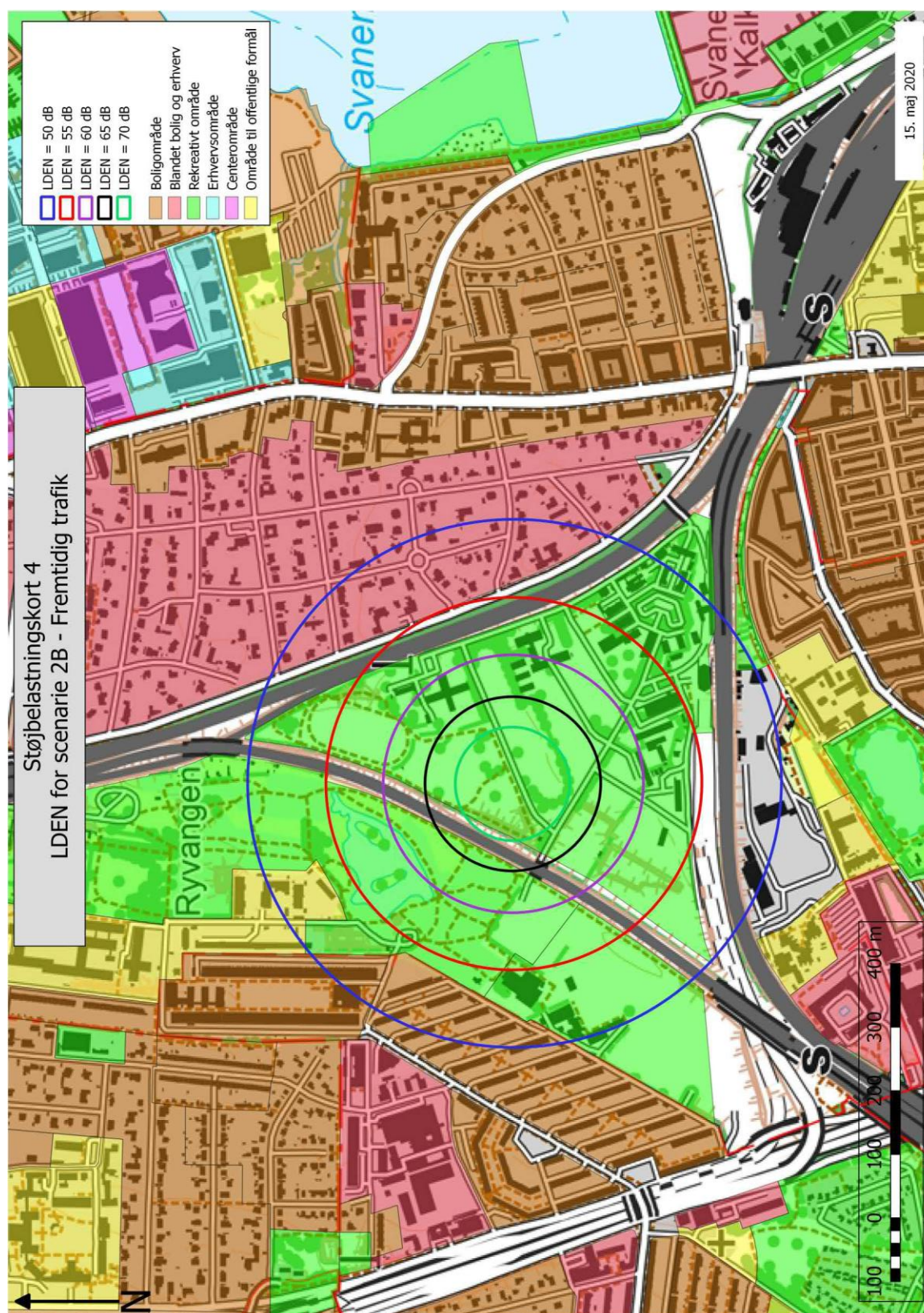
Bilag 5: Scenarie X, miljøtilpasset, støjberegning pr. 25. okt. 2023

Regulerede operationer, maksimalt antal, kun Fenec



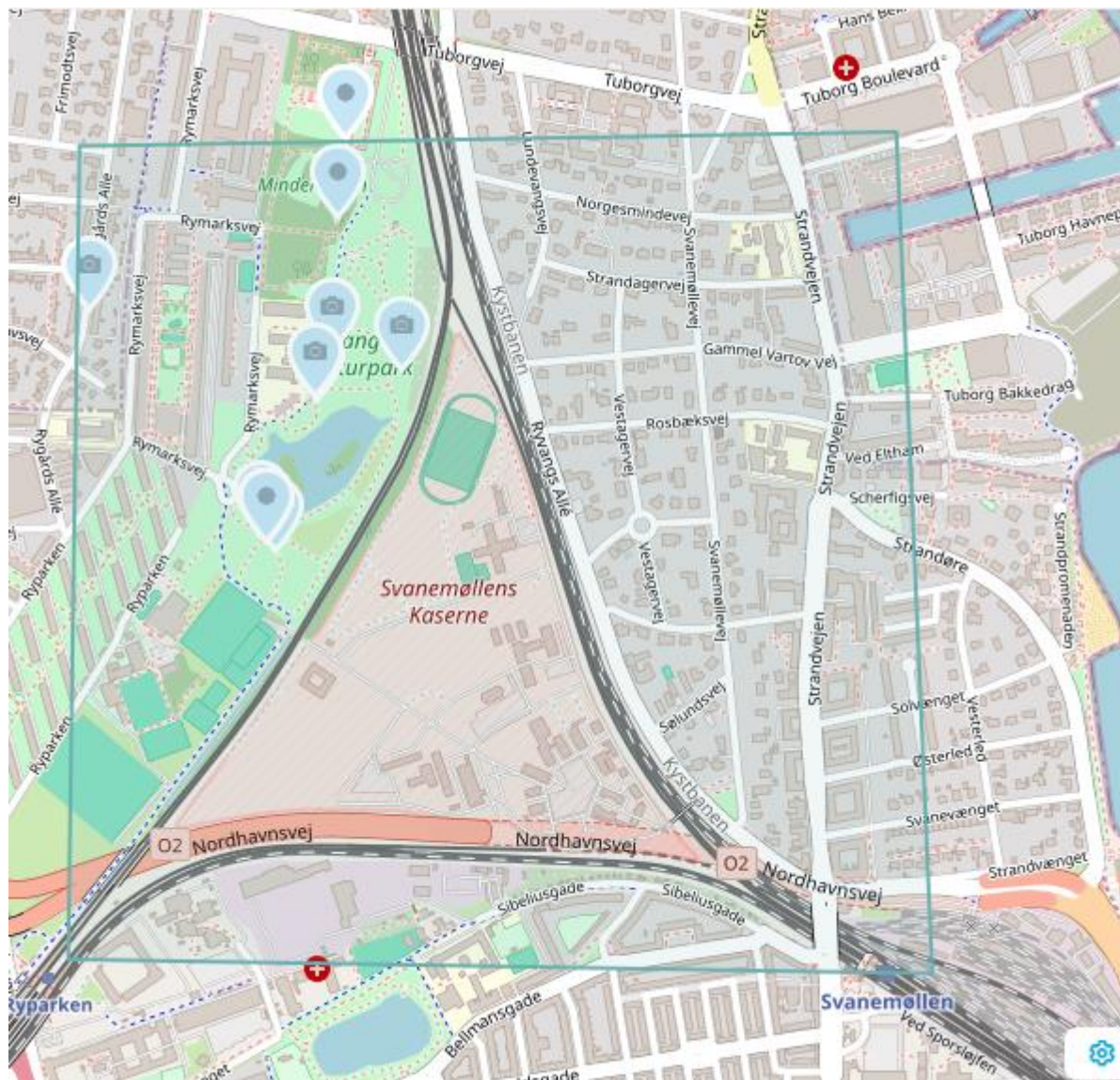
Bilag 6: Scenarie 2b, støjberegning pr. 17. juni 2020

Maksimalt antal operationer, regulerede og ikke-regulerede operationer, kun Fenec



Bilag 7: Observationer af bilag IV-arter på og omkring Svanemøllen Kaserne.

Arter.dk for perioden 2014-2023. Pattedyr og padder. Ingen registrerede bilag IV-arter



<https://danmarksarealinformation.miljoportal.dk/> alle observationer. Ingen registrerede bilag IV-arter

