



Returadresse:
Plan, Byg og Miljø
Holbækvej 141 B, 4400 Kalundborg

Kalundborg Flyveplads ApS
Eskebjergvej 92
4593 Eskebjerg

DATO
27. april 2023

SAGSNR.
22-007772

Vilkårsændring af miljøgodkendelse til Kalundborg Flyveplads ApS

Kalundborg Kommune meddeler hermed vilkårsændring til vilkår 1.2, 2.2 og 2.3 i miljøgodkendelse af 7. november 1997 med senere ændringer til Kalundborg Flyveplads ApS, Eskebjergvej 92, 4593 Eskebjerg.

Vilkårsændringen meddeles efter miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1.

Baggrund

Kalundborg Flyveplads ApS har ansøgt om vilkårsændring af miljøgodkendelse med henblik på at tillade flyvning med ultralette fly på flyvepladsen.

Siden flyvepladsens miljøgodkendelse er blevet meddelt og stadfæstet af Miljøstyrelsen i 1999, er der sket en stigende interesse for og udbredelse af ultralet-flyvning. Af ansøgningen fremgår det, at der er blevet udviklet nye ultralette flytyper, som er mere støjsvage end tidligere, og som er mere støjsvage end eksisterende almene flytyper (General Aviation flyvninger). Derudover fremgår det af ansøgningen, at ultralette fly er mere brændstoføkonomiske end almene flytyper, og bidrager til en lavere CO₂-udledning, samt koster mindre at anskaffe og vedligeholde.

Kalundborg Flyveplads ApS har ansøgt om at omlægge en andel af operationerne, der i dag udføres af almene flytyper til ultralette fly med henblik på, at ændringen ikke øger det samlede støjbidrag fra flyvepladsen, og at støjgrænserne i den gældende miljøgodkendelse uændret er overholdt.

Flyvepladsen har fået udarbejdet en støjrapport af et DANAK-akkrediteret støjfirma, som tager udgangspunkt i støjberegningen, der lå til grund for den gældende miljøgodkendelse. Støjrapporten viser, at en omlægning af 30% af operationerne fra General Aviation flyvninger til ultralette flyvninger medfører, at støjbelastningen fra flyvepladsen bliver mindre end med den gældende miljøgodkendelse, og at antallet af boliger, som ligger indenfor 45-50 dB-zonen, bliver halveret.

Det fremgår af ansøgningen, at det samlede antal af operationer over Saltbæk Vig ikke bliver øget. Derudover indeholder ansøgningen ingen væsentlige ændringer af placeringen og indretningen af flyvepladsen, herunder ændringer af ind- og udflyvningsruter.

Vilkårsændring

De vilkår, der ændres, har følgende ordlyd:

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen/pela
Plan, Byg og Miljø

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

Telefon, direkte: 59 53 52 33

- 1.2 Der må fra pladsen ikke foretages operationer i følgende kategorier: faldskærmsflyvning med udspring over pladsen eller i dens umiddelbare nærhed og helikopterflyvning, samt flyvning med ultralette fly.
- 2.2 Støjbelastningen fra starter og landinger på flyvepladsen, L_{DEN} , må ligge mellem 45 dB(A) og 50 dB(A) ved maksimalt 20 af de omkringliggende boliger i sommerhusområdet. For resten af sommerhusområdet gælder en støjgrænse på 45 dB(A). Grænseværdien for øvrigt spredt bebyggelse i det åbne land er 50 dB(A). Støjgrænserne gælder fra den 1. juni 2001.
- 2.3 TDENL-værdien for pladsen må efter den 1. november 1999 ikke overstige 118,5

Ordlyden af vilkårene ændres hermed til:

- 1.2 Der må fra pladsen ikke foretages operationer i følgende kategorier: faldskærmsflyvning med udspring over pladsen eller i dens umiddelbare nærhed, flyvning med motoriserede para- og hangglidere samt helikopterflyvning.
- 2.2 Støjbelastningen fra starter og landinger på flyvepladsen, L_{DEN} , må ligge mellem 45 dB(A) og 50 dB(A) ved maksimalt 11 af de omkringliggende boliger i sommerhusområdet. For resten af sommerhusområdet gælder en støjgrænse på 45 dB(A). Grænseværdien for øvrigt spredt bebyggelse i det åbne land er 50 dB(A).
- 2.3 TDENL-værdien for pladsen må ikke overstige 117,6.

Planbestemmelser

Kalundborg Flyveplads er en lovlig eksisterende flyveplads, som er blevet etableret i 1961. Flyvepladsen er beliggende i landzone og i rammeområde S6.T02, som er udlagt til teknisk anlæg, flyveplads. Der er ingen lokalplan for området. Det er Kalundborg Kommunes vurdering, at de ansøgte ændringer ikke kræver landzonetilladelse, da der er tale om videreførelse af eksisterende lovlig anvendelse.

Ifølge redegørelse i Kalundborg Kommuneplan 2021-2032 har flyvepladsen status som offentlig godkendt flyveplads, og kommunalbestyrelsen støtter, at flyvepladsen bevarer denne status, idet flyvepladsen vurderes at være af både kommunal og regional betydning. Derudover ønsker kommunalbestyrelsen at sikre, at der er flyvepladser, der kan dække kommunens behov for almen flyvning, herunder privat flyvning, og vil sikre de eksisterende pladsers beståen, bl.a. ved at der i støjkonsekvensområdet ikke inddrages arealer til støjfølsom arealanvendelse. Derudover fremgår det af redegørelsen, at der er flyvning med ultralette fly på Gørlev Flyveplads, og at yderligere behov vil bero på en konkret vurdering.

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

Det er Kalundborg Kommunes vurdering, at de ansøgte ændringer ikke er i strid med kommuneplanen.

VVM-screening

Ansøger har anmeldt en VVM-screening af de ansøgte ændringer af flyvepladsen, idet det vurderes, at ændringerne er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, punkt 10d og 13a.

- Punkt 10d. Anlæg¹ af flyvepladser.
- Punkt 13a. Ændringer eller udvidelser af projekter i bilag 1 eller nærværende bilag, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet.

Kalundborg Kommune har gennemgået screeningen, og har vurderet, at de ansøgte ændringer ikke er omfattet af VVM-pligt, se bilag 1 – afgørelse af VVM-screening.

Habitatdirektivet

Flyvepladsen er beliggende indenfor Natura 2000-område N154: Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Diesbjerg og Bollinge Bakke.

Nærmeste beskyttet naturtyper er eng og overdrev, som er beliggende ca. 40 meter syd fra asfalteret bane. Derudover er mose beliggende ca. 100 meter nord og ca. 120 meter vest for asfalteret bane. Nærmeste beskyttet vandløb er beliggende ca. 315 meter vest for asfalteret bane.

Da flyvepladsen er beliggende indenfor grænserne af et Natura 2000-område, skal kommunen sikre varetagelsen af områdets beskyttelsesinteresser, når der træffes afgørelse om tilladelse, dispensation m.v. Kalundborg Kommune har foretaget en væsentlighedsvurdering af de ansøgte ændringer af flyvepladsen.

Væsentlighedsvurderingen konkluderer, at naturtyper og arter omfattet af EU-direktiverne for habitat- og fuglebeskyttelse vurderes ikke at blive påvirket negativt ved de ansøgte ændringer. Der henvises til bilag 2 med kommunens notat om væsentlighedsvurdering.

Miljømæssig vurdering

Støj fra flyvepladser er reguleret af vejledende grænseværdier i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1994 om støj fra flyvepladser. De vejledende grænseværdier udtrykker støjbelastningen udendørs fra startende og landende fly, beregnet efter DENL-metoden (Day-Evening-Night-Level).

DENL-metoden ser på støjen i et gennemsnitsdøgn i de tre mest trafikerede måneder af året med særlige tillæg for operationer i henholdsvis dag- aften- og natperioden, samt

¹ Ifølge vejledning om VVM i planloven skal anlæg i VVM-sammenhæng forstås bredt og i overensstemmelse med VVM-direktivets formål. Anlæg omfatter selve anlægget, anlægsarbejdet og driften.

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

betinget af om det er mandag-fredag eller weekend. Endvidere tillæg for særlige flyaktiviteter (bl.a. skoleflyvning med landingsrunder, flyvning med ultralette fly).

Kalundborg Flyveplads ApS har ansøgt om at omlægge en andel af operationerne², der i dag udføres af General Aviation flyvninger til ultralette flyvninger. Til dokumentation af, at omlægningen til ultralette flyvninger ikke giver anledning til forøget støjbelastning af naboområderne ved starter og landinger, har flyvepladsen fået udarbejdet en støjrapport af et DANAK-akkrediteret støjfirma, FORCE Technology.

Støjrapporten tager udgangspunkt i støjberegningen, der lå til grund for den gældende miljøgodkendelse, idet der er lavet en støjberegning svarende til den gældende miljøgodkendelse og en støjberegning, hvor en andel af operationerne er erstattet af ultralette flyvninger.

I begge scenarier er støjbelastningen beregnet efter DENL-metoden, og støjberegningerne er foretaget i overensstemmelse med retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1994 om støj fra flyvepladser.

Tabel i støjrapporten viser antallet af operationer pr. år og fordelingen på trafik kategorier, som ligger til grund for støjberegningen af den gældende miljøgodkendelse. Se nedenstående tabel 1.

Tabel 1 – Antal operationer pr. kategori – jf. gældende miljøgodkendelse

Trafikkategori	Antal operationer pr. år		
	Bane 09	Bane 27	Totalt
Erhvervsflyvning (ER)	110	407	517
Privatflyvning (PR)	168	1376	1544
Privatflyvning, landingsrunder (PL)	0	550	550
Skoleflyvning, landingsrunder (LA)	0	280	280
Motorflyoptræk af svævefly (SV)	347	945	1292
Svævefly med motor (SM)	272	780	1052
Total	897	4338	5235

Flyvepladsen har ansøgt om, at et antal operationer for privatflyvning, privatflyvning-landingsrunder og skoleflyvning-landingsrunder omlægges til operationer med ultralet flyvning. I støjberegningen er der taget udgangspunkt i en omlægning på 30%. Tabel med ændret fordeling af årlige operationer og fordelingen på trafik kategorier ved omlægning til ultralette flyvninger kan ses i nedenstående tabel 2. Begge tabeller er gengivet med accept fra FORCE Technology.

² En operation udgør enten en start eller en landing.

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

Tabel 2 – Antal operationer pr. kategori – ved omlægning til ultralette flyvninger

Trafikkategori	Antal operationer pr. år		
	Bane 09	Bane 27	Totalt
Erhvervsflyvning (ER)	110	407	517
Privatflyvning (PR)	118	963	1081
Privatflyvning, landingsrunder (PL)	0	385	385
Skoleflyvning, landingsrunder (LA)	0	196	196
Motorflyoptræk af svævefly (SV)	347	945	1292
Svævefly med motor (SM)	272	780	1052
Ultralet flyvning (UL)	50	662	712
Total	897	4338	5235

Som det ses af tabellerne, er det samlede antal af operationer pr. år uændret ved omlægningen af operationer til ultralet flyvning. Derudover har flyvepladsen oplyst, at det samlede antal af operationer over Saltbæk Vig ikke bliver øget. Der er fastsat vilkår i den gældende miljøgodkendelse om, at flyvepladsen skal føre egenkontrol med antallet af årlige operationer på pladsen samt antallet af operationer over Saltbæk Vig.

Støjrapporten viser, at omlægningen til ultralette flyvninger medfører, at støjbelastningen fra flyvepladsen mindskes i forhold til den gældende miljøgodkendelse. Der henvises til støjkonsekvenskurver i støjrapporten, som viser støjlastningen ved den gældende miljøgodkendelse (figur 2) samt støjbelastningen ved omlægningen til ultralette flyvninger (figur 3). Figur 2 og 3 er gengivet med accept fra FORCE Technology i bilag 3. Støjkonsekvenskurverne viser også, at støjudbredelsen over Saltbæk Vig mindskes i forhold til den gældende miljøgodkendelse.

Derudover viser støjrapporten, at antallet af boliger, som ligger indenfor 45-50 dB-zonen, bliver halveret til 11 boliger. Miljøklagenævnet har tidligere stadfæstet den gældende miljøgodkendelse og henviste i deres afgørelse til udtalelse fra Miljøstyrelsen, som vurderede, at der burde accepteres de godkendte overskridelser, jf. godkendelsens vilkår 2.2.

Miljøstyrelsen udtalte således:

“Miljøstyrelsen er af den opfattelse, at en belastning af 20 boliger med op til 5 dB over vejledende grænseværdier for støj er i overkanten af, hvad der kan accepteres. Miljøstyrelsen har dog forståelse for, at flyvepladsen gennem en årrække har været anvendt til en lang række aktiviteter, herunder fritidsaktiviteter, og at der i Vestsjællands Amt bør være plads til en flyveplads, hvor disse aktiviteter samles. Miljøstyrelsen vurderer, at der i den konkrete sag bør accepteres de godkendte overskridelser, bl.a. fordi den følsomme periode juli og august friholdes for landingsrunder.”

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

Det er Kalundborg Kommunes vurdering, at med de ansøgte ændringer bliver antallet af boliger, som er støjbelastet med op til 5 dB over vejledende støjgrænseværdier, væsentlig reduceret. Med henvisning til klagenævnets stadfæstelse af Miljøstyrelsens afgørelse ændres vilkår 2.2 om, at støjbelastningen fra starter og landinger på flyvepladsen må ligge mellem 45 dB og 50 dB ved maksimalt 11 af de omkringliggende boliger i sommerhusområdet. For øvrige boliger i sommerhusområdet samt boliger i spredt bebyggelse i det åbne land viser støjrapporten, at de vejledende støjgrænser fra Miljøstyrelsen er overholdt.

I den gældende miljøgodkendelse er der i vilkår 2.3 fastsat vilkår i form af en TDENL-værdi, som ikke må overskrides. TDENL-metoden anvendes til løbende kontrol af støjbelastningen omkring en flyveplads, herunder kontrol af eventuelle ændringer af støjbelastningen i forhold til godkendelsesgrundlaget. Metoden, der bygger på DENL-metoden, udtrykker den samlede lydenergi fra alle flyoperationer, der i gennemsnit pr. døgn rammer arealet omkring flyvepladsen. Denne lydenergi udtrykkes ved et enkelt tal i dB, TDENL-værdien.

I støjrapporten er der udregnet en ny TDENL-værdi. Støjrapporten viser, at de ansøgte ændringer medfører, at TDENL-værdien reduceres fra 118,4 til 117,6. Kalundborg Kommune ændrer vilkår 2.3 i overensstemmelse hermed.

Flyveklubben har ansøgt om, at flyvning med motoriserede para- og hangglidere ikke kan finde sted på Kalundborg Flyveplads, da disse luftfartøjer er langsomt flyvende og meget støjende. Kalundborg Kommune imødekommer flyvepladsens ønske og ændrer vilkår 1.2 i overensstemmelse hermed.

Med afgørelsen om vilkårsændringer sker der ingen væsentlige ændringer af placeringen og indretningen af flyvepladsen, herunder ændringer af ind- og udflyvningsruter. Flyvepladsen er støjmæssigt reguleret af støjgrænser ved starter og landinger samt af støjgrænser ved terminale aktiviteter (f.eks. græsslåning, snerydning og intern transport på flyvepladsen). Støjrapporten viser, at omlægningen til ultralette flyvninger medfører, at støjbelastningen fra flyvepladsen mindskes i forhold til den gældende miljøgodkendelse. Det vurderes, at støjgrænser fra terminale aktiviteter uændret er overholdt ved vilkårsændringerne.

Samlet set er det Kalundborg Kommunes vurdering, at de ansøgte vilkårsændringer vil reducere miljøbelastningen af omgivelserne. Vurderingen er baseret på forudsætninger om, at:

- Støjrapporten viser, at støjbelastningen fra flyvepladsen mindskes, herunder støjubredelsen over Saltbæk Vig, og at antallet af boliger, som ligger indenfor 45-50 dB-zonen, bliver halveret.
- Støjgrænserne i gældende miljøgodkendelse uændret er overholdt.
- Det samlede antal af operationer over Saltbæk Vig bliver ikke øget.

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

- De ansøgte ændringer vurderes ikke at medføre en væsentlig negativ påvirkning af udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område N154 (N154, Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Desebjerg og Bollinge Bakker).
- Øvrige vilkår i den gældende miljøgodkendelse er overholdt.

Partshøring

Kalundborg Kommune har den 29. marts 2023 fremsendt udkast til afgørelse om vilkårsændring i høring hos ansøger. Ansøger har sendt sine bemærkninger til udkastet den 20. april 2023. Ansøger har haft nogle få bemærkninger om præciseringer til miljøgodkendelsen. Kalundborg Kommune har taget præciseringerne til efterretning og har tilrettet i overensstemmelse hermed.

Gyldighed

Vilkårsændringen til miljøgodkendelse af 7. november 1997 træder i kraft ved datoen for meddelelsen. Det bemærkes, at udnyttelse af vilkårsændringen inden klagefristens udløb ikke indebærer begrænsning i klagemyndighedens adgang til at ændre eller ophæve en påklaget afgørelse.

Vilkårsændringen omfatter ikke forhold reguleret af anden lovgivning.

Offentliggørelse

Vilkårsændringen og afgørelse om ikke-VVM-pligt bliver bekendtgjort ved offentlig annoncering den 27. april 2023 på Kalundborg Kommunes hjemmeside, under afgørelser.

Klagevejledning

Klage

Hvis du ønsker at klage over afgørelsen om vilkårsændring, kan du klage til Miljø- og Fødevarerklagenævnet senest 4 uger efter, at afgørelsen er offentliggjort, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91-93. Retslige spørgsmål vedrørende Kalundborg Kommunes afgørelse om, at det ansøgte ikke er omfattet af VVM-pligt, kan påklages efter planlovens § 58.

Efter miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100 er klageberettigede blandt andet virksomheden, embedslægeinstitutionen, enhver med væsentlig individuel interesse i sagens udfald og visse landsdækkende organisationer, hvis hovedformål er at beskytte miljøet. Efter planlovens §§ 58 og 59 er klageberettigede; erhvervsministeren og i øvrigt enhver med retlig interesse i sagens udfald, herunder en nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker, endvidere på nærmere definerede betingelser; landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen.

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af Nævneshus.dk. Klageportalen ligger også på borger.dk og virk.dk. Du logger på borger.dk eller virk.dk, ligesom du plejer, typisk med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemmeside.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes. Anmodningen skal sendes til Kalundborg Kommune, Plan Byg og Miljø, Holbækvej 141B, 4400 Kalundborg.

Klagen skal være indsendt inden den 25. maj 2023, kl. 23.59.

En klage over afgørelsen om vilkårsændring har ikke opsættende virkning, medmindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet bestemmer andet. Det betyder, at afgørelsen kan udnyttes, inden klagen er afgjort. Udnyttelsen sker dog for egen regning og risiko.

Domstole

Afgørelsen om vilkårsændring kan indbringes for domstolene efter miljøbeskyttelseslovens § 101. VVM-afgørelsen kan indbringes efter planlovens § 62. Ønskes afgørelsernes gyldighed prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt, inden 6 måneder efter afgørelsen er meddelt til virksomheden. Hvis sagen påklages, skal sagen anlægges inden 6 måneder efter den endelige administrative afgørelse.

Grundlag for afgørelsen

- Miljøgodkendelse til Kaldred Flyveplads, meddelt af Vestsjællands Amt den 7. november 1997.
- Miljøstyrelsens afgørelse af anke af miljøgodkendelse til Kaldred Flyveplads, meddelt den 25. august 1999.
- Miljøklagenævnets afgørelse af 14. januar 2000.
- Ansøgning om vilkårsændring af miljøgodkendelse til Kalundborg Flyveplads ApS, modtaget den 22. juni 2022.

Bilagsoversigt

Bilag 1- Afgørelse af VVM-screening

Bilag 2 – Væsentlighedsvurdering i forhold til Natura 2000-område af vilkårsændring af miljøgodkendelse til Kalundborg Flyveplads ApS

Bilag 3 – Uddrag af støjrapport

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg

Med venlig hilsen

Pernille Olesen
Miljøsagsbehandler

Underrettede

Kopi af afgørelsen er sendt til følgende:

- Danmarks Naturfredningsforening, dnkalundborg-sager@dn.dk
- Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og Rådgivning Øst, trost@stps.dk
- Trafikstyrelsen, info@trafikstyrelsen.dk
- Miljøforeningen Havnsø-Føllenslev, info@miljohf.dk
- Grundejer: Kalundborg Kommune, Ejendomsservice, ejendom@kalundborg.dk

Kontakt

Sagsansvarlig:
Pernille Olesen
Plan, Byg og Miljø
Telefon, direkte: 59 53 52 33

Kalundborg Kommune
Holbækvej 141 B
4400 Kalundborg