

EBROFROST DENMARK A/S
Ringvej 14
5853 Ørbæk

Rådhuset, Torvet 1
5800 Nyborg

Betjen dig selv på
www.nyborg.dk

12. maj 2021

Sagsnr.:
450-2010-81216

Sagsbehandler:
Tom Rosendahl Larsen

Telefon: 6333 6937

Email:

Send altid personfølsomme oplysninger via din digitale postkasse på borger.dk

Tillæg til Afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

For:

Ebrofrost Denmark A/S

Ringvej 14, 5853 Ørbæk

Matrikel nr.: 12n Ørbæk By, Ørbæk

CVR-nummer: 15736240

P-nummer: 1000969680

Listepunkt nummer: J 201

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

Dato: 12. maj 2021

Godkendt:

Søren Møllegård
Vicekommunaldirektør og teknik-
og miljøchef

/

Tom Rosendahl Larsen
Miljøsagsbehandler

Annonceres den 12. maj 2021

Klagefristen udløber den 9. juni 2021

Søgsmålsfristen udløber den 12. november 2021

INDLEDNING

Ebrofrost Denmark A/S, Ringvej 14, 5853 Ørbæk, matr. nr. 12n Ørbæk By, Ørbæk, er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen¹ på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens tætte placering til beskyttede boliger. Ebrofrost Denmark A/S har et oplag af ammoniak på i alt 9,8 tons i virksomhedens køleanlæg. Virksomheden har en miljøgodkendelse fra 2009 og en afgørelse om sikkerhedsniveau fra 2019.

Ebrofrost er i gang med en udvidelse med 1800 m² frostlager, 1700 m² produktionshal samt 800 m² administration/velfærdsbygning.



Ebrofrost Denmark A/S's areal markeret med sort, og udvidelsen er markeret med røde firkanter.

I forbindelse med denne udvidelse vil fabrikkens ammoniak køleanlæg blive udbygget, så antallet af fordampere, pumpebeholder, væskeudskillere samt ammoniakrør vil blive øget i forhold til før udvidelsen.

På grund af optimering af det eksisterende anlæg, sker der kun en lille øgning i mængden af ammoniak på virksomheden fra 9,4 tons til 9,8 tons.

I forbindelse med udvidelsen ændrer virksomheden indkørsel fra Odensevej til Ringvej og ændrer dermed adresse fra Odensevej 16, 5853 Ørbæk til Ringvej 14, 5853 Ørbæk.

På baggrund af udvidelsen har virksomheden indsendt et tillæg til deres sikkerhedsdokument, til kommunen den 20. juli 2020. Tillægget til sikkerhedsdokumentet tager udgangspunkt i det eksisterende sikkerhedsdokument fra 2019 og beskriver de ændringer der sker ved udvidelsen af virksomheden og de risikomæssige konsekvenser heraf.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

I tillægget til sikkerhedsdokumentet beskrives de værste tænkelige uheldsscenerier, der medfører udslip af ammoniak, og der er foretaget en konsekvensberegning samt risikovurdering af disse. Med henblik på at forebygge uheld har virksomheden implementeret en række procedurer til sikring af, at køleanlægget vedligeholdes og serviceres efter gældende regler, samt at der regelmæssigt foretages risikovurdering af anlægget.

Virksomhedens håndtering af nødsituationer er beskrevet i virksomhedens interne beredskabsplan.

Kommunen har i samarbejde med beredskabet og politiet, på baggrund af det indsendte tillæg til sikkerhedsdokument, udarbejdet dette tillæg til den eksisterende afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau. Tillægget forholder sig til de ændringer som udvidelsen af virksomheden medfører og skal bruges sammen med og ses som tillæg til den eksisterende afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau.

Med det indsendte tillæg til sikkerhedsdokument, samt med vilkår i den eksisterende afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau, vurderes det:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst begrænse følgerne af sådanne uheld
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system til gennemførelse af planen
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske

AFGØRELSE

Denne afgørelse omfatter virksomhedens sikkerhedsniveau.

På grundlag af oplysningerne i afsnittet "vurderinger og bemærkninger" og tillæg til sikkerhedsdokument, juli 2020, meddeler Nyborg Kommune i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1 tillæg til afgørelse vedrørende sikkerhedsniveauet for Ebrofrost Denmark A/S, Ringvej 14, 5853 Ørbæk.

Nyborg Kommune vurderer, at der ikke er behov for at stille yderligere vilkår, i forbindelse med dette tillæg til afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau. Det vurderes, at de vilkår der er stillet i afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau fra 2019 er fuldt dækkende for virksomhedens aktiviteter og risiko, også efter udvidelsen.

Ifølge risikobekendtgørelsen så skal beredskabsplaner ajourføres ved ændringer på virksomheden. Derfor skal virksomheden opdatere beredskabsplanen og dertilhørende bilag og tegninger, så de er dækkende for virksomheden efter udvidelsen, som det er blevet bemærket af beredskabet.

VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Begrundelse for afgørelse

Nyborg Kommune har med denne afgørelse vurderet sikkerhedsniveauet på Ebrofrost Denmark A/S.

Virksomheden har med fremsendelsen af tillæg til sikkerhedsdokumentet den 20. juli 2020 dokumenteret, at virksomheden har et systematisk og gennemarbejdet sikkerhedsstyringssystem til kontrol med ammoniakkelemlægget, at ændringer på anlægget systematisk risikovurderes, samt at virksomheden har procedurer til håndtering af nødsituationer.

Der er lagt særlig vægt på, at det med denne afgørelse sikres,

- at virksomheden arbejder systematisk med, at risikoen fra anlægget mindskes i størst mulig grad
- at sandsynligheden for uheld mindskes i størst mulig grad,
- at konsekvenserne af de enkelte uheldsscenerier begrænses mest muligt.

Det er vurderet, at de vilkår der er stillet i afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau fra 2019 stadig er dækkende for virksomheden og at der ikke er behov for at stille yderligere vilkår.

Vurderingen begrundes i, at;

- udvidelsen af fabrikkens ammoniakkelemlæg ikke medfører installation af nye udstyrstyper, men alene en øgning af antallet af fordampere, pumpebeholder, væskeudskillere samt ammoniakrør i forhold til før udvidelsen. Dermed kommer der ikke nye risikofaktorer til.
- mængden af ammoniak på virksomheden øges ikke væsentligt.
- risikoen for de omkringboende er acceptabel.

Samlet set betyder det, at den risiko som virksomheden udgør for sine omgivelser ikke ændrer sig væsentligt.

Miljøteknisk vurdering

Planforhold og beliggenhed

Ebrofrost Denmark A/S er beliggende i den nordvestlige del af Ørbæk i udkanten af byen. Virksomheden er beliggende i erhvervsområde 3.E.4 i Nyborg Kommunes kommuneplan 2017 og er omfattet af lokalplan 264.

Virksomheden deler grund med virksomheden Orskov Foods A/S. De to virksomheders bygninger støder op til hinanden. Mod sydøst ligger Ørbæk by med boligområder og beskyttede boliger indenfor 200 meter fra virksomheden. I de andre retninger ligger marker med beboelser i det åbne land.

Virksomheden ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser, men ikke i indvindingsopland eller indenfor beskyttelseszone omkring borer.

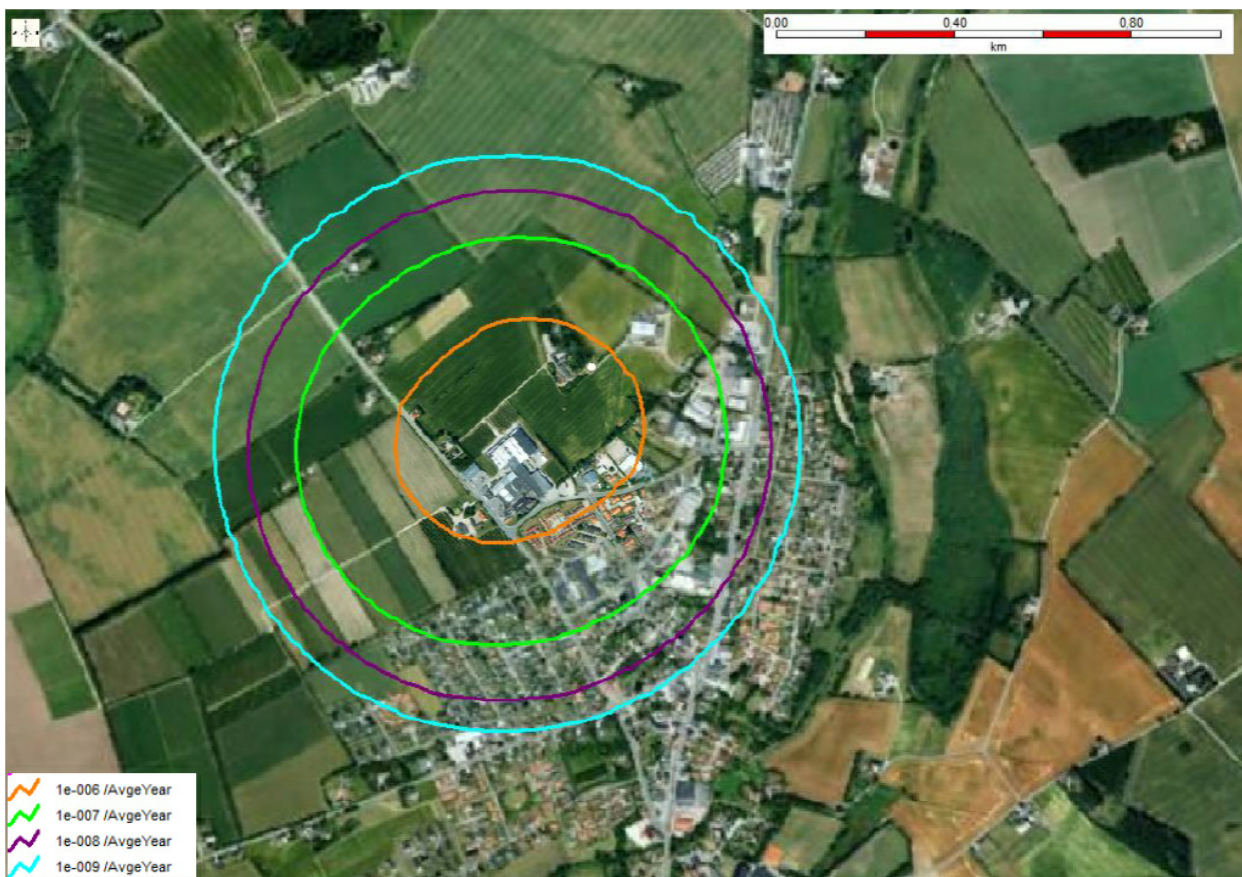
Det nærmeste habitat-/Natura 2000 område er Kajbjerg Skov ca. 6,6 kilometer mod øst.

Risiko/forebyggelse af større uheld

Den stedbundne individuelle risiko beregnes primært for at sikre, at ingen enkeltpersoner som følge af naboskabet til virksomheden udsættes for en væsentlig større risiko end den øvrige befolkning.

Sikkerhedsafstanden til nærmeste beboelse og lignende fastsættes normalt på basis af isokurven² for 10^{-6} , men det vurderes, at risikoen fra virksomheden reduceres med en faktor 10, da virksomheden i tillæg til det eksisterende kvalitets- og miljøstyringssystem, efterlever kravene i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til køleanlæg og varmepumper, EN378³, som sikrer systematisk vedligehold, egenkontrol med anlægget og løbende risikovurderinger. Derfor reduceres sikkerhedsafstanden tilsvarende, således at det sædvanlige acceptkriterie, svarende til isokurven for 10^{-5} , hvilket ikke opnås i beregningerne, i denne sammenhæng giver den samme sikkerhed som det normalt accepterede 10^{-6} . Isokurven for 10^{-5} ligger indenfor virksomhedens skel og overholder derfor de normalt anvendte kriterier for sikkerhedsafstanden.

Den maksimale konsekvensafstand fastsættes normalt på basis af isokurven for 10^{-9} . Da risikoen fra virksomheden er reduceret med en faktor 10, bruges her isokurven for 10^{-8} . Inden for den maksimale konsekvensafstand anses risikopåvirkningerne som udgangspunkt værende acceptable, hvis der ikke findes institutioner, der indgår i det offentlige beredskab (hospitaller, brand- og politistationer), eller institutioner med svært evakuerbare personer. Indenfor isokurven for 10^{-8} for virksomheden, findes ikke institutioner der indgår i det offentlige beredskab, men der ligger et plejecenter og beskyttede boliger. Det er ikke defineret hvad en institution med svært evakuerbare personer er, men et plejecenter og beskyttede boliger kan godt være en institution med svært evakuerbare personer.



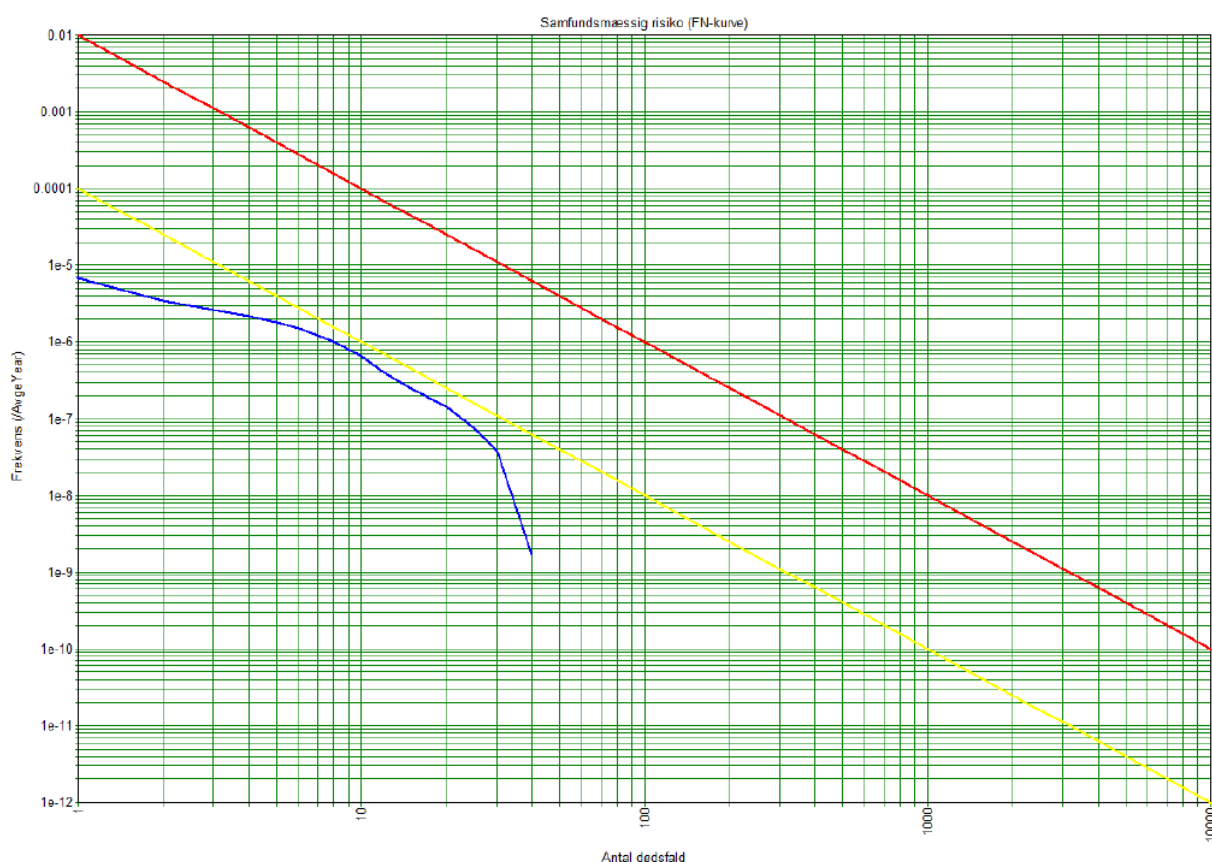
Isokurver. Beregnet stedbunden risiko, med angivelse af sandsynlighed for dødsfald på henholdsvis 10^{-6} , 10^{-7} , 10^{-8} samt 10^{-9} pr. år.

² Isokurven afgrænser det område indenfor hvilket risikoen for, at en person, som befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på et bestemt sted i ét år, dør på grund af et uheld på virksomheden, er 1 til 1.000.000. Det svarer til risikoen for at dø i en naturkatastrofe.

³ Følsomhedsstudie vedr. tilpasning af vejledningsmodellen til bl.a. EN378, Det Norske Veritas, 11. februar 2014, Memo nr. TEBDK-201324056 (projekt PPO92008)

Den samfundsmæssige risikovurdering udarbejdes tilsvarende for at sikre, at samfundet som helhed ikke udsættes for en for stor risiko.

Den samfundsmæssige risiko beregnes ud fra estimering af, hvor ofte grupper af personer kan udsættes for konsekvenser af mulige store uheld på virksomheden. Således indgår der aktuelle befolkningsdata i beregningerne, og det estimeres, hvor store grupper af personer der er samlet på samme tid og sted, samt hvilken udendørs eksponering disse grupper har til mulige uheld på virksomheden. For vurdering af acceptkriterierne for samfundsmæssig risiko er der taget udgangspunkt i accept-kriterierne som defineret i Miljøstyrelsens miljøprojekt 112, ref. 3. Den beregnede samfundsmæssige risiko er beregnet ud fra den stedbundne risiko og koblet med opstillingen af befolkningsdata og eksponering. Samfundsrisikoen er beregnet til at ligge i det acceptable område. Den udregnede samfundsmæssige risiko kan ses i figuren herunder.



Kurve for den beregnede samfundsmæssige risiko for virksomheden er vist med blå farve. Da den samfundsmæssige risiko ligger under den gule kurve, så er risikoen acceptabel.

Nyborg Kommunes vurdering af risikoen

Nyborg kommune vurderer overordnet, at selvom risikoen fra virksomheden ifølge beregningerne overstiger det niveau, som umiddelbart må betragtes som acceptabelt, i forhold til det nærliggende plejecenter og beskyttede boliger, så kan risikoniveauet alligevel accepteres. Det vurderes, at virksomheden med deres sikkerhedsstyring, kontrol og eftersyn på anlægget, har en risikostyring der medvirker til en sikker drift. Samtidig vurderes det, at virksomheden har reduceret risikoniveauet så langt ned som rimelig praktisk muligt efter

ALARP⁴ princippet. Derudover vil der løbende, blandt andet gennem tilsyn, blive arbejdet på, i samarbejde mellem virksomheden, kommunen, beredskabet og politiet, at sænke risikoniveauet yderligere, hvor det er muligt.

Udtalelser/høringssvar

Udtalelse fra andre myndigheder

Virksomhedens tillæg til sikkerhedsdokument blev sendt til Beredskab Fyn og Fyns Politi, den 2. september 2020.

Beredskab Fyn havde følgende bemærkninger:

- Iht. øvelser. ” samtidig vil den årlige træning med beredskabet medføre en effektiv igangsættelse og gennemførelse af selvevakuering og evakuering af besøgende.” Beredskab Fyn kan ikke deltage i en årlig øvelse, og kan ikke være forpligtiget til dette. Vi deltager i det omfang øvelser afvikles i samarbejde med øvrige myndigheder, koordineret af Politiet og evt. øvelser planlagt ad hoc i samarbejde med virksomheden. Vi stiller os dog gerne til rådighed omkring interne øvelser virksomheden ønsker at afholde, iht. evt. spørgsmål mm. for interne øvelser afviklet af virksomheden selv.
- Beredskabsplanen og dertilhørende bilag tegninger mv. skal konsekvensrettes ift. ændringen, indarbejdelse af frostlager, ny produktion mv

Fyns Politi havde ingen bemærkninger.

Udkast til afgørelsen blev sendt i høring, den 11. marts 2021 hos Beredskab Fyn og Fyns Politi.

Beredskab Fyn havde ingen kommentarer.

Fyns Politi havde ingen kommentarer.

Udtalelse fra virksomheden

Ebrofrost Denmark A/S har ingen tilføjelser, eller kommentarer til afgørelsen.

Der er udarbejdet en opdateret beredskabsplan inkl. nye plantegninger over fabrikken, denne vil blive sent ud til de respektive instanser.

⁴ ALARP er en forkortelse af det engelske udtryk ”As Low As Reasonably Practicable”. Det betyder, at risici skal nedbringes til et niveau, der er så lavt, som det er rimeligt praktisk muligt.

FORHOLDET TIL LOVEN

Lovgrundlag

Love og bekendtgørelser

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020
- Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), nr. 372 af 25. april 2016
- Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 244 af 22. februar 2021
- Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1595 af 6. december 2018

Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen

- Miljøstyrelsens Risikohåndbog v. 2 december 2018
- Miljøprojekt nr. 112/1989 om kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept
- Arbejdsrapport nr. 8/2008 om acceptkriterier i Danmark og EU
- Anbefalinger vedr. dokumentation iht. Risikobekendtgørelsen, udarbejdet af Miljøstyrelsen og Beredskabsstyrelsen.

Afgørelse om sikkerhedsniveau og miljøgodkendelse

Afgørelse om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens placering nær beskyttede boliger. Virksomheden er dermed kolonne-2 virksomhed og skal i henhold til § 7 udarbejde og sende et sikkerhedsdokument til myndighederne. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilkår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i godkendelsen.

Godkendelsesbekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt J 201 i godkendelsesbekendtgørelsen⁵. Da virksomheden er blevet omfattet af Risikobekendtgørelsen ved forrige revision af denne i 2006, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilkårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens miljøgodkendelse, tages med denne afgørelse derfor op til revurdering i henhold § 41a stk. 2 nr. 6 i miljøbeskyttelsesloven.

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt 7b, i VVM-bekendtgørelsen.

Habitatdirektivet

Det nærmeste Natura 2000 område er beskrevet i afsnittet vurdering og bemærkninger.

⁵ Bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed

Øvrige afgørelser

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelse fortsat:

- Miljøgodkendelse af 20. marts 2009; er gældende for virksomheden generelt og for aktiviteterne på virksomheden udover ammoniakkeleanlægget og flisfyrianslægget.
- Spildevandstilladelse af 20. august 2009.
- Spildevandstilladelse, tillæg af 31 juli 2017.
- Miljøgodkendelse og spildevandstilladelse af 2,6 MW biomasse dampanlæg fyret med flis, af 19. juni 2018.
- Afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau af 29. oktober 2019.

Offentliggørelse og klagevejledning

Der kan skriftligt klages over denne afgørelse, indtil 4 uger fra offentliggørelse. De klageberettigede er: Ansøgeren og enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort i dagspressen 12. maj 2021. Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal derfor have modtaget en eventuel klage senest 9. juni 2021, der er dagen for klagefristens udløb, for at komme i betragtning.

En klage over denne afgørelse skal ske til Miljø- og Fødevarerklagenævnet ved brug af Klageportalen. Adgangen til Klageportalen sker via hjemmesiden for Nævnenes Hus (<https://naevneneshus.dk>). Vejledning om hvordan man logger på og anvender Klageportalen, findes på hjemmesiden.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis der ønskes at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal der sendes en begrundet anmodning til Nyborg Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Klagenævnets behandling af klagen koster et gebyr. Størrelsen af gebyret fremgår af klageportalen. Gebyret betales via Klageportalen. Behandlingen af klagen i nævnet vil først begynde, når nævnet har modtaget gebyret. Gebyret tilbagebetales, hvis klageren får helt eller delvist medhold.

Virksomheden vil få besked, hvis der kommer klager over afgørelsen. En klage over godkendelsen har ikke opsættende virkning, medmindre klagenævnet bestemmer andet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Styrelsen for Patientsikkerhed	sesyd@sst.dk
Miljøstyrelsen	mst@mst.dk
Danmarks Naturfredningsforening	dn@dn.dk
Beredskab Fyn	myndighed@beredskabfyn.dk
Fyns Politi	fyn@politi.dk
Arbejdstilsynet	at@at.dk