



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

Virksomheder  
J.nr. MST-1270-01007 /  
MST-1270-01011  
Ref. melso/benjo  
Den 4. september 2013

# Tillægsgodkendelse

## For: Nordic Sugar Nakskov

Tietgenvej 1, 4900 Nakskov

Matrikel nr.: 1q, Krukholm, Nakskov Jorder samt 10b, 40, 68a,  
68br, 68bs, 68bu, 748, 779a Nakskov bygrunde  
CVR-nummer: 29781834  
P-nummer: 1003073359  
Listepunkt nummer: 6.4 b) ii Sukkerfabrikker (Vegetabiliske råstoffer  
alene med en kapacitet til produktion af færdige  
produkter på mere end 300 tons/dag eller 600  
tons/dag, hvor anlægget er i drift højst 90 på  
hinanden følgende dage i et år)

## Godkendelsen omfatter:

Etablering og drift af deNOx-anlæg med tilhørende tank til urea. DeNOx-anlægget skal sikre overholdelse af emissionsgrænseværdierne for NOx fra virksomhedens kedler.

Endvidere gives der godkendelse til, at der kan modtages roer fra den 1. september.

Dato: 4. september 2013

Godkendt: Mette Lumbye Sørensen og Bente Eisenmann Jørgensen

Annonceres den 4. september 2013  
Klagefristen udløber den 2. oktober 2013  
Søgsmålsfristen udløber den 4. marts 2014  
Revurderingen påbegyndes senest i 2023.

## INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING .....	4
2. AFGØRELSE OG VILKÅR .....	5
<b>2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen .....</b>	<b>5</b>
Generelle forhold .....	5
Indretning og drift – tank til opbevaring af urea-opløsning .....	5
Luftforurening .....	6
3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER .....	8
<b>3.1 Begrundelse for afgørelse .....</b>	<b>8</b>
<b>3.2 Miljøteknisk vurdering .....</b>	<b>8</b>
3.2.1 Planforhold og beliggenhed .....	8
3.2.2 Generelle forhold .....	9
3.2.3 Indretning og drift .....	9
3.2.4 Luftforurening .....	10
3.2.5 Lugt .....	10
3.2.6 Spildevand, overfladevand m.v. ....	10
3.2.7 Støj .....	10
3.2.8 Affald .....	10
3.2.9 Jord og grundvand .....	11
3.2.10 Til og frakørsel .....	11
3.2.11 Indberetning/rapportering .....	11
3.2.12 Sikkerhedsstilling .....	11
3.2.13 Driftsforstyrrelser og uheld .....	11
3.2.14 Ophør .....	12
3.2.15 Bedst tilgængelige teknik .....	12
<b>3.3 Udtalelser/høringssvar .....</b>	<b>13</b>
3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder .....	13
3.3.2 Udtalelse fra borgere mv. ....	13
3.3.3 Udtalelse fra virksomheden .....	13
3.3.4 Udtalelse fra øvrige .....	14
4. FORHOLDET TIL LOVEN .....	15
<b>4.1 Lovgrundlag .....</b>	<b>15</b>
4.1.1 Miljøgodkendelsen .....	15
4.1.2 Listepunkt .....	15
4.1.3 BREF .....	15
4.1.4 Revurdering .....	15
4.1.5 Risikobekendtgørelsen .....	15
4.1.6 VVM-bekendtgørelsen .....	15
4.1.7 Habitatdirektivet .....	16
<b>4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud .....</b>	<b>16</b>
<b>4.3 Tilsyn med virksomheden .....</b>	<b>16</b>
<b>4.4 Offentliggørelse og klagevejledning .....</b>	<b>16</b>
<b>4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen .....</b>	<b>17</b>
5. BILAG .....	19
Bilag A: Oversigtskort – fabrikken på Tietgensvej .....	19
Bilag B: Placering af tank til urea, kedelhus og hovedskorsten (afkast fra kedelhus) .....	20
Bilag C: Datablad NOxAMID 45 (urea) .....	21
Bilag D: Lovgrundlag - Referenceliste .....	22

## 1. INDLEDNING

Nordic Sugar Nakskov har den 2. august 2013 søgt om miljøgodkendelse til etablering og drift af deNOx-anlæg med tilhørende tank til urea. Som deNOx-anlæg er der valgt et SNCR (Selective Non-Catalytic Reduction) anlæg, hvis formål er at reducere NOx koncentrationen i afkastet fra kedler. SNCR anlægget består af en lagertank, hvorfra der pumpes urea-opløsning til en fortyndings- og fordråbningsenhed, hvor der fortyndes med procesvand og tilsættes trykluft, og videre til en eller flere injektionslanser, som er placeret i kedlerne. Tanken til urea er på 40 m<sup>3</sup> og dobbeltvægget med lækagedetektion. Tanken placeres udendørs ved kedelhus. Der forventes en tankbil med urea højest hver 10 dag i kampagnen.

Formålet med at etablere deNOx-anlægget er at sikre overholdelse af allerede fastsatte grænseværdier for NOx, som det på trods af installerede low-NOx brændere har været vanskeligt at overholde.

Nordic Sugar Nakskov har endvidere den 11. august 2013 søgt om at måtte begynde modtagelse af roer den 1. september. I dag må der først modtages roer den 15. september. Der er ikke tale om at øge antallet af transporter af roer til virksomheden.

Der er den 15. august 2013 truffet afgørelse om at etablering og drift af deNOx-anlæg med tilhørende tank til urea ikke er VVM-pligtigt.

Der er endvidere den 15. august 2013 meddelt tilladelse til at påbegynde bygge- og anlægsarbejder, før der er meddelt godkendelse.

Denne godkendelse meddeles som et tillæg til virksomhedens nugældende miljøgodkendelse.

Med denne godkendelse stilles der blandt andet vilkår, der skal være med til at sikre, at jord, grundvand og recipient ikke forurenes med urea samt en grænseværdi for, hvor meget ammoniak der utilsigtet må udledes til luften.

## **2. AFGØRELSE OG VILKÅR**

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 godkender Miljøstyrelsen hermed etablering og drift af deNO<sub>x</sub>-anlæg (SNCR) med tilhørende tank til opbevaring af urea.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen gives på følgende vilkår, der som udgangspunkt er retsbeskyttede i en periode på 8 år fra godkendelsens dato. Godkendelsen tages dog op til revurdering i overensstemmelse med reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 41a, stk. 2 og stk. 3.

### **2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen**

#### **Generelle forhold**

- 1 Godkendelsen bortfalder, hvis driften ikke er startet inden 2 år fra godkendelsens dato.
- 2 Et eksemplar af godkendelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
- 3 Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.
- 4 Såfremt den manglende overholdelse af vilkårene medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af virksomheden eller den relevante del af virksomheden straks indstilles.
- 5 Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

#### **Indretning og drift – modtagelse af roer**

- 6 Roekampagnen og dermed modtagelse af roer må tidligst begynde 1. september og afsluttes senest 1. februar<sup>1</sup>.

Til roekampagnen hører fabrikkens slutrengøring efter den egentlige produktions ophør.

#### **Indretning og drift – tank til opbevaring af urea-opløsning**

- 7 Tank og tilhørende rør skal være bestandig overfor urea. Tanken skal være dobbeltvægget med lækage-alarm, og den skal være forsynet med overfyldningsalarm.

---

<sup>1</sup> Det fremgår af virksomhedens godkendelse, at der ikke må modtages roer om søndagen, undtaget er dog de to sidste søndage inden nytår og særlige situationer (vilkår 4 og 5 i revurdering af 2006).

Overfyldningsalarmer skal markere, når tanken er 90 % fuld. Alarm og eventuel overvågnings- og styringspanel skal kunne registreres fra påfyldningsstedet.

- 8 Påfyldningsstuds på tanken skal være afsluttet med hætte eller dæksel. Rør og slanger til påfyldning og aftapning skal være placeret og udformet således, at de er tomme, når der ikke transporteres urea i dem.
- 9 Tank, rør og overvågningsystem skal inspiceres og afprøves regelmæssigt og mindst i intervaller angivet af leverandøren/ installatøren. Virksomheden skal senest den 1. juli 2014 sende en inspektionsplan til tilsynsmyndighedens accept.

Inspektion og reparation af anlægget skal udføres af en person, der er instrueret i de særlige forhold, der gælder mht. miljø og arbejdsmiljø, når der er tale om urea-opløsning. Dokumentation for observationer og udførte reparationer skal føres i journal.

Journalerne skal være tilgængelige for og på forlangende indberettes til tilsynsmyndigheden. Journalerne skal opbevares på virksomheden i mindst 3 år.

## **Luftforurening**

### **Emissionsgrænser**

- 10 Emissionen af ammoniak i fællesafkast fra kedelhus må ikke overskride 10 mg/Nm<sup>3</sup>, målt som timemiddelværdier ved 10 % ilt.

### **Immissionskoncentration**

- 11 Virksomhedens bidrag til luftforureningen i omgivelserne (immissionskoncentrationen) må ikke overskride 0,3 mg/m<sup>3</sup> for ammoniak.

### **Kontrol af luftforurening**

- 12 Virksomheden skal 1 gang i hver roekampagne dokumentere gennem måling, at grænseværdien for ammoniak er overholdt (vilkår 10).

Dokumentationen skal inden 3 måneder, efter at målingerne er gennemført, sendes til tilsynsmyndigheden sammen med oplysninger om driftsforholdene under målingen. Dokumentation skal efter forlangende fremsendes både i papirformat og digitalt.

### **Kontroltype og overholdelse af grænseværdi**

Målingerne skal foretages som præstationsmålinger.

Der skal foretages 3 målinger af mindst 1 times varighed. Målingerne kan foretages samme dag.

Emissionsgrænsen anses for overholdt, når det aritmetiske gennemsnit af de 3 målinger er mindre end eller lig med grænseværdien.

### **Krav til luftmåling**

Måling skal foretages, når virksomheden er i fuld drift eller efter anden aftale med tilsynsmyndigheden.

Målingerne skal udføres som akkrediteret teknisk prøvning, og målerapporterne skal udfærdiges som akkrediterede prøvningsrapporter. Målelaboratoriet skal være akkrediteret til bestemmelse af de aktuelle stoffer af Den Danske Akkreditering- og Metrologifond (DANAK) eller et tilsvarende akkrediteringsorgan, som er medunderskriver af EA's multilaterale aftale om gensidig anerkendelse.

<b>Stof</b>	<b>Analysemetode</b>
NH <sub>3</sub>	MEL-24

Dog kan andre analysemetoder benyttes, såfremt tilsynsmyndigheden har accepteret dette. Detektionsgrænserne for analyserne må højst være 10% af grænseværdierne.

Generelle krav til kvalitet i emissionsmålinger, jf. metodeblade MEL-22, skal være overholdt.

Kontrol af emissionen af ammoniak skal gentages, når tilsynsmyndigheden finder det påkrævet. Hvis grænseværdier overholdt, kan der kun kræves én årlig dokumentation.

Udgifterne til måling og beregning afholdes af virksomheden.

#### Luftvejledningen

Ovenstående dokumentation af virksomhedens luftforurening skal ske ved måling og beregning i overensstemmelse med gældende vejledning fra Miljøstyrelsen, p.t. nr. 2/2001.

Målested for præstationskontrol skal indrettes og placeres i overensstemmelse med retningslinjerne i vejledning fra Miljøstyrelsen, p.t. nr. 2/2001.

### **3. VURDERING OG BEMÆRKNINGER**

#### **3.1 Begrundelse for afgørelse**

Nordic Sugar Nakskov har ansøgt om godkendelse til etablering af et De-NO<sub>x</sub> anlæg af typen SNCR-(Selective Non-Catalytic Reduktion) samt en tank til opbevaring af urea.

Miljøstyrelsen godkender i denne afgørelse ovenstående og har for det ansøgte vurderet, at Nordic Sugar Nakskov – under hensyntagen til den teknologiske udvikling - ved sin indretning og drift lever op til kravene om:

- 1) at energi- og råvareforbruget udnyttes mest effektivt,
- 2) at mulighederne for at substituere særligt skadelige eller betænkelige stoffer med mindre skadelige eller betænkelige stoffer er udnyttet,
- 3) at produktionsprocesserne er optimeret i det omfang det er muligt,
- 4) at affaldsfrembringelse undgås, og hvor dette ikke kan lade sig gøre, at mulighederne for genanvendelse og recirkulation er udnyttet,
- 5) at der i det omfang forureningen ikke kan undgås, er anvendt bedste tilgængelige rensningsteknik, og
- 6) at der er truffet de nødvendige foranstaltninger med henblik på at forebygge uheld og begrænse konsekvenserne heraf.

Ovenstående er yderligere uddybet i den miljøtekniske vurdering.

#### **3.2 Miljøteknisk vurdering**

##### **3.2.1 Planforhold og beliggenhed**

Nordic Sugar Nakskov ligger i den østlige del af Nakskov by tæt på centerområdet. Den er omgivet af bolig- og erhvervsområder. Virksomhedens areal er omfattet af matr. nr. 1q, Krukholm, Nakskov Jorder samt 10b, 68ar, 68b, 68 bs, 68bu, 787, 779a Nakskov bygrunde.

Planforholdene for fabrikken fremgår af Kommuneplan for Lolland 2010-2022 og lokalplan E5-2 fra 1999.

Fabrikken på Tietgensvej ligger i et område med begrænsede drikkevandsinteresser og uden for indvindingsopland.

Virksomhedens direkte udledning af spildevand leder ud til Langelandsbælt, øst, som er omfattet af Vanddistrikt II - Sjælland, Hovedvandopland 2.5 Smålandsfarvandet. En del af Langelandsbæltet er medtaget i Natura 2000-plan (2009-2015) nr. 179 Nakskov Fjord og Inderfjord. Nakskov Fjord og Inderfjord er udlagt som Natura 2000 område. Det drejer sig om fuglebeskyttelsesområde nr. 88, habitatområde nr. 158 og Ramsar område nr. 23. Det ansøgte vurderes ikke at kunne påvirke Natura 2000 områder, selv ved utilsigtet udslip af urea fra tank eller ved tankning, idet udslip/spild vil blive ledte til virksomhedens renselanlæg hvor det omsættes. Endvidere er der mulighed for at afspærre for udledning af spildevand til recipient.

Lolland Kommune har oplyst, at de ikke ligger inde med oplysninger om bilag IV-arter på virksomhedens område.



### **3.2.2 Generelle forhold**

Det fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens § 33, at myndigheden skal fasttætte en tidsfrist for, hvornår en godkendelse skal være udnyttet – og at det som udgangspunkt ikke bør være længere end 2 år. Miljøstyrelsen vurderer at denne tidsfrist er passende, men forventer at deNOx-anlægget og tank vil blive etableret og idriftsat i roekampagnen 2013/2014.

Miljøstyrelsen vurderer, at det er vigtigt, at driftspersonalet er orienteret om godkendelsens indhold på de områder, som de administrerer og har indflydelse på i dagligdagen. Dette er af stor betydning for overholdelse af godkendelsens vilkår.

Tilsynsmyndigheden skal orienteres, hvis der sker ejerskifte af virksomheden eller udskiftning af driftsherren. Dette blandt andet for at fastlægge, om ejerskiftet eller udskiftning af driftsherre involverer personer eller selskaber, der er registeret af Miljøstyrelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 40a og b. Hvis dette er tilfældet, kan tilsynsmyndigheden tilbagekalde godkendelsen eller fastsætte særlige vilkår, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 41d.

De tre vilkår om straks at underrette myndigheden, om nødvendigt at stoppe virksomheden og om at træffe nødvendige foranstaltninger ved overtrædelse af vilkår, er en følge af IE-direktivet. Kravene fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens § 22.

### **3.2.3 Indretning og drift**

#### *Modtagelse af roer*

Nordic Sugar Nakskov søger om godkendelse til at påbegynde modtagelse af roer 1. september. I dag har de vilkår om, at roekampagnen tidligst må begynde 15. september. Der er ikke tale om at øge mængden af oparbejdet roer eller på anden måde øge forureningen fra virksomheden.

Virksomheden oplyser, at en tidligere start på kampagnen er en fordel, fordi risikoen for at roerne beskadiges af frost mindskes. Det oplyses også, at i de senere kampagner har frost medført, at en del roer måtte kasseres, og sukkersammensætningen i en større andel roer havde en sammensætning, som nedsatte produktionskadencen væsentligt. Endvidere fremfører virksomheden, at en lavere produktionskadence medfører en længere kampagne, hvilket vil sige længere tids emissioner samt dårligere ressourceudnyttelse, herunder energiudnyttelse.

Miljøstyrelsen vurderer, at der umiddelbart kan meddeles godkendelse til det ansøgte, da der alene er tale om at ændre datoen i vilkåret. Der er ikke tale om en øget forurening fra virksomheden, idet mængden af oparbejdede roer ikke øges. Det forventes, at den tidligere start på kampagnen vil gøre at den kan afsluttes tilsvarende tidligere.

Det har ikke været muligt at gå tilbage i virksomhedens sag/ godkendelse og finde begrundelsen for at lige netop den 15. september er valgt som start dato. Formodentlig har virksomheden i forbindelse med tidligere godkendelse oplyst, at man forventer at påbegynde kampagnen 15. september – og dette er så fastsat som vilkår. Der skal selvfølgelig være en form for begrænsning i længden af roekampagnen, da virksomheden pga. af denne form for drift (kampagnedrift) oppebærer flere lempelse af vilkår i forhold til, hvad der anbefales i flere vejledninger fra Miljøstyrelsen, eks. med hensyn til grænseværdier for lugt og støj.

### **3.2.4 Luftforurening**

DeNO<sub>x</sub>-anlægget etableres for at reducere emissionen af NO<sub>x</sub> fra fælles afkast fra virksomhedens tre kedler. Det har været svært for virksomheden at overholde den fastsatte emissionsgrænseværdi for NO<sub>x</sub> på trods af, at der for et par år siden blev påsat low-NO<sub>x</sub> brændere. Virksomheden imødeser også en skærpet emissionsgrænseværdi for NO<sub>x</sub> fra 1. januar 2016, hvor IE-direktivets grænseværdier for fyringsanlæg træder i kraft. Endvidere er BREF-dokumentet for store fyringsanlæg under revision, hvilket betyder at der formodentlig i 2014 vedtages BAT-konklusioner for store fyringsanlæg, hvilket også vil skærpe kravene til virksomhedens anlæg.

De valgte SNCR anlæg virker ved, at der tilføres urea-opløsning til kedlerne vha. injektionslanser. Urea reagerer med NO<sub>x</sub> og ilt i det varme afkast og danner frit kvælstof, kuldioxid og vand.

Doseringen af urea-opløsning og røggastemperaturen er vigtigt for graden af ammoniak slip, som må vurderes at være en forurening. Nordic Sugar Nakskov oplyser, at doseringen af urea sker proportionalt med brændselindfødning.

Miljøstyrelsen vurderer, at det er nødvendigt at begrænse NH<sub>3</sub> slip mest muligt, for at reducere depositionen af NH<sub>3</sub> i omgivelserne. I henhold til det eksisterende BREF-dokument for store fyringsanlæg kan der ved brug af SNCR forventes et slip af NH<sub>3</sub> på under 10 mg/Nm<sup>3</sup> (ref.). Emissionsgrænseværdien skal dokumenteres overholdt 1 gang i hver kampagne. Hvis det viser sig at der er problemer med at overholde den fastsatte grænseværdi vil Miljøstyrelsen overveje, om der skal meddeles vilkår om at virksomheden skal etablere en feed-forward måler (driftsmål), eller alternativt at der skal måles kontinuert med en kvalitetsikret måler for NH<sub>3</sub> for dermed at skærpe fokus på størrelsen af NH<sub>3</sub> slip. På nuværende tidspunkt ser det ud til at revision af BREF-dokumentet vil give anledning til en BAT-konklusion om, at der skal måles kontinuert for NH<sub>3</sub>.

Nordic Sugar Nakskov har i ansøgning om godkendelse dokumenteret, at B-værdien for NH<sub>3</sub> på 0,3 mg/m<sup>3</sup> kan overholdes med den eksisterende skorstenshøjde og ved en emission på 10 mg NH<sub>3</sub>/Nm<sup>3</sup>. Immissionen er beregnet til 0,00092 mg/m<sup>3</sup>.

### **3.2.5 Lugt**

Vilkår for lugt fremgår af virksomhedens eksisterende miljøgodkendelse. Der stilles ikke yderligere krav i forbindelse med det ansøgte.

### **3.2.6 Spildevand, overfladevand m.v.**

Der genereres ikke spildevand ved drift af deNO<sub>x</sub>-anlægget.

### **3.2.7 Støj**

Vilkår for støj fremgår af virksomhedens eksisterende miljøgodkendelse. Der stilles ikke yderligere krav i forbindelse med det ansøgte.

### **3.2.8 Affald**

Virksomhedens ikke genanvendelige affald skal håndteres og bortskaffes i overensstemmelse med kommunens affaldsregulativ/anvisninger. Der er derfor ikke stillet vilkår herom.

### **3.2.9 Jord og grundvand**

Det fremgår af ansøgningen, at tanken til opbevaring af urea er af glasfiberarmeret plast og med en indre kemikalieresistent coating, samt at den er dobbeltvægget med lækage-detektion. Pumpning fra tanken sker via to dykpumper Inden i tanken. Tanken placeres udendørs ved kedelhuset, se bilag B.

De beskrevne karakteristika for tanken fastsættes som vilkår for at sikre, at den tank der benyttes til opbevaring af urea, er beregnet til at opbevare et sådan indhold, og at det hurtigt kan konstateres, om tanken skulle gå hen og blive utæt.

Miljøstyrelsen vurderer, at for at beskytte jord- og grundvand mod forurening skal tankningen finde sted på et befæstet areal som også skal være tæt og bestandig overfor urea. Når diverse rør og slanger ikke er i anvendelse, skal de pumpes tomme for urea. Dette er specielt vigtigt i mellemkampagnen, hvor det må antages, at overvågning af tankområdet er mindre end i roekampagnen. Da tanken er dobbeltvæggede vurderer Miljøstyrelsen at det ikke er nødvendigt at tanken placeres i en tankgård.

Endvidere vurderes det nødvendigt, at der etableres overvågningsalarm, sådan at tanken ikke overfyldes. Alarmen skal kunne registreres af chaufføren.

For at tank, rør og overvågningssystem (lækage-alarm og overvågningsalarm) til en hver tid er tæt og/ eller funktionsdygtigt, skal installationerne inspiceres og afprøves regelmæssigt. Nordic Sugar Nakskov skal udarbejde en plan for den regelmæssige inspektion og afprøvning, se også afsnit 3.2.11.

### **3.2.10 Til og frakørsel**

Nordic Sugar Nakskov har oplyst, at urea leveres med tankbil, og at dette vil ske højst hver 10. dag- og kun i roekampagnen. Miljøstyrelsen vurderer, at dette er en meget begrænset øgning i antallet af transportere til virksomheden specielt set i lyset af, at der må modtages op til 900 køretøjer per dag. Øgningen vil ikke medføre ændret miljøbelastning af virksomhedens omgivelser.

Ændringen skal dog medtages i virksomhedens årlige støjdokumentation.

### **3.2.11 Indberetning/rapportering**

Miljøstyrelsen vurderer, at der er behov for, at Nordic Sugar Nakskov til enhver tid kan dokumentere, at tank og rørføringer er inspiceret og vedligeholdt. Der stilles derfor vilkår om dette.

Endvidere stilles der vilkår om, at inspektion og reparationer skal udføres af en person, som er vidende om de specielle miljø og arbejdsmiljø problemstillinger, der er ved urea. Der er ikke tale om, at personen skal have gennemgået et egentligt sikkerhedskursus i ammoniak.

### **3.2.12 Sikkerhedsstillelse**

Det ansøgte er ikke omfattet af krav om sikkerhedsstillelse. Nordic Sugar Nakskov har sikkerhedsstillelse for jord deponeret i virksomhedens depot på Savnsø Vig.

### **3.2.13 Driftsforstyrrelser og uheld**

Nordic Sugar Nakskov har i ansøgningen oplyst om følgende risiko for driftsforstyrrelse, at hvis temperatur i røggasen ved injektions-punkterne for urea falder udenfor normalområdet på 900-1000 °C, vil reduktionen af NOx falde, og i

ekstreme situationer vil der ikke være nogen NO<sub>x</sub> reduktion – og dermed øges NH<sub>3</sub> slippet.

Endvidere vurderer Miljøstyrelsen, at svigt at pumper, der skal pumpe urea til kedlerne, også kan give driftsforstyrrelser. I den anledning skal Miljøstyrelsen gøre opmærksom på, at i henhold til at bekendtgørelsen om store fyringsanlæg skal kedlerne stoppes, hvis rensesforanstaltningerne svigter, og der ikke er opnået normal drift i løbet af 24 timer. Den samlede varighed af drift uden rensning af røggassen må ikke overstige mere end 120 i nogen 12 måneders periode.

Miljøstyrelsen mener også, at der kan opstå uheld, hvor der er risiko for udslip af urea – her tænkes på eksempelvis brud på rør og slanger. Ved et sådan uheld vil urea-opløsningen løbe til virksomhedens interne overfladevandsystem og videre til virksomhedens renses anlæg, hvor ureaen vil blive omsat. Hvis renses anlægget mod forventning ikke kan omsætte hele mængden, vil den resterende urea, som maksimalt kan udgøre 45 tons opløst i spildevandet, der udgør 4.500-5.000 m<sup>3</sup> per døgn. Endvidere er det muligt at afbryde for udledning af spildevand til recipient.

### **3.2.14 Ophør**

Nordic Sugar Nakskov har allerede i dag et vilkår om ophør af virksomhed i revurderingen fra 2006. Vilkår suppleres med yderligere vilkår, i en ny revurdering for at sikre at IE-direktivet og dermed godkendelsesbekendtgørelsens bestemmelser om ophør og delvist-ophør gennemføres. Revurderingen forventes meddelt inden udgangen af 2013 – og der stilles derfor ikke de relevante krav i denne afgørelse.

### **3.2.15 Bedst tilgængelige teknik**

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens formål, at anvendelsen af renere teknologi skal fremmes og af godkendelsesbekendtgørelsen §§ 19 og 31, at myndigheden ikke må meddele godkendelse, medmindre virksomheden har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forurening ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik.

Endvidere fremgår det af IE-direktivet, at grænseværdier for emissioner, parametre og tilsvarende tekniske foranstaltninger skal baseres på den bedste tilgængelige teknik (BAT), uden at der i direktivet foreskrives anvendelse af en bestemt teknik eller teknologi, og under hensyn til det pågældende anlægs karakteristika, geografiske beliggenhed og de lokale miljøforhold.

Eksempler på BAT for rensning af NO<sub>x</sub> i røggassen fremgår af BREF-dokumentet for store fyringsanlæg. Dokumentet er under revision og vil munde ud i BAT konklusioner, som vil være de miljøkrav europæiske virksomheder skal leve op til. På nuværende tidspunkt må der anvendes det eksisterende BREF-dokument fra juni 2006, som ikke indeholder BAT konklusioner, men alene anbefalinger til opnåelige emissioner ved forskellige renseteknikker.

BREF-dokumentet fra 2006 anbefaler at der til rensning for NO<sub>x</sub> anvendes primære og sekundære teknikker. Nordic Sugar Naksovs har forsøgt med low-NO<sub>x</sub> brændere, som er en primær teknik, uden at det har haft den ønskede effekt. Nu etableres der så deNO<sub>x</sub>-anlæg, som er en sekundær teknik til at nedbringe NO<sub>x</sub> emissionen. Der er to anvendelige sekundære teknikker SNCR og SCR, som henholdsvis er selektiv ikke-katalytisk reduktion og selektiv katalytisk reduktion. Reduktionsniveauet ligger på mellem 80 og 95 %.

Det anbefales, at der for anlæg med en kapacitet mellem 5 og 100 MW termisk effekt, og hvor brændslet er kul og olie, at der anvendes en kombination af primær teknik og SNCR som sekundær teknik. Ved anvendelse af de sekundære teknikker er der den ulempe, at der er risiko for udledning af ureageret ammoniak.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af ovenstående, at Nordic Sugar Nakskov ved valg af SNCR til reduktion af NOx fra virksomhedens energianlæg lever op til kravet om anvendelse BAT.

### **3.3 Udtalelser/høringssvar**

#### **3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder**

Ansøgningerne har været fremsendt til Lolland Kommune, som udtaler følgende: Gennemgangen af ansøgningen har ikke givet anledning til bemærkninger, da NOx-anlægget ikke ændrer væsentligt på de bestående forhold, hvad angår spildevandforhold og trafikale forhold. Hertil kommer, at anlægget kan indeholdes i den gældende planlægning for sukkerfabrikkens område.

Med hensyn til ansøgning om at påbegynde roekampagen den 1. september har Lolland Kommune ikke haft nogen bemærkninger.

#### **3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.**

Ansøgningen om godkendelse har været annonceret på hjemmesiden den 12. august 2013.

Der er ikke modtaget henvendelser vedrørende ansøgningen.

#### **3.3.3 Udtalelse fra virksomheden**

Nordic Sugar Nakskov har haft tre bemærkninger til udkast til godkendelse

- Da damptrykket af urea i tank er meget lavt, bør der ikke være krav om at "Fortrængningsluft under påfyldning skal sendes tilbage til tankbilen".

På basis af damptrykket 0,0002 kPa (70 C) kan man vurdere, at koncentrationen i tankens gasfase max. er  $(0,0002 \text{ kPa} / 101 \text{ kPa}) * 100 \% = 0,02 \text{ mol} \%$ . Dette svarer i 40 m<sup>3</sup> luft til ca. 20 g urea som kan blive frigjort hver 10. dag under indpumpning.

Miljøstyrelsen imødekommer virksomhedens ønske på baggrund af ovenstående oplysning om udslip af urea ved tankning. Hvis antallet af dage med drift af deNOx-anlægges sættes til 180 dage (15. september til 15. marts) vil der skulle tankes 18 gange om året, og dermed være et udslip af 360 g urea om året, hvilket vurderes at være beskedent i forhold til den øvrige kvælstofbelastning til omgivelserne.

- Urea er meget lidt flygtigt og derfor bør der ikke stilles vilkår om maling af tank, der sikrer en samlet strålevarmerefleksionskoefficient på mindst 70%. Derudover gælder tankregler i Luftvejledning for hovedgruppe 2 stoffer (s. 86) kun for tanke over 50 m<sup>3</sup>.

Miljøstyrelsen imødekommer virksomhedens ønske, da kravet, som det også fremgår af bemærkningen, gælder for tanke større 50m<sup>3</sup> og den valgte tank er 40m<sup>3</sup>.

- I BREF-dokumentet (Reference Document on Best Available Techniques for Large Combustion Plants July 2006) angives s. 116, tabel 3.14 at: norm ("general performance") for SNCR anlæg er NH<sub>3</sub> emissionskonc. < 10 mg/Nm<sup>3</sup> (uden ang. af ref. tilstand).

I Rapport fra Miljøstyrelsens ref. laboratorium nr. 47-2008 konkluderes s. 10: "Emissionsgrænseværdien for ammoniak efter DeNO<sub>x</sub> anlæg på store fyr og affaldsforbrændingsanlæg bør fastsættes på BAT niveauet svarende til 10 mg/m<sup>3</sup>(ref). Reference-iltprocenten bør være den samme som for andre parametre på an- lægget (eksempelvis 11 % for affaldsforbrændingsanlæg)".

Miljøstyrelsen ændrer grænseværdien til 10 mg/Nm<sup>3</sup> (ref.), som er den der er anbefalet i BREF-dokumentet for store fyringsanlæg, når der er etableret SNCR. Grænseværdien på 5 mg/Nm<sup>3</sup> anbefales når der er tale om SCR.

### **3.3.4 Udtalelse fra øvrige**

Der er ikke foretaget partshøring i henhold til forvaltningsloven, idet det vurderes at mange omboende vil blive berørt af den tidligere kampagnestart, og at ingen har en væsentlig og individuel interesse frem for andre. Det vurderes endvidere, at der alene er tale om at flytte datoen for, hvornår der må modtages roer og ikke om godkendelse til at oparbejde flere roer. Miljøpåvirkningen fra virksomheden vil ikke ændres.

## **4. FORHOLDET TIL LOVEN**

### **4.1 Lovgrundlag**

Oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag D.

#### **4.1.1 Miljøgodkendelsen**

Denne godkendelse gives i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven og omfatter kun de miljømæssige forhold, der reguleres af denne lov.

Godkendelsen gives som et tillæg til virksomhedens miljøgodkendelse, som består en række afgørelse, se afsnit 4.2, og gives under forudsætning af, at såvel de vilkår, der er anført i denne godkendelse som vilkår i de øvrige afgørelser overholdes.

Efter ibrugtagning vil godkendelsen bortfalde, hvis den ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøbeskyttelseslovens § 78a.

#### **4.1.2 Listepunkt**

Nordic Sugar Nakskov hovedaktivitet, sukkerproduktion, er omfattet af følgende listepunkt.

6.4 b) ii Sukkerfabrikker (Vegetabiliske råstoffer alene med en kapacitet til produktion af færdige produkter på mere end 300 tons/dag eller 600 tons/dag, hvor anlægget er i drift højst 90 på hinanden følgende dage i et år).

#### **4.1.3 BREF**

Virksomheden sukkerfabrik er omfattet af BREF-dokumentet om Fødevarer-, drikkevare- og mejeriindustrien.

#### **4.1.4 Revurdering**

Ind til der er offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt, vil godkendelsen blive i overensstemmelse med gældende regler i godkendelsesbekendtgørelsen om, at virksomhedens godkendelser skal revurderes mindst hvert 10. år.

Når der er offentliggjort BAT-konklusioner for denne BREF, skal virksomhedens miljøgodkendelse revurderes, og BAT-konklusionerne skal være gennemført på virksomheden inden for 4 år, jf. godkendelsesbekendtgørelsens §§ 25, 36 og 38.

Herudover vil andre relevante BREF-dokumenter indgå i revurderingen.

#### **4.1.5 Risikobekendtgørelsen**

Virksomheden er ikke omfattet af i risikobekendtgørelsen.

#### **4.1.6 VVM-bekendtgørelsen**

Virksomheden er opført på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. Miljøstyrelsen har derfor foretaget en screening af projektets (etablering og drift af deNOx-anlæg med tilhørende tank til urea-opløsning) virkning på miljøet, jf. bekendtgørelsens bilag 3, og der er den 15. august 2013 truffet særskilt afgørelse herom. Resultatet af screeningen var, at der ikke var VVM-pligt.

Mht. Nordic Sugar Nakskovs ansøgning om godkendelse til at påbegynde roekampagnen 1. september mod hidtil 15. september, vurderer Miljøstyrelsen, at

denne ændring ikke er til skade for miljøet, jf. punkt 14 på bilag 2 til VVM-bekendtgørelsen og dermed ikke omfattet af VVM-reglerne. Miljøstyrelsen vurderer dette, fordi der alene er tale om at flytte datoen for, hvornår der må modtages roer og ikke om godkendelse til at oparbejde flere roer. Miljøpåvirkningen fra virksomheden vil ikke ændres.

#### **4.1.7 Habitatdirektivet**

Virksomheden direkte udledning af spildevand leder ud til Langelandsbælt, øst, som er omfattet af Vanddistrikt II - Sjælland, Hovedvandopland 2.5 Smålandsfarvandet. En del af Langelandsbæltet er medtaget i Natura 2000-plan (2009-2015) nr. 179 Nakskov Fjord og Inderfjord. Nakskov Fjord og Inderfjord er udlagt som Natura 2000 område. Det drejer sig om fuglebeskyttelsesområde nr. 88, habitatområde nr. 158 og Ramsar område nr. 23. Der henvises til afsnit 3.2.1.

## **4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud**

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelser fortsat

- Godkendelse til opstilling og drift af damptørrer af 12. august 2013
- Påbud om nye vilkår vedrørende støv af 12. oktober 2012
- Godkendelse til udvidelse af eksisterende bassinanlæg med bassiner til opmagasinering af spildevand af 5. oktober 2012
- Miljøgodkendelse til 5.000 m<sup>3</sup> olietank samt bortfald af vilkår om indberetning af miljøfremmede stoffer af 15. november 2010
- Tillægsgodkendelse til mellemdepot til roepulp og ensilering af grønt af 4. oktober 2010
- Vilkårsændring vedr. handleplan for lugtreducerende tiltag af 1. september 2009
- Vilkårsændring vedr. forsat drift af deponeringsenheder (enhed 9 og 11) af 24. juni 2009
- Vilkårsændring vedr. HCl og HF fra kedelanlæg og kravværdi for fosfor for direkte udledning af 19. september 2007
- Miljøgodkendelse til depot til roejord Savnsø Vig af 21. december 2006
- Ippc-revision af 29. august 2006
- Justering af egenkontrollen af luftemissioner af 4. december 2002
- Ændring af egenkontrollen af luftemissioner af 27. september 2002
- Miljøgodkendelse til spildevandsrensingsanlæg 2003 af 27. september 2002
- Udvidelse af produktionen af 1. september 2000
- Udvidelse af Nakskov Sukkerfabriks tørrerikapacitet samt rettelse til faststofgrænse for kedelcentral af 19. august 1994
- Reviderede miljøgodkendelse af 28. februar 1991

## **4.3 Tilsyn med virksomheden**

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden. Dog er Lolland Kommune tilsynsmyndighed for så vidt angår bortskaffelse af affald.

## **4.4 Offentliggørelse og klagevejledning**

Denne miljøgodkendelse vil blive annonceret på [www.mst.dk](http://www.mst.dk).

Følgende parter kan klage over miljøgodkendelsen til Natur- og Miljøklagenævnet

- ansøgeren
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen



- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

En eventuel klage skal være skriftlig og skal sendes til Miljøstyrelsen Virksomheder, Strandgade 29, 1401 København K eller [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk). Klagen skal være modtaget senest den 2. oktober 2013 inden kl. 12.00. Miljøstyrelsen Virksomheder videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af Deres klage, at De indbetaler et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 500 kr.

De modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. De skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet på-begynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling.

Gebyret bliver tilbagebetalt, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen,
- 3) klagen afvises på grund af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Man skal være opmærksom på, at gebyret ikke bliver tilbagebetalt, hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelser er, at fristen for at efterkomme afgørelsen forlænges, som følge af den tid, der er gået til at behandle sagen i klagenævnet.

Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

#### Betingelser, mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte miljøgodkendelsen, mens Natur- og Miljøklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Forudsætningen for det er, at virksomheden opfylder de vilkår, der er stillet i godkendelsen. Udnyttes miljøgodkendelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Natur- og Miljøklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve godkendelsen.

#### Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om miljøgodkendelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har offentliggjort afgørelsen.

### **4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen**

- Lolland Kommune, Jernbanegade 7, 4930 Maribo ([lolland@lolland.dk](mailto:lolland@lolland.dk))
- Embedslægeinstitutionen Sjælland, Rolighed 7, 4180 Sorø ([sjl@sst.dk](mailto:sjl@sst.dk))
- Danmarks Naturfredningsforening, Masnedøgade 20, 2100 København ø. ([dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk))

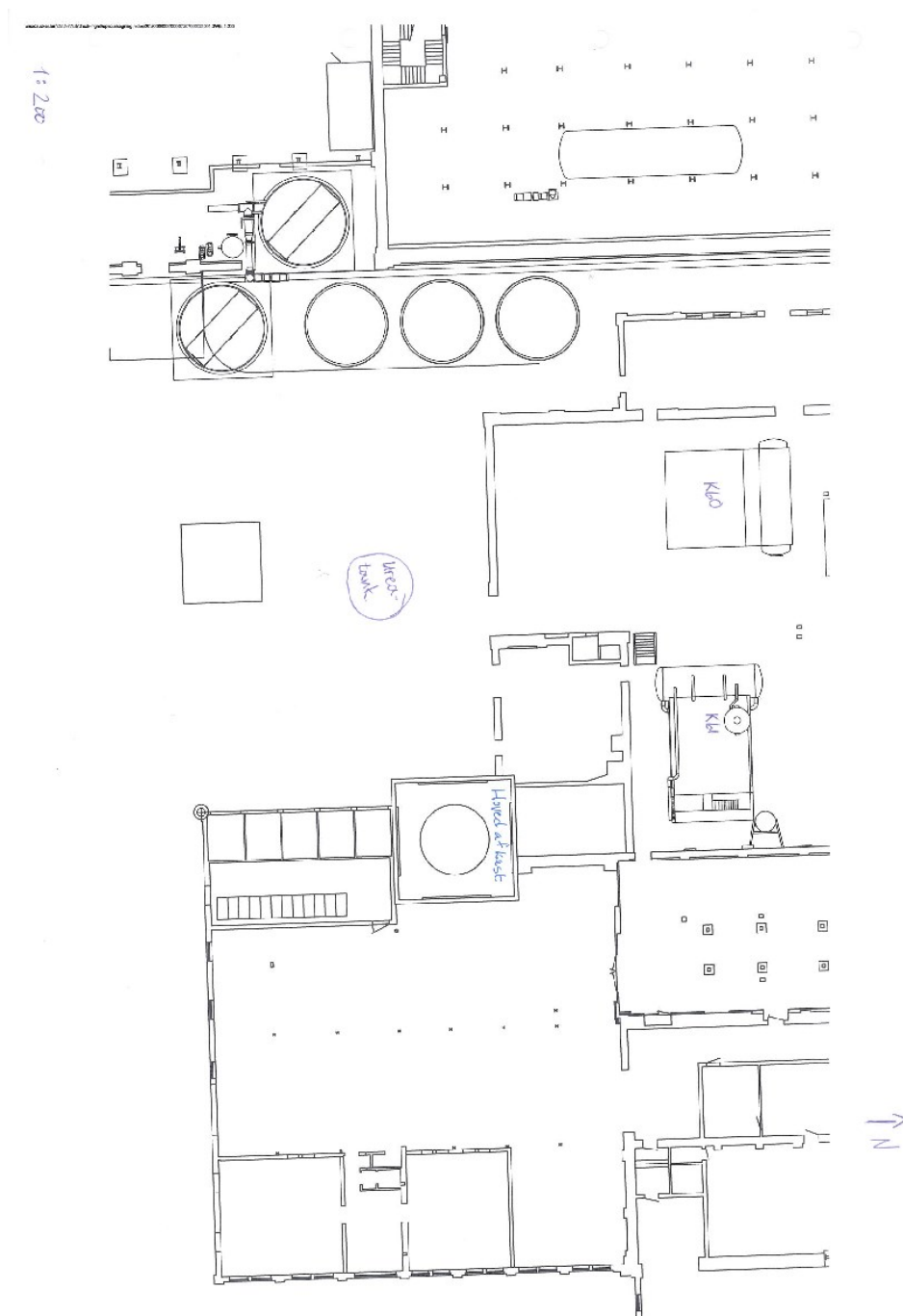
- Friluftsrådet att. Flemming Larsen, Raklev Skillevej 61, 4400 Kalundborg ([fr@friluftsradet.dk](mailto:fr@friluftsradet.dk))
- Dans Ornitologisk Forening, Vesterbrogade 138-140, 1620 København V ([natur@dof.dk](mailto:natur@dof.dk))

## 5. BILAG

### Bilag A: Oversigtskort – fabrikken på Tietgensvej



## Bilag B: Placering af tank til urea, kedelhus og hovedskorsten (afkast fra kedelhus)



## Bilag C: Datablad NOxAMID 45 (urea)



Mehldau & Steinfath Umwelttechnik GmbH, Alfredstraße 279, 45133 Essen

phone +49 (0201) 437 83 - 0  
fax +49 (0201) 437 83 - 33  
Zentrale@MS-Umwelt.de

### NO<sub>x</sub>AMID 45

Urea solution for NO<sub>x</sub>-removal  
according to the SNCR-method

---

#### PRODUCT CHARACTERISTICS

---

This product is a solution of technical urea in demineralized water.

active ingredients (percentage urea by mass)	45 % by weight
total nitrogen	min. 20,7 % by weight
biuret	max. 0,4 % by weight
water-insoluble	max. 0,01 % by weight
chemical formula of urea	(NH <sub>2</sub> ) <sub>2</sub> CO
other usual designations	Harnstoff, Urea, Carbamid
CAS-No	[57-13-6]
EG-No (EINECS-No)	200-315-5
molecular weight	60,1 g
equivalent molecular weight	30,05 g
density at 20 °C	1,126 g/ml
pH-value (depending on storage time)	8 to 9
crystallisation point	10°C
appearance at 20°C	clear, colourless solution
odour	slightly like ammonia
Specification urea content	mind. 44 % by weight
Other additives	special additives for avoiding hardness precipitations when diluting with industrial water (max. hardness 20°d corresponds to approx. 360 ppm as CaCO <sub>3</sub> )

#### Transport and storage

This product is delivered in cubic tank containers (IBC) up to 1500 l and in road tanks up to approx. 22,000 litres. Recommended materials with which the product comes into contact: High-grade steel, resistant to chemical protective layers and plastics. Nonferrous heavy metal are not suitable, in particular copper, just as unalloyed steel or galvanized steel. The material aluminium should be avoided if possible, since aluminium is usually not resistant to alkali (aluminate formation).

Ordinance on Hazardous Substances	no dangerous material according to the GGVSÉ, ADR etc.
water hazard class	WGK 1 (low hazardous to water)

---

CEO: Walter Steinfath, Bernd von der Heide, commercial register Essen HRB 14 964  
bank data: National-Bank, bank code 360 200 30, account number 185 686 3  
Sparkasse Essen, bank code: 360 501 05, account number: 8 985 932

## **Bilag D: Lovgrundlag - Referenceliste**

### ***Love***

Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010.

Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 587 af 27. maj 2013.

### ***Bekendtgørelser***

Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder (godkendelsesbekendtgørelsen), nr. 1454 af 20. december 2012 med senere ændringer

Bekendtgørelse om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning, nr. 1510 af 15. december 2010

Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer m.v. (akkrediteringsbekendtgørelsen), nr. 866 af 1. juli 2010 med senere ændringer

Bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg (bekendtgørelse om store fyr), nr. 808 af 25. september 2003 med senere ændringer

Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 408 af 1. maj 2007 med senere ændringer

### ***Vejledninger fra Miljøstyrelsen***

Nr. 2/2001 om begrænsning af luftforurening fra virksomheder (luftvejledningen)

Nr. 5/1993 om beregning af ekstern støj fra virksomheder.

### ***Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen***

Orientering nr. 2/2006 om referencer til BAT ved vurdering af miljøgodkendelser.

### ***BREF-noter***

Fødevarer-, drikkevarer- og mejeriindustrien (december 2005)

Store fyringsanlæg (maj 2005)

Emissioner fra oplagring (juli 2006)