



Team Virksomhed og Spildevand

Næstved Kommune
Rådmandshaven 20
4700 Næstved

5588 6170

www.naestved.dk

Miljøgodkendelse til Vejdirektoratet: Etape 12810 Næstved Omfartsvej Nord, genanvendelse af restprodukter

Matrikel nr.:

Strækning 1, St. 1,060-2,140:

16d Ladby By, Herlufsholm - 13f og 13g Ladby By, Herlufsholm

Strækning 2, St. 2,80-2,97:

1cx og 1k Ladby By, Herlufsholm

Strækning 3, St. 3,40-6,21:

6pn , 8a og 6po Vridsløse By, Herlufsholm og 7a Øverup By,
Herlufsholm

CVR-nummer: 60729018

EAN-nummer: 5798000893450

Listepunkt nummer: K206

Dato

23. december 2013

Sagsnr.

2013-59567

Dokumentnr.

2013-389489

Kvalitetssikrere

Julie Lindberg

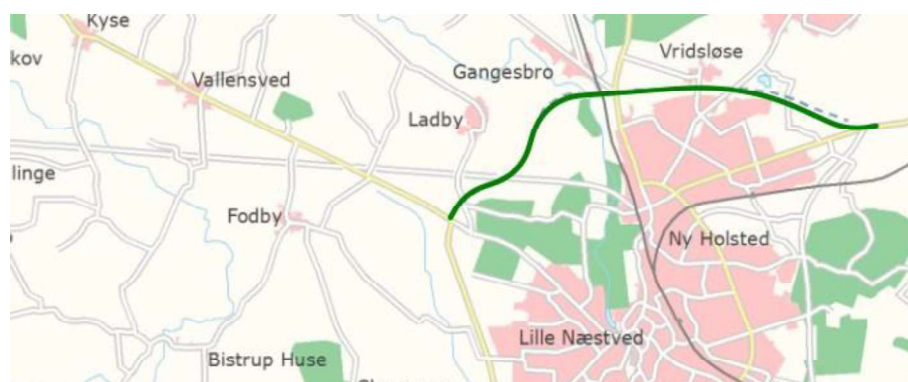
Søren Nielsen

Sagsbehandler

Jeannie Kristensen

Direkte +455588 6205

jeakr@naestved.dk



RESUME

I forbindelse med vejprojektet "Etape 12810 Næstved Omfartsvej Nord" skal der udføres dæmningsanlæg og hankeanlæg. Da der i projektet er et underskud af indbygningsegnete materialer, er der behov for indbygning af op til 320.000 m³ restprodukt, som erstatning for grus og sand.

Det foretrækkes at nyttiggøre restprodukter, i stedet for at anvende sand- og grus.

Der skal gives tilladelse efter § 33 i Miljøbeskyttelsesloven ¹, da den aktuelle nyttiggørelse af restprodukter ligger uden for rammerne af Restproduktbekendtgørelsen ², idet der ønskes indbygget restprodukter i op til et lag på 7 m.

Der ønskes indbygget op til ca 320.000 m³, svarende til ca. 580.000 tons restprodukter, bestående af enten flyveaske eller affaldsforbrændingsslagge.

Alt materiale placeres inden for det fremtidige vejareal.

Som udgangspunkt vil der på de 3 udvalgte vejstrækninger blive genanvendt restprodukter. Restproduktet vil blive indbygget under den projekterede omfartsvej og hankeanlæg, der anlægges med tæt belægning, vandtæt membran på skråningssider og med afledning af regnvand, således at nedsivning af regnvand gennem restproduktet minimeres og samtidig adskiller membranen restproduktet fra de øvrige vejmaterialer. Genanvendelsen af restprodukter forventes udført april 2014 – medio 2016.

Denne miljøgodkendelses vilkår skal indgå i udbudsmaterialet for anlægsentrepriserne. Det er grundet udbudsformen ikke muligt i udbudsmaterialet at fastsætte indbygningsmængder eller brug af bestemte produktspecifikke membrantyper i forbindelse med brug af restprodukter.

Vejdirektoratet vil i samråd med entreprenørselskabet og forinden udlægningen af restprodukterne, anmelde genanvendelsen til Næstved kommune

Den 5. november 2013 søger Vejdirektoratet miljøgodkendelse efter § 33 i Miljøbeskyttelsesloven, da den aktuelle nyttiggørelse af restprodukter ligger uden for rammerne af Restproduktbekendtgørelsen, idet der ønskes indbygget restprodukter i større lagtykkelser.

Miljøgodkendelsen meddeles efter §33, kapitel 5 i Miljøbeskyttelsesloven til nyttiggørelse af ikke-farligt affald jf. listepunkt K206.

¹ Miljøbeskyttelsesloven, LBK nr 879 af 26. juni 2010.

² Restproduktbekendtgørelsen nr. nr. 1662 af 21. december 2010

AFGØRELSE

På grundlag af oplysningerne i bilag 1, ansøgning om miljøgodkendelse, godkender Næstved Kommune genanvendelse af op til ca. 320.000 m³ svarende til ca. 580.000 tons affaldsforbrændingsslagge eller kulflyveaske (herefter kaldet restprodukt).

Genanvendelsen af restprodukter under omfartsvejen er omfattet af kapitel 5 i Miljøbeskyttelsesloven til nyttiggørelse af ikke-farligt affald jf. listepunkt K206.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen bortfalder, hvis genanvendelsen af restprodukter ikke er begyndt inden 2 år fra godkendelsens dato.

Godkendelsen er meddelt efter miljøbeskyttelseslovens § 33.

Klagevejledning:

Afgørelsen kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og stilet til Natur- og Miljøklagenævnet, men sendes til Næstved Kommune, Center for Miljø og Natur, att. Jeannie Kristensen, Rådmandshaven 20, 4700 Næstved eller på mail virksomhedogmiljoe@naestved.dk. Næstved Kommune videresender klagen bilagt sagens akter og Næstved Kommunes kommentar til sagen. Klagefristen er 4 uger, hvilket betyder, at en eventuel klage skal være modtaget

senest den 21 januar 2014 ved kontortids ophør.

Natur- og Miljøklagenævnet behandler dog først en klage, når de har modtaget et gebyr (se mere om gebyrordningen på www.nmkn.dk).

Ønskes afgørelsen prøvet ved domstolene, skal sagen være anlagt senest 6 måneder efter afgørelsen.

Annoncering

Afgørelsen annonceres på Næstved Kommunes hjemmeside, www.naestved.dk den 23. december 2013

Ikrafttrædelse

Miljøgodkendelsen træder i kraft den 23. december 2013.

Vilkår for miljøgodkendelsen

Generelle forhold

1. Denne godkendelse skal indgå som en del af udbudsmaterialet til "Etape 12810 Næstved Omfartsvej Nord". Bygherren er ansvarlig for at vilkårene følges af entreprenører og eventuelle underentreprenører.
2. Efter anlægsfasen er byg- og driftsherre ansvarlig for at driftspersonalet er orienteret om godkendelsens indhold.
3. Der må anvendes restprodukter i kategori 3 efter restproduktbekendtgørelsens bilag 7, men restproduktet må ikke kunne kategoriseres, som farligt affald i affaldsbekendtgørelsens ³ bilag 4.
4. Restprodukterne kan anvendes i stedet for råjord og til bundsikring i dæmninger og hankeanlæg ved anlæg af "Etape 12810 Næstved Omfartsvej Nord" på følgende strækninger:

Strækning nr.	Enkelt-strækninger Km start - km slut	Anlægstype	Mængde-underskud (m ³)	Lagtykkelse af restprodukt (m)	Længde (m)
1	1,06-1,40	Vejdæmninger	45.000	1,00 - 4,40	340
	1,60-2,14		35.000	1,00 - 2,00	540
2	2,80-2,97	Vejdæmning	35.000	1,00 - 5,60	170
3	3,28-4,55	Vejdæmninger og hankeanlæg	180.000	1,00 - 7,00	1.180
	5,38-6,21		25.000	1,00 - 1,50	830

Strækningerne er desuden markeret på kort i bilag 2

5. Bygherre skal senest 4 uger før der planlægges tilkørt restprodukter, meddele Næstved Kommune:
 - Deklarationer efter Restproduktbekendtgørelsens § 10 på de partier, som forventes modtaget (når arbejdet først er gået i gang, sendes de løbende til Næstved Kommune)
 - Hvilken membran (af de 3 mulige i ansøgningsmaterialet) der vil blive anvendt på hele projektet
 - Kontaktoplysninger på den ansvarlige, udførende entreprenør

³ Affaldsbekendtgørelsens nr. 1309 af 18. december 2012

Krav til midlertidig oplagsplads for restprodukter:

6. Oplag forud for indbygning af restprodukter skal ske inden for det fremtidige vejareal og uden for områder, som er defineret som områder med særlige drikkevandinteresser.
7. Uvedkommende skal advares mod færden på oplagspladsen, f.eks. i form af skiltning.
8. Forinden etablering af evt. oplag skal muldlaget afgraves til intakt jordbund og der udlægges minimum 0,5 m grus eller sand, som restproduktet oplagres på.
9. Der skal etableres volde af jord, som kan hindre udskylning af restprodukter, ved kraftigt regnskyl.
10. Restproduktet må oplagres 1 m over det højeste, naturlige grundvandsspejl.
11. Restproduktet skal overdækkes, hvis det oplagres mere end 14 dage.
12. Al håndtering af restproduktet skal ske uden væsentlige støvgener i omgivelserne. Det er tilsynsmyndigheden, som vurderer om en evt. gene er væsentlig.
13. Restproduktet skal befugtes, hvis der er risiko for at der kan opstå støvgener
14. Eventuelt overskydende restprodukt skal returneres til leverandør.
15. Når arbejdet med restprodukter er afsluttet, afgraves de udlagte sand- og grus materialer og genanvendes herefter i vejprojektet inden for det fremtidige vejareal.

Indbygning i dæmninger og hankeanlæg

16. Al håndtering af restproduktet skal ske uden væsentlige støvgener i omgivelserne. Det er tilsynsmyndigheden, som vurderer om en evt. gene er væsentlig.
17. Restproduktet skal befugtes, hvis der er risiko for at der kan opstå støvgener.
18. Restproduktet skal indbygges minimum 1 m over højeste, naturlige grundvandsspejl.
19. Indbygning af restproduktet skal ske med anlæg 3 eller stejlere og en lagtykkelse på maksimalt 7 m.
20. Restproduktet skal overdækkes med tæt membran på sider og top senest 14 dage efter udlægning.
21. Membranen skal fastgøres med jordsøm. Membranen skal ved foden af restproduktvolden fortsætte 25 cm ind under det udlagte jords sidelag.
22. Arbejdet skal endvidere udføres, som angivet i ansøg-

ningsmaterialets tegning 12810-27412.

23. Der må ikke etableres vandførende ledninger eller dræn i restproduktet.

Indberetning

24. Senest 3 måneder efter den enkelte strækning er udført, skal bygherre sende følgende til Næstved Kommune:
- Opdateret anlægstegning for den afsluttede strækning, som viser udlægning af restprodukter og koter for udlægget samt evt. placeringer af etablerede kapillærbrydende lag
 - Oplysninger om forbruget af restprodukter og membran

Vedligeholdelse og driftsinstruks

25. Efter omfartsvejens åbning skal eventuelt erodering af skråningssider hurtigst muligt genetableres med 0,5 m jordlag og tilsås. Skråninger skal gennemgås for erosion en gang årligt de første 5 år efter idrifttagning. Dernæst hvert 5 år.
26. Vegetation på skråningssider, banket og yderrabatter skal slås minimum en gang årligt for at friholde membranen for gennembrud af rødder fra træer og buske.
27. Næstved Kommune kan forlange dokumentation for udførelse og omfang.

VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Begrundelse for afgørelse

I 2010 afsluttede Vejdirektoratet en supplerende VVM-undersøgelse for en nordlig omfartsvej ved Næstved

Anlægsloven for Næstved Omfartsvej Nord blev vedtaget i Folketinget 28. april 2011

Vejdirektoratet har ønsket at genanvende restprodukter i stedet for ikke-forny bare råstoffer, som sand og grus i videst muligt omfang.

Den geologiske beskrivelse retfærdiggør udskiftning af jord og efterfølgende erstatte de primære råstoffer, der skulle have været brugt, med restprodukter.

Restproduktbekendtgørelsen giver mulighed for genanvendelse af restprodukter i bl.a. kategori 3. I bekendtgørelsen er det accepteret at anvende op til 1 m restprodukt f.eks. under veje med fast belægning. Vejdirektoratets ønske om at anvende 1-7,0 m

restprodukt, sammenholdt med, at der ikke kan lægges fast belægning på f.eks. dæmningsanlægs sider, gør at projektet falder UDEN for restproduktbekendtgørelsen. Næstved Kommune vurderer at denne tilladelse skal meddeles som en miljøgodkendelse efter Miljøbeskyttelseslovens §33, fordi projektet **både** er et projekt, som kan omfattes af listepunkt K 206 **og** er et projekt, som skal reguleres på andet end grundvandsbeskyttelse.

Vilkårene i denne miljøgodkendelse tager udgangspunkt i de accepter, som Næstved Kommune har givet til genanvendelse af restprodukter (kategori 3) efter Restproduktbekendtgørelsen samt vilkår i andre miljøgodkendelser givet efter listepunkt K 206.

Denne godkendelse regulerer udelukkende miljøforhold ved anvendelsen af restprodukt, som anvendes i stedet for sand og grus.

Miljøteknisk vurdering Planforhold og beliggenhed

Næstved Omfartsvej Nord er omfattet af anlægslov fra 28. april 2011.

Generelle forhold

Bygherre er ansvarlig for at entreprenører og underentreprenører er bekendt med miljøgodkendelsen og dens vilkår.

Indretning og drift

Det væsentlige i denne godkendelse er, at forhindre evt. gennemsvivning af vand igennem restproduktet, så der ikke sker afløb til grundvand eller øvrigt vandmiljø. Dette sker ved at indbygge restproduktet under en tæt membran overdækket med jord og minimum 1 m over højeste, naturlige grundvandsspejl.

Luftforurening, herunder støv

Næstved Kommune vurderer, at det ansøgte ikke giver anledning til luftforurening.

I tørre perioder kan oplag og håndtering af restprodukter give anledning til materiale- og støvflugt. Derfor sættes der vilkår om f.eks. befugtning af restproduktet. Der sættes ikke vilkår om en egentlig grænseværdi, men i stedet at der ikke må være væsentlige støvgener i omgivelserne og at det er tilsynsmyndigheden, som vurderer om en evt. støvgene er væsentlig.

Lugt

Næstved Kommune vurderer, at det ansøgte ikke giver anledning til lugtgener. Hvis der anvendes affaldsforbrændingsslagger, vil de inden levering til projektet være frasorteret evt. ikke forbrændt affald og være modnet.

Spildevand, overfladevand m.v.

Næstved Kommune vurderer, at det ansøgte ikke giver anledning til spildevand eller overfladevand, fordi restproduktet indbygges under en tæt, overdækket membran og 1 m over højeste, naturlige grundvandsspejl.

Støj

Genanvendelse af restprodukter vil ikke give anledning til støjgener, som ikke også vil kunne forekomme ved anvendelse af

sand og grus på de øvrige strækninger. Derfor stilles der ikke vilkår om støjgrænser.

Affald

Der vil ikke være andet affald end overskydende restprodukt, som skal føres tilbage til leverandør samt membran-”rester”, som kan bortskaffes til godkendt modtager.

Jord og grundvand

Næstved Omfartsvej Nord anlægges i et område med både særlige drikkevandsinteresser og områder med almindelige drikkevandsinteresser. Der bliver kun anvendt restprodukter på strækninger, som er udpeget til områder med almindelige drikkevandsinteresser.

Grundvandet under restproduktet er beskyttet mod forurening, af et lerlag på minimum 15 m

Metaller og salte bliver udvasket fra restproduktet til jorden omkring og under restproduktet, hvis restproduktet ikke overdækkes med vandstandsende materiale. Udvaske af metaller og salte fra restproduktet kan forurene grundvandet, søer eller havet.

Nærmeste drikkevandsboring befinder sig 200 m fra strækning 2, (DGU-216.230).

I den geologiske rapport beskrives et par situationer, hvor der skal udføres grundvandssænkning for at kunne udskifte jord uden bæreevne. Her er det vigtigt at det sikres at indbygning af restprodukt sker 1 m over det højeste, naturlige grundvandspejl.

I restproduktbekendtgørelsen er der mulighed for indbygning af op til 1 m restprodukt under tæt belægning. Dette skulle sikre at uønskede, miljøfremmede stoffer ikke udvaskes til grundvand eller øvrigt vandmiljø. Ved indbygning af restprodukter i dæmninger og hankeanlæg til Næstved Omfartsvej Nord, vil asfaltering af kørebaner ikke sikre tilstrækkeligt imod gennemsvivning af overfladevand, pga. de skrå anlæg.

Det rådgivende firma Ejlskov har regnet på den totale udvaske, hvis der ingen tæt belægning skulle være:

De beregnede kravværdier i tabel 2 i afsnit 8.2 i ansøgningen er benyttet som retningslinjer, som skal overholdes i forhold til den konkrete indbygningshøjde af restprodukter.

Den videre beregning vist i tabel 3 og 4 af henholdsvis porevandskoncentrationer og acceptable koncentrationer i forhold til kriterierne for grundvand og recipienter, skal betragtes som et worst case scenario, idet den projekterede konstruktion af vejen med tæt belægning på toppen og membraner på siderne samt udlægning på sandpude (kapillærbrydende lag) hindrer dels nedsvivning gennem og dels hydraulisk kontakt med grundvand i restproduktet.

Det vurderes, at der reelt ikke vil være spredning af det indbyggede restprodukt og at der derfor ikke vil være en risiko for hverken grundvands- eller recipientkvaliteten ved indbygningslokaliteterne.

Membran:

Restprodukterne vil blive overdækket med én af de 3 typer, som er beskrevet i ansøgningsmaterialet. Næstved Kommune vurderer at de alle 3 typer – beskrevet i ansøgningens punkt 5.1.2. - yder en beskyttelse mod nedsivning og har lang levetid/ nedbrydningstid, så længe at den er overdækket med jord.

Uafdækket restprodukt:

Restproduktbekendtgørelsen sætter krav om overdækning af restproduktet inden for 4 uger, for at forhindre udvaskning. I ansøgningen vurderes det, at overdækning kan ske samme dag og senest inden for en uge. Næstved Kommunen vurderer at restproduktet skal overdækkes hurtigst muligt og senest 14 dage efter udlægning/indbygning.

Oplagsplads:

Der kan være risiko for udskylning af restprodukt ved nedbør fra mellemoplag. Derfor sættes der vilkår om at der ved behov for at forhindre dette, etableres volde omkring mellemoplag af restprodukt.

Ingen vandførende ledninger eller dræn i restproduktet:

Dræn, vandførende ledninger eller kloakledninger, kan blive utætte, hvorved der er risiko for en gennemsivning af vand i restproduktet. Derfor stilles der vilkår om at der ikke må være vandførende ledninger eller dræn i restprodukt-laget.

Efter etablering af omfartsvejen:

Inden ibrugtagning af Næstved Omfartsvej Nord skal byg- og driftsherre redegøre for, hvordan driftsherre vil sikre sig at det beskyttende jordlag på sider og top af dæmninger og hankeanlæg med indbygget restprodukt, løbende vedligeholdes og sikres. Der skal også redegøres for hvordan membranen sikres mod gennembrydning af rødder fra træer og buske. Planen skal godkendes af Næstved Kommune.

Naturbeskyttelse

I henhold til § 11 i habitatbekendtgørelsen (*bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter nr. 408 af 01.05.2007*), kan der ikke meddeles tilladelse, hvis det ansøgte kan "*beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a)*..." eller "*ødelægge de plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b) i alle livsstadier*"

Hele vejprojektet er tidligere VVM vurderet, men på det tidspunkt var der ikke genanvendelse af restprodukter med i overvejelserne. Næstved Kommune finder ikke at genanvendelse af restprodukter under visse strækninger af Næstved Omfartsvej Nord vil føre til yderligere påvirkninger af beskyttede yngle- og rastområder.

Beskyttelses af menneskers sundhed

Restproduktet udgør en sundhedsrisiko, hvis man kommer i kontakt med dem. Restproduktet kan indeholde tungmetaller i mængder, som kan være sundhedsskadelige, hvis man kommer restproduktet i munden, hvis det kommer på huden, eller hvis man indånder støv fra restproduktet. Derfor sættes der vilkår

om at uvedkommende skal advares mod færden på oplagspladsen, f.eks. i form af skiltning.

Når projektet er afsluttet

Der skal foreligge en plan, som beskriver hvordan driftsherre sikrer at jordlaget oven på membranen sikres vedligeholdt og evt. repareret ved erosion eller gennembrydning. For at beskytte membranen mod gennembrydning, stilles der vilkår om at skråninger, banket og yderrabatter friholdes for træer og buske. Dette kan ske ved at vegetationen slås mindst en gang pr. år. Kommunen kan forlange dokumentation for udførelse og omfang.

Driftsforstyrrelser og uheld

Næstved Kommune vurderer, at punktet ikke er relevant for det ansøgte.

Risiko/forebyggelse af større uheld

Anlæg med indbygning af restprodukter og drift af Næstved Omfartsvej Nord er ikke omfattet af risikobekendtgørelsen.

Ophør

Næstved Kommune vurderer, at der ikke skal sættes særlige vilkår i forbindelse med evt. senere ophør af det ansøgte. En tidshorisont på en evt. nedlæggelse af Næstved Omfartsvej Nord vil række så langt ud i fremtiden, at Næstved Kommune ikke kan vurdere hvilke miljøregler, der vil være gældende på det tidspunkt.

Samlet vurdering

Næstved Kommune vurderer, at genanvendelse af restprodukter - i form af modtagelse, opbevaring og udlægning af restprodukter (affaldsforbrændingsslagge eller kulflyveaske, som erstatning for primære råstoffer) - ikke er til risiko for miljøet, når vilkårene om indbygning og sikring af udsivning til grundvand følges.

Udtalelser

Udtalelse fra borgere mv.

Ansøgningen om godkendelse har ikke været annonceret, fordi ansøgningen ikke er omfattet af pligten til offentliggørelse.

Der er ikke foretaget nabohøring efter forvaltningsloven, fordi Næstved Kommune vurderer, at det ansøgte ikke medfører øget påvirkning i omgivelserne.

Udtalelse fra ansøger

Vejdirektoratet har fået tilsendt udkast til miljøgodkendelse og havde følgende bemærkninger:

De bemærkninger, som Vejdirektoratet havde, var af underordnet betydning og indbygget i denne endelige miljøgodkendelse.

Øvrige forhold:

Denne miljøgodkendelse vil også blive sendt til Region Sjælland, som er myndighed på kortlægning af forurenede arealer. Det er så op til regionen at beslutte om de strækninger, hvor der udlægges restprodukt skal kortlægges, som forurenede.

Der skal søges særskilt om evt. grundvandssænkninger.

Venlig hilsen
Næstved Kommune

Jeannie Kristensen
Miljøtekniker

Bilag:

- 1: Vejdirektoratets ansøgning om miljøgodkendelse af 5. november 2013 (med selvstændige bilag)
- 2: Oversigtstegning, som viser hvor restprodukt indbygges.
- 2a: Tværsnitstegning, som viser opbygning med restprodukter
- 2b: Principopbygning med overdækning med membran

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Roskilde Miljøcenter, Ny Østergade 7-11, 4000 Roskilde. Post@Ros.mim.dk
Nykøbing F. Miljøcenter, Fejøgade 1, 4800 Nykøbing F.. Post@Nyk.mim.dk
Embedslægeinstitutionen, Sjælland, Rolighedsvej 7,2, 4180 Sorø sjl@sst.dk
Arbejdstilsynet, Tilsynscenter 2, Postbox 1228, 0900 København C. at@at.dk
Danmarks Naturfredningsforening, Masnedøgade 20, 2100 København Ø. dnaestved-sager@dn.dk
Friluftsrådet, Scandiagade 13, 2450 København SV. fr@friluftsradet.dk