

21. september 2017

Miljøtilsynsplan 2017

Center for Teknik og Miljø





Indhold

1. Baggrund	2
2. Planens geografiske område	3
3. Vurdering af de væsentligste miljøproblemer i Frederikshavn Kommune	3
4. Fortegnelse over specielle virksomheder	7
5. Beskrivelse af Frederikshavn Kommunes tilsynsindsats	8
6. Frederikshavn Kommunes samarbejdsrelationer med andre myndigheder	9

1. Baggrund

Maj 2013 trådte tilsynsbekendtgørelsen i kraft med krav om, at kommunerne skal udarbejde en miljøtilsynsplan. Bekendtgørelsen er siden revideret. Den nugældende bekendtgørelse er Miljøministeriets bekendtgørelse om miljøtilsyn, nr. 1519 af 7. december 2016.

Miljøtilsynsplanen skal revideres mindst hvert 4 år, hvorfor denne miljøtilsynsplan 2017 er en revision af Miljøtilsynsplan 2013.

Miljøtilsynsplanen skal blandt andet indeholde en generel vurdering af de væsentligste miljøproblemer, en fortegnelse over kommunens IED-virksomheder, en beskrivelse af tilsynsindsatsen samt en beskrivelse af samarbejdsrelationer med andre myndigheder.

Frederikshavn Kommune har desuden valgt at beskrive de fokus-områder, der skal tages hånd om de væsentligste miljøproblemer samtidig med at de understøtter udviklingen af vores erhvervsvirksomheder.

Offentliggørelse og høring

Tilsynsplanen skal offentliggøres, så borgere og erhvervsvirksomheder kan få et indblik i Frederikshavn Kommunes prioritering på miljøtilsynsområdet. Ligeledes kan alle komme med bemærkninger til udkast til miljøtilsynsplanen, idet udkastet skal sendes i høring i 4 uger.

Udkast til Miljøtilsynsplan 2017 blev offentliggjort på Frederikshavn kommunes hjemmeside den 12. april 2017.

Danmarks Naturfredningsforening har den 8. maj 2017 fremsendt bemærkninger til Udkast til Miljøtilsynsplan 2017.

Det er DN's opfattelse,

- at miljøtilsynsplanen skal tilføjes et fokusområde: "Sikring af havmiljø og biodiversitet".
- at der bør kræves at Vapour Recovery System benyttes på alle tankanlæg med olie- og gas til marint brug, idet dette er BAT "bedst anvendelig teknik" med hensyn til luftforurening.



- c) at der er behov for at Frederikshavn Kommune opgraderer miljøtilsynet i relation til ophugningsvirksomheder og farligt affald, idet miljømyndigheden i dag ikke er klædt ordentlig på til at opstille fyldestgørende miljøkrav til sikker ophugning eller foretage den nødvendige kontrol.
- d) at Frederikshavn Havn - i forhold til udvikling af offshore aktiviteterne i Frederikshavn - har udmeldt, at en af de parametre, man vil konkurrere på i fremtiden, er en miljørigtig håndtering af aktiviteterne. DN mener, at dette kræver at havnens rammer tilrettes de nye og større opgaver og med en tilsvarende opgradering af myndighedernes miljøtilsyn med havnevirksomhederne. Desuden peger DN på, at kommunen i forbindelse med havnen har en dobbeltrolle, idet sager i kommunalt ejede havne behandles af kommunen selv som myndighed.

Frederikshavn Kommune – CTM's kommentarer til DN's bemærkninger:

- a) Et fokusområde: "Sikring af havmiljø og biodiversitet", vurderes ikke at være relevant i miljøtilsynsplanen. Se nedenfor.
- b) Fastsættelse af vilkår til ophugningsvirksomheder sker i forbindelse med udarbejdelse af godkendelser og tilladelser (arbejde hermed er ikke omfattet af miljøtilsynsplanen). Ved miljøtilsynet udføres kontrollen af, om de fastsatte vilkår overholdes. Sikring af havmiljø og biodiversitet er hensyn, der ligger til grund for de vilkår, der stilles i godkendelser og tilladelser til den enkelte virksomhed.
- c) Se under b). Medarbejderne opgraderes løbende i forhold til de opgaver og udfordringer, der opstår.
- d) Frederikshavn Kommune udfører miljøtilsyn efter gældende regler udstukket af de centrale myndigheder fx Miljøministeriet, ligesom rollen som godkendelses- og tilsynsmyndighed er fastsat i lovgivningen.

På baggrund heraf foretages der ikke ændringer i Miljøtilsynsplan 2017 som følge af bemærkningerne fra DN.

Planen er offentliggjort digitalt den 22. september 2017.

2. Planens geografiske område

Miljøtilsynsplanen dækker Frederikshavn Kommune.

3. Vurdering af de væsentligste miljøproblemer i Frederikshavn Kommune

I Frederikshavn Kommune er der et stort antal små og mellemstore erhvervs- virksomheder, landbrug og minkfarme. Desuden er der en meget smuk, unik og varierende natur.

Det er vigtigt for lokalsamfundet, at virksomhedernes og landbrugenenes overlevelse sikres, således der fortsat er beskæftigelse i lokalområdet. Det er dog en forudsætning, at naturen ikke lider overlast.



Det er Frederikshavn Kommunes opfattelse, at et velfungerende erhvervsliv ikke er en modsætning til muligheden for at bibeholde vores smukke, unikke og varierende natur samt sikre naturressourcerne herunder grundvandet.

Side 4/10

Miljøtilsynene er med til at påvirke virksomhederne og landbrugene i retning af mindst mulig påvirkning af omgivelserne.

Frederikshavn Kommune er en del af en meget større sammenhæng. Derfor skal Kommunen også bidrage til at imødegå de store globale miljøproblemer, som er klimaforandringer og et stigende pres på ressourcerne.

Kommunen har udvalgt nogle fokusområder, som vil blive taget op i forbindelse med miljøtilsynene i den udstrækning, de er relevante for den pågældende virksomhed. Fokusområderne er valgt med henblik på at beskytte natur, vandløb, jord og grundvand, øge ressourceudnyttelsen og reducere nabogener samt at støtte op omkring virksomheders og landbrugs udviklingsmuligheder.

Nedenfor er fokusområderne kort gennemgået.

Samtlige fokusområder er ikke nødvendigvis aktuelle på alle virksomheder, ligesom der kan være andre problemstillinger, der skal medtages ved det enkelte miljøtilsyn. Enkelte af fokusområderne vil indgå i kommende tilsynskampagner målrettet bestemte brancher, virksomheder eller landbrug.

Kildesortering af affald

Virksomhederne skal kildesortere mest muligt affald til genanvendelse samt sikre at kvaliteten af kildesorteringen er så høj som muligt.

I den danske affaldspolitik er der sket et paradigme-skift, hvor spildprodukter, som før blev betragtet som affald, nu bliver betragtet som en ressource. Det vil sige, der skal produceres mindre affald, end der gør i dag og det affald der produceres, skal udnyttes bedre. Affald er en ressource som skal genbruges og genanvendes.

Virksomhederne kildesorterer ikke altid godt nok. Det er ofte nemmere, at smide alt affaldet i én container frem for at have flere containere stående. Ligeledes kan det være svært for virksomhederne, at overskue i hvor stort omfang de skal kildesortere.

Indsatsområderne vil være:

- Bedre kildesortering med særlig fokus på emballageaffald, WEEE-affald, organisk affald samt bygge- og anlægsaffald
- Bedre ressourceudnyttelse

Farligt affald

Virksomhederne skal opbevare det farlige affald korrekt samt sikre at farligt affald bortskaffes korrekt.

Det farlige affald skal opbevares forsvarligt. Det skal sikres, at farligt affald ved spild eller uheld ikke kan sive gennem gulv, løbe til kloak og ikke kan forurene luft, jord og grundvand. Der må heller ikke være risiko for brand eller eksplosion.

Det farlige affald opbevares ikke altid, som reglerne foreskriver.

Indsatsområderne vil være:

- Opbevaringsplads
- Beholdere



- Kapacitet
- Bortskaffelse

Naturbeskyttelseslovens § 3

For at værne om landets natur, er en række naturtyper beskyttede efter naturbeskyttelseslovens § 3.

Beskyttelsen betyder, at man ikke må foretage ændringer i områdets tilstand uden dispensation fra kommunen. En ændring kan f.eks. være at dræne, opdyrke, udgrave, opfylde, gødske, sprøjte eller tilplante arealer.

Danmark er et af de lande i Europa, der har det forholdsmeæssigt største areal under plov. Det betyder samtidig, at Danmark er et af de lande i Europa, der i forhold til landets areal har det mindste areal med natur.

Den generelle beskyttelse af naturtyperne omfatter ca. 9% af Danmarks areal fordelt på omkring 240.000 lokaliteter og er dermed et meget vigtigt bidrag til at sikre et økologisk funktionelt netværk af natur. Beskyttelsen bidrager også væsentligt til at sikre varierede og smukke landskaber samt befolkningens mulighed for at opleve natur overalt i landet. Indsatsområderne vil være:

- Gøre det enkelte landbrug opmærksom på beskyttelsen og betydningen heraf
- Korrekt registrering af § 3-arealer

Olietanke

Erfaringen viser, at der findes en del forældede eller fejlregistrerede olietanke, med deraf følgende risiko for forurening af jord og grundvand.

Etablering og sløjfning af olietanke skal anmeldes til Kommunen, således at der i BBR kan være korrekte data om ejendommens olietanke. Desuden skal det sikres, at olietankbekendtgørelsens regler om tankes alder overholdes, med henblik på at mindske risikoen for olieforureninger.

Indsatsområderne vil være:

- Kontrol af olietankenens alder
- Korrekt registrering i BBR

Fluer fra minkfarme

En del af minkfarmene i Frederikshavn Kommune er årsag til fluegener for naboerne. Årsagen er "Den Lille Stueflue" (ca. 5 mm stor) også kaldet minkfluen, der optræder hos naboer inden for en afstand af ca. 300 m fra minkfarme.

Mange fluer skyldes altid dårlig eller mangelfuld gødningshåndtering/hygiejne på minkfarme.

Indsatsområderne vil være:

- Begrænse ynglesteder (gødning, tabt foderrester og fugtige steder)
- Rettidigt bekæmpelse hele sommeren igennem (fluesnøre/klæbesnøre/fluegifte/larvemidler)
- Kombinerer flere metoder mod fluerne, i stedet for at bruge én metode

Korrekt dyrehold

Erfaringen viser, at landmændenes dyrehold ofte ikke tilsvarende den registrering kommunen har.



Landmændene skal være opmærksomme på, at de har et korrekt dyrehold i forhold til til-ladelser. Et for lille dyrehold, i forhold til tilladelser, kan betyde, at landmanden mister sin ret til at have det dyrehold, der oprindeligt var tilladelse til. Et for stort dyrehold i forhold til tilladelser, kan betyde øgede påvirkninger miljø- og natur-mæssigt. Ligeledes skal landmændene være opmærksom på, at lovgivningen er ændret. I fremtidige miljøgodkendelser, vil der blive givet tilladelse til et given produktionsareal, hvor der kan skiftes mellem dyretyper, staldsystemer m.m.

Indsatsområderne vil være:

- Gøre det enkelte landbrug opmærksom på, hvilket dyrehold der er tilladt
- Korrekt registrering
- Forklare ændret lovgivning og konsekvenser deraf

Spildevand

Erfaringer viser, at der findes mange ikke godkendte anlæg til husspildevand, med risiko for forurening af vandløb og grundvand.

Ved påvirkning af vandløb skal der udstedes forvarsel/påbud om forbedret spildevandsrensning.

Indsatsområde:

- Ejendommen kontrolleres i BBR-register
- Spildevandsanlægget vurderes i forhold til effektivitet /rensning/lovlighed

Proaktiv tilsyn

Frederikshavn Kommune har et specielt tiltag i tilknytning til miljøtilsyn på erhvervs-virksomheder. Når tilsynsmedarbejderen er på miljøtilsyn på virksomheden, nøjes tilsynsmedarbejderen ikke kun med at tage miljø-relevante emner op, men spørger også ind til andre emner, der kan have relevans for virksomheden. Det kan være fremtidsplaner i forhold til driftsændringer, udvidelsesmuligheder, uddannelsesbehov, samarbejde med andre virksomheder, eksport m.v.

Tiltaget er indført, så virksomheden kan få en sparringspartner ved kommunen.

Frederikshavn Kommune har mange kompetencer indenfor forskellige områder, og såfremt virksomheden ønsker det, stilles disse kompetencer til rådighed. Herudover kan kommunen formidle kontakter til andre samarbejdspartnere så som offentlige instanser, (uddannelses-) institutioner, jobcentre og Erhvervshus Nord.

Tilsynsmedarbejderen vil ved tilsynet have fokus på, hvad virksomhederne efterspørger og hvorledes Frederikshavn Kommune kan være behjælpelig.

4. Fortegnelse over specielle virksomheder

IED-Listevirksomheder (industri) Frederikshavn Kommune

Adresse	Navn	CVR	Listepunkt
Coastervej 1	Skagerak Pelagic A/S	29397481	6.4 b(i)2
Gyldendalsvej 2-4	Sæby Fiskeindustri A/S	24167410	6.4 b(i)2
Industrivej Nord 8	Nielsen Fiskeeksport A/S	10290937	6.4 b(i)2
Industrivej Nord 2	Launis Fiskekonserves A/S	10405173	6.4 b(i)2
Nordre Kaj 47B	Stena Recycling A/S	24208362	K212 (hvd-akt) 501b (bi-akt)
Søren Humbers Kaj 3	Skagerak Pelagic A/S	29397481	6.4 b(i)2
Tobiskajen 2	Skagerak Pelagic A/S	29397481	6.4 b(i)2
Volstruphedevej 49	Monier A/S Volstrup Teglværk	31310113	3.5
Vendsysselvej 8	Frederikshavn Kraftvarmeværk	30173929	1.1 b

IED-Listevirksomheder (husdyrbrug) Frederikshavn Kommune

Adresse	Navn	CVR	Listepunkt
Badskærvej 60	Carl-Christian Rubak Lolholm	37140155	6.6 (1)
Boelmøllevej 25	Peter Møllergaard	28016565	6.6 (2)
Donstedvej 60	Donsted ApS	37497819	H§12 (2)
Donstedvej 61	Donsted ApS	37497819	H§12 (2)
Gadholtvej 36	Jørgens Gadensgaard	20881275	6.6 (2)
Gravensmindevej 20	Danni Møller Sørensen	32818595	H§12 (2)
Hjørringvej 20	Jørn Jacobsen	15366249	H§12 (1)
Hørbylundvej 95	Niels Jørgen Lunden	19218309	H§12 (1)
Katsigvej 46	Rolf Hansen	63730610	H§12 (2)
Kirkevej 19	Niels Kristian Oien	16926949	H§12 (1)
Krogsdamvej 45	Jens Michaelsen	21173632	6.6 (1)
Lendumvej 86	Jens Arne Lie	36700505	H§12 (3)
Rydalvej 55	Jens Arne Lie	33285884	6.6 (3)
Rævdalvej 11A	Søren W. Larsen	14029885	H§12 (2)
Røllenevej 28	Torben Farum	15991631	H§12 (1)
Skovendevej 5	Tommy Jan Pasieczny	10790638	H§12 (1)
Tvedenvej 10	Poul Grøntved	19364798	6.6 (1)
Understedvej 157A	Sparekassen Vendsyssel	64806815	H§12 (1)
Vognsbækvej 40	Jonas Møller Sørensen	32818595	H§12 (1)
Ørhedevej 16	Finn Nielsen	77309616	H§12 (1)
Ørtoftvej 171	Søren Østergaard	29337225	H§12 (2)
Ørtoftvej 29	Søren Østergaard	29337225	H§12 (2)
Ålborgvej 267	Kristian K. Jensen	63855928	H§12 (2)

5. Beskrivelse af Frederikshavn Kommunes tilsynsindsats

Et miljøtilsyn består af 4 faser:

1. Forberedelse
2. Gennemførelse
3. Afrapportering
4. Opfølgning

Fase 1: Forberedelse

Miljøtilsyn skal varsles 14 dage i forvejen jf. retssikkerhedslovens § 5. Forudgående varslings kan dog udelades, hvis det vurderes, at det er nødvendigt at få et umiddelbart indtryk af virksomhedens drift, eller hensynet til virksomheden eller andre parter taler for det, eller hvis øjeblikkelig indgriben er nødvendigt.

Der udsendes derfor varslingsbrev mindst 14 dage forud for miljøtilsynet medmindre der foretages et uanmeldt tilsyn, jf. ovenstående. Alternativt indgås en telefonisk aftale omkring tilsynstidspunktet.

Inden miljøtilsynet udføres fremfindes godkendelser, tilladelser, tidligere miljøtilsynsrapporter med videre.

Materialet gennemlæses og eventuelle fokusområder fastlægges.

Fase 2: Gennemførelse

Tilsynet gennemføres i dialog mellem virksomhedens repræsentant og kommunens tilsynsmedarbejder.

Tilsynet består af en fysisk gennemgang af virksomheden samt en samtale hvor kommunens tilsynsmedarbejder får yderligere oplysninger om virksomhedens drift samt eventuel dokumentation.

Oplysningerne registreres digitalt på tablets ved tilsynet og overføres efterfølgende direkte til Kommunens miljøinformationssystem.

I tilknytning til miljøtilsynet vil tilsynsmedarbejderen udover at fokusere på de miljømæssige forhold søge at afdække om Kommunen i øvrigt kan være behjælpelig med at støtte op omkring virksomhedens behov og udviklingsmuligheder. Dette proaktive tiltag ligger udenfor miljøtilsynets rammer, og kommer ikke til at indgå i miljøtilsynsrapporten.

I forbindelse med miljøtilsynet præsenteres virksomhederne desuden for Netværk for Bæredygtig Erhvervsudvikling NordDanmark (NBE), som er et forum, hvor virksomheders arbejde med bæredygtighed videreudvikles. Netværkets formål er at styrke de deltagende virksomheders konkurrenceevne gennem målrettet indsats i retningen af miljø- og energimæssig bæredygtighed.

Fase 3: Afrapportering

Der udarbejdes en miljøtilsynsrapport efter hvert tilsyn på virksomhederne.

Af miljøtilsynsrapporten fremgår det om og i givet fald hvilke bemærkninger tilsynsmyndigheden har til virksomhedens miljøforhold.

Af bemærkningerne fremgår det, om der er forhold der skal bringes i orden, og der vil i så fald blive fastsat en tidsfrist for, hvornår det skal være gennemført.



Desuden vil miljøtilsynsrapporten indeholde oplysninger om virksomhedens miljøforhold, der er registreret ved tilsynet.

Side 9/10

Miljøtilsynsrapporterne vil variere i omfang afhængig af virksomhedens størrelse, kompleksitet og miljøpåvirkning.

Med tilsynsbekendtgørelsen er der kommet faste regler for, hvad en miljøtilsynsrapport som minimum skal indeholde, samt at miljøtilsynsrapporterne skal være offentligt tilgængelige.

Fase 4: Opfølgning

Hvis miljøtilsynet har givet anledning til, at der er forhold, der skal bringes i orden, skal kommunen kontrollere, om dette er sket indenfor den fastsatte tidsfrist. Dette kræver nogle gange et nyt besøg på virksomheden, andre gange kan virksomheden fremsende dokumentation til kommunen i form af eksempel kvitteringer, fotos eller lignende.

Andre tilsyn

Udover det her beskrevne planlagte miljøtilsyn vil der ind imellem være aktuelt at udføre uanmeldte miljøtilsyn. De uanmeldte tilsyn foretages ofte på baggrund af en henvendelse eller en klage eller hvis kommunen selv bliver opmærksom på forhold, der muligvis ikke lever op til gældende lovgivning.

Ikke alle miljøtilsyn foregår på virksomheden. Gennemgang af virksomhedernes egenkontrol i form af indberetninger og analyseresultater m.v. vil normalt foregå hos tilsynsmyndigheden, men er alligevel at betragte som tilsynsarbejde. Det kan f.eks. være gennemgang af diverse dokumentation i form af spildevandsanalyser, luftmålinger, støjberegninger, støjmålinger, kvitteringer for bortskaffelse af affald m.v.

Tilsynskampagner

Kommunerne skal gennemføre to tilsynskampagner om året.

Frederikshavn Kommune har valgt at gennemføre 1 tilsynskampagne på landbrug og minkfarme samt 1 tilsynskampagne på virksomheder o. lign.

Tilsynskampagnerne ligger indenfor følgende emner:

Bekæmpelse af fluer på minkfarme, kontrol af gyllebeholdere, drift af olieudskillere, udledning af organiske opløsningsmidler i luftafkast, emballageaffald fra detailhandlen.

6. Frederikshavn Kommunes samarbejdsrelationer med andre myndigheder

Miljøstyrelsen

Visse virksomheder, der har Miljøstyrelsen som godkendelses- og tilsynsmyndighed, skal have Kommunens tilslutningstilladelse til kloaknettet. Sådanne situationer kræver et samarbejde mellem myndighederne.

Risikomyndighederne

I forbindelse med virksomheder, der er omfattet af risikobekendtgørelsen (Miljø- og Fødevareministeriets Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer), er der et tæt samarbejde mellem risikomyndighederne i forbindelse med godkendelse af sikkerhedsdokument eller



sikkerhedsrapport samt tilsyn. Risikomyndighederne er Arbejdstilsynet, Nordjyllands Beredskab, Politiet og Miljømyndigheden (stat eller kommune) samt Sikkerhedsstyrelsen, Justitsministeriet og Beredskabsstyrelsen ved bestemte typer af aktiviteter.

Miljømyndigheden er den koordinerende myndighed i dette arbejde.

Side 10/10

Region Nordjylland

I forhold til jordforureningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1190 af 27. 09. 2016) er såvel Regionsrådet og Kommunen myndigheder.

Regionen er myndighed for så vidt angår kortlægning af forurenede grunde samt den offentlige undersøgelses- og afværgeindsats.

Kommunen er myndighed for så vidt angår nyere forurening, hvor der kan udstedes påbud, samt ved bortskaffelse og anvendelse af jord.

Støder tilsynsmedarbejderen på forhold omkring jordforurening, vil der i nødvendigt omfang være et samarbejde mellem de to myndigheder.

NaturErhvervsstyrelsen

NaturErhvervsstyrelsen foretager kontrol i forbindelse med krydsoverensstemmelse på landbrugsområdet f.eks. i relation til 25 meters beskyttelseszoner omkring vandboringer til vandindvindingsanlæg.