



Kalvebod Miljøcenter (KMC) - Nordhavnsdepotet
Nordsøvej 4
2150 Nordhavn

Virksomheder
J.nr. 2019 - 1109
Ref. SOEJE
Den 8. april 2022

Sendt til: Martin Jakobsen (marijak@kk.dk) og cvr nr. 64942212)

MILJØGODKENDELSE VILKÅRSÆNDRING

For: **Kalvebod Miljøcenter (KMC) - Nordhavnsdepotet**

Adresse:	Nordsøvej 4 2150 Nordhavn
Matrikel nr.:	Umatruleret
CVR-nummer:	64942212
P-nummer:	1018382500
Listepunkt nummer:	5.4 Deponeringsanlæg >10 t/dag eller kap. >25.000 t Biaktivitet – K 212 Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K211. Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elek- tronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1d i bilag 1 eller listepunkt K 211.
J. nummer:	2019 - 1109

Vilkårsændringen omfatter:

Ændring af tillæg til miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg - udvi-
delse af kapacitet af karteringsplads, opstilling af knuseanlæg samt modta-
gelse af asfalt og beton samt affald fra gadefejning.

Dato: 8. april 2022

Godkendt: Søren Jensen

Annonceres den 8. april 2022.

Klagefristen udløber den 6. maj 2022.

Søgsmålsfristen udløber den 8. oktober 2022

Revurdering påbegyndes senest i 2032.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Indledning	4
2.	Vilkårsændringen	5
3.	Sagens oplysninger	9
4.	Miljøteknisk vurdering	14
4.1	Listepunkt	14
4.2	BREF	15
4.3	Revurdering	16
4.4	Miljøvurderingsloven	16
4.5	Habitatbekendtgørelsen	17
4.6	Jord og grundvand	18
4.7	Klagenævnets afgørelse og Miljøstyrelsens behandling	21
4.8	Øvrige gældende godkendelser og påbud	23
4.9	Tilsyn med virksomheden	24
5.	Udtalelser fra virksomheden	25
6.	Offentliggørelse og klagevejledning	27
7.	Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	29
Bilag A. Ansøgning af 27. oktober 2017 om ændring af tillæg til miljøgodkendelse / vilkårsændring		30
Bilag B. Datablad for Rubble Master - Nedknusningsanlæg		31
Bilag C. Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. april 2021		32
Bilag D. Lovgrundlag – Referenceliste		33
Bilag E. Liste over sagens akter		34

1. Indledning

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3, i ansøgning om miljøgodkendelse, samt i bilagene til denne godkendelse godkender Miljøstyrelsen hermed en udvidelse af det befæstede areal, samt ændring af aktiviteter og modtaget affald på KMC Nordhavns karteringsanlæg beliggende Nordsøvej 4, 2150 Nordhavn.

Miljøstyrelsen vurderer, at den samlede drift af Nordhavnsdeponiet ikke ændres væsentligt ved den ansøgte udvidelse af karteringsanlægget og at anlægget fortsat vil kunne drives uden væsentlige gener for omgivelserne eller indvirkning på miljøet, når driften sker i overensstemmelse med miljøgodkendelsen. Miljøstyrelsen miljøgodkender derfor den ansøgte udvidelse af karteringsanlægget.

Det ansøgte projekt er tidligere blevet godkendt med miljøgodkendelse meddelt 31. januar 2018 om udvidelse af karteringsanlæg. Miljøgodkendelsen blev efterfølgende påklaget. Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse af 12. april 2021 hjemviser miljøgodkendelsen til fornyet behandling og ophæver den pr. 12. april 2022. Nærværende afgørelse er Miljøstyrelsens genbehandling af sagen.

Siden klagen har Miljøstyrelsen i 2020 godkendt en kapacitetsudvidelse for Nordhavnsdeponiet og efterfølgende fraførsel af jord ned til kote +2 m DVR igen. Miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining for KMC Nordhavnsdeponiet er en tillægsgodkendelse til permanent og midlertidig forøgelse af deponeringskapaciteten samt mining (fraførsel af materiale). Den indeholder nye/opdaterede vilkår om deponeringskapacitet, om mining og om forhold, hvor ny lovgivning stiller ændrede krav, f.eks. skærpede miljøkvalitetskrav til udledning af perkolat (direkte udledning af spildevand). Til gengæld er vilkår i gældende miljøgodkendelser, som omfatter anlæggets samlede aktivitet og som ikke er ændret, fortsat gældende, f.eks. vilkår om driftstid, støv og lugt.

Nærværende miljøgodkendelse af udvidelse af karteringsanlæg meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven.

Godkendelsen gives på de i afsnit 2 angivne vilkår, der som udgangspunkt er retsbeskyttede i en periode på 8 år fra godkendelsens dato.

I afgørelsen er anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser. En samlet oversigt fremgår af bilag D.

Der er i forbindelse med behandlingen af sagen truffet afgørelse om, at udarbejdelse af basistilstandsrapport for eventuelle farlige stoffer, som Nordhavnsdeponiet bruger, fremstiller eller frigiver, ikke er nødvendig.

Projektet er opført på bilag 2, pkt. 11.b i miljøvurderingsloven. Miljøstyrelsen har på baggrund af en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 6, vurderet, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor ikke er VVM-pligtigt. Der er den 18. januar 2018 truffet særskilt afgørelse herom.

2. Vilkårsændringen

I dette afsnit oplystes ændring af vilkår i Københavns Kommunes tillæg til miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg af den 22. august 2014:

Vilkår 72 ændres fra

Der skal på karteringspladsen foreligge en driftsinstruktion, der beskriver, hvordan personalet skal foretage fornøden modtagekontrol, og hvordan de skal forholde sig i tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld. Driftsinstruksen skal som minimum indeholde:

- Driftsbeskrivelse af de aktiviteter karteringspladsen er godkendt til.
- Modtage- og kontrolprocedure i forhold til at sikre, at det kun er jord godkendt til modtagelse, der aflæsses på karteringspladsen.
- Procedure for afvisning af jord, der ikke må modtages.
- Procedure for håndtering af frasorteret affald.
- Procedure for tilsyn og vedligeholdelse af pladsen samt sandfang og perkolatbassin.
- Procedure for håndtering af driftsuheld.

til:

Der skal på karteringspladsen foreligge en driftsinstruktion, der beskriver, hvordan personalet skal foretage fornøden modtagekontrol, og hvordan de skal forholde sig i tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld. Driftsinstruksen skal som minimum indeholde:

- Driftsbeskrivelse af de aktiviteter karteringspladsen er godkendt til.
- Modtage- og kontrolprocedure i forhold til at sikre, at det kun er jord *og affald godkendt* til modtagelse, der aflæsses på karteringspladsen.
- Procedure for afvisning af jord *og affald*, der ikke må modtages.
- Procedure for håndtering af frasorteret affald.
- Procedure for tilsyn og vedligeholdelse af pladsen samt sandfang og perkolatbassin.
- Procedure for håndtering af driftsuheld.

Driftsinstruksen skal være tilgængelig for og kendt af personalet.

Vilkår 73 ændres fra:

Driftsinstruksen skal indsendes til tilsynsmyndighedens orientering senest 3 måneder efter idriftsættelse.

til:

Driftsinstruksen skal indsendes til tilsynsmyndighedens orientering senest 3 måneder efter *den udvidede karteringsplads'* idriftsættelse.

Vilkår 75 ændres fra:

Karteringspladsen må kun modtage og opbevare de i tabel 1 nævnte affaldsarter/-fraktioner i de angivne mængder:

Affaldsart/ affaldsfraktion	Maksimalt oplag for væsentlige affaldsarter/affaldsfrak- tioner	EAK-kode / anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald	2.000 tons	17 05 04

til:

Karteringspladsen må kun modtage og opbevare de i tabel 1 nævnte affaldsarter/-fraktioner i de angivne mængder:

Affaldsart/ affaldsfraktion	Maksimalt oplag for væsentlige affaldsarter/affalds- fraktioner	EAK-kode / anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald	10.000 tons	17 05 04
Bitumenholdige blandinger, der ikke indeholder kultjære	10.000 tons	17 03 02
Beton	10.000 tons	17 01 01
Affald fra gadefejning	1.000 tons	20 03 03

Vilkår 76 ændres fra:

Jord skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt placeres i en ny mile på karteringspladsen, der tydeligt er markeret med dato for modtagelse. Jord der stammer fra den samme lokalitet og jord fra vejarealer i Københavns kommune, må dog placeres i den samme mile.

til:

Jord skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt placeres i en ny mile på karteringspladsen, der tydeligt er markeret med dato for modtagelse. Jord der stammer fra den samme lokalitet og

jord fra vejarealer i Københavns kommune, må dog placeres i den samme mile.

Øvrige affaldsfraktioner skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt, dog senest inden ophør af næstfølgende arbejdsdag, og placeres i de dertil beregnede affaldsområder, containere, båse eller beholdere.

Det skal med betonadskillelser sikres, at der ikke sker en sammenblanding af jord til kartering, asfaltfræs mv.

Vilkår 77 ændres fra

Sortering og klassificering af jord, der modtages på karteringspladsen, skal foretages i henhold til Københavns Kommunes regulativ for jordflytning og jordflytningsbekendtgørelsen.

til:

Sortering og klassificering af jord, der modtages på karteringspladsen, skal foretages i henhold til Københavns Kommunes regulativ for jordflytning og jordflytningsbekendtgørelsen.

Vægten af frasorterede brokker skal registreres, i forbindelse med nedknusning på det opstillede anlæg på karteringspladsen. Den samlede mængde skal opgøres i deponiets årsrapport.

Asfaltfræs skal vejes, og den samlede mængde herunder også til nedknusning skal opgøres i årsrapporten.

Beton skal vejes, og den samlede mængde herunder også til nedknusning skal opgøres i årsrapporten.

Opfej fra veje skal sorteres på karteringspladsens sorteranlæg. Der skal udtages prøver af jorden til analyse. Viser analyseresultaterne, at jorden overholder modtagekriterierne for jorddepotet, kan det deponeres – alternativt skal det transporteres til godkendt ekstern jordmodtager. Evt. frasorteret affald bortskaffes i overensstemmelse med Københavns Kommunes affaldsregulativ. Mængderne registreres i årsrapporten.

Containere med lette materialer som papir, plast og lignende skal være lukkede eller overdækkede for at hindre, at materialer giver anledning til flugt.

Vilkår 78 ændres fra

Hvis virksomheden modtager jord eller affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og som det ikke umiddelbart er muligt at afvise eller henvisse til en anden affaldsmodtager, skal affaldet placeres i et særskilt oplagsområde. Virksomheden skal herefter hurtigst muligt kontakte tilsynsmyndigheden og orientere om affaldet.

til:

Hvis virksomheden modtager jord eller affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og som det ikke umiddelbart er muligt at afvise eller henvisse til en anden affaldsmodtager, skal affaldet placeres i et særskilt oplagsområde.

Specielt hvis afvisningsgrunden er organiske opløsningsmidler, herunder klorede opløsningsmidler, skal affaldet straks placeres i container og opbevares der indtil fraførsel.

Virksomheden skal herefter hurtigst muligt kontakte tilsynsmyndigheden og orientere om affaldet.

Vilkår 79 ændres fra:

Karteringspladsen skal etableres inden for virksomhedens eksisterende indhegning.

til:

Udvidelsen af karteringspladsen skal ske inden for det i ansøgningen oplyste område (se bilag A) og inden for virksomhedens eksisterende indhegning. Det asfalterede areal af karteringspladsen må maksimalt udgøre 8.000 m².

Vilkår 82 ændres fra:

Lugtende jordpartier skal overdækkes eller videredisponeres hurtigst muligt.

til:

Lugtende jordpartier og affald skal overdækkes eller videredisponeres hurtigst muligt.

3. Sagens oplysninger

Kalvebod Miljøcenter (KMC) - Nordhavnsdepotet har via Byg og Miljø (BOM) den 30. juni 2017 og suppleret ved brev den 27. oktober 2017 søgt om ændring af gældende tillæg til miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg af den 22. august 2014 i form af en udvidelse af det befæstede areal, samt ændring af aktiviteter, mængde og art af tilladt modtaget affald på KMC Nordhavns karteringsanlæg.

KMC ønsker at øge mængden af oplagt jord til kartering på det eksisterende karteringsanlæg. Desuden ønsker KMC at kunne modtage fraserterede brokker, asfaltfræs, beton og opfejdet materiale på karteringspladsen. I den forbindelse ønsker KMC også at opstille et knuseanlæg på karteringspladsen til knusning af asfaltfræs og beton (se bilag B). Der står allerede et sorteringsanlæg på pladsen.

Det udvidede karteringsanlæg kommer til at omfatte et samlet areal på ca. 14.500 m². 8.000 m² vil være asfalteret og 6.500 m² vil være grus befæstede kørearealer (se bilag A). Karteringsanlægget etableres med flytbare betonadskillelser, så der ikke sker sammenblanding af jord til kartering, asfaltfræs mv.

Jf. projektansøgningen forventes udvidelsen af karteringspladsen at tage ca. 2 måneder, og vil ibrugtages så snart miljøgodkendelsen foreligger. Projektet blev første gang miljøgodkendt med afgørelse af 31. januar 2018. Efter påklage har Miljø- og Fødevareklagenævnet d. 12. april 2021 truffet afgørelse om, at miljøgodkendelsen hjemvises til fornyet behandling og ophæves pr. 12. april 2022. På genbehandlingstidspunktet har det udvidede karteringsanlæg således været i drift i ca. 4 år.

Jord

Det er KMCs hensigt, at op til 10.000 tons jord – både sorteret, usorteret og brokker – kan være oplagt på den asfalterede del af pladsen ad gangen.

Jorden modtages, sorteres og oplægges i miler, før der udtages prøver til analyse. Når analyseresultater foreligger, bortskaffes jorden i overensstemmelse hermed. Brokkerne knuses ned, og materialet fraføres pladsen.

KMC oplyser, at der på karteringspladsen udelukkende modtages jord, der forventes at kunne overholde modtagekriterierne for jorddepotet. KMCs erfaring med den jord, de har modtaget til kartering siden december 2014, er, at jorden overholder jorddepotets modtagekriterier. Det forventes ikke, at mængden af jord, der evt. skal fraføres pladsen til godkendt ekstern jordmodtager, vil blive anderledes end i dag, selvom den modtagne mængde jord til kartering bliver større.

Asfaltfræs

Modtagelse af asfaltfræs foregår primært i sommerhalvåret, og oplaget på pladsen vil ikke overstige 10.000 tons ad gangen. Asfaltfræset oplægges på den asfalterede areal, nedknuses og fraføres løbende.

KMC ønsker fremover selv at nedknuse asfalt og beton fra kommunens egne bygge- og anlægsprojekter mhp. genanvendelse af materialerne i egne anlægsprojekter. Derfor ønskes anskaffet knuseanlæg (se bilag B).

Asfaltfræset vil blive vejjet og nedknust på det opstillede anlæg på karteringspladsen og ligeledes blive genanvendt i kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Beton

Modtagelse af ren beton fra kommunens egne bygninger vil ske i forbindelse med, at en bygning renoveres eller rives ned. Oplaget på pladsen vil ikke overstige 10.000 tons ad gangen. Betonen oplægges på det asfalterede areal, nedkuses og fraføres løbende.

Betonen vil blive vejjet og nedknust på det opstillede anlæg på karteringspladsen og vil blive genanvendt i kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Opfej

Oplaget af opfej fra veje vil ikke overstige 1.000 tons ad gangen. Det oplægges på det asfalterede areal, og det vil blive afvandet og sorteret. Vandet ledes med øvrige overfladevand fra karteringsanlægget til perkolatbassin (se nedenstående afsnit om forholdet til deponiet og deponiets perkolatsystem).

Opfej fra veje vil blive sorteret på det allerede opstillede sorteranlæg. Der vil blive udtaget prøver af jorden til analyse. Viser analyseresultaterne, at jorden overholder modtagekriterierne for jorddepotet, bliver den deponeret – alternativt transporteret til godkendt ekstern jordmodtager. Evt. frasorteret affald bortskaffes i overensstemmelse med Københavns Kommunes affaldsregulativ. Mængderne registreres i årsrapporten.

Brokker

Frasorterede brokker vil blive vejjet og mængden registreret ifm. nedknusning på det opstillede anlæg på karteringspladsen. Efter nedknusning vil materialerne blive genanvendt på interne køreveje i depotet eller til kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Det eksisterende sorteranlæg har en kapacitet på ca. 300 tons i timen og har i dag en driftstid på under 100 timer om året. Da mængden af jord til sortering øges, og da der herudover vil være opfej fra veje, der også skal sorteres, forventes driftstiden på sorteranlægget at blive øget, dog ikke til mere end 200 timer om året.

Kapacitet af det ønskede knuseanlæg til nedknusning af brokker, asfaltfræs og beton er ca. 150 tons i timen. Dette betyder ifølge kommunen, at anlægget på årsbasis forventes at få en samlet driftstid på under 600 timer.

Støj og vibrationer

Med større tilførsel til karteringspladsen vil der være flere transporter til og fra pladsen. Ligeså øges driftstiden, hvor der køres med gummiged, sorteranlæg mv. Hertil kommer støj og vibrationer fra det nyetablerede knuseanlæg.

Støjniveauet fra aktiviteterne på karteringspladsen vil dog fortsat være begrænset set i forhold til aktiviteterne ifm. drift af jorddepotet. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de øgede aktiviteter kan rummes indenfor jorddepotets samlede miljøgodkendelse, jf. vilkår F1 i Miljøstyrelsens miljøgodkendelse fra 2020 (ændret fra vilkår 42 i Københavns Kommune miljøgodkendelse fra 2011).

Der vil kun være aktiviteter på karteringspladsen inden for depotets åbningstid, som er mandag til fredag fra 6.30 til 18.00 og lørdag fra 6.30 til 14.00, jf. vilkår 11 i Københavns Kommune miljøgodkendelse fra 2011. Aflæsning i særlige situationer vil dog kunne forekomme. Ved behov for drift af deponeringsanlægget på andre tidspunkter skal tilsynsmyndigheden orienteres.

Forholdet til deponiet og deponiets perkolatsystem

Karteringspladsen er etableret i ca. kote 3 ovenpå tidligere opfyldt areal i Nordhavnsdeponiet. Der er ikke slutaftdækket under karteringspladsen, kun etableret bærelag. Der slutaftdækkes først med ren jord, jf. vilkår 65 i Københavns Kommunes miljøgodkendelse af juni 2011 af deponeringsanlæg for forurennet jord i Nordhavnen, når karteringsanlægget fjernes igen. Indtil da fungerer karteringsanlæggets belægning som (midlertidig) slutaftdækning. På arealet er etableret drænsystem i kote ca. + 0,50, jf. vilkår 63 i Københavns Kommunes miljøgodkendelse af juni 2011 af deponeringsanlæg for forurennet jord i Nordhavnen.

Ifølge deponeringsbekendtgørelsens¹ bilag 2, punkt 14.2 kan på deponeringsenheder, der skal nedlukkes, og hvor der foregår eller ansøges om andre godkendelsespligtige aktiviteter, tillades aktiviteter i en tidsbegrænset del af efterbehandlingsperioden under forudsætning af, at den nedlukkede deponeringsenheds perkolatopsamlingsystem vurderes at fungere tilstrækkeligt effektivt.

Den opsamlede perkolat fra drænsystemet under karteringsanlægget ledes sammen med perkolat fra det øvrige deponi (deponiets lagune) til Øresund ved direkte udledning, oprindeligt beskrevet i Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra juni 2011 og Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017. Vilkårene for direkte udledning er opdateret (strammet) med godkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining, så Nordhavnsdeponiets samlede direkte udledning overholder gældende miljøkvalitetskrav (MKK). Overfladevand fra den tætte belægning på karteringspladsen ledes via sandfang til et perkolatbassin. Fra perkolatbassinet ledes perkolat videre til deponiets lagune og herefter ved direkte udledning til Øresund, jf. Københavns Kommunes tillæg af 22. august 2014 til miljøgodkendelse - biaktivitet karteringsanlæg.

Gennem udlederkrav i først Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra juni 2011, Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat fra 2017 og senest miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining sikres med andre ord løbende, at udledningen fra deponi og karteringsanlæg ikke udgør et miljøproblem for Øresund.

¹ Bekendtgørelse nr. 1253, af 21. november 2019 om deponeringsanlæg

Afgørelse fra Miljø- og Fødevareklagenævnet om ophævelse og hjemvisning

Miljøgodkendelsen meddelt 31. januar 2018 blev påklaget. Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. april 2021 hjemviser miljøgodkendelsen til fornyet behandling og ophæver den pr. 12. april 2022. Klagenævnets (MFKN) afgørelse kan ses i bilag C.

MFKNs begrundelse:

I vilkår 77 betyder formuleringen ”- i en sådan grad -”, at vilkåret er uklart i forhold til efterkommelse og håndhævelse af vilkåret. Vilkåret lever dermed ikke op til det forvaltningsretlige krav om klarhed og bestemthed.

MFKN fortsætter:

”Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at det ikke af vilkåret, eller Miljøstyrelsens bemærkninger til vilkåret kan udledes, hvilke stoffer eller stofgrupper, ud over klorerede opløsningsmidler, der kan sive igennem karteringsanlæggets tætte belægning, samt hvilke koncentrationer, der vil medføre en overtrædelse af vilkåret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder på den baggrund, at Miljøstyrelsens afgørelse er mangelfuld, idet der ikke er opstillet vilkår, der i tilstrækkeligt omfang sikrer deponiets slutfædning mod forurening. Den meddelte miljøgodkendelse lider dermed af en væsentlig retlig mangel.

Miljøstyrelsen skal ved den fornyede behandling sikre, at nødvendige hensyn til slutfædningen i relevant omfang sikres ved præcise vilkår.”

MFKNs øvrige bemærkninger:

”Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at det i forbindelse med den fornyede behandling bør undersøges, om det ligeledes er relevant og nødvendigt at supplere standardvilkår 76, afsnit 3, med en tilføjelse, der har til formål at beskytte deponiets slutfædning mod forurening fra modtaget affald, som ikke umiddelbart kan afvises, og som derfor oplagres i særskilt oplagsområde.”

Endelig anbefaler nævnet, at der ved fornyet behandling af sagen overvejes, om udledningen af urensset perkolat fra Nordhavnsdeponiet til Øresund vil kunne overholde gældende miljøgodkendelser og om udledningen er tidsvarende.

Erfaringer fra drift af karteringsplads

Københavns Kommune meddelte 22. august 2014 miljøgodkendelse af etablering af karteringsanlægget på Nordhavnsdeponiet og Miljøstyrelsen meddelte 31. januar 2018 miljøgodkendelse af udvidelsen. På baggrund af erfaringer fra driften, især de seneste 4 år, oplyser KMC marts 2022:

- Karteringspladsen modtager udelukkende materiale fra Københavns Kommune, som også er anvisningsmyndighed. Der vil derfor aldrig være fraktioner med f.eks. klorerede opløsningsmidler i fri fase
- Der afvises kun ganske få læs, højst 1-2 om året, og de ligger aldrig længere end højst et par dage på karteringspladsen

- Overdækning af afviste læs med presenning er ikke en hensigtsmæssig løsning pga. vind m.m. Opbevaring i container, ligesom ved afgravet jord i forbindelse med spild, er en meget mere operationel løsning på Nordhavnsdeponiet
- Der er ikke slutafdækket under karteringspladsen, kun bærelag. Der slutafdækkes først med ren jord, når karteringsanlægget fjernes igen
- Der har i de forgangne 4 år ikke været observeret utætheder i belægningen, da den er dimensioneret til det tunge materiel, som benyttes.

Nye og strammede vilkår i mellemtiden for KMC Nordhavnsdeponiet

Mens den påklagede afgørelse af 31. januar 2018 om udvidelse af karteringsplads blev behandlet i Miljø- og Fødevareklagenævnet, har Miljøstyrelsen i 2020 godkendt en kapacitetsudvidelse for Nordhavnsdeponiet og efterfølgende fraførsel af jord ned til kote +2 m DVR igen. Miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining for KMC Nordhavnsdeponiet² er en tillægsgodkendelse til permanent og midlertidig forøgelse af deponeringskapaciteten samt mining (fracørsel af materiale). Den indeholder nye/opdaterede vilkår om deponeringskapacitet, om mining og om forhold, hvor ny lovgivning stiller ændrede krav, f.eks. skærpede miljøkvalitetskrav til udledning af perkolat (direkte udledning af spildevand). Til gengæld er vilkår i gældende miljøgodkendelser, som omfatter anlæggets samlede aktivitet og som ikke er ændret, fortsat gældende, f.eks. vilkår om driftstid, støv, lugt og nedlukning af deponiet.

Med de nye udledervilkår/kravværdier af 2020 til udledning af perkolat lever udledningsvandet fra Nordhavnsdeponiet op til de siden 2011 væsentligt skærpede miljøkvalitetskrav (MKK) for vand, sediment og biota.

Den maksimale tilladte mængde af udledningsvand fra KMC Nordhavnsdeponiet er med miljøgodkendelsen af 2020 desuden reduceret fra 900.000 til 159.000 m³ pr. år. Reduktionen skyldes, at Nordhavnsdeponiet er ved at være fyldt op, så der ikke længere vil være bidrag fra fortrængningsvand. Fremover vil det primære bidrag være fra nedbør på deponiets areal. I miljøgodkendelsen fra 2011 blev der stillet vilkår om, at der højst udledes 600.000 m³ pr. år. Kravet blev i 2017 lempet til 900.000 m³ pr. år og i 2020 altså skærpet til 159.000 m³ pr. år.

² Kaldes også "miljøgodkendelse af mellemdeponering".

4. Miljøteknisk vurdering

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af KMCs oplysninger, at med hensyn til støj, trafik, støv og lugt vil det ansøgte projekt kunne rummes af vilkår i gældende miljøgodkendelser, Københavns Kommunes miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurenede jord i Nordhavnen, juni 2011, Københavns Kommunes tillæg til miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg og Miljøstyrelsens miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining. Det er med andre ord Miljøstyrelsens vurdering, at gældende vilkår i disse afgørelser er dækkende.

Spildevand fra karteringsanlægget ledes til deponiets lagune og videre herfra med perkolat til Øresund som direkte udledning. Det er Miljøstyrelsens vurdering at gældende spildevandsvilkår med udlederkrav i Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra juni 2011, Københavns Kommunes vilkårsændring fra den 12. december 2014, Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017 og senest miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining er dækkende.

KMC Nordhavn skal være opmærksom på, at asfaltbelægning ikke nødvendigvis er tæt belægning i forhold til alle forurenede stoffer. For at beskytte belægningen suppleres vilkår 76 med krav om opbevaring af afviste fraktioner i containere.

KMC Nordhavn oplyser, at der ikke er ren slutfodækning under pladsen. Dvs. jorden under pladsen har en forureningsgrad svarende til det, der modtages på karteringspladsen. Der vil erfaringsmæssigt i meget sjældne tilfælde modtages jord/affald, der overskrider modtagekriterierne for jorddeponiet. Som ovenfor nævnt sættes vilkår til opbevaring af sådanne fraktioner i containere, såfremt de ikke umiddelbart kan afvises/bortkøres. På den baggrund vurderer MST at der er sat tilstrækkelige vilkår til at sikre mod nedsivning, der kan føre til øget forureningsgrad af den underliggende jord.

4.1 Listepunkt

Virksomhedens hovedlistepunkt er listepunkt 5.4 på Godkendelsesbekendtgørelsens³ bilag 1:

5.4 Deponeringsanlæg >10 t/dag eller kap. >25.000 t 5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)

Det ansøgte er knyttet til en biaktivitet i form af et karteringsanlæg. Biaktiviteten er omfattet af listepunkt K212 på Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2:

K 212 Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet

³ Bekendtgørelse nr. 2080 af 15. november 2021 om godkendelse af listevirksomhed

for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.

Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.

4.2 BREF

Virksomheder, der forurener, skal ifølge miljøbeskyttelsesloven begrænse forureningen, så det svarer til de bedste tilgængelige teknikker. På engelsk "Best Available Techniques" eller BAT.

EU beslutter miljøkravene til de europæiske virksomheder ud fra, hvad der kan opnås med BAT. Miljøkravene bliver formuleret som BAT- konklusioner og indgår i de såkaldte BREF-dokumenter, som står for "BAT reference documents".

BREF-dokumenterne bliver revideret hvert 8. år, så nye teknikker kan blive del af lovgivningen.

BREF dokumenternes miljøkrav omfatter virksomhedernes udledninger og brug af ressourcer. BREF-dokumenterne er – jf. direktivet for industrielle emissioner ("[direktivet for industrielle emissioner](#)") (IED), som trådte i kraft i Danmark den 7. januar 2013 – bindende for virksomhederne, som får indarbejdet kravene i deres miljøgodkendelse. Virksomheder har pligt til at overholde de nye krav senest 4 år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne.

Nordhavnsdeponiets hovedlistepunkt, listepunkt 5.4 på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, er ikke omfattet af BREF dokumenter. Miljøstyrelsen vurderer, at det for deponeringsanlæg er BAT at følge deponeringsbekendtgørelsen. Vilkår i denne samt øvrige miljøgodkendelser omfattende Nordhavnsdeponiet er udarbejdet på baggrund af deponeringsbekendtgørelsen, hvorfor Nordhavnsdeponiet vurderes drevet i henhold til BAT.

Det ansøgte projekt udgør en biaktivitet på virksomheden og hører under listepunkt K212 på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2. Aktiviteten er omfattet af standardvilkårsbekendtgørelsen, og efterlevelse af standardvilkår er således BAT. Standardvilkår er indarbejdet i miljøgodkendelsen i det omfang de er vurderet relevante og ikke er dækket af vilkår i allerede gældende afgørelser for deponiet. På baggrund heraf vurderes det ansøgte projekt drevet i henhold til BAT.

Kalvebod Miljøcenter skriver i sin ansøgning vedrørende BAT (bilag A), at da de nedknuste brokker bl.a. bliver genanvendt på interne køreveje i depotet, reduceres transporten med brokker til godkendt eksternt anlæg for nedknusning. Det samme gælder indkøb og transport af genbrugsstabilmateriale fra ekstern leverandør til deponiet KMC Nordhavn.

Også transport med asfalt reduceres, da biler med asfaltfræs til karteringspladsen kan returnere med et læs nedknust asfalt til det pågældende anlægsprojekt.

Hvad angår nedknust beton, så har biler, der leverer jord til KMC Nordhavn ligeledes mulighed for at medtage et returlæs, når det drejer sig om kommunens egne anlægsprojekter.

4.3 Revurdering

Revurdering påbegyndes når EU-kommissionen har offentliggjort en BAT-konklusion i EU-tidende, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt, eller senest inden 8-10 år.

Revurdering af nærværende miljøgodkendelse påbegyndes senest i 2032. Revurdering af miljøgodkendelse af karteringspladsen dateret 22. august 2014 skulle påbegyndes i år 2022. Da vilkår om hele deponiets samlede miljøpåvirkning, dvs. inklusiv karteringsanlæg, er gennemgået og i relevant omfang opdateret i miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining, vurderes den at kunne træde i stedet for/gøre det ud for en revurdering. Næste revurdering af hele det samlede anlæg vil derfor påbegyndes senest i 2030.

4.4 Miljøvurderingsloven

Projektet er opført på bilag 2, pkt. 11.b i miljøvurderingsloven. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 6, og der er den 8. januar 2018 truffet særskilt afgørelse herom.

Miljøstyrelsen har på baggrund af screeningen vurderet, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor ikke er VVM-pligtigt. Afgørelsen er truffet efter § 21 i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Det vurderes på baggrund af kendskabet til potentielle miljøpåvirkninger og væsentligheden af miljøpåvirkningerne i forbindelse med udvidelsen af det eksisterende karteringsanlæg ikke, at projektet har nogen væsentlig indvirkning på miljøet. Dette skal ses i relation til påvirkningernes omfang, grænseoverskridende karakter, grad, kompleksitet, sandsynlighed samt varighed, hyppighed og reversibilitet.

Det vurderes herunder, at med hensyn til støj, støv, lugt samt direkte udledning af overfladevand / perkolat til Øresund vil projektet kunne rummes af vilkår i gældende miljøgodkendelser. Dette tilsammen med det forhold, at der i nærheden af virksomheden ikke findes andre kilder, der er relevante og bør indgå kumulativt i beregningerne, gør, at der kan konkluderes:

- Det kan samlet på baggrund af objektive kriterier udelukkes, at projektet i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke udpegningsgrundlaget i omkringliggende Natura 2000-områder væsentligt eller forårsage en tilstandsændring af beskyttet natur.
- Det ansøgte kan endvidere ikke beskadige eller ødelægge yngle- eller raste områder i det naturlige udbredelsesområde for dyrearter og plantearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV.
- Det vurderes derfor samlet set, at der ikke skal foretages en nærmere konsekvensvurdering efter habitatreglerne.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af den udførte VVM-screening, at det planlagte projekt ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor ikke er VVM-pligtigt.

Da den særskilte screeningsafgørelse af 8. januar 2018 om ikke VVM-pligt for det ansøgte projekt ikke blev påklaget, er den fortsat gældende.

4.5 Habitatbekendtgørelsen

Nærmeste EF-habitatområde er Saltholm og omkringliggende hav, som er beliggende i en afstand af 6,3 km fra deponiet. Ca. 240 m sydvest for Nordhavnsdeponiet ligger 2 søer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 og ynglested for grønbroget tudse, som er en bilag IV art.

Miljøstyrelsen vurderer, at projektet ikke kan påvirke Natura 2000 områder eller bilag IV arter, idet projektet hverken medfører depositioner, udledninger eller andre påvirkninger, der kan nå områderne eller påvirke arterne.

§ 3-beskyttede områder

Ca. 240 m sydvest for Nordhavnsdeponiet ligger 2 søer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Der er med Mellemdeponi-ansøgningen fra 2020 redegjort for, at udledningsvand fra Nordhavnsdeponiet udledes direkte til marint overfladevand. Det overskydende vand fra deponiet vil bestå af fortrængningsvand fra deponisøen (indtil denne er fyldt op), overfladevand, perkolat og drænvand, og udledes til kystnært overfladevand. Overfladevand fra det ansøgte projekt om udvidelse af karteringsplads indgår i udledningsvandet.

Det samlede projektet, KMC Nordhavnsdepotet, og herunder udvidet karteringsplads, vurderes ikke at give anledning til deposition⁴. På den baggrund er det Miljøstyrelsens vurdering, at projektet med udvidet karteringsplads ikke vil give anledning til påvirkning af de to § 3-beskyttede søer.

Bilag IV arter

Jf. høringsvar fra Københavns Kommune af 4. marts 2020 i forbindelse med miljøgodkendelse af mellemdeponi, findes en lille bestand af grønbroget tudse i Nordhavn. Eneste kendte ynglested her er to søer, som er omfattet af Naturbeskyttelseslovens § 3, og er beliggende få hundrede meter fra deponiet.

⁴ afsætning af luftbårne forurenende stoffer på overflader af terræn og vand

I eksisterende miljøvurdering af maj 2009, "Udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal. VVM-redegørelse og miljøvurdering", er der foretaget en konsekvensvurdering af deponiets samt tilhørende aktiviteter indvirkning på bestanden af grønbroget tudse i området. I forbindelse med denne blev der foretaget en række afværgeforanstaltninger for at sikre opretholdelse af yngleområder, rasteområder samt bestanden af den grønbrogede tudse. I miljøvurderingen er konkluderet:

"Med de foreslåede afværgeforanstaltninger og overvågningsprogram forventes områdets økologiske funktionalitet bevaret for grønbroget tudse. Der forventes forbedrede yngleforhold og uændrede udbud af rasteområder. Selve anlæggelsen af den del af projektet, der kommer til at ligge på søterritoriet vurderes ikke at kunne påvirke den grønbrogede tudse."

KMC Nordhavn har i forbindelse med mellemdeponi-ansøgningen i 2020 oplyst, at nævnte afværgeforanstaltninger i dag vedligeholdes og varetages af By og Havn.

Registreringer af grønbroget tudse, se f.eks. [Naturdata \(miljoportal.dk\)](https://miljoportal.dk/naturdata), indikerer, at de gennemførte afværgeforanstaltninger har virket, idet den oprindelige koloni er blevet større og ekspanderer ud over nærområdet ved de to små søer. Registreringer er især gjort i/ved de to små søer, men også lidt længere mod syd. Enkelte registreringer er gjort øst, vest og nord for søerne. Driften af Nordhavnsdeponiet og herunder den i 2018 udvidede karteringsplads er dermed tydeligt ikke aktiviteter, der er til hinder for de grønbrogede tudses overlevelse og udbredelse.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det ansøgte projekt om udvidet karteringsplads ikke vil give anledning til ændrede forhold for den grønbrogede tudse, sammenlignet med driften af det nuværende deponi, og at projektets indvirkning på tudsen således er omfattet af eksisterende miljøvurdering af maj 2009.

4.6 Jord og grundvand

Jord og grundvand skal beskyttes mod forurening.

Basistilstandsrapport

Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 15 skal myndigheden træffe afgørelse om, hvorvidt virksomheden skal udarbejde basistilstandsrapport i forbindelse med miljøgodkendelse jf. miljøbeskyttelseslovens § 33.

KMC Nordhavn er omfattet af bilag 1, listepunkt 5.4, Deponeringsanlæg >10 t/dag eller kap. >25.000 t i godkendelsesbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen har vurderet, at Nordhavnsdeponiet ikke er omfattet af kravet om udarbejdelse af basistilstandsrapport, idet ingen af de farlige stoffer/blandinger af stoffer, som virksomheden bruger, fremstiller eller frigiver i forbindelse med sin bilag 1 aktivitet vurderes at kunne medføre risiko for længerevarende påvirkning af jord- og grundvand på virksomhedens areal.

Virksomheden har således ikke udarbejdet en rapport med oplysninger om og dokumentation for jordens og grundvandets tilstand med hensyn til forurening.

Miljøstyrelsen har som en del af KMC Nordhavns ansøgning i bilag A den 25. august 2017 suppleret den 12. oktober 2017 modtaget en opdateret liste over de farlige stoffer/blandinger af stoffer, som virksomheden bruger, fremstiller eller frigiver i forbindelse med de aktiviteter, som er omfattet af bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen. Listen angiver de stoffer/blandinger af stoffer, der klassificeres som farlige efter forordning 1272/2008⁵. Herudover indeholder listen angivelser af mængderne i forbindelse med brug, fremstilling og frigivelse samt oplysninger om leverings-, opbevarings- og anvendelsesform og lokaliteter.

Miljøstyrelsen er forpligtet til at vurdere, om de pågældende farlige stoffer/blandinger af stoffer, som Nordhavnsdeponiet bruger, fremstiller eller frigiver, er relevante jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 14. Dette indebærer, at karakteren og mængden skal udgøre en risiko for længerevarende jord- eller grundvandsforurening. Forurening skal i denne sammenhæng forstås som en risiko for en længerevarende, negativ påvirkning af jord og grundvand på virksomhedens areal fra stoffer, der hidrører fra bilag 1-aktiviteterne, inkl. andre aktiviteter, der hører til samme anlæg som bilag 1-aktiviteterne, jf. anlægsdefinitionen i godkendelsesbekendtgørelsens § 2, nr. 6.

Efter gennemgang af KMC Nordhavns data havde Miljøstyrelsen især fokus på en mobil brændstoftank på 6.000 liter, som køres ud til de maskiner på deponiet og karteringspladsen, som ikke køres tilbage til modtage- og administrationsområdet hver aften og tankes her. Der var i alt et flow igennem denne tank på omkring 200.000 liter brændstof pr. år. Miljøstyrelsen konkluderede den 13. november 2017, at når der tages hensyn til relevante stoffer og deres fysiske egenskaber, installationernes beskaffenhed og beskyttelsesforanstaltninger, herunder procedure for opsamling af spild, er risikoen for nævneværdig forurening fra den ovennævnte brændstoftank er meget lille. Miljøstyrelsen finder med andre ord ikke, at udarbejdelse af (fuld) basistilstandsrapport er nødvendig i forbindelse med den aktuelle ansøgning om udvidelse af karteringsplads.

Siden miljøgodkendelsen i 2018 har KMC udskiftet den mobile 6.000 liters tank med flere mindre brændstoftank, alle indbygget i container med spildbakke:

- 3 stk. 1.000 liters (semimobile) som placeres ude på deponiet i nærhed af de maskiner, der skal bruge dem, og
- 1 stk. 1.500 liters mobiltank til tankning af gravemaskine på karteringspladsen, transporteres derud ved behov, hvilket ikke er tilstrækkelig tit til at placere tanken derude semipermanent.

Udskiftning af den gamle 6.000 liters tank betyder således udelukkende reduktion af risikoen for længerevarende negativ påvirkning af jord- og grundvand, pga. ekstra forureningsbarriere i form af container med spildbakke, mindre transport af tanke og mindre potentielt totalt udslip.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger artikel 3.

Miljøstyrelsens supplerende vurdering relateret til påklaget miljøgodkendelse

Virksomheden har i 2017 i forbindelse med ansøgning om karteringspladsen indsendt oplysninger til basistilstandsrapport (BTR) trin 1-3 for hele virksomheden, hvorefter Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes (fuld) BTR (trin 1-8). Dette forløb (trin 1-3 for hele virksomheden, og afgørelse om at der ikke skal udarbejdes BTR) har gentaget sig i forbindelse med en ansøgning i 2020. Miljøgodkendelsen fra 2017 blev påklaget, og er siden ophævet og hjemvist til fornyet behandling - ikke begrundet i håndteringen af BTR-reglerne.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at en afgørelse om BTR og en afgørelse om miljøgodkendelse er to selvstændige afgørelser. Koblingen mellem de to afgørelser handler om at sikre, at BTR-sagsbehandlingen gennemføres hurtigst muligt efter reglernes ikrafttræden.

Det er på denne baggrund Miljøstyrelsens vurdering, at en genbehandling af den ansøgte karteringsplads, ikke i sig selv udløser krav om en fornyet afgørelse om BTR for hele virksomheden. Denne afgørelse blev behandlet i 2017 - og gentaget i 2020 med samme resultat.

Der skal i en ny miljøgodkendelse for karteringsanlægget henvises til, at der tilbage i 2017 blev truffet afgørelse om BTR for hele virksomheden foranlediget af ansøgningen om karteringsanlægget, og igen i 2020. Det er her en forudsætning, at grundlaget for BTR-afgørelsen er uændret.

Miljøstyrelsen har derfor bedt virksomheden redegøre for, om der er taget nye stoffer i brug i den mellemliggende periode. I givet fald skal stofferne vurderes i sammenhæng med de tidligere vurderede stoffer, og der skal træffes en ny afgørelse om BTR for hele virksomheden på baggrund af Miljøstyrelsens gældende retningslinjer for en sådan.

KMC oplyser, at eneste ændring siden BTR trin 1-3-oplysningerne, som lå til grund for Miljøstyrelsens BTR-afgørelse fra 2017, er en udskiftning af brændstof til motorkøretøjer/maskiner (diesel udskiftet med GTL). MST noterer, at denne ændring er med i BTR-afgørelsen fra 2020, som nåede frem til samme resultat, som i 2017 om ikke fuld BTR (trin 4-8 skal ikke gennemføres).

Af det af KMC den 27. januar 2022 fremsendte supplerende materiale fremgår: "Shell GTL Fuel Offroad er et alternativt brændstof til dieselmotorer, som forbrænder renere og dermed kan reducere lokal udledning af partikler, NOx, kulbrinter og kulilte i forhold til alm. diesel.

Shell GTL Fuel Offroad indeholder praktisk taget ingen aromater, polycykliske aromatiske forbindelser, olefiner, svovl, kvælstof, metaller eller FAME. Brændstoffet er farveløst og næsten lugtfrit, har et meget højere cetantal og er mere tændvillig end almindelig diesel, hvilket giver en forbedret forbrænding og medvirker til at reducere lokale udledninger i forhold til brug af alm. diesel.

Shell GTL Fuel Offroad opfylder kravene til kvaliteten af dieselolie og gasolie i dieselspecifikationen EN590 til anvendelse i motorkøretøjer, traktorer og mobile ikke-vejgående maskiner med undtagelse af vægtfylde."

Miljøstyrelsen vurderer, at denne udskiftning af brændstof til motorkøretøjer/maskiner (diesel til GTL) er at betragte som en 1:1-udskiftning, at den ikke ændrer på KMCs BTR trin 1-3 redegørelse og at BTR-afgørelsen fra 2017 dermed fortsat er gældende.

Med hensyn til udskiftning af den gamle 6.000 liters tank, så ændrer det heller ikke ved BTR-afgørelsen fra 2017, da udskiftningen udelukkende reducerer risikoen for længerevarende negativ påvirkning af jord- og grundvand pga. ekstra forureningsbarriere i form af container med spildbakke, mindre transport af tanke og mindre potentielt totalt udslip. MST noterer, at ændringen til de tre 1.000 liters semimobile tanke er med i BTR-afgørelsen fra 2020, som nåede frem til samme resultat, som i 2017 om ikke fuld BTR (trin 4-8 skal ikke gennemføres).

Det er således Miljøstyrelsens vurdering, at da den særskilte afgørelse af 13. november 2017, annonceret 31. januar 2018 sammen med miljøgodkendelse/vilkårsændring, om ikke pligt til at lave fuld BTR for det ansøgte projekt, ikke blev påklaget, er den fortsat gældende.

4.7 Klagenævnets afgørelse og Miljøstyrelsens behandling

MFKN behandler i deres afgørelse opbevaring af afviste fraktioner og anbefaler, at der i genbehandling af sagen også er opmærksomhed på belægningens tæthed og direkte udledning af overskudsvand.

Opbevaring af afviste fraktioner og beskyttelse af belægning

Asfalt anses generelt for at være en impermeabel belægning. Overfor enkelte stoffer/kemikaliegrupper har asfalt dog kun en forsinkende virkning. Forskellige belægningsers effektivitet er f.eks. behandlet i Orientering fra Miljøstyrelsen nr. 6/2008 [Forebyggelse af jord og grundvandsforurening på industrivirksomheder ved udvalgte aktiviteter \(mst.dk\)](#), hvor tabel 6.3 og 6.4 side 83-85 giver et overblik.

Her fremgår det, at især organiske opløsningsmidler (klorerede er én af typerne) kan diffundere igennem en asfaltbelægning. Forudsætningen er påvirkningstid/oplag på mindst 2 døgn og stuetemperatur for at opnå langsom gennemsivning for de mest problematiske stoffer.

Nedbrydning af asfalten kan være et større problem, afhængigt af kemikaliets hydrofobe egenskaber, som kan forårsage en blødgøring af bitumen og derved øge risiko for gennemsivning.

Miljøstyrelsen vurderer derfor, at det er vigtigt at begrænse oplagstid/kontaktid mellem belægning og afvist, problematisk fraktion, suppleret med jævnlig kontrol af belægning.

Københavns Kommune meddelte 22. august 2014 miljøgodkendelse af etablering af karteringsanlægget på Nordhavnsdeponiet og Miljøstyrelsen meddelte 31. januar 2018 miljøgodkendelse af udvidelsen. På baggrund af erfaringer fra driften, især de seneste 4 år, oplyser KMC:

- Karteringspladsen modtager udelukkende materiale fra Københavns Kommune, som også er anvisningsmyndighed. Der vil derfor aldrig være fraktioner med f.eks. klorerede opløsningsmidler i fri fase
- Der afvises kun ganske få læs, højest 1-2 om året, og de ligger aldrig længere end et par dage på karteringspladsen
- Overdækning af afviste læs med presenning er ikke en hensigtsmæssig løsning pga. vind m.m. Opbevaring i container, ligesom ved afgravet jord i forbindelse med spild, er en meget mere operationel løsning på Nordhavnsdeponiet
- Der er ikke slutaftdækket under karteringspladsen, kun bærelag. Der slutaftdækkes først med ren jord, når karteringsanlægget fjernes igen
- Der har i de forgangne 4 år ikke været observeret utætheder i belægningen, da den er dimensioneret til det tunge materiel, som benyttes

Det er på den baggrund Miljøstyrelsens vurdering, at opbevaring af afviste læs næppe er et stort problem. Til gengæld er den årligt afviste mængde materiale tilstrækkelig lille til, at det vil være driftsmæssigt muligt at opbevare den i containere, indtil den fraføres anlægget igen.

Den i klagenævnsafgørelsen nævnte ide med overdækning af afviste læs er at begrænse udvaskningen pga. nedbør. Erfaring fra drift viser, at overdækning med presenning ikke er hensigtsmæssig. Løsningen med opbevaring i container fjerner kontakten mellem det afviste læs og asfalten, dvs. tilføjer en ekstra barriere mod forurening. Opbevaring i container er den mest operationelle løsning på Nordhavnsdeponiet.

Vilkår 76 suppleres derfor med standardvilkår⁶ nr. 6 for K212 om, at afvist materiale hurtigst muligt skal fraføres igen, og yderligere med krav om, at afvist materiale på karteringspladsen opbevares i containere på asfaltbelægningen, indtil den fraføres.

På baggrund af den nye oplysning om, at der ikke er slutaftdækket under karteringspladsen, og dermed ikke noget ren jord at beskytte, vurderer Miljøstyrelsen, at der til gengæld ikke er grund til at afvige fra standardvilkår med tilføjelse om, at *"Der må ikke modtages affald, som er forurennet – i en sådan grad - med stoffer, som kan sive gennem karteringsanlæggets tætte belægning (f.eks. klorerede opløsningsmidler)."* Det påklagede tilføjede afsnit i vilkår 77 slettes derfor.

I klagenævnsafgørelsen påpeges det, at der skal en særlig begrundelse til at afvige fra standardvilkårene. MFKN lægger i afgørelsen vægt på, at der af hensyn til den rene slutaftdækning under pladsen kan være grund til at afvige fra standardvilkår. Da det efterfølgende oplyses, at der ikke er udført slutaftdækning og dermed ikke rene materialer under karteringspladsen, er der ikke længere en betydelig grund til

⁶ Bekendtgørelse nr. 2079 af 15. november 2021 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

at afvige fra standardvilkår. Miljøstyrelsen vælger derfor at gå tilbage til standardvilkåret og slette afsnittet med den påklagede formulering i vilkår 77, ”i en sådan grad”.

Det bemærkes, at modtagekriterierne i miljøgodkendelse af Nordhavnsdeponiet som helhed begrænser type og koncentration af forurening af det affald, der må komme ind på deponiet. Modtagekriterierne suppleres med vilkår 75 i nærværende vilkårsændring, der definerer affaldsarter og -fraktioner, der må modtages og opbevares, og i hvilke mængder, på karteringspladsen.

Udledning af overskudsvand

Overfladevand fra karteringsanlægget stammer fra nedbør. Det udledes sammen med det øvrige overfladevand fra Nordhavnsdeponiet. Den samlede mængde overskudsvand fra Nordhavnsdeponiet er reduceret til ca. en fjerdedel af oprindelig, i 2011, godkendt volumen og udlederkrav strammet i miljøgodkendelse af 21. september 2020 af mellemoplag. Der er dermed taget højde for overfladevand fra udvidelse af karteringsanlægget, idet udvidelsen var i drift og indgik i de i 2020 vurderede og godkendte aktiviteter og deraf følgende miljøpåvirkninger.

Med de nye udledervilkår/kravværdier i 2020 til udledning af perkolat lever udledningsvandet fra Nordhavnsdeponiet op til de siden 2011 væsentligt skærpede miljøkvalitetskrav (MKK) for vand, sediment og biota. Udlederkravene vurderes dermed at være tidssvarende.

Konklusion

Miljøstyrelsen vurderer, at Nordhavnsdeponiet inklusiv den ansøgte udvidelse af karteringsanlægget fortsat vil kunne drives uden væsentlige gener for omgivelserne eller indvirkning på miljøet, når driften sker i overensstemmelse med miljøgodkendelsen suppleret med vilkårsændringer i nærværende tillægsgodkendelse. Miljøstyrelsen miljøgodkender derfor den ansøgte udvidelse af karteringsanlægget.

4.8 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne godkendelse gælder følgende godkendelser fortsat:

- Københavns Kommunes miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurennet jord i Nordhavnen, juni 2011
- Københavns Kommunes tillæg til Miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg af den 22. august 2014
- Københavns Kommunes vilkårsændring, Miljøgodkendelse af Deponeringsanlæg for forurennet jord på KMC Nordhavn af den 12. december 2014.
- Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017

- Miljøstyrelsens Miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining for KMC Nordhavnsdeponiet

4.9 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden jf. Miljøbeskyttelseslovens § 66, inkl. direkte udledning af spildevand. Dog er Københavns Kommune tilsynsmyndighed for så vidt angår bortskaffelse af affald.

5. Udtalelser fra virksomheden

Udtalelser i forbindelse med første miljøgodkendelse i 2018

Miljøstyrelsen har den 29. januar 2018 modtaget følgende bemærkning til udkast til miljøgodkendelse fra virksomheden, citat:

”Vi har en enkelt bemærkning til to linjer i den ændrede vilkår 77.

Her står der:

”Der må ikke modtages affald, som er forurennet med stoffer, som kan sive gennem karteringsanlægget tætte belægning (f.eks. klorerede opløsningsmidler).”

Vil det være ok at ”bløde den lidt op”, ellers betyder det, at vi ikke kan modtage fx jord med selv lave koncentrationer af klorerede? Jord som vi fx må modtage i depotet.

Forslag til ændring af ændringen:

”Der må ikke modtages affald, som er forurennet – i en sådan grad – med stoffer, som kan sive gennem karteringsanlægget tætte belægning, at det kan ske. (f.eks. klorerede opløsningsmidler).”

Miljøstyrelsen rettede vilkåret til efter kommunens forslag.

Formuleringen af vilkåret dannede efterfølgende grundlag for påklage af miljøgodkendelsen og klagenævnets hjemvisning af sagen. MST har ved genbehandling af sagen indhentet supplerende oplysninger fra KMC Nordhavnsdeponiet om indretning og erfaringer med drift af den udvidede karteringsplads. På baggrund af oplysning om, at der ikke er slutaftdækket med rene materialer under karteringspladsen, sletter Miljøstyrelsen afsnittet.

Udtalelser i forbindelse med genbehandlet sag, nærværende miljøgodkendelse

KMC Nordhavnsdeponiet har den 6. april 2022 tilkendegivet, at de ikke har bemærkninger til høringsudkastet.

Natur-teamet i Teknik- og Miljøforvaltningen i Københavns Kommune har den 7. april 2022 givet følgende bemærkning:

”afsnit 4.5 vedr. habitatbekendtgørelsen bør opdateres med seneste viden om bi-lag IV arter.

Der findes både nyere og ældre registreringer af bilag IV-arten Grønbroget tudse i de ydre dele af Nordhavn.

Københavns Kommune har netop indtastet en række ældre observationer fra 2006 og 2011 i Miljøportalen.

Miljøstyrelsen har selv registreret forekomster af bilag IV-arten grønbroget tudse i 2020 på de nye opfyldsarealer i Nordhavn.

Disse data kan fremsøges via Danmarks Naturdata/Miljøportalen: [Naturdata \(miljoportal.dk\)](https://naturdata.miljoportal.dk).

Herudover er vi også bekendt med registreringer af grønbroget tudse, som kan fremsøges via www.arter.dk eller naturbasen.”

På den baggrund tilføjer Miljøstyrelsen supplerende oplysninger om § 3 områder og bilag IV arten grønbroget tudse til afsnit 4.5.

6. Offentliggørelse og klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 6. maj 2022.

Betingelser for miljøgodkendelsen mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

7. Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Danmarks Naturfredningsforening (dn@dn.dk)

Friluftsrådet (fr@friluftsradet.dk)

Styrelsen for Patientsikkerhed (SEOST@SST.DK)

Københavns Kommune (virkmiljoe@tmf.kk.dk)

BILAG

Bilag A. Ansøgning af 27. oktober 2017 om ændring af tillæg til miljøgodkendelse / vilkårsændring



27. oktober 2017

Sagsnr.
2017-0244497

Dokumentnr.
2017-0244497-9

Miljøstyrelsen
Lone Grunnet

Ansøgning om ændring af tillæg til Miljøgodkendelse - biaktivitet karteringsanlæg (inkl. nedknusning af beton)

Baggrund

KMC Nordhavn søgte om og fik tilladelse til at etablere et karteringsanlæg i forbindelse med vores eksisterende jorddepot på Nordsøvej 4, 2150 Nordhavn i august 2014. Karteringsanlægget modtager jord fra Københavns Kommunes egne anlægsprojekter, hvor mere end 95 % kommer fra vejarealer. Aktiviteten er en biaktivitet under listepunkt K 212 til vores miljøgodkendelse af 1. juni 2011.

Indledning

KMC Nordhavn ansøger om ændring af tillæg til Miljøgodkendelsen for vores karteringsanlæg fra august 2014. Dette for at møde det behov, der er for kartering af jord fra Københavns Kommunes egne bygge- og anlægsprojekter og øge genanvendelsen af egne brokker, eget asfalt og egen beton i kommunen. Herudover ønsker vi at nedbringe transporten ifm. håndtering af frasorterede brokker mv.

De ønskede ændringer er at:

- Udvide karteringspladsens befæstede areal fra 2.500 m² til 8.000 m²
- Øge mængden af oplagt jord til kartering fra op til 2.000 tons ad gangen til op til 10.000 tons ad gangen (EAK-kode: 17 05 04)
- Opstille et knuseanlæg til nedknusning af bl.a. frasorterede brokker mhp. at genanvende materialet eksempelvis til interne køreveje i depotet (EAK-kode: 17 01 01)
- Modtage asfaltfræs og oplægge op til 10.000 tons ad gangen fra Københavns Kommunes egne anlægsprojekter mhp. nedknusning og genanvendelse i kommunens egne anlægsprojekter (EAK-kode: 17 03 02)

KMC Nordhavn

Nordsøvej 4
2150 Nordhavn

EAN nummer
5798009809452

- Modtage ren beton og oplægge op til 10.000 tons ad gangen fra Københavns Kommunes egne nedrivningsprojekter mhp. nedknusning og genanvendelse i kommunens egne anlægsprojekter (EAK-kode: 17 01 01)
- Modtage opfejet materiale, primært sand og grus, fra renhold af veje i Københavns Kommune og oplægge op til 1.000 tons ad gangen (EAK-kode: 20 03 03)

**Oplysninger, der vedrører de ønskede ændringer til:
"Vilkårsændring, Miljøgodkendelse af Deponeringsanlæg
for forurenede jord på KMC Nordhavn" fra december 2014**

Bygningsmæssige forhold

Karteringspladsen kommer til at omfatte et samlet areal på ca. 14.500 m². 8.000 m² vil være asfalteret og 6.500 m² vil være grusbefæstede kørearealer. Se vedlagte principskitse.

Pladsen indrettes med flytbare betonadskillelser, så der ikke sker en sammenblanding af jord til kartering, asfaltfræs mv.

Forventede tidspunkter for start og afslutning af anlægsarbejder og for start af virksomheden

De nødvendige anlægsarbejder ifm. udvidelsen af karteringspladsen bliver påbegyndt, så snart myndighedsgodkendelsen foreligger. Samtidig hermed vil asfaltfræs og opfej fra veje blive modtaget på den eksisterende del af den asfalterede plads.

Udvidelsen af karteringspladsen forventes at tage ca. 2 måneder.

Produktionskapacitet og forbrug af råvarer

Op til 10.000 tons jord – både sorteret, usorteret og brokker – vil være oplagt på den asfalterede del af pladsen ad gangen.

Jorden modtages, sorteres og oplægges i miler, før der udtages prøver til analyse. Når analyseresultater foreligger, bortskaffes jorden i overensstemmelse hermed. Brokkerne knuses ned, og materialet fraføres pladsen.

Modtagelse af asfaltfræs foregår primært i sommerhalvåret, og oplaget på pladsen vil ikke overstige 10.000 tons ad gangen. Asfaltfræset oplægges på det asfalterede areal, nedknuses og fraføres løbende.

Modtagelse af ren beton fra kommunens egne bygninger vil ske i forbindelse med, at en bygning renoveres eller rives ned. Oplaget på pladsen vil ikke overstige 10.000 tons ad gangen. Betonen oplægges på det asfalterede areal, nedknuses og fraføres løbende.

Oplaget af opfej fra veje vil ikke overstige 1.000 tons ad gangen. Det oplægges på det asfalterede areal og vil blive afvandet og sorteret. Jorddelen analyseres som jord fra vejareal og håndteres i overensstemmelse hermed, mens evt. affald bortskaffes i overensstemmelse med Københavns Kommunes affaldsregulativ.

Procesforløb, materialestrømme og maskiner

Behovet for kartering af jord fra Københavns Kommunes egne anlægsprojekter er større end først vurderet. Desuden åbner et knuseanlæg mulighed for, at vi selv – udover udsorterede brokker fra jorden – kan nedknuse asfalt og beton fra kommunens egne bygge- og anlægsprojekter mhp. genanvendelse af materialerne i egne anlægsprojekter. Derfor ønsker vi, at vilkår 75 i ”Vilkårsændring, Miljøgodkendelse af Deponeringsanlæg for forurenede jord på KMC Nordhavn” fra december 2014 ændres fra:

Karteringspladsen må kun modtage og opbevare de i tabel 1 nævnte affaldsarter/affaldsfraktioner i de angivne mængder:

Affaldsart/affaldsfraktion	Maksimalt oplag for væsentlige affaldsarter/affaldsfraktioner	EAK-kode/anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald	2.000 tons	17 05 04

Ændres til:

Karteringspladsen må kun modtage og opbevare de i tabel 1 nævnte affaldsarter/affaldsfraktioner i de angivne mængder:

Affaldsart/affaldsfraktion	Maksimalt oplag for væsentlige affaldsarter/affaldsfraktioner	EAK-kode/anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald	10.000 tons	17 05 04
Bitumenholdige blandinger, der ikke indeholder kultjære	10.000 tons	17 03 02
Beton	10.000 tons	17 01 01

Affald fra gadefejning	1.000 tons	20 03 03
------------------------	------------	----------

Vores erfaring med den jord, vi har modtaget til kartering siden december 2014, er, at jorden overholder jorddepotets modtagekriterier. Vi forventer derfor ikke, at mængden af jord, der evt. skal fraførers pladsen til godkendt ekstern jordmodtager, vil blive anderledes end i dag, selvom den modtagne mængde jord til kartering bliver større.

De frasorterede brokker vil blive vejjet og mængden registreret, ifm. nedknusning på det opstillede anlæg på karteringspladsen. Efter nedknusning vil materialerne blive genanvendt på interne køreveje i depotet eller kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Asfaltfræset vil blive vejjet og nedknust på det opstillede anlæg på karteringspladsen og blive genanvendt i kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Betonen vil blive vejjet og nedknust på det opstillede anlæg på karteringspladsen og vil blive genanvendt i kommunale anlægsprojekter i København. Den samlede mængde opgøres i årsrapporten.

Opfej fra veje vil blive sorteret på det allerede opstillede sorteranlæg. Der vil blive udtaget prøver af jorden til analyse. Viser analyseresultaterne, at jorden overholder modtagekriterierne for jorddepotet, bliver den deponeret – alternativt transporteret til godkendt ekstern jordmodtager. Evt. frasorteret affald bortskaffes i overensstemmelse med Københavns Kommunes affaldsregulativ. Mængderne registreres i årsrapporten.

Sorterianlægget har en kapacitet på ca. 300 tons i timen og har i dag en driftstid på under 100 timer om året. Da mængden af jord til sortering øges, og da der herudover vil være opfej fra veje, der også skal sorteres, forventes driftstiden på sorteranlægget at blive øget, dog ikke til mere end 200 timer om året.

Der opstilles et knuseanlæg til nedknusning af brokker, asfaltfræs og beton. Anlæggets kapacitet er ca. 150 tons i timen, hvilket betyder, at det på årsbasis forventes at få en samlet driftstid på under 600 timer.

Redegørelse for virksomhedens muligheder for at anvende BAT

Da de nedknuste brokker bl.a. bliver genanvendt på interne køreveje i depotet, reduceres transporten med brokker til godkendt eksternt anlæg for nedknusning. Det samme gælder indkøb og transport af genbrugsstabil fra ekstern leverandør til KMC Nordhavn.

Også transport med asfalt reduceres, da biler med asfaltfræs til karteringspladsen kan returnere med et læs nedknust asfalt til det pågældende anlægsprojekt.

Hvad angår nedknust beton, så har biler, der leverer jord til KMC Nordhavn ligeledes mulighed for at medtage et returlæs, når det drejer sig om kommunens egne anlægsprojekter.

Basisoplysninger for udledningstilladelsen

Det asfalterede areal af karteringspladsen, hvorfra der skal bortledes overfladevand til bassinet, bliver 8.000 m^2 . Da dette areal er ca. tre gange større end pladsens areal i dag, vil mængden af vand, der skal bortledes også være ca. tre gange større, altså ca. 3.000 m^3 om året. Idet der vil ligge miler på pladsen det meste af tiden, vil en stor del af dette overfladevand imidlertid blive tilbageholdt.

I tørre perioder vil perkolatet blive brugt til støvbekæmpelse på pladsen i form af vanding af miler.

Selvom KMC Nordhavn vil modtage større mængder jord til sortering, asfaltfræs og opfej fra veje, forventer vi fortsat, at perkolatet har en kvalitet, så det kan tillades udledt til depotets drænsystem. Dvs., at depotets overskudsvand opblandet med perkolatet fortsat skal – og vil kunne – leve op til depotets udledningskrav.

Støj og vibrationer

Med større mængder til karteringspladsen vil der være flere transporter til og fra pladsen. Ligesom driftstiden, hvor der køres med gummiged, sorteranlæg mv., er længere. Hertil kommer støj og vibrationer fra knuseanlæg.

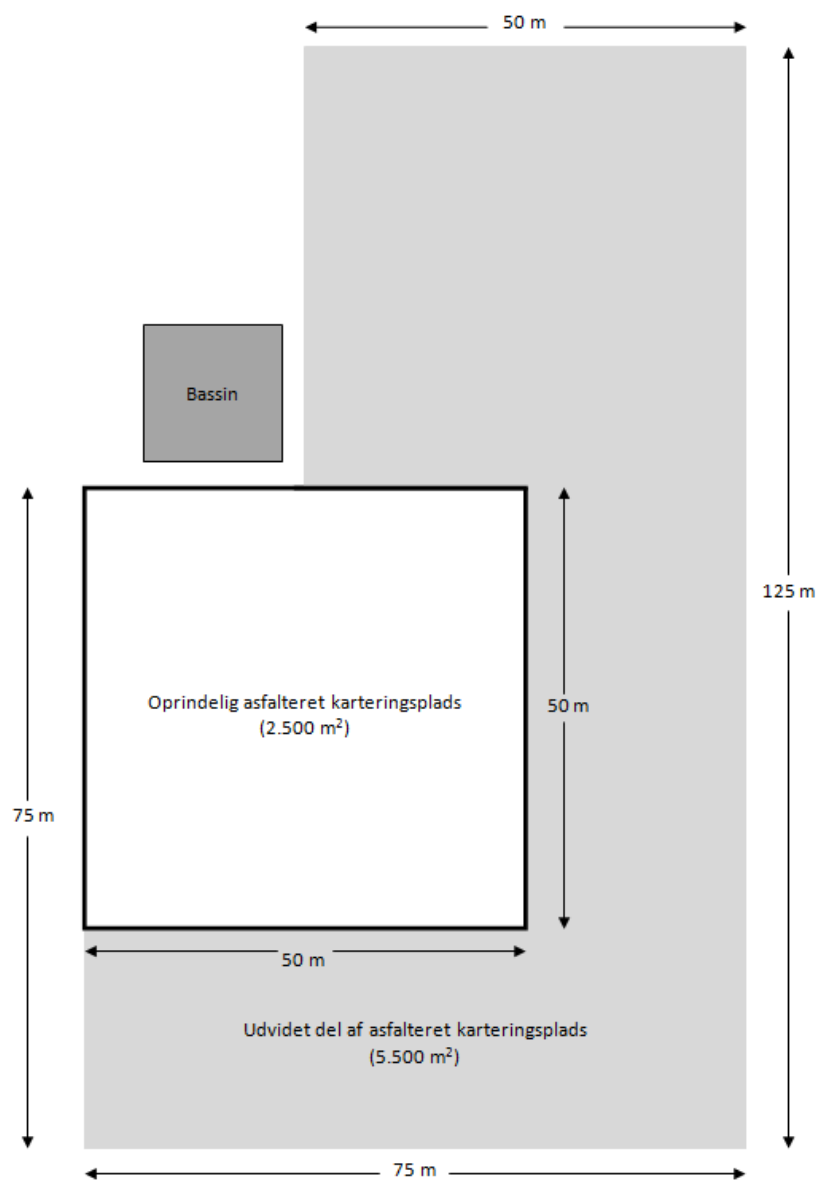
Støjniveauet fra aktiviteterne på karteringspladsen er dog fortsat meget begrænset set i forhold til aktiviteterne ifm. drift af jorddepotet. Niveauet vil ikke medføre overskridelse af de støjgrænser, der gælder for jorddepotet.

Der vil kun være aktiviteter på karteringspladsen inden for depotets åbningstid. Aflæsning i særlige situationer vil dog kunne forekomme.

Med venlig hilsen

Ann Birgitte Sørensen
Cand.techn.soc.

Principskitse af den asfalterede del af karteringspladsen med udvidelse (ikke målfast)



Bilag B. Datablad for Rubble Master - Nedknusningsanlæg

Welcome! to our world

PERFORMANCE

RM 100GO! EXCEEDING EXPECTATIONS
MAXIMUM POWER, EASY HANDLING.



100GO!

EXCEEDING EXPECTATIONS

MAXIMUM POWER, EASY HANDLING.

With the RM 100GO!, RUBBLE MASTER presents a low-noise high-performance crusher that meets the most demanding expectations in terms of power and handling. Suitable for the widest range of applications, the RM 100GO! is ready for action within a few minutes to process rapidly and efficiently any mineral material such as C&D waste, concrete, asphalt, glass, coal, natural rock and even reinforced concrete to produce high quality construction materials.

The RM GO! strategy enables any user to start up and operate the machine quickly and easily. With the RM 100GO! you earn money from the start - powerful, versatile, reliable and profitable.



HIGHLIGHTS

THE TECHNICAL HIGHLIGHTS

The RM 100GO! stands out through innovative technology that improves your daily work. The mobile high-performance crusher scores with high reliability, value retention, cost efficiency and productivity, as reflected in the very low operating costs.



Vibro feeder

The innovative single-piece vibro feeder with integrated prescreening means that material is fed into the crusher in an optimum manner.



Quiet motor

The RM 100GO! stands out through a high-performance and at the same time quiet motor. This means that it is also ideal for use in noise-sensitive areas.



Innovative drive concept

Thanks to the typical RUBBLE MASTER drive concept fuel consumption is kept very low, thus reducing running costs.



Crusher

The RUBBLE MASTER crusher excels through low wear costs and high productivity. And, thanks to the integrated release system and the crusher's quick-closing mechanism, downtime is reduced to a minimum.



DATA

RM 100GO! - TRACKED MOBILE IMPACT CRUSHER

Output	Up to 250 t/h, depending on material
Feed material size	Edge length max. 750 mm
Inlet opening	950 x 700 mm
Crusher unit	RUBBLE MASTER impact crusher with 2 or 4 hammers, 3 rotor speeds
Operation	One operator using radio control for crushing and manoeuvring operations
Feed unit	Asymmetric vibro feeder with 3.3 m³ and 2 vibrator motors each 3.1 kW, loading height 3,000 mm, effective feed length and width: 2,980 x 2000 mm feed control system for automatic crusher load-dependent conveying Hardox 400 wear lining
Prescreening	Efficient prescreen with mesh screen Screen area 1,500 x 900 mm discharge on main conveyor belt by means of fully integrated bypass chute or via optional side discharge belt
Main discharge belt (crushed material)	Folding conveyor 1,000 mm wide, folds into transport position hydraulically Discharge height 3,350 mm
Discharge belt (screened material)	Folding conveyor 500 mm wide, folds into transport position hydraulically Discharge height 2,400 mm
Power unit	John Deere (Stage III A at constant engine speed), 6 cylinder, 235 kW at 1,800 rpm, synchronous generator 70 kVA 400 V, electrical outlets 230 V and 400 V for external drives up to 15 kVA, optional engine tier 4f/stage IV Optional RM 100TWO GO! John Deere constant speed engine - emissions regulation tier 3/stage IIIa, for additional electric crushing capability using external power supply, variable rotor speed, available only without RM MS105GO!, RM OS100GO! and RM RFB7550GO!
Release system	To remove blockages inside crusher
Magnetic separator	Ultra-strong magnet, operates to left and right, belt width 800 mm
Transport system	Crawler gear
Weight	29,000 kg
Options	Dust suppression using water spray inside crusher and at outlet and belts Diesel filling pump Crusher hammer changing system Cable remote control Central lubrication system Subfloor
Add-on equipment MS + RFB:	RM MS105GO! mobile single screen unit with a screen surface of 3.5 m² and two belts for precisely screened product. Screen unit in combination with an RM RFB7550GO! refeeding belt or stockpiling oversize grain at an angle between 90° and 180° from the machine. Weight: 4,700 kg
Add-on equipment OS:	RM OS100GO! mobile oversize material separator for RM 100GO!, screen area 1.2 x 1 m with two belts. Weight 1.2 t for cost-efficient and fast separation of oversize and value aggregate



Optional side discharge belt

With the optional side discharge belt any fines can be removed prior to processing which increases the quality of the finished material.



Magnetic separator

The short distance from the crusher outlet to the magnetic separator avoids blockages and, thanks to the strong permanent magnet, metal is removed from the crushed material.



Dust suppression system

The optional dust suppression system means that you can process mineral materials also in very sensitive areas. The dust is kept down at the critical points by a fine water spray.



RM RFB7550GO!

The RM RFB7550GO! is mounted directly on the RM MS105GO!. Thanks to the hydraulic pivoting mechanism, you can quickly and easily change between transport position and working position at the press of a button. The pivoting refeeding belt also allows the oversize grain to be deposited at any angle within an arc of 90° and 180°. Trucks can now be filled directly with oversize grain as a result of the increased output.



Discharge conveyor belt

The discharge belt stands out through high reliability and long service life. Servicing jobs such as removal, replacement or adjustments are carried out easily and quickly. Thanks to the optional rib belt you have less wear and better steel removal.



RM MS105GO! mesh deck screen with pivoting refeeding belt

High level of screening accuracy is guaranteed with the RM MS105GO! mesh deck screen, which is mounted on the machine using a handling frame. Oversized grain is transported back to the vibro-channel using the optional RM RFB7550GO! refeeding belt, and then fed back into the crusher.



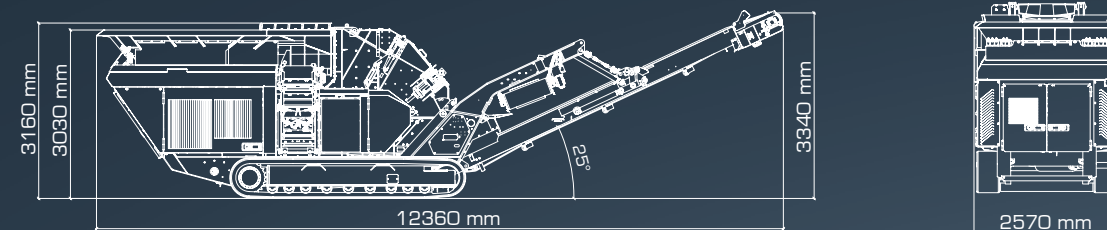
RM OS100GO! oversized material separator

The RM OS100GO! oversized material separator is simply hung into the main discharge belt of the RM 100GO! and reliably separates oversize from value material. This way it is very easy to produce ready-to-use building materials. Typical applications can be found in the processing of asphalt and concrete.

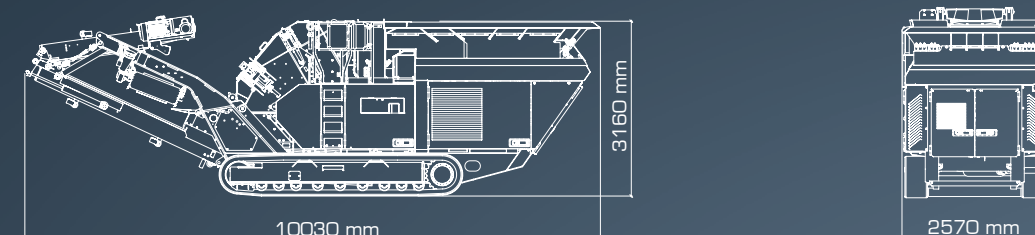
DIMENSIONS

RM 100GO!

WORKING POSITION

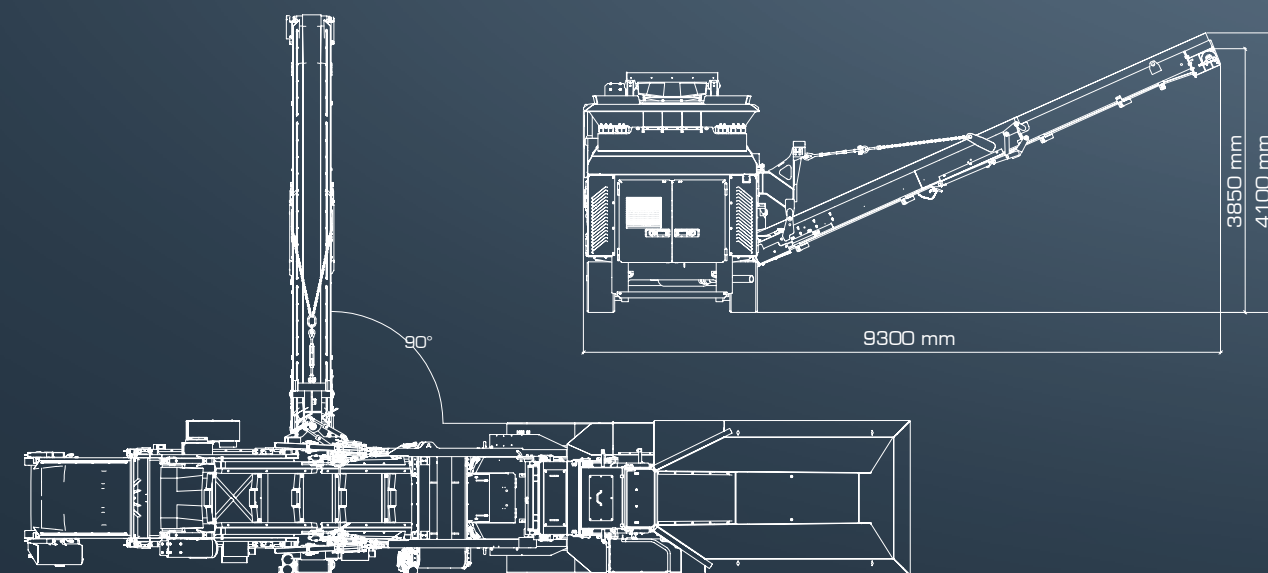
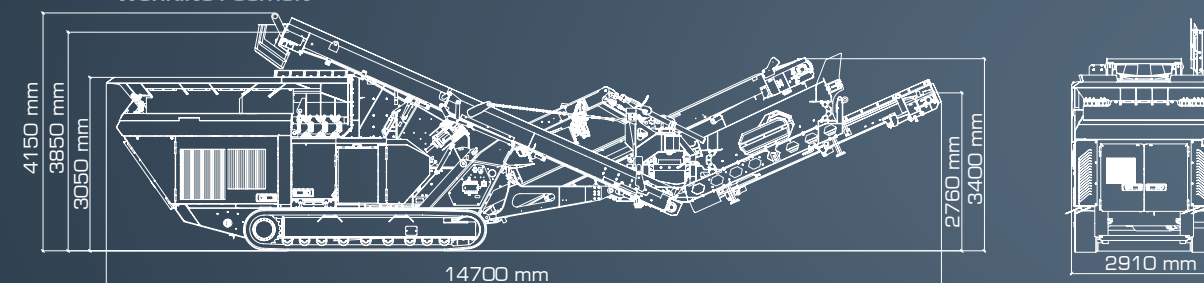


TRANSPORT POSITION

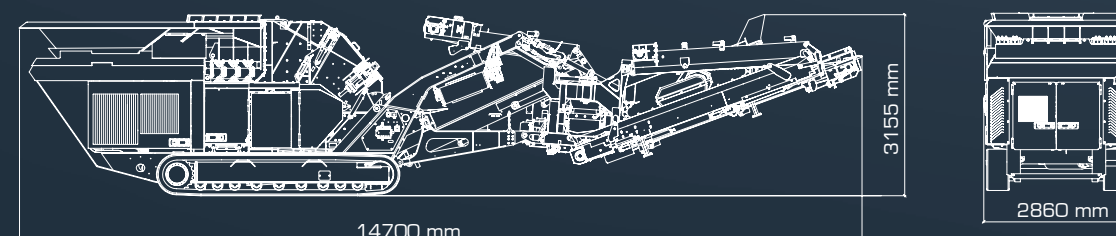


RM 100GO! + RM MS105GO! + RM RFB7550GO!

WORKING POSITION



TRANSPORT POSITION



Dimensions in mm. Specifications subject to change in line with technical developments. The machine complies with Guideline 2006/42/EC of the European Parliament.

BENEFIT

1, 2, 3, GO! – BENEFIT FROM THE WORD GO

Mobility, flexibility, easy maintenance and clear operating steps make the high-performance crusher unique. The RM 100GO! shows you your benefits reliably day after day: earning money – with top performance.



Easy transportation

The transportation and also the loading and unloading of the RM 100GO! work quickly and uncomplicatedly – so you are ready to work even faster.



Safe ground-based service

The engine which is mounted beneath the vibro feeder can be accessed from three sides and thus enables you to carry out maintenance and servicing safely and efficiently from the ground.



Strong in every environment

The high-performance crusher stands out through high flexibility – even if space is limited – wherever it is used.



GO!

Simply push the button and away you go – the innovative GO! principle means you benefit directly and quickly. And, thanks to the standard remote control you can operate all relevant functions on the machine – so you save both time and money.



“The RM 100GO! is highly versatile. Crushing natural rock and recycling C&D waste it exceeds all expectations.”

MAURICIO ANDRADE SÁNCHEZ,
EURO REPRESENTACIONES S.A. DE C.V., MEXICO



FIELDS OF APPLICATION

WIDE RANGE OF APPLICATIONS

The RM 100GO! meets every challenge and is suitable for a wide range of applications – from concrete and asphalt through C&D waste and natural rock to glass. Regardless of which material you need to process, you can rely on the mobile RM 100GO! to exceed all expectations.



BROKEN CONCRETE



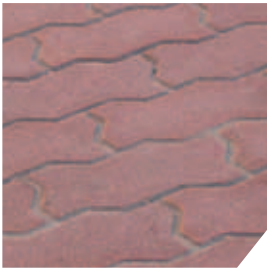
Residual concrete



Processing



Recycled concrete aggregate



Reused as an additive in concrete production

BROKEN ASPHALT



Residual asphalt



Processing



Recycled asphalt aggregate



Reused for non-compacted load-bearing surfaces

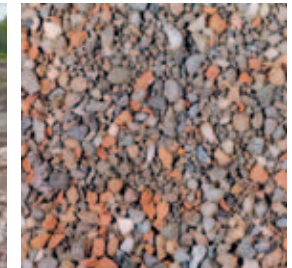
CONSTRUCTION DEBRIS



Rubble



Processing

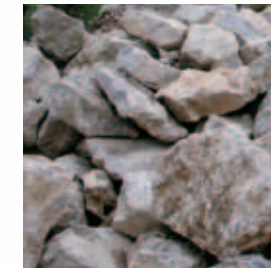


Recycling sand



Reused for backfilling

NATURAL ROCK



Natural Rock



Processing



Crushed material



Reused as building material

RUBBLE MASTER

WELCOME! TO OUR WORLD

RUBBLE MASTER is the competent partner at your side. We offer you more than innovative machines that are lasting in value – we offer you RUBBLE MASTER Lifetime Support:

TRAINING PROGRAMMES

We support you with structured training programmes which meet your requirements and turn operators into specialists.

CONTINUOUS ON-SITE SUPPORT

We offer you permanent on-site support through our partners so you can work with maximum efficiency and productivity at all times.

SITE ORGANISATION SUPPORT

Based on our many years of experience we, working together with you, optimise the design and settings of the machine and site logistics, which ensures you save costs.

SPARE PARTS SERVICE

The fast supply of high-quality original RUBBLE MASTER spares and wear parts reflects our commitment to service. Plus it optimises the availability of your machines at the same time.

RUBBLE MASTER SERVICE CENTRE

Our RUBBLE MASTER SERVICE CENTRE in Linz offers you even greater service expertise and the unrivalled quality of the manufacturer service.



“ Processing mineral materials is more than business to us, it is a way of life. ”

GERALD HANISCH,
RUBBLE MASTER
FOUNDER & CEO

We are committed to the innovative spirit to be able to offer you products and services at all times which improve your daily business in a lasting way. This passion is your guarantee for machines which fulfil your requirements in every respect. Implemented by a team of experts who are at your side as strong, reliable and always professional partners.



Welcome! to our world



RUBBLE MASTER HMM GMBH
IM SÜDPARK 196, AT 4030 LINZ, AUSTRIA
TEL: +43 732 73 71 17 - 0
FAX: +43 732 73 71 17 - 101
E-MAIL: SALES@RUBBLEMASTER.COM

AUSTRIA
INDUSTRY
AT ITS
BEST
WWW.RUBBLEMASTER.COM

Bilag C. Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. april 2021

12. april 2021
Sagsnr.: 18/04986
(tidl. sagsnr.: NMK-10-01294)
Klagenr.: 1000530
(tidl. klageID: 250069)
MVT

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

OPHÆVELSE OG HJEMVISNING af miljøgodkendelse til vilkårsændringer for karteringsanlæg i Københavns Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1, jf. § 91, stk. 1.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Miljøstyrelsens afgørelse af 31. januar 2018 om miljøgodkendelse af vilkårsændringer til miljøgodkendelse af 22. august 2014 til karteringsanlæg, med virkning fra 1 år fra nævnets afgørelse, og hjemviser sagen til fornyet behandling i førsteinstans.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 28. februar 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening.

Klager har anført, at formuleringen ”- i en sådan grad -” i vilkår 77 ikke er håndterbart for personalet eller kontrollerbart for tilsynsmyndigheden.

Klager har desuden anført, at det skal tilføjes til vilkår 76, afsnit 3, at affaldet skal lægges overdækket på anlægget, indtil den videre håndtering af affaldet er afgjort.

Klager har endvidere anført, at udledning af urensset perkolat fra Nordhavnsdepotet til Øresund er utidssvarende, uforsvarligt og i strid med vandrammedirektivet, idet vandområdets kemiske tilstand er ’Ringe’ eller ’Ukendt’, og da det alternativt kan ledes til rensning på f.eks. Lynetten. Hertil kommer, at ringe viden/datagrundlag efter vandrammedirektivet bør føre til anvendelse af forsigtighedsprincippet.

Yderligere har klager anført, at det ikke er godtgjort, at udledningen af urensset perkolat og overfladevand fra Nordhavnsdepotet kan rummes inden for depotets udledningstilladelse fra 2011 og herunder i særdeleshed de fastsatte maksimale årsmængder. Klager har i den forbindelse henvist til, at der ikke synes at være justeret på de totale tilladte udledningsmængder, selvom den samlede mængde perkolat pr. år i oktober 2017 blev øget fra 600.000 m³ til 900.000 m³, og at den påklagede miljøgodkendelse medfører en markant udvidelse af karteringsanlæggets tilladelse til oplag og kategorier.

2. Sagens oplysninger

2.1 Sagens forhistorie

Københavns Kommune⁴ meddelte 1. juni 2011 miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurenede jord i Nordhavnen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33. Tilladelse til samt vilkår for udledning af overskudsvand til Øresund er meddelt i samme afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 34, stk. 4.⁵

I forhold til udledningen fremgik det af miljøgodkendelsen fra 2011, at overskudsvand (den samlede mængde af bassin- og overfladevand) fra opfyldning af depotet udledes til Øresund ved direkte udledning. Der er fastsat udlederkrav i tabel 1.12, jf. vilkår 54. Det fremgik videre, at udledningstilladelsen er gældende, indtil deponiet er fyldt, dog senest indtil den 31. januar 2023. Det fremgik desuden, at der etableres et karteringsanlæg i umiddelbar nærhed af jorddepotet. Fra karteringsanlægget, som er fuldt befæstet, vil der blive afledt regnvand, som vil indeholde

⁴ Daværende godkendelsesmyndighed.

⁵ Nu § 34, stk. 5.

forureningskomponenter. Regnvandet udledes i samme punkt, som overskudsvandet fra jorddepotet. Der er redegjort for karteringsanlæggets udledning i en selvstændig tilladelse.

I forhold til nedlukning og efterbehandling er der bl.a. stillet følgende vilkår 65 til slutaftdækningen i miljøgodkendelsen fra 2011:

”Den samlede tykkelse af slutaftdækningen skal være ½ meter bestående af rene materialer som defineret i vilkår 7.”

I en note til vilkår 7 fremgik, at rene materialer er defineret som jordkvalitetskriteriet.⁶

Københavns Kommune meddelte den 22. august 2014 et tillæg til miljøgodkendelsen fra 2011, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33. Tillægget omfattede godkendelse til etablering af et karteringsanlæg som biaktivitet til det eksisterende jorddeponeringsanlæg.

For at undgå nedsivning af miljøfremmede stoffer til undergrunden, stillede Københavns Kommune vilkår om, at belægningen på karteringspladsen skulle være tæt, og at utætheder skulle udbedres straks, jf. vilkår 80. Definitionen af tæt belægning og befæstet areal fremgik af vilkår 71.

”71. Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsen ”befæstet areal” menes en fast belægning, der giver mulighed for opsamling af spild og kontrolleret afledning af nedbør. Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsen »tæt belægning« menes en fast belægning, der i løbet af påvirkningstiden er uigennemtrængelig for de forurenende stoffer, der håndteres på arealet.

80. Karteringspladsen skal etableres med tæt belægning på områder, der anvendes til kartering og oplagring af jord. Den tætte belægning skal holdes i god vedligeholdelsesstand og utætheder skal udbedres hurtigst muligt efter at de er konstateret.”

Karteringsanlægget er godkendt til at modtage og opbevare følgende affaldsarter-/fraktioner, jf. vilkår 75:

Affaldsart / affaldsfraktion	Maksimalt oplag for væsentlige affaldsarter/affaldsfraktioner	EAK-kode / anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald	2.000 tons	17 05 04

I vilkår 98-103 er der fastsat vilkår om egenkontrol. Det fremgik bl.a.:

⁶ Miljøstyrelsens liste over kvalitetskriterier i relation til forurenede jord, juni 2018.

”98. Virksomheden skal føre en driftsjournal for karteringspladsen med angivelse af:

[...]

- Dato for hvornår der er modtaget affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og hvordan det blev håndteret og bortskaffet.

[...]

103. For karteringspladsen skal følgende data indsendes sammen med årsrapporten for jorddepotet, beskrevet i vilkår 68 i Miljøgodkendelsen af 1. juni 2011:

- Indvejede mængder (tons)
- Oversigt over afviste jordlæs og oplysning om evt. anvist alternativ modtager
- Fraførte mængder og modtager af frasorterede affaldsmængder
- Fraførte mængder og modtager af ikke-deponeringsegnet jord
- Fraførte mængder til deponering på eget depot.”

Det fremgik af miljøgodkendelse fra 2014, at spildevand fra karteringspladsen, i form af perkolat og overfladevand fra den tætte belægning på karteringspladsen, ledes ud i jorddepotets lagune, hvorfra det ledes ud i Øresund. Udledningen af vand fra depotets lagune er reguleret af vilkår i virksomhedens miljøgodkendelse af 1. juni 2011. Da der fra karteringspladsen ikke foregik udledning direkte til recipient eller afledning til kloak, vurderede Københavns Kommune, at der ikke for spildevandet, der ledes fra karteringspladsens perkolatbassin til jorddepotets lagune, skulle stilles krav til grænseværdier for miljøfarlige stoffer m.m. Der var stillet udledningskrav i jorddepotets miljøgodkendelse fra 2011 som fortsat skulle overholdes.

Miljøstyrelsen⁷ meddelte den 13. oktober 2017 miljøgodkendelse til vilkårsændringer af miljøgodkendelsen fra 1. juni 2011, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33. Herunder godkendte Miljøstyrelsen en ændring af udlederkravene for vanadium, chrom og kobber, opstillede et nyt vilkår for nye udlederkrav til selen og en øgning af udledt overskudsvand fra 600.000 m³ pr. år til 900.000 m³ pr. år fra Nordhavnsdeponiet.

2.2 Den påklagede afgørelse

Ansøger har den 27. oktober 2017 søgt om ændring af tillæg til miljøgodkendelse af karteringsanlæg inklusiv nedknusning af beton.

⁷ Nuværende godkendelsesmyndighed

Miljøstyrelsen har den 31. januar 2018 meddelt miljøgodkendelse til vilkårsændringer af tillæg til miljøgodkendelse af 22. august 2014, jf. miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1. Ændringerne vil omfatte udvidelse af kapaciteten af karteringspladsen, opstilling af knuseanlæg og modtagelse af asfalt og beton samt affald fra gadefejning.

Karteringsanlægget bliver på samlet ca. 14.500 m², hvoraf 8.000 m² er asfalteret og 6.500 m² er grusbefæstet kørearealer.

Karteringsanlægget er godkendt til at modtage og opbevare følgende affaldsarter/-fraktioner, jf. vilkår 75:

Affaldsart/ fraktion	affalds-	Maksimalt oplag for væsentlige ter/affaldsfraktioner	affaldsart-	EAK-kode / anden identifikation
Jord og sten, der ikke er klassificeret som farligt affald		10.000 tons		17 05 04
Bitumenholdige blandinger, der ikke indeholder kultjære		10.000 tons		17 03 02
Beton		10.000 tons		17 01 01
Affald fra gadefejning		1.000 tons		20 03 03

Det fremgår af afgørelsen, at karteringspladsen er etableret i ca. kote 3 oven på et tidligere opfyldt areal i Nordhavnsdeponiet. På arealet er etableret drænsystem i kote ca. + 0,50 og arealet er herefter slutaftdækket, jf. vilkår 63 og 65 i miljøgodkendelsen fra 2011.

Det fremgår desuden af afgørelsen, at den opsamlede perkolat fra drænsystemet under karteringsanlægget ledes sammen med perkolat fra det øvrige deponi (deponiets lagune) til Øresund ved direkte udledning, jf. Københavns Kommunes miljøgodkendelse fra juni 2011 og Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017.

Miljøstyrelsen har vurderet, at gældende spildevandsvilkår med udlederkrav i miljøgodkendelsen af deponeringsanlægget fra 2011, miljøgodkendelsen af karteringsanlægget fra 2014 og Miljøstyrelsens miljøgodkendelse af vilkårsændringer til udledningstilladelse for perkolat fra 2017 er dækkende.

Miljøstyrelsen ændrede vilkår 76, så det med *kursiv* blev tilføjet:

”Jord skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt placeres i en ny mile på karteringspladsen, der tydeligt er markeret med dato for mod-

tagelse. Jord der stammer fra den samme lokalitet og jord fra vejarealer i Københavns kommune, må dog placeres i den samme mile.

Øvrige affaldsfraktioner skal kontrolleres ved modtagelsen og hurtigst muligt, dog senest inden ophør af næstfølgende arbejdsdag, og placeres i de dertil beregnede affaldsområder, containere, båse eller beholdere.

Hvis virksomheden modtager affald, der ikke er omfattet af virksomhedens miljøgodkendelse, og som det ikke umiddelbart er muligt at afvise, skal affaldet placeres i et særskilt oplagsområde. Virksomheden skal herefter hurtigst muligt kontakte tilsynsmyndigheden og orientere om affaldet.

Det skal med betonadskillelser sikres, at der ikke sker en sammenblanding af jord til kartering, asfaltfræs mv.”

Miljøstyrelsen har i den miljøtekniske vurdering anført, at asfaltbelægning ikke nødvendigvis er at anse som tæt i forhold til alle forurenende stoffer, og tilføjet, at det derfor skulle sikres, at der ikke blev indført forurening på karteringsanlægget, som kunne medføre, at der opstod jordforurening i deponiets slutaftdækning under karteringsanlægget. Miljøstyrelsen tilføjede på baggrund heraf følgende med *kursiv* til vilkår 77:

”Sortering og klassificering af jord, der modtages på karteringspladsen, skal foretages i henhold til Københavns Kommunes regulativ for jordflytning og jordflytningsbekendtgørelsen.

Vægten af frasorterede brokker skal registreres, ifm. nedknusning på det opstillede anlæg på karteringspladsen. Den samlede mængde opgøres i deponiets årsrapport.

Asfaltfræs skal vejes, og den samlede mængde herunder også til nedknusning skal opgøres i årsrapporten.

Beton skal vejes, og den samlede mængde herunder også til nedknusning skal opgøres i årsrapporten.

Opfej fra veje skal sorteres på karteringspladsens sorteranlæg. Der skal udtages prøver af jorden til analyse. Viser analyseresultaterne, at jorden overholder modtagekriterierne for jorddepotet, kan det deponeres – alternativt skal det transporteres til godkendt eksternt jordmodtager. Evt. frasorteret affald bortskaffes i overensstemmelse med Københavns Kommunes affaldsregulativ. Mængderne registreres i årsrapporten.

Containere med lette materialer som papir, plast og lignende skal være lukkede eller overdækkede for at hindre, at materialer giver anledning til flugt.

Der må ikke modtages affald, som er forurennet – i en sådan grad - med stoffer, som kan sive gennem karteringsanlæggets tætte belægning (f.eks. klorerede opløsningsmidler)."

Ordene ”- i en sådan grad -” i sidste afsnit af vilkår 77 blev tilføjet til det endelige vilkår på baggrund af et forslag fra ansøger.

Miljøvurdering

Det fremgår af miljøgodkendelsen, at Miljøstyrelsen på baggrund af en screening har vurderet, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt, og derfor ikke er VVM-pligtigt. Afgørelsen, der er truffet den 8. januar 2017, er truffet i henhold til § 21 i bekendtgørelsen af lov nr. 448 af 10. maj 2017, om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Afgørelsen er ikke påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

2.3 Miljøstyrelsens bemærkninger til klagen

Miljøstyrelsen har i sine bemærkninger af 20. marts 2018 til klagen indledningsvist anført, at miljøgodkendelsen omfatter en udvidelse af et karteringsanlæg beliggende oven på en slutaftdækket del af et deponi. Deponiets positivliste og mængde af tilladt deponeret affald er ikke ændret ved den påklagede miljøgodkendelse. Det samme gør sig gældende for den tilhørende udledningstilladelse.

Miljøstyrelsen har dernæst anført, at vand fra drænsystemet under karteringsanlægget ikke forventes at blive påvirket af perkolat fra karteringsanlægget, da karteringsanlægget etableres med fast belægning. Miljøstyrelsen har endvidere anført, at da faste belægninger vanskeligt lader sig etablere, så de kan modstå f.eks. forurening med klorerede opløsningsmidler i fri fase, og forurening af jord og grundvand/perkolat i deponiet under karteringsanlægget derfor kan frygtes, har Miljøstyrelsen for en sikkerheds skyld fastsat vilkår 77. Miljøstyrelsen har endvidere anført, at vilkår 77 ikke regulerer, om det pågældende affald, ifølge deponiets modtagekriterier, kan deponeres.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Det følger endvidere af § 11, stk. 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle forholdet om, hvorvidt sidste afsnit i vilkår 77 opfylder det forvaltningsretlige krav om klarhed og bestemthed.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke taget stilling til sagens øvrige klagepunkter, jf. herved § 11 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Nævnet har dog fundet anledning til at anføre en række forhold, som Miljøstyrelsen vil skulle tage i betragtning i forbindelse med en fornyet behandling af sagen, se nærmere i afsnit 3.3.

Særligt i forhold til de af klager anførte forhold omkring miljøgodkendelsen af 1. juni 2011 med senere vilkårsændringer af 13. oktober 2017, herunder hvorvidt udledning af urensset perkolat fra Nordhavnsdepotet til Øresund på baggrund af den påklagede miljøgodkendelse kan overholdes, samt om udledningen er utidssvarende, uforsvarlig og i strid med vandrammedirektivet, bemærker Miljø- og Fødevareklagenævnet, at dette forhold ikke er omfattet af den påklagede afgørelse, og nævnet har derfor ikke kompetence til at behandle spørgsmålet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker hertil, at det påhviler Miljøstyrelsen at føre tilsyn med, at vilkår fastsat i forbindelse med godkendelser overholdes, jf. miljøbeskyttelseslovens § 66, stk. 2, jf. § 65, stk. 2, nr. 2⁸ og godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 2⁹.

Tilsynsspørgsmål kan ikke påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 3.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Indledende bemærkninger

Den i sagen omhandlede virksomhed er et deponeringsanlæg omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på bilag 1 til godkendelsesbekendtgørelsen under listepunkt 5.4.¹⁰

Karteringsanlægget i nærværende sag er en biaktivitet til virksomheden og omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens § 5, idet biaktiviteten er optaget på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen under listepunkt K 212.¹¹

⁸ Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

⁹ Bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed

¹⁰ Bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed, bilag 1, punkt 5.4. ”Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)”

¹¹ Bekendtgørelse nr. 2255 af 29. december 2020 om godkendelse af listevirksomhed, punkt K 212. ”Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.”

Miljøstyrelsen er godkendende og tilsynsførende myndighed, jf. § 5, stk. 2, i godkendelsesbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsens afgørelse er truffet i medfør af tidligere gældende godkendelsesbekendtgørelse.¹² Det fremgår af den nugældende godkendelsesbekendtgørelses § 60, stk. 4, at verserende klagesager færdigbehandles efter denne bekendtgørelse.

Virksomhedstypen er omfattet af standardvilkår jf. afsnit 21 i standardvilkårsbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsens afgørelse er truffet i medfør af den tidligere gældende standardvilkårsbekendtgørelse.¹³ Det fremgår af den nugældende standardvilkårsbekendtgørelse § 3, stk. 7¹⁴, at verserende klagesager færdigbehandles efter bekendtgørelse nr. 1474 af 12. december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

3.2.2 Forholdet om hvorvidt sidste afsnit i vilkår 77 opfylder det forvaltningsretlige krav om klarhed og bestemthed

Det følger af godkendelsesbekendtgørelsens § 31, stk. 3, at godkendelsesmyndigheden kun undtagelsesvist kan fastsætte ændrede eller yderligere vilkår end standardvilkårene. Hvis virksomheden giver anledning til forurening, som ikke er reguleret i standardvilkårene, skal der suppleres med de for forureningen nødvendige krav, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 31, stk. 1, 3. pkt. En fravigelse af standardvilkårene kræver således en særlig begrundelse.

Om fravigelse af standardvilkår følger det videre af miljøgodkendelsesvejledningen¹⁵:

”Det er muligt at fravige standardvilkårene, såfremt den ansøgte virksomhed er atypisk i forhold til bilagets beskrivelse, f.eks. fordi virksomheden anvender en anden produktionsteknologi end beskrevet eller giver anledning til andre typer forurening. I disse tilfælde kan standardvilkårene helt eller delvist fraviges eller erstattes af individuelt fastsatte vilkår. Det er også muligt at fravige standardvilkår, hvor der er behov herfor af hensyn til områdets særlige sårbarhed eller vigtighed i forhold til miljø- eller naturinteresser.”

¹² Bekendtgørelse nr. 1458 af 12. december 2017 om godkendelse af listevirksomheder.

¹³ Bekendtgørelse nr. 1474 af 12. december 2017 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed af den 12. december 2017.

¹⁴ Bekendtgørelse nr. 1537 af 9. december 2019 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

¹⁵ <https://miljogodkendelsesvejledningen.dk/myndigheder/3-ny-godkendelse-eller-tillaeg/34-udarbejdelse-af-miljogodkendelse/342-fastsaettelse-af-vilkaar/>

Det følger af det almindelige forvaltningsretligt krav om klarhed og bestemthed for forvaltningsakters indhold, at forvaltningsakten skal fremstå klar og tydelig for adressaten og andre parter.

Om formulering af vilkår følger det af Miljøgodkendelsesvejledningen (afsnit 3.4.2), bl.a. at:

”Vilkår skal formuleres klart og entydigt, så det uden tvivl for både virksomhed og myndighed kan konstateres, om de er overholdt eller ej i en given situation.”

Miljø- og Fødevareklagenævnet kan konstatere, at dele af vilkår 77, herunder sidste afsnit, ikke er standardvilkår.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at der ikke er grundlag for at tilsidesætte Miljøstyrelsens vurdering af, at der er behov for at stille et skærpende vilkår. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at vilkåret skal sikre deponiets slutaftdækning mod forureningen fra karteringsanlægget, og vilkår 65 i miljøgodkendelse af 2011. Nævnet har desuden lagt vægt på Miljøstyrelsens vurdering af tætheden af asfaltbelægningen oven på slutaftdækningen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder dog, at sidste afsnit i vilkår 77 ikke lever op til det forvaltningsretlige krav om klarhed og bestemthed, da vilkåret er uklart i forhold til efterkommelse og håndhævelse af vilkåret. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at det ikke af vilkåret, eller Miljøstyrelsens bemærkninger til vilkåret kan udledes, hvilke stoffer eller stofgrupper, ud over klorerede opløsningsmidler, der kan sive igennem karteringsanlæggets tætte belægning, samt hvilke koncentrationer, der vil medføre en overtrædelse af vilkåret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder på den baggrund, at Miljøstyrelsens afgørelse er mangelfuld, idet der ikke er opstillet vilkår, der i tilstrækkeligt omfang sikrer deponiets slutaftdækning mod forurening. Den meddelte miljøgodkendelse lider dermed af en væsentlig retlig mangel.

Miljøstyrelsen skal ved den fornyede behandling sikre, at nødvendige hensyn til slutaftdækningen i relevant omfang sikres ved præcise vilkår.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets øvrige bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at det i forbindelse med den fornyede behandling bør undersøges, om det ligeledes er relevant og nødvendigt at supplere standardvilkår 76, afsnit 3, med en tilføjelse, der har til formål at beskytte deponiets slutaftdækning mod forurening fra modtaget affald, som ikke umiddelbart kan afvises, og som derfor oplagres i særskilt oplagsområde.

3.4 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1.¹⁶

3.5 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Miljøstyrelsens afgørelse af 31. januar 2018 om miljøgodkendelse af vilkårsændringer til miljøgodkendelse af 22. august 2014 til karteringsanlæg, med virkning fra 1 år fra nævnets afgørelse, og hjemviser sagen til fornyet behandling i førsteinstansen.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Miljøstyrelsen (j.nr. Miljøstyrelsen-1270-02301) samt for klageren via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på mfkn.naevneneshus.dk. Personoplysninger vil blive anonymiseret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.



Jane Fløe
Stedfortrædende formand

¹⁶ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

Bilag D. Lovgrundlag – Referenceliste

- Miljøbeskyttelsesloven, Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 100 af 19. januar 2022
- Godkendelsesbekendtgørelsen, BEK 2080 af 15. november 2021 (dog tidligere ifm. BTR: Godkendelsesbekendtgørelsen, BEK 1458 af 12. december 2017)
- Miljøvurderingsloven, Bekendtgørelse om lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 1976 af 27. oktober 2021 (dog tidligere ifm. VVM-screening: Bekendtgørelse om lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 448 af 10. maj 2017)
- Standardvilkårsbekendtgørelsen, Bekendtgørelse nr. 2079 af 15. november 2021 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed
- Deponeringsbekendtgørelsen, Bekendtgørelse nr. 1253, af 21. november 2019 om deponeringsanlæg

Bilag E. Liste over sagens akter

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger artikel 3.
- Københavns Kommunes miljøgodkendelse af deponeringsanlæg for forurennet jord i Nordhavnen, juni 2011
- Københavns Kommunes tillæg til Miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg af den 22. august 2014
- Københavns Kommunes vilkårsændring, Miljøgodkendelse af Deponeringsanlæg for forurennet jord på KMC Nordhavn af den 12. december 2014.
- Miljøstyrelsens ændring af vilkår for udledningstilladelse for perkolat af den 13. oktober 2017.
- Københavns Kommunes ansøgning af den 30. juni 2017 om udvidelse af karteringsplads på Nordhavnsdeponiet.
- Københavns Kommunes e-mail af den 25. august 2017 vedrørende ansøgning om udvidelse af karteringsplads på Nordhavnsdeponiet.
- Københavns Kommunes e-mail af den 7. september 2017 vedrørende ansøgning om udvidelse af karteringsplads på Nordhavnsdeponiet.
- Københavns Kommunes e-mail af den 12. oktober 2017, Sv: Vedrørende ansøgning om udvidelse af karteringsplads på Nordhavnsdeponiet.
- Københavns Kommunes e-mail af den 27. oktober 2017, KMC Nordhavn. Ansøgning om ændring af tillæg til Miljøgodkendelse – biaktivitet karteringsanlæg (inkl. ren beton).
- Københavns Kommunes e-mail af den 1. december 2017, Sv: KMC Nordhavn, ansøgning om ændring af tillæg til Miljøgodkendelse – karteringsanlæg (inkl. Ren beton) (karteringspladsudvidelse m. koter og dræn).
- Miljøstyrelsens miljøgodkendelse af 31. januar 2018 om udvidelse af karteringsanlæg (vilkårsændring). Påklaget den 28. februar 2018 til Miljø- og Fødevareklagenævnet
- Miljøstyrelsens miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining for KMC Nordhavnsdeponiet
- Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 12. april 2021 om ophævelse og hjemvisning af miljøgodkendelsen af 31. januar 2018 til fornyet behandling
- Supplerende oplysninger fra KMC givet på møde 2/3 og tlf. 7/3-2022
- Københavns Kommunes og KMC Nordhavnsdeponiets høringssvar af 6., 7. og 8. april 2022 om udkast til miljøgodkendelse af udvidet karteringsplads