



Miljøtilsynsplan 2017 for miljøtilsynet i Esbjerg og Fanø Kommuner

Forord ved Plan & Miljøudvalgsformand John Snedker

Vi ser tilsynsarbejdet med virksomhederne i Esbjerg og Fanø Kommuner, som en vigtig indsats og mener, at vi med planen har skabt et godt grundlag for de kommende 4 års tilsynsarbejde i kommunerne.

Vi har med den nye plan lagt vægt på, at være i dialog med virksomhederne, så samarbejde omkring miljøarbejde fremmes til gavn for både miljøet og virksomhederne. Vi ser gerne, at Esbjerg og Fanø Kommuner er gode steder at leve samtidig med, at der er gode rammer for virksomhedernes vækst og udvikling.

I kommunerne ser vi derfor meget frem til det forestående miljøarbejde ude på industri- og landbrugsvirksomhederne.

Indledning

På baggrund af Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse om miljøtilsyn skal kommunerne udarbejde en miljøtilsynsplan. Planen vil blive sendt i offentlig høring og vil efterfølgende være tilgængelig for alle.

Tilsynsplanen dækker det geografiske område svarende til Esbjerg og Fanø Kommuner, idet Esbjerg Kommune i kraft af et forpligtende kommunalt samarbejde varetager miljøtilsynet i Fanø Kommune.

I kommunerne lægger vi vægt på, at **tilsynsarbejdet er dialogbaseret**, så virksomhederne ser tilsynet som en hjælp til at overholde lovgivningen samt en vejledning om miljøforbedringer.

Siden 2014 har kommunen gennemført to tilsynskampagner om året. Disse bliver fastsat og offentliggjort efteråret forinden.

Målsætning for miljøtilsynet

Kommunen fører tilsyn med, at vilkår fastsat i godkendelser og tilladelser overholdes, at påbud og forbud efterkommes, og at gældende lokale krav fastsat i regulativer eller forskrifter overholdes.

Udover at kontrollere virksomhedens miljøforhold, prioriterer Esbjerg og Fanø Kommuner, at tilsynet samtidig inspirerer til og vejleder om miljøforbedringer.

Derudover ligger der en opgave i:



- at sikre, at forurening fra virksomheder, anlæg og lignende, der ikke er reguleret af tilladelser, godkendelser eller påbud, ikke giver anledning til uønskede effekter på miljø og sundhed eller risiko herfor
- at vurdere, om gældende vilkår, tilladelser eller påbud er tilstrækkelige i henhold til gældende lovgivning
- at vurdere, om der er behov for nye vilkår eller revision af eksisterende vilkår eller påbud
- at sikre, at fornødne tilladelser og godkendelser indhentes som forudsat i miljøbeskyttelsesloven eller husdyrgodkendelsesloven

Generel vurdering af væsentlige miljøproblemer

Der er en række forskellige udfordringer på miljøområdet i de to kommuner. Det skal blandt andet sikres, at der fortsat kan indvindes godt drikkevand, at der er en tilfredsstillende luftkvalitet, at jorden er ren og at vi har rene vandløb og kystnære områder, hvor der tages særligt hensyn til Vadehavet.

Tilsynsindsatsen

Ud over kontrol omhandler et tilsyn i høj grad også om vejledning af, og dialog med industri- og landbrugsvirksomhederne om forebyggelse af miljøproblemer m.m.

Tilsynene gennemføres enten som basistilsyn, prioriterede tilsyn eller tilsynskampanjer.

Et basistilsyn er et samlet tilsyn, hvor industri- og landbrugsvirksomhedens samlede miljøforhold gennemgås. Et basistilsyn kan bestå af flere både fysiske og administrative tilsyn, dog minimum et fysisk tilsyn.

Et prioriteret tilsyn er et tilsyn, der er målrettet mod industri- og landbrugsvirksomheder, hvor risikoscoren viser, at der skal føres flere tilsyn. Et prioriteret tilsyn skal som minimum omhandle de faktorer, der er årsagen til tilsynet. Tilsyn, der gennemføres som led i en tilsynskampagne, regnes som prioriterede tilsyn. Et prioriteret tilsyn kan både være et deltilsyn eller et samlet tilsyn.

En tilsynskampagne er et tilsyn, som er et afgrænset tilsyn rettet mod en bestemt branche eller et konkret miljøtema. Her er der opstillet mål for indsatsen, og efter kampagnens afholdelse skal effekten vurderes.

Der er i tilsynsbekendtgørelsen fastsat mål for tilsynsaktiviteten i form af antal industri-/landbrugsvirksomheder, der skal have et fysisk tilsyn hvert år. Det følger også af bekendtgørelsen, at der som minimum skal føres tilsyn med de mest miljøtunge industri- og landbrugsvirksomheder 1-3 gange inden for en 3-årig periode. Øvrige industri- og landbrugsvirksomheder, skal have mindst ét tilsyn inden for en 6-årig periode.

Derudover føres der også tilsyn på industri- og landbrugsvirksomheder ved væsentlige miljøklager og miljøuheld.

Præcis hvor ofte tilsynene skal finde sted afhænger af hvilken type industri- eller landbrugsvirksomhed, der er tale om, og hvordan de har præsteret i den miljörisikovurdering, som kommunen skal foretage for hver enkelt industri- eller landbrugsvirksomhed.

Risikovurderingen bliver foretaget ud fra følgende objektive parametre:

- I hvor stor en udstrækning arbejder industri- eller landbrugsvirksomheden systematisk med miljøforbedringer fx via et miljøledelsessystem
- Hvordan er regelefterlevelsen
- Håndteres der produkter, der kan have en virkning på miljø og mennesker.

Tilsynsbesøgene

Tilsynene bliver gennemført enten som fysiske tilsyn eller som administrative tilsyn. Ved de fysiske tilsyn besøger kommunens miljømedarbejdere industri- og landbrugsvirksomhederne, og gennemgår deres miljøforhold, mens kommunen ved de administrative tilsyn kontrollerer forskellige data på kontoret. Tilsynsbesøgene udføres enten varslet eller uvarslet afhængigt af det aktuelle tilsyns formål. Der er hovedsageligt tale om varslede tilsyn.

Som en del af tilsynsarbejdet udføres 2 årlige tilsynskampanjer rettet mod en branche, et specifikt miljøtema eller geografisk område. Kampangetilsynene giver mulighed for med en målrettet indsats, at sætte ekstra fokus på et afgrænset emne, med betydning for miljøet.

På grundlag af de observationer, der er gjort på et tilsyn, bliver der udarbejdet en tilsynsrapport i overensstemmelse med retningslinjerne i tilsynsbekendtgørelsen. Fra 1. maj 2016 skal tilsynsrapporterne for miljøtilsyn på alle industri- og landbrugsvirksomheder, offentliggøres på Miljøstyrelsens digitale platform Digital Miljøadministration (DMA).

Med Digital Miljøadministration (DMA) samles og stilles miljø- og tilsynsdata til rådighed for myndigheder, borgere og virksomheder. DMA indeholder bl.a. oplysninger om tilsyn, godkendelser og eventuelle håndhævelser. Der er hovedsageligt tale om oplysninger, som hidtil er blevet offentliggjort på kommunens hjemmeside.

Retningslinjerne for, hvorledes et tilsyn tilrettelægges og gennemføres, er beskrevet i kommunens kvalitetsstyringssystem. På den måde gennemføres tilsynene på et ensartet grundlag, og regelbundne krav til tilsynets gennemførelse overholdes.

Samarbejde med andre myndigheder

Andre myndigheder inddrages i det omfang det er nødvendigt. F.eks. inddrages Arbejdstilsynet, Politi og Beredskabet i forbindelse med virksomheder omfattet af risikobekendtgørelsen pga. oplag af farlige stoffer.

Endvidere samarbejder kommunen med Region Syddanmark i forhold til jord- og grundvandsforureninger, med Din Forsyning om vand- og spildevandsforsyningen, samt med kommunens Planafdeling om planforhold og byggesager.

Kommunen samarbejder også med Miljøstyrelsen om de virksomheder, der er beliggende i Esbjerg Kommune, men som Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for.

Evaluering af tilsynskampagner

Siden 2014 er der gennemført 2 årlige tilsynskampagner i Miljø. Det har siden 2014 været kutyme, at tilsynskampagnerne fordeles ligeligt mellem Miljøafdelingens to kontorer Natur & Vandmiljø samt Industrimiljø & Affald. I det følgende redegøres for tilsynskampagnerne, der er gennemført siden seneste revision af miljøtilsynsplanen.

Tilsynskampagne 2014

I 2014 havde Industrimiljø & Affald en tilsynskampagne om at sikre, at egenkontrol/tæthedsprøvning af de store olietanke bliver gennemført på industrivirksomheder, som er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Der er reageret over for alle relevante industrivirksomheder svarende til i alt 145 tanke, som er omfattet af kampagnen. Derudover har kampagnen betydet, at BBR er blevet opdateret, samt at medarbejderne nu har et større kendskab til tanke og deres korrosionsbeskyttelse, samt håndhævelser knyttet til olietanke.

Natur & Vandmiljø fortsatte i 2014 tilsynskampagnen fra 2013 på pelsdyrfarme. Med kampagnen blev der sat fokus på renholdelse og fluebekæmpelse på farmene, så der ikke opstår unødige gener hos naboer. I forbindelse med kampagnetilsynene blev det endvidere demonstreret, hvorledes driftspersonalet tidligt kan opdage og bekæmpe flueproblemerne. Der blev i 2014 gennemført tilsyn på 39 pelsdyrfarme. Det vurderes, at tilsynskampagnen har haft en effekt, idet antallet af indskærper eller påbud på pelsdyrfarme er faldet fra 2013 til 2014.

Tilsynskampagne 2015

I 2015 fortsatte Industrimiljø & Affald med at have fokus på tanke. Denne kampagne omfattede alle resterende tanke svarende til ca. 200 tanke. Kampagnen blev gennemført med samme succes som i 2014, dog var der store udfordringer med at søge alle omfattede tanke frem, hvorfor opgaven ikke er blevet afsluttet før i foråret 2016.

Natur & Vandmiljø havde i 2015 fokus på markstakke – herunder reglerne om overdækning af markstakke og kravet om årlige optegnelser over placeringen af markstakke. Der blev gennemført tilsyn med 41 markstakke. I forbindelse med tilsynene blev reglerne omkring overdækning af stakkene fremhævet, blandt andet med en artikel i Jysk Landbrugsrådgivnings medlemsblad.

Tilsynskampagne 2016

Industrimiljø & Affald's tilsynskampagne i 2016 er en kortlægning af industrivirksomheder/aktiviteter, som har udledning til 5. og 6. bassin på Esbjerg Havn. Kampagnen skal ses i sammenhæng med tillæg til havneaftalen, hvor Esbjerg Kommune har forpligtet sig til, at arbejde for en ren havn i 2025. Målet med kampagnen er at hindre forurening af

havnesedimentet via forurenede overfladevand, som udledes til havnebassinene.

Herudover har Industrimiljø & Affald i efteråret 2016 haft et særligt fokus på genanvendelse af organisk affald fra detailhandel. Affaldsmængder og sorteringen er kortlagt via tilsyn på ca. 40 ud af 65 detailhandler i Esbjerg Kommune. Kortlægning af organisk affald fra detailhandleren er beskrevet som en af aktiviteterne i Affaldsplan 2014-18.

Natur & Vandmiljø satte med kampagnen i 2016 fokus på små dyrehold (dyrehold op til 15 DE). Baggrunden herfor var, at Natur & Vandmiljø gennem de seneste år har oplevet, at der bliver etableret flere mindre hobbylandbrug, uden at disse anmeldes til kommunen. Natur & Vandmiljø har på denne baggrund en formodning om, at der i kommunen er en del mindre dyrehold, som der ikke er kendskab til. Der ønskes kendskab til disse dyrehold, idet der erfaringsmæssigt ofte kan være problemer med håndtering og opbevaring af husdyrgødning i forbindelse med disse dyrehold. Målet med kampagnen var, at der gennemføres tilsyn på 10 mindre dyrehold, og at der gennem relevante medier skabes et øget kendskab til reglerne for mindre dyrehold.

Generelt tema om "Energi"

Der har i den sidste tilsynsperiode 2013-2016 været fokus på energi for at informere om de generelle muligheder for energibesparelser. Ideen var at synliggøre, at miljømæssige tiltag også kan være økonomisk fordelagtige for virksomhederne, og at kommunen kunne facilitere en spredning af de gode eksempler blandt virksomhederne til inspiration.

Der er blevet informeret om generelle muligheder for energibesparelser på alle tilsyn. Temaet har været relevant på mange tilsyn hvor der har været en positiv dialog omkring muligheden for energibesparelser, men der er også virksomheder, som ikke har det store energiforbrug, hvorfor det ikke har været relevant.

Særligt vedrørende landbrugsvirksomheder

Landbrugstyper

I Esbjerg og Fanø Kommuner er der mange kvægbrug sammenlignet med landet som helhed, idet ca. 50 % af landbrugsvirksomhederne er specialiserede i kvæg. Herudover er der et stort antal minkfarme i Esbjerg Kommune, hvilket er historisk begrundet i nærheden til havn og fiskeindustri. Landbrugsvirksomhederne følger landstendensen mod færre men større husdyrbrug.

Krav til tilsynsindsatsen

Virksomhedstype	Antal landbrugsvirksomheder som Esbjerg og Fanø kommuner fører tilsyn med (sept. 2016)	Tilsynsfrekvens fastlægges i følgende interval på grundlag af risikoscoren	Krav til basistilsyn	Mål for årlig tilsynsaktivitet
Husdyrbrug omfattet af husdyrlovens § 12, stk. 1, punkt 1-3 (IED husdyrbrug, særligt forurenende virksomheder, omfattet af EU-direktiv om industrielle emissioner)	19	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af husdyrbrugene skal have et fysisk tilsyn
Øvrige husdyrbrug som er godkendt efter § 33 i lov om miljøbeskyttelse eller §§ 11 og 12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.	121	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af husdyrbrugene skal have et fysisk tilsyn
Husdyrbrug større end 3 dyreenheder som <u>ikke</u> er godkendte efter § 33 i lov om miljøbeskyttelse eller §§ 11 og 12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.	469	1-6 år	Mindst hvert 6. år	Mindst 25 % af husdyrbrugene skal have et fysisk tilsyn
Arealer, der er godkendt efter § 16 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, og som ikke samtidig udgør et husdyrbrug over 3 dyreenheder	40	Der foretages ikke miljørisikovurdering af arealerne	Arealerne skal have et basistilsyn i løbet af en 6-årig periode	Ingen minimumskrav for fysiske tilsyn

IED-husdyrbrug i kommunerne - særligt forurenende virksomheder, omfattet af EU-direktiv om industrielle emissioner.

Betegnelse efter husdyrloven ¹⁾	CVR-nr.	Navn	Adresse
§ 12, stk.1, 3	14322396	Henning Sørensen	Kærvej 20A, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 3	14322396	Henning Sørensen	Kærvej 20B, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 3	25576438	VICUS P ApS	Spandet Kirkevej 6, 6760 Ribe
§ 12, stk.1, 3	74762913	Hans Jacob Sørensen	Hovedvej A1 33, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 3	13203075	HNK Opdræt ApS	Østermarksvej 5, 6760 Ribe
§ 12, stk.1, 3	26610702	Glenn Nielsen	Sdr. Grisbækvej 6, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 2	27497969	I/S Lyngbjerggård	Dalshøjvej 6, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 2	25625382	Højvanggård I/S	Vejrupvej 14, 6690 Gørding
§ 12, stk.1, 1	27497969	I/S Lyngbjerggård	Stenbrovej 7, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 2	34012407	Claus Jæger	Stratvej 7, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 2	30133137	Lars Sandberg	Ilstedvej 12, 6690 Gørding
§ 12, stk.1, 2	28115458	Bakkebo Landbrug ApS	Tangevej 7, 6690 Gørding
§ 12, stk.1, 2	25955021	Peter Holdensen	Vestergårds Alle 3, 6731 Tjæreborg
§ 12, stk.1, 2	30498313	Gunnar Hansen	Sneum Kirkevej 9, 6731 Tjæreborg
§ 12, stk.1, 2	28202911	Pedersminde c/o Aage Lauritzen	Hjortvadvej 11, 6760 Ribe
§ 12, stk.1, 2	16808598	Niels Pedersen	Annesmindevej 1, 6690 Gørding
§ 12, stk.1, 2	27497969	I/S Lyngbjerggård	Videkærvej 37, 6740 Bramming
§ 12, stk.1, 2	27023789	Flemming Bruun	Bryndumdamvej 54, 6715 Esbjerg N
§ 12, stk.1, 1	34448760	Linda Kjær Møller	Tømmerbyvej 10, 6740 Bramming

¹⁾ Lov nr. 1572 af 20. december 2006 om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug

Særligt vedrørende industrivirksomheder

Virksomhedstyper

Esbjerg kommune er kendetegnet ved, at der især er mange virksomheder inden for følgende brancher:

- auto- og transportbranchen (autoværksteder, vognmænd mv.)
- jern- og metalindustrien (maskinfabriker, maskinværksteder mv.)
- træ-, plast- og betonvirksomheder (tømrer-snedkervirksomheder, plastforarbejde virksomheder, betonstøberier mv.)
- affaldsbehandlingsanlæg (genbrugspladser, nedknusningsanlæg mv.)
- kemisk- og levnedsmiddelindustrien (kemikalier til offshore brug, trykkerier, korn- og foderstofvirksomheder, fødevareproducerende virksomheder mv.)
- energisektoren (varmeværker, vindmøller mv.).

Væsentlige miljøforhold ved virksomheder

Ved tilsyn er der især fokus på, at minimere virksomhedernes forurening, ved, at føre tilsyn med overholdelse af vilkår og miljøregler. Da miljøforholdene er meget forskellige fra virksomhed til virksomhed, vil det enkelte tilsyn blive tilrettelagt med fokus på de forureningsforhold, der er væsentlige for den pågældende virksomhed.

Generelt føres der tilsyn med følgende:

- beskyttelse mod jord- og grundvandsforurening
- sortering, opbevaring og korrekt bortskaffelse af affald
- begrænsning af støj-, luft- og luftgener
- begrænsning af forurening til vandløb, søer og havet
- minimering af energi- og ressourceforbrug

Krav til tilsynsindsatsen

Tilsyn gennemføres primært som planlagte tilsyn.

Foruden de planlagte tilsyn gennemføres der tilsyn ved opfølgning på tilsyn/påbud, forureningsuheld, klager og udarbejdelse af miljøgodkendelse.

Udover de virksomheder som kommunen selv fører tilsyn med, er der 12 virksomheder i Esbjerg Kommune, som Miljøstyrelsen fører tilsyn med.

Krav til tilsynsindsatsen

Virksomhedstype	Antal virksomheder som Esbjerg og Fanø kommuner fører tilsyn med (sept. 2016)	Tilsynsfrekvens fastlægges i følgende interval på grundlag af risikoscoren	Krav til basistilsyn	Mål for årlig tilsynsaktivitet
IED-virksomheder, særligt forurenende virksomheder, omfattet af EU-direktiv om industrielle emissioner ¹ .	16	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn
Øvrige miljøgodkendte virksomheder ²	133	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn
Maskinværksteder ³	46	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn
Brugerbetalingsvirksomheder (virksomheder der skal føres tilsyn med og som ikke har miljøgodkendelse) ⁴	235	1-6 år	Mindst hvert 6. år	Mindst 25 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn
Autoværksteder ⁵	164	1-6 år	Mindst hvert 6. år	Mindst 25 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn
Dambrug ⁶	3	1-3 år	Mindst hvert 3. år	Mindst 40 % af virksomhederne skal have et fysisk tilsyn

¹): Omfattet af Bilag 1 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder.

²): Omfattet af Bilag 2 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder.

³): Omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen.

⁴): Omfattet af Bilag 1 i bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse mv.

⁵): Omfatter af autoværkstedsbekendtgørelsen.

⁶): Omfattet af dambrugsbekendtgørelsen.

IED-virksomheder i Esbjerg Kommune - særligt forurenende virksomheder, omfattet af EU-direktiv om industrielle emissioner.

Listepunkt ¹⁾	CVR-nummer	Virksomhedens navn	Beliggenhed
101b	32662498	Citycentralen	Stikvejen 5, Esbjerg
206	26004489	Esbjerg Galvanoindustri	Måde Engvej 4, Esbjerg
305	45231216	Villemoes Teglværk A/S	Lourupvej 2, Gørding
501a	15084790	RGS 90 A/S	Mådevej 87, Esbjerg Ø
501b	24208362	Stena Recycling A/S	Måde Industrivej 19, Esbjerg Ø
501b	78840714	M-I SWACO DANMARK ApS	Trafikhavnskaj 5, Esbjerg
501j	70727528	Ekokem OW A/S	Olievej 10, Esbjerg
503b1	32661165	Esbjerg Slammineraliseringsanlæg	Mådevej 118, Esbjerg Ø
503b1	12519184	Ribe Biogas A/S	Koldingvej 19, Ribe
504	25460715	Flyveaskeoplag Elsam A/S	Estrupvej, Esbjerg
505	10206987	ISS Kloak- & Industriservice A/S	Måde Industrivej 19, Esbjerg
604b3	14996613	Valsemøllen af 1899 A/S	Havnegade 58, Esbjerg
604b3	78804912	C&D FOODS (DENMARK) A/S	Øresundsvej 2, Esbjerg N
604b3	85934716	Sydvestjysk Pelsdyrfoder Amba	Doolewerdsvej 2, Esbjerg N
604b12	14003606	Tulip Food Company P/S	Mukkerten 13, Esbjerg N
604b29	59789317	DANISH AGRO Bramming	Hedemarksvej 1a, Bramming

¹): Listepunkt som angivet i bilag 1 i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 514 af 27. maj 2016, Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed.