

A/S Dansk Shell
Egeskovvej 265
7000 Fredericia

Virksomheder
J.nr. MST-1272-01709
Ref. tiska/jaflo
Den 26. august 2015

Påbud om undersøgelse af jordforurening ved tank 20 på A/S Dansk Shell raffinaderiet

Miljøstyrelsen meddeler hermed A/S Dansk Shell, beliggende på Egeskovvej 265 i Fredericia, følgende påbud:

A/S Dansk Shell påbydes at foretage yderligere undersøgelser af jordforurening med kulbrinter i forbindelse med utæthed i bunden af tank 20.

Undersøgelserne

Formålet med påbuddet om undersøgelser er at få fastlagt:

- Afgrænsning af forureningens omfang og udstrækning gennem undersøgelser af jord og evt. grundvand
- Der skal ske en kvalificeret vurdering/præcisering af hvornår forureningen er indtruffet
- Der skal foretages en risikovurdering af forureningen overfor grundvand, natur, arealanvendelse og evt. recipienter. Forslag til metoder for, hvordan påvist forurening kan fjernes, herunder skal økonomi og tidsmæssig gennemførelse inddrages for de enkelte forslag. Hvis en restforurening påtænkes efterladt skal der også foretages en risikovurdering i forhold til denne
- Hvordan en eventuel yderligere spredning af forureningen i jord og grundvand kan hindres

Efter endt undersøgelse skal der fremsendes en afsluttende rapport med resultater fra undersøgelsen. Rapporten skal være Miljøstyrelsen i hænde 1. oktober 2015.

A/S Dansk Shells valg af undersøgelsesmetodik, herunder prøvetagning og analysemetoder skal begrundes og analyser skal udføres af et akkrediteret laboratorium. Undersøgelser skal bygge på en konceptuel model af forureningen.

Undersøgelser og risikovurderinger skal gennemføres med konservative parametre valg, hvis der ikke foreligger dokumentation for parametrene og udføres som beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning nr. 6/1998.

Lovgrundlag

Påbuddet meddeles iht. § 40 jf. § 39 stk. 2 i lov om forurennet jord¹ (jf. LBK nr. 1427 af 4. december 2009 med senere ændringer).

¹ Bekendtgørelse af lov om forurennet jord. Lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009.

Baggrund for påbud

A/S Dansk Shell fremsendte den 10. april 2015 resultatet af de miljøtekniske undersøgelser ved A/S Dansk Shell raffinaderiets tank 20. Undersøgelserne er rapporteret i rapport nr. 1, Miljøundersøgelse af T20, og dateret 8. april 2015, Rev A, og er foretaget på baggrund af identifikation af huller i tankbunden på tank 20. A/S Dansk Shell tilkendegiver i følgebrev til rapporten, at Shell vil følge rapportens anbefaling om at afgrænse forureningen horisontalt og vertikalt og herefter i dialog med Miljøstyrelsen tage beslutning om det videre forløb.

Miljøstyrelsen svarer den 12. maj 2015 på rapporten og de miljøundersøgelser, der er foretaget, at styrelsen vil afvente en afrapportering af de supplerende undersøgelser samt A/S Dansk Shell' videre håndtering af forureningen. Miljøstyrelsen satte en frist for rapportering til 1. august 2015.

A/S Dansk Shell skriver den 14. juli 2015 til Miljøstyrelsen og anmoder om fristforlængelse, idet undersøgelserne på grund af øvrige igangværende opgaver, ferie m.v. først kan foretages efter sommerferien, antageligt i løbet af august/september måned. Det er derfor ikke muligt for A/S Dansk Shell at overholde den fastsatte tidsfrist den 1. august 2015 for fremsendelse af en undersøgelsesrapport. Der anmodes derfor om, at der fastsættes en fornyet tidsfrist til 1. oktober 2015.

Det fremgår således af A/S Dansk Shell' brev den 14. juli 2015, at virksomheden endnu ikke har påbegyndt yderligere undersøgelser af jordforureningen 2 måneder efter Miljøstyrelsens svar på rapporten.

Miljøstyrelsen accepterer en fornyet tidsfrist for fremsendelse af en undersøgelsesrapport til 1. oktober 2015. Denne tidsfrist fastholdes med dette påbud.

Jordforureningen ved tank 20

Det fremgår af rapporten fremsendt den 10. april 2015 af A/S Dansk Shell, at der under tanken er påvist en forurening med kulbrinter. Forureningen overskrider jordkvalitetskriteriet på 100 mg/kg TS. Der er endvidere påvist en forurening i et vandspejl i sandpudden under tank 20. Forureningen i vandspejlet overskrider grundvandskvalitetskriteriet på 9 µg/l.

Forureningen er ikke afgrænset hverken horisontalt eller vertikalt. Dog er forureningen afgrænset vertikalt ved en enkelt boring, B9. På baggrund af analyser af den olietype, der har været i tanken, kan A/S Dansk Shell ikke afvise, at forureningen stammer fra en produkttype, der har været i tanken indtil tanken blev taget ud for inspektion. Produktet er krakket gasolie.

Rapporten anbefaler, at forureningen afgrænses yderligere i horisontal og vertikal retning, at der foretages en risikovurdering samt udarbejdes forslag til oprensning af forureningen inklusiv oplysninger om omkostninger forbundet med en oprensning. Forureningen anbefales afgrænset både under og omkring tanken, hvor der er påvist forurening i tankens skørt. Endelig anbefales det at visse af boringerne filtersættes, så der kan tages grundvandsprøver i 10-20 meters dybde for at kunne foretage de nødvendige risikovurderinger i forhold til grundvandet.

Miljøstyrelsens vurdering og begrundelse

Miljøstyrelsen har den 10. april 2015 modtaget oplysninger fra A/S Dansk Shell om, at der er set en forurening med kulbrinter ved tank 20 på raffinaderiet. Det er oplyst, at spildet er sket gennem huller i tankbunden på tank 20.

Den gennemførte miljøundersøgelse har vist forurening under bunden af tanken med kulbrinter. Forureningen er målt til et indhold på 100-4900 mg/kg TS total kulbrinter, hvilket overskrider jordkvalitetskriteriet² på 100 mg/kg TS. I tankens sandpude er truffet et vandspejl, som er forurenede med kulbrinter. Forureningen er målt til 36-33.000 µg/l, hvilket overskrider grundvandskvalitetskriteriet på 9 µg/l. Endvidere er der i enkelte borer truffet forurening med totalt PAH på 1,5-9,1 µg/l, hvilket overskrider grundvandskvalitetskriteriet på 0,1 µg/l.

På nuværende tidspunkt har Miljøstyrelsen ikke modtaget nøjagtige oplysninger om spildets størrelse, forureningens udbredelse, risiko for spredning af forurening samt en risikovurdering af forureningen.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der skal ske en undersøgelse af jordforureningen med kulbrinter ved tank 20 for at afgrænse forureningens omfang og udstrækning. Disse oplysninger skal indgå i den videre sagsbehandling. Det er Miljøstyrelsens udgangspunkt, at der skal ske en oprydning af forureningen med kulbrinter, således at den hidtidige tilstand genoprettes eller at der foretages tilsvarende afhjælpende foranstaltninger.

Der skal derfor med udgangspunkt i undersøgelserne udarbejdes forslag til oprydning af forureningen med kulbrinter. Forslag til oprydning skal beskrive metode og skal omfatte økonomisk overslag og tidshorizont for oprydning.

A/S Dansk Shell bedes i forbindelse med dokumentation for undersøgelsen af jordforureningen fremsende en rapport, hvoraf følgende oplysninger fremgår:

- Konceptuel model for forureningen
- Kort over ejendommen med nordpil, matrikelgrænser og placering af forurening. Detailkort over udgravning/jordforureningen med angivelse af placering af prøveudtagning.
- Beskrivelse af det miljøtekniske tilsyn med fotos
- Analyseresultater, analysemetoder samt en beskrivelse af hvor og hvordan prøverne er udtaget og behandlet, herunder en beskrivelse af geologi, tegn på forurening ved lugt, misfarvning etc. Beskrivelse af eventuelle enkeltprøver i misfarvede fronter med mistanke om restforurening eller blandeprøver – af hvor mange nedstik i hvilket dybdeinterval/længdeudsnit af front samt begrundelse for valg af prøvetagningsstrategi. Hvis forurenede gravefronter er gravet væk – bør de stadig markeres evt. stiptet. Det bør være tydeligt, hvilke nye prøver, der er udtaget supplerende, efter afgravning af jord i forurenede fronter. Ved opgravning af jord med flygtig forurening – fx let olie, bør der udtages enkeltprøver i fronter og bund.

² Miljøstyrelsens Liste over kvalitetskriterier i relation til forurenede jord og kvalitetskriterier for drikkevand, opdateret maj 2014.
http://mst.dk/media/mst/9150735/kvalitetskriterier_jord_og_drikkevand_maj_2014.pdf

- Redegørelse for gravearbejdet med angivelse af håndtering af den opgravede jord. På kortlagte grunde skal planlægningen af prøvetagningen/undersøgelsen ske med udgangspunkt i arealets historik med henblik på at sikre at relevante punktkilder i projektområdet er undersøgt/ afgrænset og at der fastsættes det korrekte analyseprogram inden jorden flyttes. Se evt. mere i jordflytningsbekendtgørelsen og på kommunens hjemmeside.

Som nævnt tidligere er udgangspunktet for en oprydning i forbindelse med jordforurening en fuldstændig genopretning af tilstanden før jordforureningen. Et ønske om at efterlade en restforurening skal derfor understøttes af en proportionalitetsbetragtning mellem omkostninger til genopretning og miljøforbedringen. Alternativet til genopretning er tilsvarende afhjælpende foranstaltninger til at imødegå risikoen for forureningen jf. jordforureningslovens § 41.

På baggrund af jordforureningsundersøgelsens resultater skal der udarbejdes en overslagspris samt tidsplan for en fuldstændig oprensning samt en eller flere alternative løsningsmuligheder. Alle løsningsforslag skal som minimum sikre jord, grundvand, arealanvendelse og overfladerecipienter.

Hvis virksomheden ønsker at efterlade en restforurening skal denne være afgrænset, og der skal foretages en risikovurdering i forhold til jord, grundvand, recipient og samt nuværende og evt. kommende mere følsom arealanvendelse. Risikovurderingen skal dokumenteres med beregninger f.eks. ved anvendelse af JAGG eller beregninger af flux til recipient.

Virksomhedens bemærkninger til varsel af påbud

Miljøstyrelsen varslede den 7. august 2015 påbud om at foretage yderligere undersøgelser af jordforurening med kulbrinter i forbindelse med utæthed i bunden af tank 20.

A/S Dansk Shell har ikke fremsendt bemærkninger til Miljøstyrelsens varsel af påbud dateret 7. august 2015.

Øvrige oplysninger

Det skal oplyses, at Miljøstyrelsen, jf. § 68 i Jordforureningsloven har mulighed for at foretage undersøgelsen på din regning, hvis dette skønnes nødvendigt, og hvis det påbud meddelt efter lovens § 40 ikke efterkommes. En sådan afgørelse kan ikke påklages til anden myndighed jf. § 68 stk. 3 i Jordforureningsloven.

Det skal oplyses, at A/S Dansk Shell har ret til aktindsigt.

Påbuddet fritager ikke ejeren for at indhente godkendelser efter anden lovgivning.

Tinglysning

Påbud efter § 40 skal i henhold til reglerne i § 46, stk. 1 jordforureningsloven tinglyses på ejendommen. Tinglysningen sker på virksomhedens regning. Miljøstyrelsen lader tinglysningen aflyse, når påbuddet er efterkommet.

Oprydning og afværge inden påbud

Skulle A/S Dansk Shell vælge at igangsætte en oprydning, inden undersøgelsen af forureningens omfang er foretaget, og inden at der er givet et oprensningspåbud, kan vejledende oplyses, at:

- al jordflytning skal anmeldes via www.jordweb.dk
- der skal være dokumentation på forureningsindholdet i jorden, inden jorden flyttes, med mindre det aftales med modtager stedet, at de foretager analyserne
- der skal holdes nøje regnskab med, hvor meget jord der fjernes, og hvorfra jorden fjernes
- der skal være dokumentation for, at der ikke er efterladt forurening, eller at en efterladt restforurening ikke udgør en risiko for til jord, grundvand, recipient og samt nuværende og evt. kommende mere følsom arealanvendelse.

Hvis A/S Dansk Shell vælger at igangsætte en oprydning straks, vil Miljøstyrelsen også klart anbefale, at der engageres en miljørådgiver på sagen, således at det sikres, at dokumentationen er i orden, og at der fjernes den forurening, det er nødvendigt at fjerne. Oplysningerne fra en evt. frivillig oprydning skal selvfølgelig indgå i en undersøgelses- og oprydningsstrategi.

Klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- virksomheden
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- regionsrådet
- Sundhedsstyrelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. jordforureningslovens § 83

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 23. september 2015.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside (<http://nmkn.dk/klage/>).

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 12 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Offentliggørelse og annoncering

Afgørelsen kan ses på www.mst.dk eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Virksomheder. Spørgsmål om afgørelsen besvares på tlf. nr. 72 54 43 59 eller mst@mst.dk.

Påbuddet vil udelukkende blive annonceret på www.mst.dk.

Hvis der er spørgsmål i sagen eller ønske om nærmere drøftelser, er du velkommen til at kontakte Miljøstyrelsen v/ Anna Marie Sørensen.

Med venlig hilsen

Tine Sørensen Karup

Kopi til:
Region Syd
Fredericia Kommune
Danmarks Naturfredningsforening
Friluftsrådet
Sundhedsstyrelsen ved Embedslægen Region Syd