

Miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald

September 2025 København

September 2025



Indholdsfortegnelse

MILJØGODKENDELSE TIL NYTTIGGØRELSE AF AFFALD	1
MILJØGODKENDELSE TIL NYTTIGGØRELSE AF AFFALD	4
AFGØRELSE OG VILKÅR.....	4
KLAGEVEJLEDNING	8
AFFALDSHÅNDTERING	8
KORTLAGT AREAL	8
VVM.....	9
RISIKOVIRKSOMHED	9
NATURA 2000 OG BILAG IV-ARTER.....	9
ØVRIGE FORHOLD	9
MILJØTEKNISK BESKRIVELSE	10
KALKSTABILISERET GENBRUGSORD FRA MILJØGODKENDTE JORDMODTAGEANLÆG	10
FLYVEASKE	12
BELIGGENHED	13
PLANFORHOLD	14
TRAFIK	14
LUFTFORURENING	15
SPILDEVAND.....	15
STØJFORHOLD	15
JORD, GRUNDVAND OG OVERFLADEVAND	15
BASISTILSTANDSRAPPORT	16
BAT	16
AFFALD.....	17
SPILD, UHELD, RISIKOFORHOLD	17
MILJØTEKNISK VURDERING	18
SAMLET VURDERING.....	19
REFERENCELISTE	20

Stamoplysninger

Virksomhedens navn	HOFOR Energiproduktion A/S
Virksomhedens adresse	Kraftværksvej 37, 2300 København S
Matrikel nr.	544, 552, 553, 554 og 566 Amagerbros Kvarter, København
Grundejer	HOFOR Energiproduktion A/S
Virksomhedens CVR-nummer	35523294
Virksomhedens P-nummer	1018984780
Listebetegnelse	1.1.B Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på 50 MW eller derover, hvor brændslet er andet end kul og/eller orimulsion. K206 Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding.
Godkendelsesdato	08-09-2025
Udarbejdet af	Anna Fabrin Røjkjær (Virkmiljoe@kk.dk)
Kontrolleret af	Johan Galster
Teknik- og Miljøforvaltningens dokumentnummer	2024-0434025-16
Kopi af denne afgørelse er mailet til	Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og rådgivning Øst, trost@stps.dk Friluftsrådet, koebenhavn@friluftstraadet.dk Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

Miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald

Arealet ved Amagerværkets kultransport og kultransporttunnel (kulgården) er ikke blevet reetableret til terrænniveau efter rømningen af kul, efter nedlukningen af Blok 3. HOFOR Energiproduktion A/S (HOFOR) ønsker at rive en række bygninger på Amagerværket ned, heriblandt de resterende anlæg i kulgården. Som et resultat af nedrivningen vil der blive fjernet endnu mere materiale fra kulgården. HOFOR ønsker efter nedrivningen at genetablere terrænet fuldstændigt, så arealet kan anvendes som kørevej fra havnen mod nord og til materialeoplag.

HOFOR Ønsker at anvende følgende materialer til terrænreguleringen:

- Flyveaske fra renovering af Østkajen – Flyveasken er et restprodukt, og Københavns Kommune har den 19. juni 2023 givet tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, til anvendelse af materialet.
- Flyveaske blandet med jord gravet op ved dozergaragen på Amagerværket – Københavns Kommune har den 17. marts 2025 klassificeret dette parti som affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. Affaldsbekendtgørelsens § 4. Anvendelse af det pågældende parti er omfattet af denne miljøgodkendelse.
- Kalkstabiliseret genbrugsjord fra miljøgodkendte modtageranlæg. Miljøstyrelsen har den 4. juli 2025 klassificeret materialet som ophørt med at være affald (end of waste, EOW). Anvendelse af kalkstabiliseret genbrugsjord, som er klassificeret som EOW, er ikke omfattet af denne miljøgodkendelse.
- Hvis et parti kalkstabiliseret genbrugsjord ikke lever op til Miljøstyrelsens krav til EOW, fordi udvaskningstesten viser, at jordprøven ikke overholder grænseværdierne for jord i kategori 1 i restproduktbekendtgørelsens bilag 8, ønsker HOFOR at anvende partiet som affald i terrænreguleringen. Anvendelse heraf er omfattet af denne miljøgodkendelse.
- Uforurenet beton. Beton og andre restprodukter kan anvendes til bygge- og anlægsarbejder, hvis materialet lever op til kravene i restproduktbekendtgørelsen, og er således ikke omfattet af denne miljøgodkendelse.

HOFOR ønsker at anvende affald til terrænreguleringen og har derfor søgt om miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald til projektet. Der er tale om nyttiggørelse af affald, idet anvendelse af flyveaskeholdigt materiale erstatter anvendelsen af jomfruelige råstoffer. HOFOR ønsker desuden at anvende kalkstabiliseret genbrugsjord, som ikke kan opnå status som EOW til terrænreguleringen. Denne fraktion er derfor også inkluderet i denne miljøgodkendelse.

Afgørelse og vilkår

På baggrund af det foreliggende materiale meddeler Teknik- og Miljøforvaltningen hermed miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald på Amagerværket, Kraftværksvej 37, 2300 København S. Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33 i miljøbeskyttelsesloven på følgende vilkår:

1 Generelt

- 1.1 Hvis denne miljøgodkendelse ikke er taget i brug indenfor 2 år fra dato for meddelelse, bortfalder den.
- 1.2 Kopi af denne miljøgodkendelse skal være til rådighed for relevante medarbejderne på virksomheden.

- 1.3 Medarbejdere skal være bekendt med vilkårene i nærværende miljøgodkendelse som vedrører deres arbejdsfunktioner.
- 1.4 Virksomheden skal straks underrette Teknik- og Miljøforvaltningen, hvis vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes. Hvis den manglende overholdelse af vilkårene i godkendelsen medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af anlægget eller den relevante del heraf indstilles, indtil vilkårene igen overholdes.

Hvis et vilkår ikke overholdes, skal virksomheden straks træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at vilkåret overholdes.

2 Indretning og drift

- 2.1 Arbejde med maskiner, til- og frakørsel af materialer og anden støjende aktivitet må kun ske på hverdage i tidsrummet kl. 7.00 – 18.00.
- 2.2 Virksomheden skal udarbejde en driftsinstruks, der beskriver, hvordan personalet skal foretage nødvendig modtagekontrol, og hvordan de skal forholde sig i tilfælde af driftsforstyrrelser og uheld.
- Driftsinstruksen skal altid være tilgængelig for og kendt af personalet. Driftsinstruksen skal fremsendes til tilsynsmyndigheden, inden projektet påbegyndes.
- 2.3 Terrænkoter skal indmåles inden projektstart og ved projektets afslutning. Der må kun terrænreguleres til de koter og på området indenfor matrikel 553 Amagerbros Kvarter, som er oplyst i ansøgningsmaterialet.
- Terrænet i kulgården må maksimalt hæves til kote 2.4 – 2.7, svarende til det omkringlæggende terræn.

Monitering i forhold til basistilstand

- 2.4 Monitering i forhold til basistilstand i kulgården skal foregå som beskrevet i vilkår F3 – F 9 i 'Revurdering af miljøgodkendelse og tilladelse til direkte udledning af kølevand for HOFOR Energiproduktion A/S. Amagerværket blok 3' af den 21. februar 2017.
- 2.5 Ved terrænreguleringens afslutning, skal der etableres en erstatningsboring for boring B58, som midlertidigt har været udtaget af kontrolprogrammet.
- Erstatningsboringen skal etableres tæt ved og i samme dybde som den respektive jordprøve i prøvepunkterne, der indgik basistilstandsrapporten.

3 Støj

- 3.1 Driften af HOFOR Amagerværket skal overholde eksisterende vilkår om støj, infralyd og vibrationer, jf. vilkår 15-18 i 'Revurdering Amagerværkets Fællesanlæg' af den 23. december 2008.

4 Materialer

- 4.1 Kalkstabiliseret genbrugsjord, hvor udvaskningstesten viser, at jordprøven ikke overholder grænseværdierne for jord i kategori 1 i restproduktbekendtgørelsens bilag 8,

for bly, cadmium, kobber, krom (total), nikkel og zink, kan, hvis det lever op til Miljøstyrelsens øvrige krav til EOW¹, anvendes til terrænreguleringen, hvis de overholder grænseværdierne for koncentration i eluat i Tabel 1:

Tabel 1

	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3
	Koncentration i eluat (µg/l)		
Bly	0 - 10	0 - 10	10 - 100
Cadmium	0 - 2	0 - 2	2 - 10
Kobber	0 - 45	0 - 45	45 - 2000
Krom (total)	0 - 10	0 - 10	10 - 500
Nikkel	0 - 10	0 - 10	10 - 70
Zink	0 - 100	0 - 100	100 - 1500

- 4.2 Virksomheden skal orientere tilsynsmyndigheden ved modtagelse af kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 eller kategori 3. Modtagelse af konkrete partier af kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 eller kategori 3 skal dokumenteres i form af vejersedler eller lignende.

Inden anvendelse, skal virksomheden fremsende en redegørelse til tilsynsmyndighedens godkendelse, som indeholder:

- Dokumentation for overholdelse af vilkår 4.1
- Dokumentation for, at miljøstyrelsens øvrige krav til EOW¹ er overholdt
- Beskrivelse af, hvordan virksomheden vil undgå, at der sker udvaskning af forurenende stoffer under arbejdet
- Kortbilag, som viser placeringen af kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 i projektområdet

- 4.3 Blandet jord og flyveaske fra området ved dozergaragen og kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 må anvendes til terrænregulering i områder, hvor der afsluttes med fast belægning.

Ved fast belægning forstås asfalt, beton, fliser, minimum 1 m kategori 1-jord m.m.

- 4.4 Hvis der anvendes kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 3 til terrænregulering, skal hele området afsluttes med tæt belægning og bortledning af overfladevand.

Ved tæt belægning forstås asfalt, beton m.m., der reducerer mængden af vand, der vil perkolere gennem belægningen. Bortledning af overfladevand medfører, at højst 10 % af nedbøren vil komme i kontakt med restprodukt eller jord.

- 4.5 Der må maksimalt udlægges blandet jord og flyveaske fra området ved dozergaragen og kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 i en højde på 1 m.

¹ Afgørelse om klassificering af den 4. juli 2025 (J.nr. 2025-13278).

- 4.6 Der skal etableres et signalnet som synligt adskillende markeringslag mellem flyveaske, kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 og de øvrige jordlag.
- 4.7 Flyveaske og kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 må kun anbringes over højeste grundvandsspejl.

Midlertidig oplag af opgravet flyveaske i nedrivningsfasen

- 4.8 Flyveaske, der graves op under nedrivningsprojektet, og kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 skal ved oplag afdækkes tæt, så udvaskning undgås.

5 Luftforurening

- 5.1 Virksomheden må ikke give anledning til lugt- eller støvgener uden for virksomhedens område, som efter tilsynsmyndighedens vurdering er væsentlige for omgivelserne.
- 5.2 Virksomheden skal ved tilrettelæggelse af driften, herunder ved vanding eller befugtning, sikre, at der ikke opstår støvgener uden for virksomhedens område.

6 Driftsjournal

- 6.1 Virksomheden skal føre driftsjournal, som indeholder følgende:
- Kortbilag med placering af jord og flyveaske, med koterings af terrænet før og efter terrænreguleringen
 - Kortbilag med placering af signalnet
 - Opgørelse over mængden af kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3, som er anvendt til terrænreguleringen
 - Dokumentation på, at kalkstabiliseret genbrugsjord overholder grænseværdien for koncentration af stoffer i eluat jf. vilkår 4.1
 - Dokumentation på, at kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 overholder Miljøstyrelsens øvrige krav til EOW¹.

Driftsjournal skal opbevares i hele projektets længde og leveres til tilsynsmyndigheden efter anmodning og fremsendes i sin helhed når projektet afsluttes.

7 Driftsforstyrrelser og uheld

- 7.1 Mindre spild af olie eller kemikalier skal straks opsamles sammen med eventuelt forurenet jord og opbevares og bortskaffes som farligt affald.
- 7.2 Der skal til enhver tid forefindes opsnagningsmateriale på virksomheden.
- 7.3 Ved større spild af olie eller kemikalier skal der gives alarm på telefon 112. Ved driftsuheld med risiko for forurening af jord, luft eller vand skal Teknik- og Miljøforvaltningen underrettes på virkmiljoe@kk.dk.

Retsbeskyttelse

Ny miljøgodkendelse og tillæg til miljøgodkendelse udløser 8 års retsbeskyttelse. Revurdering, som indebærer nye vilkår, men ikke indeholder nye/væsentligt ændrede aktiviteter, har ikke retsbeskyttelse.

Offentliggørelse

Afgørelsen om miljøgodkendelse bliver annonceret på www.dma.mst.dk.

Klagevejledning

Klageadgang

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet frem til fire uger, efter afgørelsen er offentliggjort på <https://dma.mst.dk/>, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93. Klagen skal indgives skriftligt ved anvendelse af digital selvbetjening **senest den 6. oktober 2025**.

Klage skal indgives via klageportalen <https://naevneneshus.dk/>, hvor selve klageprocessen, betaling af gebyr m.v. også fremgår.

Hvem kan klage?

Det er fastlagt i miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100, hvem der er klageberettiget. Det fremgår bl.a. af lovens § 98, stk. 1, nr. 1 og 2, at afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, kan klage. Derudover er bl.a. en række lokale og landsdækkende organisationer klageberettigede efter bestemmelsen.

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet efter miljøbeskyttelsesloven, at klagen ikke vil have opsættende virkning, jf. lovens § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevareklagenævnet imidlertid beslutte at give en eventuel klage opsættende virkning.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 101, stk. 1.

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet, at klagen ikke vil have opsættende virkning, miljøbeskyttelsesloven § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevareklagenævnet dog beslutte at give en klage opsættende virkning.

Affaldshåndtering

Virksomheden skal håndtere alt erhvervsaffald i overensstemmelse med det gældende *Regulativ for Erhvervsaffald i Københavns Kommune*. Regulativet og særlige bestemmelser for håndtering af erhvervsaffald kan ses på Københavns Kommunes hjemmeside.

Kortlagt areal

Virksomheden ligger på et areal, der er delvist kortlagt efter Miljøministeriets lovebekendtgørelse nr. 282 af 27/03/2017 om forurenede jord. Det betyder, at virksomheden skal søge om tilladelse efter jordforureningsloven før påbegyndelse af et bygge- og anlægsarbejde på det kortlagte areal, hvis det sker til erhvervsmæssige formål.

I det omfang, der fremkommer overskudsjord fra kortlagte områder fra bygge- og anlægsaktiviteter på arealet, skal dette håndteres efter aftale med Teknik- og Miljøforvaltningen.

VVM

HOFOR Energiproduktion A/S har den 13. december 2024 indsendt en VVM-ansøgning om projektet med nedrivning af bygninger på Amagerværket med efterfølgende reetablering af arealerne.

Teknik- og Miljøforvaltningen har den 30. januar 2025 vurderet på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den samlede påvirkning af projektet ikke forventes at påvirke miljøet væsentligt og dermed ikke er omfattet af krav om miljøkonsekvensvurdering og tilladelse. Afgørelsen er truffet efter miljøvurderingslovens § 21, stk. 1 (2025-0014297-1).

Risikovirksomhed

Virksomheden er ikke omfattet af Risikobekendtgørelsen bek. nr. 372 af 25. april 2016.

NATURA 2000 og Bilag IV-arter

Projektet vil ikke medføre påvirkning § 3-område eller naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget for nærmeste Natura 2000-område (Saltholm ca. 5 km fra projektområdet). Projektet vil ikke påvirke arter jf. habitatdirektivets bilag IV.

Øvrige forhold

Der er med denne miljøgodkendelse ikke taget stilling til eventuel godkendelse efter anden lovgivning, f.eks. byggeloven, arbejdsmiljøloven eller beredskabsloven.

Dieseldrevne lastbiler og busser på over 3½ tons skal jf. bekendtgørelse om partikler, kontrol og mærkning af lastbiler og busser i kommunalt fastlagte miljøzoner mv. forsynes med et miljøzone-mærke, før de må køre ind i Københavns Kommune.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte os på e-mail virkmiljoe@kk.dk.

Med venlig hilsen

Anna Fabrin Røjkjær

Johan Galster

Miljøteknisk beskrivelse

Kulgården skal, efter nedrivning af de sidste anlæg, reetableres til terrænniveau. HOFOR ønsker at genetablere terrænet, så arealet kan anvendes som kørevej fra havnen mod nord og til materialeoplag.

HOFOR ønsker at anvende følgende materialer til terrænreguleringen:

- 4.000 tons kalkstabiliseret genbrugsjord fra miljøgodkendte jordmodtageanlæg (Ca. 2.200 m³ Jord)
- 1.300 tons flyveaskemateriale fra andre anlægsprojekter på Amagerværket (Ca. 700 m³ flyveaskematerialer)
- Knust, uforurenet beton eller stabilt grus til etablering af overfladen
- Eller asfalt til etablering af overfladen

Nedrivnings- og retableringsarbejderne forventes at foregå fra september 2025 med afslutning i starten af december 2026. Terrænreguleringen startes op i oktober 2025 og vil foregå frem til august 2026.



Figur 1 Projektområde.

Kalkstabiliseret genbrugsjord fra miljøgodkendte jordmodtageanlæg

I det omfang, der er indbygningsegnet jord, der dokumenteret overholder kravene i Miljøstyrelsens jordkvalitetskriterier, tilgængeligt fra miljøgodkendte modtageanlæg, ønsker HOFOR at anvende dette frem for primære råstoffer.

HOFOR vil bruge kalkstabiliseret genbrugsjord, som er overskudsjord fra anlægsarbejder, der efter prøvetagning og analyser, der viser, at jorden overholder Miljøstyrelsens jordkvalitetskriterier, om-

forarbejdes til indbygningseget jord ved sortering og efterfølgende stabilisering med brændt kalk.

På jordmodtageanlægget, hvor genbrugsjorden produceres, udvælges jord med den rette kvalitet til kalkstabilisering, og ved midlertidigt oplag før afhentning dokumenteres det, at jordens indbygningsegenskaber lever op til geotekniske krav.

Miljøstyrelsen har den 4. juli 2025 klassificeret jorden som ophørt med at være affald (J.nr. 2025-13278). Afgørelsen er betinget af, at den kalkstabiliserede jord lever op til følgende kriterier:

HOFOR har fuld dispositionsret over de 4.000 tons jord efter kalkstabilisering hos Norrecco, og som fremkommer fra HOFOR's ledningsarbejder.

- Jord, der har undergået en nyttiggørelsesoperation (kalkstabiliseringsproces), opfylder kriterierne i afgørelsens bilag 1, del 1:
 - Den kalkstabiliserede jord skal opfylde HOFOR's krav til kalkstabiliseret genbrugsjord (Ydelsesbeskrivelse, August 2024 afsnit 9.2).
 - Der skal udtages en repræsentativ prøve af et parti på maksimalt 500 tons kalkstabiliseret jord. Der skal foreligge en nedskrevet procedure for prøvetagning af kalkstabiliseret jord.
 - Der skal gennemføres udvaskningstest i henhold til DS/EN 12457-2. Eluatet fra udvaskningstesten analyseres for indhold af tungmetallerne bly, cadmium, kobber, krom (total), nikkel og zink. Derudover bestemmes pH-værdien i eluatet.
 - Koncentrationen af tungmetallerne (bly, cadmium, kobber, krom (total), nikkel og zink) skal overholde kravene i Restproduktbekendtgørelsens² bilag 8 tabel 1, kategori 1.
 - Hvert parti af kalkstabiliseret jord mærkes entydigt og holdes adskilt fra andre partier kalkstabiliseret jord frem til slutanvendelsen.
- Jord, der anvendes i en nyttiggørelsesoperation (kalkstabiliseringsproces), opfylder kriterierne i afgørelsens bilag 1, del 2:

Kun jord, der stammer fra HOFOR's anlægsprojekter kan anvende til kalkstabilisering under Miljøstyrelsens afgørelse. Jord fra HOFOR's anlægsaktiviteter til kalkstabilisering skal holdes adskilt hos Norrecco fra andet jord – både før, under og efter kalkstabilisering.

Derudover skal jorden opfylde følgende kriterier:

- Kun jord, der ved prøvetagning og analyse kan dokumenteres at overholde Miljøstyrelsens jordkvalitetskriterier³
- Prøvetagning skal ske efter retningslinjer for prøvetagning, som beskrevet i jordflytningsbekendtgørelsens bilag 1⁴
- Jorden skal analyseres for følgende parametre: total kulbrinter (C6-C35), 7 PAH-forbindelser og tungmetallerne Cd, Cr, Cu, Ni og Pb.
- Der må ikke være mistanke om anden type af forurening på opgravningsstedet, end hvad der anses for diffus forurening. Opgravningsstedet må ikke være kortlagt

² Bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald nr. 1672 af den 15. december 2016

³ Liste over kvalitetskriterier i relation til forurenede jord

⁴ Jordflytningsbekendtgørelsen

- under regionernes kortlægning af forurenede grunde. Jorden må ikke lugte eller bære synlige tegn på anden forurening
 - Det skal kunne dokumenteres, at jord, der underkastes nyttiggørelsesoperationen/kalkstabiliseringen, overholder ovenstående kriterier.
 - Jorden skal endvidere opfylde HOFOR's krav til jord, der geoteknisk er egnet til kalkstabilisering (Ydelsesbeskrivelse, August 2024 afsnit 9.2).
- Jord, der anvendes i en nyttiggørelsesoperation (kalkstabiliseringsproces), er behandlet i overensstemmelse med kriterierne i afgørelsens bilag 1, del 3:

Jord, der er fundet egnet til kalkstabilisering og som opfylder kriterierne til jord egnet til kalkstabilisering, skal behandles i overensstemmelse med følgende kriterier:

- Eventuelt forekomst af affald, herunder brokker, asfaltstykker o. lign, skal frasorteres over et 40 mm sold
 - Jord stabiliseres med 1-2% brændt kalk
 - For at sikre menneskers sundhed skal der foreligge et sikkerhedsdatablad/leverandørbrugsanvisning for arbejde med brændt kalk og kalkstabiliseret jord.
 - Al behandling såsom sortering, stabilisering, kontrol, som er nødvendig for at forberede jord til anvendelse til fyldningsmateriale som erstatning for primære råstoffer, skal være afsluttet.
- HOFOR skal til enhver tid over for den relevante tilsynsmyndighed kunne dokumentere, at betingelserne for klassificering som EOW-materiale er overholdt.

HOFOR har den 17. juli 2025 meddelt, at de ønsker at udvide deres ansøgning til også at omfatte anvendelse af kalkstabiliseret genbrugsjord, hvor udvaskningstesten viser, at jordprøven ikke overholder grænseværdierne for jord i kategori 1 i restproduktbekendtgørelsens bilag 8, og dermed ikke kan leve op til Miljøstyrelsens krav til EOW.

Flyveaske

I forbindelse med terrænreguleringen af kulgården vil der blive indbygget ca. 700 m³ flyveaske i kulgården.

Heraf stammer ca. 500 m³ fra depotet ved Østkajen, som i forbindelse med renoveringen af kaj anlægget i 2024 ikke kunne genindbygges. Københavns Kommune har 19. juni 2023 givet tilladelse til, at dette parti flyveaske kan indbygges i kulgården (2023-0264139-3).

Flyveasken er p.t. midlertidigt oplagret ved gipslageret. Materialet skulle i henhold til §-19 tilladelsen, indbygges i kulgården i sommeren 2025, men nedrivningsprojektet med fjernelse af kultransporttunnelen bevirker, at indbygning ikke er mulig før dette er udført i foråret 2026. Københavns Kommune har givet en miljøgodkendelse til midlertidigt oplag af flyveasken samt forlængelse af godkendelsen til den 30. juni 2026 (2023-0175012-8, 2023-0175012-31).

Herudover er der et parti på ca. 200 m³ flyveaskeholdig jord, der er opgravet ved dozergaragen på Amagerværket. Københavns Kommune har den 17. marts 2025 klassificeret partiet som affald (2025-0094451-1).

Eurofins har, med ledsagelse af HOFOR, udtaget jordprøver af bunken med opgravet jord og flyveaske. Der blev udtaget i alt seks prøver fra oplaget: Fem fra flyveaskelignende materiale og én

prøve fra materiale, der har karakter som jord. De påviste koncentrationer af de analyserede stoffer svarer til kategori 1 og kategori 2 i jordflytningsbekendtgørelsen.

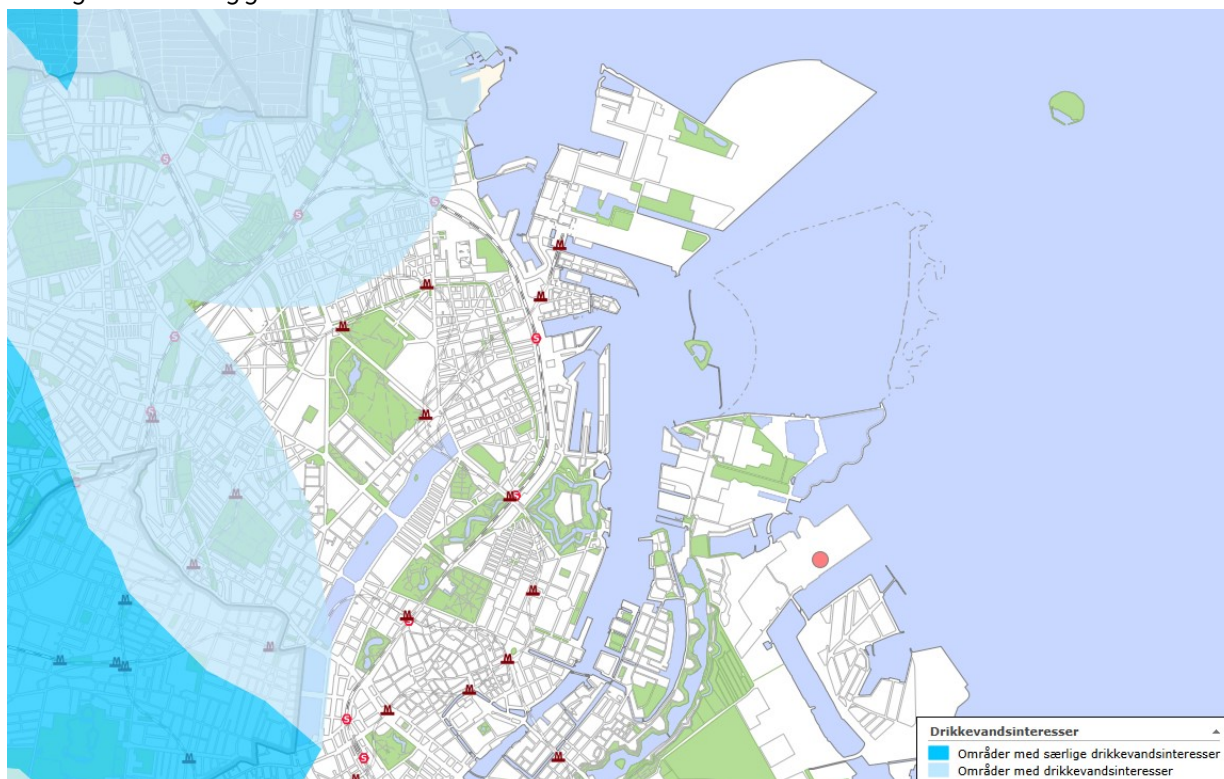
Der er tidligere indbygget flyveaske langs kultransporten. Ved sideflytning af flyveaske i forbindelse med nedrivningen oplyser HOFOR, at flyveasken vil blive håndteret separat og overdækket. Når nedrivningsfasen er overstået, vil flyveasken blive genindbygget som en del af terrænreguleringen, sammen med de ovennævnte fraktioner af flyveaske og flyveaskeholdig jord.

Beliggenhed

Amagerværket er placeret på Kraftværksvej 37, 2300 København S. Værket er placeret på den østligste del af Kraftværkshalvøen. Amagerværkets naboer er mod vest Amager Ressource Center (ARC), mod syd Prøvestenen og mod nord Refshaleøen. Mod vest, ud mod Forlandet og Refshalevej, er der etableret et boligområde under navnet Margretheholm. Boligerne er beliggende cirka 500 m fra Amagerværket. Langs Forlandet mod sydvest og over for Prøvestenen ligger to store haveforeningsområder, hvor de nærmeste kolonihaver ligger ca. 800 m fra Amagerværket. Sejlklubben Lynetten er placeret i bunden af Margretheholm havn, cirka 650 m fra Amagerværket. Mod sydvest er der etableret en vandskipark og en motorbådsklub i henholdsvis ca. 600 og 700 meters afstand fra værket.

Projektet medfører ikke påvirkning af § 3-områder, naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget for nærmeste Natura 2000-område (Saltholm ca. 5 km fra projektområdet). Projektet påvirker ikke arter jf. habitatdirektivets bilag IV.

Amagerværket ligger ikke i et område med drikkevandsinteresser.



Figur 2 Områder med særlige drikkevandsinteresser og områder med drikkevandsinteresser. Fra KK Kort den 2. juni 2025.

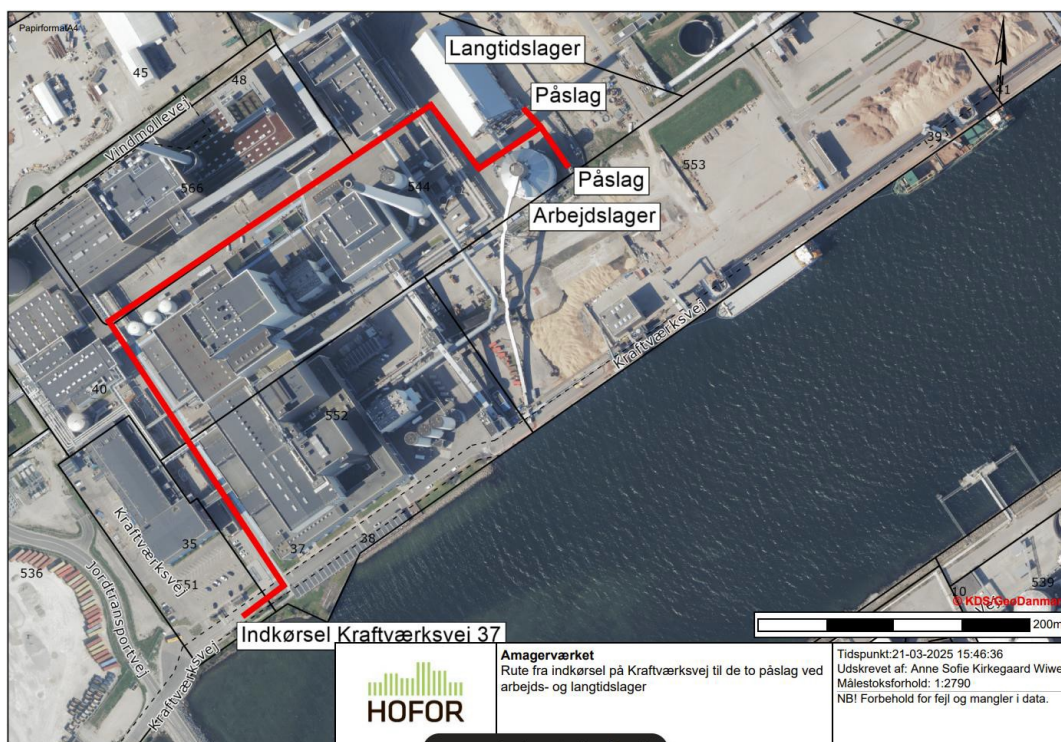
Planforhold

Projektområdet er beliggende inden for Københavns kommuneplan 2024 rammeområde T2 til tekniske anlæg. Rammeområdet udlægger arealet til T2-områder, der kan anvendes til forsynings- og rensningsanlæg, affaldsdeponerings- og affaldsbehandlingsanlæg, oplagspladser, garage- og værkstedsanlæg med dertil hørende administration og lignende. Af de særlige rammebestemmelser fremgår det, at der må udøves virksomhed, hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening stilles særlige beliggenhedskrav. Der åbnes mulighed for virksomhed med et vejledende afstandskrav til forureningsfølsom anvendelse på højst 500 m.

Projektområdet er omfattet af Lokalplan 464, tillæg 1, Kraftværkshalvøen. Af lokalplanen fremgår det, at anvendelsen fastlægges til tekniske anlæg af offentlig/almen karakter, såsom trafik- og kommunikationsanlæg, samt forsynings-, miljø- og andre tekniske driftsanlæg med dertil knyttede havneanlæg. Projektet er beliggende i området, hvor der må udøves virksomhed, hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening stilles særlige beliggenhedskrav. Der åbnes her mulighed for virksomhed til og med forureningsklasse 7 med et vejledende afstandskrav til forureningsfølsom anvendelse på 500 m.

Trafik

Al lastbiltransport til og fra Amagerværket sker ad Kraftværksvej. Nedrivnings- og retableringsarbejderne, herunder indbygning af jord i kulgården, vil medføre i gennemsnit 14 lastbiltransporter på hverdage i hele anlægsperioden fra september 2025 til december 2026. Jorden vil blive tilkørt med lastbiler ad samme rute som lastbiler med træpiller, men fortsætte forbi lastbilpåslegene mod syd frem til kulgården.



Figur 3 Rute fra indkørsel på Kraftværksvej til de to påslag ved arbejds- og langtidslager.

Drift og indretning, åbningstider

HOFOR har oplyst, at terrænreguleringen vil foregå på hverdage i tidsrummet kl. 07.00 til 18.00.

Arbejdet forventes udført i perioden oktober 2025 til august 2026. Nedrivningsprojektet forventes at blive afsluttet i december 2026.

Luftforurening

Terrænreguleringen vurderes ikke at give anledning til lugtgener. Aflæsning og udlægning af materialer kan give anledning til støvudvikling.

Diffuse støvemissioner fra transport med lastbil kan potentielt forekomme. HOFOR vil imødekomme dette ved følgende tiltag:

- Alle transporter af flyveaskematerialer foregår i overdækkede lad.
- Farten er begrænset på hele Amagerværket til 20 km/t.

HOFOR oplyser desuden, at der, i forbindelse med støvende arbejde, vil anvendes vandforstøvning for at minimere støvgener.

Spildevand

Terrænreguleringen vil ikke generere spildevand. Overfladevand i anlægsfasen nedsiver naturligt.

Støjforhold

Virksomhedens støjbidrag er reguleret af 'Miljøgodkendelse til Amagerværket: Losning af biomasse på nordkajen København' af den 20. marts 2024, med midlertidigt tillæg af den 18. juli 2025 og 'Revurdering Amagerværkets Fællesanlæg' af den 23. december 2008.

COWI har udarbejdet en redegørelse for HOFOR, som belyser de støjmæssige effekter af projektet. Rapporten indeholder en beregning af støjen fra den midlertidige periode med ekstra lastbilkørsel.

Beregningsscenariet inkluderer kørsel med 3 stk. lastbiler per time i hele døgnet, som er den maksimale kapacitet, dog maksimalt op til 55 lastbiler per døgn.

Støjen i det midlertidige scenarie med ekstra lastbilkørsel er beregnet for et scenarie, hvor der udføres losning på Nordkajen med ét skib, samtidig med at der udføres losning fra to skibe på Sydkajen i tidsrummet kl. 06-22. Ifølge HOFOR vil der maksimalt være 2 skibe på Sydkajen, og ét skib på Nordkajen, samtidig med ekstra lastbil-kørsel.

Beregningerne viser, at støjbelastningen ved det undersøgte scenarie overholder Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser i alle punkter.

Jord, grundvand og overfladevand

Alle vejarealer og arealer frem til kulgården er befæstede. Arealerne afvandes til recipient eller kloak via sandfang og olieudskillere.

Efter indkørsel i det ubefæstede areal i kulgården kan der, i tilfælde af uheld, ske spild, hvis f.eks. en hydraulikslange springer på én af de lastbiler, der leverer jord til projektet. HOFOR oplyser, at i et sådant tilfælde vil den berørte jord blive gravet af med det samme. Jorden vil blive lagt i en container, og der vil blive taget renbundsprøver efter afgravning, og al den forurenede jord vil blive anmeldt og bortkørt snarest muligt herefter.

Basistilstandsrapport

I henhold til § 15 i godkendelsesbekendtgørelsen skal der, i forbindelse med etablering af en ny bilag 1-virksomhed, udarbejdes en basistilstandsrapport, hvis der på anlægget bruges, fremstilles eller frigives farlige stoffer.

Ved ansøgning om en udvidelse eller ændring af en virksomhed, som allerede har udarbejdet en basistilstandsrapport, skal der udarbejdes en supplerende basistilstandsrapport, hvis udvidelsen eller ændringen medfører, at virksomheden fremover bruger, fremstiller eller frigiver yderligere relevante farlige stoffer.

COWI har udført basistilstandsundersøgelser for Amagerværket i forbindelse med miljøgodkendelsen af Blok 4 (2015-2016) og ved revurderingen af nu nedlukkede Blok 3 (2016-2017). Undersøgelserne for Blok 3 omfattede også basistilstandsundersøgelser for Blok 1.

Terrænregulering med ikke-farligt affald vil ikke frigive stoffer, der i henhold til godkendelsesbekendtgørelsen § 15 medfører pligt til udarbejdelse af en basistilstandsrapport. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer derfor, at udarbejdelse af et tillæg til basistilstandsrapporten ikke er påkrævet for det ansøgte projekt.

Monitering af basistilstanden i jord og grundvand på Amagerværket er omfattet af vilkår H19 -H25 i 'Miljøgodkendelse og Tilladelse til direkte udledning af spildevand for: HOFOR Energiproduktion A/S - Amagerværket' af den 4. august 2016, og vilkår F3-F9 i 'Revurdering af miljøgodkendelse og tilladelse til direkte udledning af kølevand for HOFOR Energiproduktion A/S. Amagerværket blok 3' af den 21. februar 2017.

I 2022 har Københavns Kommune accepteret, at boring B58 midlertidigt blev udtaget af kontrolprogrammet. Begrundelsen herfor var, at terrænet i kulgården, hvor boring B58 oprindeligt var placeret, efter rømningen i 2021 nu var ca. 1,5 m under det terrænniveau, der var, da basistilstandsboringen blev udført. Det blev derfor besluttet at vente med at genetablere boring B58, indtil terrænet kunne reetableres (2022-0086790-12).

BAT

I henhold til § 24 i godkendelsesbekendtgørelsens kapitel 11, "Særregler om BAT ved godkendelse af bilag 1-virksomheder", skal relevante BAT-konklusioner, der er vedtaget og offentliggjort af EU-kommissionen lægges til grund ved godkendelse og revurdering af godkendelser af bilag 1-virksomheder.

HOFOR Amagerværket er omfattet EU's BAT-konklusioner for store fyringsanlæg.

BAT 16 For at reducere den mængde affald, der sendes til bortskaffelse, fra forbrændings- og/eller forgasningsprocessen og reduktionsteknikker, er det BAT at tilrettelægge aktiviteterne med henblik på at maksimere følgende i prioriteret rækkefølge og ud fra en livscyklustankegang: a) affaldsforebyggelse, f.eks. ved at maksimere andelen af restprodukter i form af biprodukter b) oparbejdning af affald til genbrug, f.eks. i henhold til de specifikke krævede kvalitetskriterier c) genanvendelse af affald d) anden nyttiggørelse af affald (f.eks. energinyttiggørelse) ved at gennemføre en passende kombination af teknikker såsom:

b. Genanvendelse og nyttiggørelse af restprodukter i byggesektoren.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer således, at det er BAT at genanvende flyveaske fra Amagerværket til terrænregulering af kulgården.

Affald

Terrænreguleringen forventes ikke at generere affald.

Spild, uheld, risikoforhold

Uheld i forbindelse med terrænreguleringen kan forekomme i form af spild af hydraulikolie eller brændstof.

HOFOR oplyser, at i tilfælde af spild vil den berørte jord blive gravet af med det samme. Jorden vil blive lagt i en container, der vil blive taget renbundsprøver efter afgravning, og al den forurenede jord vil blive anmeldt og bortkørt snarest muligt herefter.

Miljøteknisk vurdering

HOFOR Energiproduktion A/S (HOFOR) har søgt om miljøgodkendelse til at anvende en blanding af jord og flyveaske med karakter af lettere forurenede jord, og kalkstabiliseret jord i kategori 2 og kategori 3, til terrænregulering af den gamle kulgård, så området kan anvendes til kørevej og oplagsplads.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at terrænregulering af området med det formål at etablere kørevej og oplagsplads har karakter af et anlæg. De materialer, der ønskes anvendt er klassificerede som affald. Projektet er derfor omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, listepunkt K206: 'Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under punkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsoophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding'.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at der ikke er standardvilkår for projektet. Standardvilkår for anlæg under listepunkt K206 finder anvendelse på udendørs slaggebehandling, slammineraliseringsanlæg samt neddeling af bygge- og anlægsaffald, der primært består af beton, sten, træ, tegl eller asfalt. HOFOR ønsker blandt andet at anvende nedknust beton fra nedrivningsprojektet til terrænregulering, hvis betonen fra nedrivningen er ren og uforurenet. Det fremgår af projektbeskrivelsen, at nedknusning i så fald vil ske på et eksternt godkendt anlæg.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, at der maksimalt må terrænreguleres til topkote 2.4-2.7, som svarer til det omkringliggende terræn. Vilkåret sikrer, at der ikke sker deponi af affald, men udelukkende nyttiggørelse af ikke-farligt affald.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, hvornår der må være drift på pladsen. Vilkåret skal sikre, at Amagerværkets støjvilkår kan overholdes.

HOFOR ønsker at anvende flyveaske blandet med jord, gravet op ved dozergaragen, til terrænreguleringen. De påviste koncentrationer af de analyserede stoffer svarer til kategori 1 og kategori 2 i jordflytningsbekendtgørelsen og restproduktbekendtgørelsen. HOFOR ønsker desuden at anvende kalkstabiliseret genbrugsjord, hvor udvaskningstest viser, at grænseværdierne for kategori 1 jord i restproduktbekendtgørelsens bilag 8 ikke er overholdt. Ifølge restproduktbekendtgørelsen kan jord i kategori 2 og kategori 3 frit anvendes til etablering af veje, hvis afstanden til indvindingsanlæg for vandforsyning, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet, er mindst 30 m, og hvis restprodukter og jord anbringes over højeste grundvandsspejl, og hvis udlagt jord er afgrænset med markeringsnet. Restproduktbekendtgørelsens bilag 4 stiller desuden krav om, at der etableres fast belægning over jord i kategori 2, og at højden af kategori 2-materialer maksimalt må være 1 m. Ifølge restproduktbekendtgørelsens bilag 5, kan jord i kategori 3 anvendes til etablering af veje, hvis vejen afsluttes med tæt belægning og bortledning af overfladevand. Højden af kategori 3-materialer må maksimalt være 1 m.

HOFOR har ikke beskrevet, hvor indenfor projektområdet de ønsker at anvende kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 3, derfor vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at hele projektområdet skal etableres med tæt belægning, hvis der anvendes kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 3.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, at der etableres signalnet, som tydeligt markerer, hvor der udlægges kalkstabiliseret jord i kategori 2 og kategori 3, flyveaske og flyveaskelignende materialer, så der ikke sker en utilsigtet sammenblanding af forurenede og rene materialer.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at terrænregulering med materialer i kategori 2 og kategori 3 ikke udgør en risiko for jord, grundvand og overfladevand, så længe vilkårene i denne afgørelse overholdes.

Der er tidligere indbygget flyveaske langs kultransporten. Ved sideflytning af flyveaske i forbindelse med nedrivningen oplyser HOFOR, at flyveasken vil blive håndteret separat og overdækket. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at dette er tilstrækkeligt til at forhindre udvaskning af stoffer.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer af samme årsag, at kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3 skal opbevares overdækket.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, at terrænreguleringen ikke må give anledning til lugt eller støvgener. Vilkåret sikrer, at der ikke sker negativ påvirkning i det omkringliggende område som følge af terrænreguleringen. Teknik- og Miljøforvaltningen stiller desuden vilkår om, at hvis der konstateres lugt eller støvgener, skal virksomheden vande eller befugte materialerne.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om, at der føres driftsjournal under arbejdet. Vilkåret skal sikre, at der ikke sker utilsigtet tilførsel af større mængder affald, eller at disse indeholder miljøfremmede stoffer udover det godkendelsen, giver mulighed for.

Aktiviteterne vurderes kun at indebære en begrænset risiko for uheld og driftsforstyrrelser. Den største risiko for uheld vurderes at være risiko for spild, hvis en hydraulikslange eller lignende springer. Der stilles i den forbindelse vilkår om, at spild af olie eller kemikalier straks skal opsamles sammen med eventuelt forurenede jord og efterfølgende opbevares og bortskaffes som farligt affald. Teknik- og Miljøforvaltningen skal i den forbindelse underrettes, og i tilfælde af større spild eller uheld skal der desuden gives alarm på telefon 112.

Samlet vurdering

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at virksomheden kan drives uden negativ miljøpåvirkning, og vil stille vilkår som sikrer dette.

Referenceliste

Ansøgningsmateriale

Ansøgning om godkendelse af nedrivning af bygninger og anlæg på Amagerværket af den 13. december 2024 med opdatering den 25. marts 2025 (HOFOR Energiproduktion A/S).

Bilag til ansøgningen:

- Bilag 1: Projektbeskrivelse: AMV Nedrivning, version 2.0 (COWI A/S)
- Bilag 2: Område til nedrivning (Revideret)
- Bilag 3: AMV – Støj-mæssige Effekter af Nedrivningsprojekt, version 4.0 (COWI A/S)
- Bilag 5: Situationsplan (Revideret)
- Bilag 6: AMV Støjkortlægning juni 2022 (COWI A/S)
- Bilag 7: Olieudskillere. Situationsplan
- Bilag 8: Sandfang. Situationsplan
- Bilag 9: Skema emissioner-fra-oplagring-battjekliste
- Bilag 10: BAT-tjekliste for emissioner fra oplag (Revideret)
- Mail: Ansøgning om tilladelse til genindbygning af flyveaske på Amagerværket

Ansøgning om anvendelse af kalkstabiliseret genbrugsjord i kategori 2 og kategori 3. Mail den 17. juli 2025.

København Kommunes afgørelser

Kraftværksvej 37, Amagerværket - Flyveaskedepot og renovering af kaj 2023-0175012:

- Amagerværket: Miljøgodkendelse af midlertidig opbevaring af flyveaske. Meddelt den 11. maj 2023 (2023-0175012-8)
- Forlængelse af miljøgodkendelse, oplag af flyveaske til 30. juni 2026. Meddelt den 9. april 2025 (2023-0175012-31)

§ 19 tilladelse til HOFOR – Amagerværket, Anvendelse af flyveaske fra renoveringen af Østkajen. Meddelt den 19. juni 2023 (2023-0264139-3).

Klassificering af genbrugsjord og flyveaskematerialer til terrænopretning, Amagerværket. Meddelt den 17. marts 2025 (2025-0094451-1).

Afgørelse om projekt med nedrivning af bygninger på Amagerværket og efterfølgende retablering af arealerne ikke er VVM-pligtig. Meddelt den 30. januar 2025 (2025-0014297-1).

Svar på anmodning om undtagelse for monitorering af grundvand to steder på Amagerværket (Undtagelse for monitorering: B28 og B58). Meddelt den 25. august 2022 (2022-0086790-12).

Miljøgodkendelse til Amagerværket: Losning af biomasse på nordkajen København. Meddelt den 20. marts 2024 (2024-0050983-10).

Tillæg til 'Miljøgodkendelse til Amagerværket: Losning af biomasse på nordkajen København'. Meddelt den 18. juli 2025 (2024-0434025-8).

'Revurdering Amagerværkets Fællesanlæg' af den 23. december 2008.

Miljøstyrelsens afgørelser

Afgørelse om klassificering af den 4. juli 2025 (J.nr. 2025-13278).

Lovgivning og øvrige

Miljøbeskyttelsesloven: Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse nr. 1093 af den 11. oktober 2024.

Affaldsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse om affald, nr. 1749 af den 30. december 2024.

Restproduktbekendtgørelsen: Bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald, nr. 1672 af den 15. december 2016.

Godkendelsesbekendtgørelsen: Bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1027 af den 2. september 2024.

Standardvilkårsbekendtgørelsen: Bekendtgørelsen om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed, nr. 2079 af den 15. november 2021.

Miljøvurderingsloven: Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM, nr. 4 af den 3. januar 2023).

Jordforureningsloven: Bekendtgørelse af lov om forurennet jord, nr. 282 af den 27. marts 2017.

Jordflytningsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord, nr. 1452 af den 7. december 2015.

Jordregulativ for Københavns Kommune 1. januar 2012 (opdateret 1. marts 2020)

Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/1442 af 31. juli 2017 om fastsættelse af BAT (bedste tilgængelige teknik) -konklusioner i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU for så vidt angår store fyringsanlæg

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af den 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændringer og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45 EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006

Europa-Kommissionens vejledning om basistilstandsrapporter, jf. artikel 22, stk2, i direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner

Københavns Kommune

Virksomheder og VVM

Njalsgade 13

2300 København S

virkmiljoe@kk.dk

www.kk.dk